

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ	
HOTĂRÂRE pentru stabilirea condițiilor, limitelor și a mecanismului de asigurare a contravalorii cărții electronice de identitate	
Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	<p>Proiectul de act normativ este inițiat în temeiul art. 41¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată, astfel cum a fost modificată și completată prin Ordonanța Guvernului nr. 12/2023 pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții privind evidența persoanelor și cartea electronică de identitate.</p> <p>Prin modificările aduse cadrului normativ ce reglementează activitatea de evidență a persoanelor, Guvernul este abilitat să stabilească prin hotărâre condițiile, limitele și mecanismul de asigurare a contravalorii cărții electronice de identitate din fonduri alocate în acest sens de la bugetul de stat sau din fonduri externe nerambursabile prin bugetul aprobat Ministerului Afacerilor Interne pentru Direcția Generală pentru Evidența Persoanelor.</p> <p>Proiectul de act normativ pune în aplicare și contribuie la îndeplinirea măsurilor și a obiectivelor urmărite prin Planul Național de Redresare și Reziliență al României (PNRR), Componenta C7 - Transformare Digitală, Investiția 8 - Carte de identitate electronică și semnătura digitală calificată. Obiectivul investiției este atingerea numărului de 8.500.000 cetățeni pentru care se eliberează cartea de identitate electronică, pentru care au fost alocate 200 milioane de euro.</p>
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Regimul juridic al eliberării cărții electronice de identitate este stabilit prin dispozițiile O.u.G. nr. 97/2005, republicată, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu cele ale Ordonanței Guvernului nr. 69/2002 <i>privind unele măsuri pentru operaționalizarea sistemului informatic de emitere și punere în circulație a documentelor electronice de identitate</i>, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Articolul 41¹ din O.u.G. nr. 97/2005, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede:</p> <p><i>„(1) Contravaloarea cărții electronice de identitate emise persoanelor cu vârsta mai mare de 14 ani se asigură din fonduri alocate în acest sens de la bugetul de stat sau din fonduri externe nerambursabile prin bugetul aprobat Ministerului Afacerilor Interne pentru D.G.E.P., în condițiile și</i></p>

limitele stabilite prin hotărâre a Guvernului.

(2) Prin hotărârea prevăzută la alin.(1) se stabilește și mecanismul de asigurare a contravalorii cărții electronice de identitate.”

De asemenea, potrivit dispozițiilor O.G. nr. 69/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, producerea cărților electronice de identitate se realizează, centralizat, de către C.N. „Imprimeria Națională” S.A., iar stabilirea și actualizarea contravalorii cărții electronice de identitate se realizează de către C.N. „Imprimeria Națională” S.A., cu avizul direcției de specialitate din cadrul Ministerului Finanțelor.

Intervenția Guvernului printr-o reglementare a condițiilor, limitelor și a mecanismului de asigurare a contravalorii cărții electronice de identitate este necesară în contextul în care din ce în ce mai multe servicii publice sunt expuse online, iar nevoia unor mecanisme de identificare și autentificare sigure și fiabile și de asigurare a confidențialității datelor cu caracter personal a devenit un factor hotărâtor pentru cetățeni în accesarea acestor servicii. Cetățenii așteaptă transparență și responsabilitate de la furnizorii serviciilor electronice, cu informații clare cu privire la operațiunile pe care le implică. Pentru a asigura toate aceste exigențe, este necesar ca persoanele să își dovedească identitatea online într-un mod sigur. Furnizarea serviciilor electronice presupune construirea încrederii în spațiul virtual, astfel încât cetățenii și instituțiile publice să interacționeze în condiții cât mai facile. Totodată, receptivitatea scăzută în fața beneficiilor mijloacelor de identificare electronică este cauzată de cele mai multe ori de costul acestora, ce revine în sarcina cetățeanului. Suportarea costului de către cetățean conduce la pierderea interesului față de utilizarea unui mijloc de identificare electronică și împiedică progresul în domeniul serviciilor publice și a nivelului lor de adoptare.

De asemenea, cărțile de identitate în formatul actual nu îndeplinesc standardele minime de securitate impuse de Regulamentul (UE) 2019/1157 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 *privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii Europene și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la liberă circulație*. În consecință, cărțile de identitate eliberate de statele membre propriilor cetățeni, folosite ca documente de călătorie, trebuie să includă un suport de stocare de înaltă securitate pe care să fie stocate imaginea facială a titularului și două amprente digitale. Stocarea datelor biometrice pe cărțile de identitate este considerată o metodă adecvată pentru a asocia o identificare și o autentificare fiabilă, cu un risc redus de fraudă, în scopul consolidării securității documentelor. Cărțile de identitate care nu îndeplinesc cerințele impuse de Regulamentul (UE) 2019/1157 încetează să fie valabile la data de 3 august 2031.

