

# NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<b>Secțiunea 1</b> <b>Titlul proiectului de act normativ</b> <b>HOTĂRÂRE</b> <b>pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.94/2006</b>	
<b>Secțiunea a 2-a</b> <b>Motivul emiterii actului normativ</b>	
<b>2.1. Sursa proiectului de act normativ</b>	Proiectul de act normativ este inițiat de Ministerul Afacerilor Interne, în considerarea prevederilor art. II din Legea nr. 329/2023 pentru modificarea art. 31 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, precum și a necesității continuării procesului de simplificare a procedurilor administrative.
<b>2.2.Descrierea situației actuale</b>	<p>La data de 11 noiembrie 2023 a intrat în vigoare Legea nr. 329/2023. Noutatea adusă este aceea că la efectuarea controlului specific pentru trecerea frontierei de stat a minorilor însoțiți de o persoană fizică majoră, alta decât părinții sau reprezentantul legal, verificarea mențiunilor înscrise în Sistemul national de evidență informatizată a cazierului judiciar - ROCRIS pentru persoanele însoțitoare, se va efectua de către polițistul de frontieră, eliminându-se astfel obligația persoanei de a prezenta certificatul de cazier judiciar, pentru a dovedi că nu a săvârșit anterior infracțiunile prevăzute la art. 31 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 248/2005, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>În aceste circumstanțe, obligația prevăzută la art. 24 alin. (1) lit. e) din <i>Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 94/2006, cu modificările și completările ulterioare</i> (denumite în continuare Norme metodologice), a persoanei fizice majore care însoțește minorul la ieșirea din țară de a prezenta certificatul de cazier judiciar nu mai subzistă.</p> <p>Urmare a intrării în vigoare a Legii nr. 329/2023, raportat la prevederile art.II din aceasta, potrivit căroră „În termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul va modifica în mod corespunzător Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 94/2006, cu modificările și completările ulterioare”, se impune modificarea dispozițiilor Normelor metodologice menționate, în sensul eliminării referirilor la obligația persoanei fizice majore care însoțește minorul la ieșirea din țară de a prezenta certificatul de cazier judiciar.</p> <p>Experiența în materia eliberării pașapoartelor simple electronice relevă nevoia crescută a cetățenilor de a recepționa/primi aceste documente de călătorie, prin intermediul serviciilor de curierat, <b>nu numai la adresa de domiciliu sau de reședință din țară</b> [astfel după cum prevede, în prezent,</p>

	<p>cadrul normativ incident, respectiv art. 14 alin. (2) din Normele metodologice], ci <b>la orice adresă de pe teritoriul României</b>.</p> <p>În context, precizăm că textul normativ sus-indicat reglementează deja această posibilitate în ceea ce privește expedierea pașaportului, prin servicii de curierat, la adresa <b>din străinătate</b> la care titularul ori persoana care a formulat cererea solicită să îi fie expedit.</p> <p>Raportat la cele ce preced, menționăm că, în urma discuțiilor purtate cu integratorul proiectului pașaportului electronic, respectiv <b>Compania Națională „Imprimeria Națională” - S.A. (CNIN)</b>, s-a conturat posibilitatea implementării la nivelul sistemului național informatic de evidență a pașapoartelor simple a unei <b>adrese de pe teritoriul României</b>, alta decât domiciliul sau reședința persoanei, astfel încât acest serviciu să fie accesibil unui număr cât mai mare de cetățeni, conform opțiunii acestora.</p> <p>Reținând faptul că, în prezent, serviciul reglementat de art. 14 alin. (2) din Normele metodologice, respectiv expedierea documentului de călătorie, <b>pe teritoriul României</b>, la domiciliul sau reședința titularului/persoanei care a formulat cererea, este accesat de aproximativ 20% dintre solicitanții de pașapoarte simple electronice, menționăm că același text normativ prevede că suportarea cheltuielilor de expediție este în sarcina acestora.</p> <p>În scopul simplificării activității de eliberare a pașapoartelor simple electronice românești, estimând că serviciul de expediție <b>la orice adresă din România indicată</b> va fi accesat de majoritatea solicitanților acestui document de călătorie, reprezentanții CNIN au acordat, în urma discuțiilor purtate, ca, în contul sumei plătite cu titlu de contravaloare a pașaportului (respectiv a blanchetei acestuia), să fie realizată și expedierea prin servicii de curierat.</p> <p>Pe de altă parte, implementarea acestei soluții legislative ar conduce, implicit, la descongestionarea ghișeelor de eliberare a pașapoartelor din cadrul serviciilor publice comunitare de pașapoarte, cetățenii nemaifiind nevoiți să se prezinte personal pentru a ridica documentele de călătorie.</p> <p>Soluția propusă va continua procesul de simplificare a procedurilor administrative, circumscriindu-se principiului eficienței și eficacității, respectiv principiului orientării către cetățean, principii care stau la baza exercitării funcției publice.</p>
<p><b>2.3. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Proiectul de act normativ are în vedere:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- modificarea art. 24 alin. (1) lit. e) și art. 25 din Normele metodologice, prin eliminarea referirilor la obligația persoanei fizice majore care însoțește minorul la ieșirea din țară de a prezenta certificatul de cazier judiciar;</li> <li>- înlocuirea sintagmei „societăți comerciale” cu termenul „societăți” în cuprinsul art. 24 alin. (1) lit. e) din Normele metodologice, în considerarea dispozițiilor Legii nr. 31/1990 privind societățile, republicată, cu modificările și completările ulterioare;</li> <li>- reglementarea posibilității de expediere a pașaportului simplu electronic, prin servicii de curierat, la orice adresă de pe teritoriul României, expedierea în cauză realizându-se în contul sumei plătite cu titlu de contravaloare a</li> </ul>

	pașaportului (respectiv a blanchetei acestuia); expedierea pașaportului simplu electronic, prin servicii de curierat, la orice adresă de pe teritoriul României indicată de titular/persoana care a formulat cererea, <b>alta decât cea de domiciliu/reședință</b> , se operaționalizează de la data asigurării condițiilor tehnice necesare, dar nu mai târziu de 01.01.2025.
<b>2.4. Alte informații</b>	
<b>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic</b>	
<b>3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3.2. Impactul social</b>	Reglementarea va avea un impact social pozitiv prin îmbunătățirea sistemului de control la trecerea frontierei de stat a României.
<b>3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3.4. Impactul macroeconomic</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3.5. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3.6. Impactul asupra mediului înconjurător</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3.9. Alte informații</b>	

<b>Secțiunea a 4-a</b>						
<b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri</b>						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe cinci ani
	2024	2025	2026	2027	2028	
1	2	3	4	5	6	7
<b>4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri						
<b>4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli						
<b>4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat b) bugete locale						
<b>4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>						
<b>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</b> a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	
4.8. Alte informații	Proiectul de act normativ nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat.
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ</b>	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul urmează să fie avizat de către Consiliul Legislativ.
6.6. Alte informații	
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor <i>Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare</i> , fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de 05.03.2024. A fost stabilit un termen de 10 zile calendaristice calculat de la data publicării anunțului, pentru transmiterea propunerilor, sugestiilor și opiniilor persoanelor interesate cu privire la proiect. Cu această ocazie nu au fost primite propuneri sau observații din partea societății civile și nu a fost solicitată organizarea unei dezbateri publice.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7.3. Alte informații	
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</b>	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2. Alte informații	

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat *proiectul Hotărârii Guvernului pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.94/2006*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**VICEPRIM-MINISTRU,  
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**MARIAN - CĂTĂLIN PREDOIU**

**AVIZAT:**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU**