

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**Hotărâre a Guvernului
privind alocarea unei sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția
Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2023, pentru suplimentarea
transferurilor din bugetul de stat către bugetul Fondului național unic de
asigurări sociale de sănătate pentru finanțarea cheltuielilor unităților sanitare
cu paturi**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Prezentul act normativ este elaborat potrivit prevederilor art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 73/2023 privind unele măsuri bugetare, cu completările ulterioare astfel cum au fost acestea aduse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2023, la inițiativa Casei Naționale de Asigurări de Sănătate, ca urmare a execuției pe primele 9 luni ale anului 2023 potrivit căreia fondurile alocate sunt insuficiente pentru acordarea și decontarea serviciilor medicale, acordate în unitățile sanitare cu paturi până la finele anului.

2.2. Descrierea situației actuale

Potrivit prevederilor art. 1 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 73/2023 privind unele măsuri bugetare, cu completările ulterioare, sumele disponibilizate la Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului se utilizează pentru finanțarea cu prioritate a cheltuielilor de personal, a cheltuielilor cu asistența socială, a contribuției publice naționale aferente proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, a cheltuielilor cu medicamente, a programelor și acțiunilor de sănătate ale ordonatorilor principali de credite.

În conformitate cu dispozițiile art. 3 alin. (1) din același act normativ, prin derogare de la prevederile art. 30 alin. (2) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, și de la prevederile art. 265 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2023, începând cu data intrării în vigoare a OUG nr. 78/2023, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului se pot aloca, pe bază de hotărâri ale Guvernului, sume pentru suplimentarea transferurilor din bugetul de stat către bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.

Prin Legea nr. 368/2022 a bugetului de stat pe anul 2023, cu modificările și completările ulterioare, a fost aprobată suma de 10.708.623 mii lei pentru decontarea serviciilor medicale, acordate în unitățile sanitare cu paturi până la finele anului, din care până în prezent au fost efectuate plăți în sumă de 9.586.269 mii lei.

Necesarul pentru suplimentarea bugetară este determinat de faptul că, încă de la începutul anului, prin legea bugetului de stat, au fost aprobate fonduri pentru anul 2023 sub necesarul solicitat de CNAS prin proiectul de buget pe anul 2023.

<p>Potrivit execuției bugetului FNUASS, la data de 30 septembrie 2023, la titlul II ”Bunuri și servicii” cu caracter medical, bugetul a fost utilizat în procent de 82%.</p> <p>Pentru eliminarea blocajului financiar prin imposibilitatea decontării serviciilor medicale acordate pacienților de unitățile sanitare cu paturi și asigurarea realizării de către spitale a plății medicamentelor, materialelor sanitare, hrană, utilități necesare acordării serviciilor medicale, se impune astfel alocarea unor sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2023, pentru acoperirea deficitului de finanțare existent la nivelul bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.</p> <p>Totodată, trebuie precizat faptul că lipsa alocării creditelor de angajament și creditelor bugetare conduce la imposibilitatea acordării către pacienți a serviciilor medicale în unitățile sanitare cu paturi având în vedere faptul că aceste credite trebuie să fie cuprinse în contractele încheiate de casele de asigurări de sănătate cu spitalele pentru a asigura continuitate în acordarea acestor servicii medicale. Se impune astfel intervenția de urgență prin alocarea sumei de 200.000 mii lei ținând cont de faptul că, în perioada imediat următoare, numărul de cazuri care vor fi tratate în unitățile sanitare cu paturi se va majora având în vedere creșterea incidenței afecțiunilor specifice sezonului rece.</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p> <p>Prin prezentul act normativ se propune alocarea sumei de 200.000 mii lei din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului prevăzut în bugetul de stat pe anul 2023, prin suplimentarea transferurilor de echilibrare prevăzute în bugetul Ministerului Sănătății, reprezentând credite de angajament și credite bugetare, pentru acoperirea cheltuielilor unităților sanitare cu paturi.</p> <p>Reglementarea propusă a fi adoptată prin prezentul proiect de act normativ are în vedere necesarul de credite de angajament și credite bugetare pentru acordarea și decontarea serviciilor medicale spitalicești acordate pacienților potrivit indicatorilor realizați, ținând cont de adresabilitatea crescută a pacienților către unitățile sanitare cu paturi din perioada imediat următoare a sezonului rece, având în vedere incidența afecțiunilor specifice acestui sezon.</p>
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic</p>
<p>3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ</p> <p>Nu este cazul</p>
<p>3.2. Impactul social</p> <p>Nu este cazul</p>
<p>3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului</p> <p>Nu este cazul</p>
<p>3.4. Impactul macroeconomic</p> <p>3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici</p> <p>3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat</p> <p>Nu este cazul</p>
<p>3.5. Impactul asupra mediului de afaceri</p> <p>Nu este cazul</p>
<p>3.6. Impactul asupra mediului înconjurător</p> <p>Nu este cazul</p>
<p>3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării</p> <p>Nu este cazul</p>

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile						
Nu este cazul						
3.9. Alte informații						
Nu au fost identificate						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
(iii) sume primite de la UE/alti donatori în contul platilor efectuate si prefinantari						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri Se va menționa natura acestora						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) transferuri către instituții publice						
(iv) proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli Se va menționa natura acestora						

4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p> <p>Nu este cazul</p>						
<p>4.8. Alte informații</p> <p>Suma de 200.000 mii lei se va asigura din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului.</p>						
<p>Secțiunea a 5-a</p> <p>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>						
<p>5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE</p> <p>5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE</p> <p>5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>5.6. Alte informații</p> <p>Nu au fost identificate</p>						
<p>Secțiunea a 6-a</p> <p>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>						
<p>6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</p>						
<p>6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						

<p>6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</p> <p>Nu este cazul</p>
<p>6.5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>6.6. Alte informații</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 7-a</p> <p>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ</p>
<p>7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>Secțiunea a 8-a</p> <p>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</p>
<p>8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ</p> <p>Nu este cazul</p>
<p>8.2. Alte informații</p> <p>Nu au fost identificate</p>

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Alexandru RAFILA

**PREȘEDINTELE CASEI NAȚIONALE
DE ASIGURĂRI DE SĂNĂTATE**

Romică-Andrei BACIU

AVIZAT:

MINISTRUL FINANTELOR

Marcel- Ioan BOLOȘ

VICEPRIM-MINISTRU

Marian NEACȘU