Grupul social afectat este reprezentat de persoanele care doresc accesarea serviciilor publice la distanță și nu dețin un mijloc de identificare electronică, care să asigure autentificarea și semnarea în condiții sigure. Necesitatea deplasării și timpul de așteptare, în condițiile evoluției tehnologice, au devenit inconveniente semnificative atunci când cetățenii solicită prestarea unui serviciu public.

	<p>Neadoptarea proiectului de act normativ ar avea drept consecință pierderea finanțării alocate prin PNRR, suportarea de către cetățeni a contravalorii cărții electronice de identitate, interesul scăzut în rândul populației pentru obținerea unui astfel de document și o rată scăzută a utilizării serviciilor publice electronice.</p> <p>Proiectul de act normativ se aliniază obiectivelor stabilite pentru acest deceniu de Comisia Europeană prin Programul de politică privind deceniul digital, orientate către transformarea digitală a comunității europene și care urmăresc ca, până în anul 2030, 100 % din serviciile publice-cheie să fie online și 100 % din cetățenii statelor membre să aibă acces la identificare electronică.</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Proiectul de act normativ introduce un mecanism de asigurare a contravalorii cărții electronice de identitate într-o primă etapă din fondurile alocate în PNRR, iar după epuizarea acestora, din alte fondurilor externe nerambursabile sau de la bugetul de stat, în condițiile stabilite de Guvern. Scopul proiectului de act normativ este stimularea adoptării voluntare a cărții de identitate electronice cu semnătură digitală calificată. Utilizarea unui act de identitate cu funcție de mijloc de identificare electronică reprezintă un instrument sigur și fiabil de a beneficia de servicii care cer dovedirea identității persoanei într-un timp mai scurt, cu efort și resurse reduse. Prin caracteristicile avansate de securitate, cum ar fi criptarea, semnătura electronică și autentificarea pe baza datelor biometrice, cărțile electronice de identitate oferă certitudinea că cel care se autentifică este titularul acelui set de date, contribuind la prevenirea furtului de identitate sau a altor forme de criminalitate cibernetică și la securizarea oricărei operațiuni. Cartea electronică de identitate reprezintă cheia ce facilitează adoptarea serviciilor publice electronice la scară largă, întrucât titularii o pot utiliza pentru autentificarea în sistemele informatice ale instituțiilor publice, precum și pentru a semna electronic.</p> <p>Obiectivele prezentului act normativ se raliază dezideratelor generale de simplificare a relației cetățean-autorități/instituții publice și de creștere a calității și accesibilității serviciilor publice. Nevoia transformării capacităților existente este recunoscută, astfel că deținerea unei cărți electronice de identitate prevăzută cu un certificat digital pentru autentificare și semnătură electronică este considerată un accelerator pentru utilizarea la scară largă a serviciilor electronice. Proiectul de act normativ urmărește creșterea numărului de persoane care dețin cărți electronice de identitate.</p> <p>Grupul social vizat de prezentul act normativ este reprezentat de persoanele care au împlinit vârsta necesară solicitării unui act de identitate, respectiv 14 ani, și optează pentru obținerea unei cărți electronice de identitate.</p> <p>În vederea rezolvării problemei identificate au fost avute în vedere trei opțiuni:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) menținerea situației actuale; b) stimularea adoptării cărții electronice de identitate prin programe de conștientizare specifice; c) oferirea gratuită a primei cărți electronice de identitate, suportarea contravalorii realizându-se din fonduri alocate de la bugetul de stat sau din

	<p>fonduri externe nerambursabile. Prima opțiune evaluată a fost eliminată, întrucât, în forma actuală, cărțile de identitate nu îndeplinesc standardele minime europene, urmând ca acestea să nu mai poată fi utilizate pentru exercitarea dreptului la libera circulație. A doua opțiune a fost eliminată, deoarece conștientizarea populației în direcția adoptării cărții electronice de identitate, suportând costul acesteia, nu ar fi suficient de determinantă. A treia opțiune a fost considerată adecvată, întrucât sunt alocate resursele necesare iar rațiunile de ordin financiar care înfrâneză adoptarea voluntară a unui instrument de identificare electronică sunt înlăturate.</p> <p>Monitorizarea și evaluarea implementării proiectului se realizează prin măsurarea următorilor indicatori: numărul cetățenilor care dețin carte electronică de identitate. Pentru demonstrarea atingerii țintei din PNRR, se desemnează Direcția Generală pentru Evidența Persoanelor, din Ministerul Afacerilor Interne, organism emitent al „<i>Certificatului de eliberare a cărților electronice de identitate care demonstrează atingerea țintei din PNRR</i>”, document ce se transmite Comisiei Europene, pe baza raportului generat din Sistemul național informatic de evidență a persoanelor (SNIIEP). De asemenea, numărul cărților electronice de identitate care se suportă din bugetul DGEP se stabilește în baza raportului generat de SNIIEP.</p>
2.4. Alte informații	
Secțiunea a 3-a - Impactul socioeconomic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Oferirea gratuită a unei cărți electronice de identitate persoanelor care au împlinit vârsta de 14 ani, contravaloarea fiind asigurată o singură dată din fonduri externe nerambursabile și o singură dată într-un interval de 5 ani, din fonduri alocate în acest sens de la bugetul de stat.
3.2. Impactul social	Adoptarea la scară largă a serviciilor electronice oferite tuturor cetățenilor, independent de locație și diminuarea riscurilor de fraudare a identității prin stimularea obținerii cărții electronice de identitate de un număr cât mai mare de cetățeni.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Cartea electronică de identitate facilitează exercitarea dreptului la libera circulație în Uniunea Europeană.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

mediului de afaceri	
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	
3.9. Alte informații	

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2023	2024	2025	2026	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri:	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	70.350	140700	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli:	-	-	-	70.350	140700	-
4.3. Impact financiar, plus/minus,	-	-	-	-	-	-

din care:						
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. a) Impactul financiar menționat la pct. 4.2 are la bază estimări statistice privind numărul de cărți electronice de identitate ce urmează a fi estimate în perioada iulie 2026 – decembrie 2027 (perioadă ulterioară atingerii țintelor 173 și 174 aferente Componenta C7 - Transformare Digitală, Investiția 8 - Carte de identitate electronică și semnătura digitală calificată din PNRR. Având în vedere prevederile art. 12 ¹ , art. 16 și art. 41 ¹ din O.u.G. nr. 97/2005, republicată, astfel cum a fost modificată și completată prin O.G. nr.12/2023, precum și costurile emiterii acestora, estimate în prezent de C.N. „Imprimeria Națională” la nivelul de 67 lei/carte, sumele de 70.350 mii lei și 140.700 mii lei aferente anilor 2026 și 2027, prevăzute la pct.4.2, sunt rezultatul estimării costurilor pentru emiterea a aproximativ 1,05 milioane CEI pe anul 2026 și 2,1 milioane CEI pe anul 2027. b) În ceea ce privește declarația prevăzută la art. 15, alin. (1), lit. B din Legea nr. 69/2010, menționăm că majorarea de cheltuială respectivă este un efect al punerii în aplicare a prevederilor 12 ¹ , art. 16 și art.41 ¹ din O.u.G. nr. 97/2005, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și nu un propriu-zis impact generat de prezentul proiect de act normativ.						
4.8. Alte informații						
Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ pune în aplicare dispozițiile Regulamentului (UE) 2019/1157.					
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.6. Alte informații						
Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul se supune consultării structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, în conformitate cu prevederile H.G. nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. _____. Proiectul a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. _____.
6.6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul a fost promovat cu asigurarea procedurii de transparență decizională potrivit Legii nr. 52/2003 <i>privind transparența decizională în administrația publică</i> , republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin publicarea pe pagina de internet a M.A.I. în data de _____, pentru asigurarea informării populației și a posibilității de a transmite propuneri și observații care să fie analizate. Au putut fi transmise recomandări scrise până la data de _____, <input type="checkbox"/> Au fost/ <input type="checkbox"/> Nu au fost primite observații ca urmare a publicării anunțului sau solicitări de organizare a unor dezbateri publice.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	

Secțiunea a 8-a - Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	
8.2. Alte informații	

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat *proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru stabilirea condițiilor, limitelor și a mecanismului de asigurare a contravalorii cărții electronice de identitate*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

AVIZAT

**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII
SOCIALE**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI
ADMINISTRAȚIEI**

SIMONA BUCURA-OPRESCU

ADRIAN-IOAN VEȘTEA

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII
NAȚIONALE DE SUPRAVEGHERE A
PRELUCRĂRII DATELOR CU CARACTER
PERSONAL**

LUMINIȚA-TEODORA ODOBESCU

ANCUȚA GIANINA OPRE

MINISTRUL FINANȚELOR

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI
PROIECTELOR EUROPENE**

MARCEL-IOAN BOLOȘ

ADRIAN CÂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU