

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<b>Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ</b>	
<b>Hotărârea Guvernului pentru modificarea și completarea Regulamentului de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1.391/2006</b>	
<b>Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ</b>	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	<p>Proiectul de act normativ este promovat în temeiul art. V din Ordonanța Guvernului nr. 11/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 84 din 31 ianuarie 2023, Guvernul României.</p> <p>De asemenea, în cuprinsul proiectului sunt introduse propuneri de modificare a Regulamentului de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002, la inițiativa Ministerului Afacerilor Interne.</p>
2.2. Descrierea situației actuale	<p><b>Prezentarea cadrului legal și instituțional existent</b></p> <p>I. În ceea ce privește <b>interdicția înmatriculării autovehiculelor și a remorcilor</b>, dispozițiile art. 21 alin. (2) și (3) din Regulamentul de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1.391/2006, impun întrunirea, <b>în mod cumulativ</b>, a următoarelor condiții:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>✓ autovehiculele și remorcile să fie reclamate ca fiind furate în România sau în străinătate;</li><li>✓ autovehiculele și remorcile să fie date în urmărire de Inspectoratul General al Poliției Române.</li></ul> <p>Astfel, această interdicție de înmatriculare <b>nu se aplică</b> și vehiculelor care se află doar în una dintre situațiile expuse.</p> <p>Conform art. 25 alin. (1) din cuprinsul aceluiași act normativ, „<i>numărul de înregistrare al vehiculelor înregistrate la consiliile locale se compune din denumirea localității și denumirea abreviată a județului, scrise cu litere cu caractere latine majuscule, precum și dintr-un număr de ordine, format din cifre arabe.</i>”</p> <p>În actuala reglementare, numărul de înregistrare trebuie să cuprindă, <b>în mod obligatoriu</b>, denumirea completă a localității pe raza căreia este înregistrat vehiculul.</p> <p>II. Permisul de conducere internațional (PIC) este un document solicitat conducătorilor auto în statele cu care <b>nu există acorduri/convenții internaționale de recunoaștere a permiselor de conducere naționale</b>. Concret, PIC reprezintă o traducere legalizată a permisului național în 7 limbi de circulație internațională. Pe teritoriul respectivelor state, PIC este valabil numai însoțit de permisul național de conducere, valabilitatea sa neputând depăși pe cea a permisului național.</p> <p>PIC a fost introdus pentru prima dată prin <i>Convenția asupra circulației rutiere</i>, încheiată la 19 septembrie 1949, la Geneva, dispozițiile cu privire la acesta fiind</p>

reluete ulterior prin *Convenția asupra circulației rutiere*, încheiată la Viena la 8 noiembrie 1968.

România a aderat la *Convenția asupra circulației rutiere*, încheiată la 19 septembrie 1949, la Geneva în anul 1960, prin Decretul nr. 442/1960 al Marii Adunări Naționale. *Convenția asupra circulației rutiere*, încheiată la Viena la 8 noiembrie 1968 a fost ratificată de România în anul 1980, prin Decretul nr. 318/1980 al Consiliului de stat *pentru ratificarea unor înțelegeri internaționale în domeniul circulației rutiere*.

Potrivit **art. 41 pct. 1 lit. c)** din *Convenția asupra circulației rutiere*, încheiată la Viena la 8 noiembrie 1968, cu modificările și completările ulterioare, „Părțile contractante recunosc orice permis internațional (...), cu condiția ca permisele să fie încă valabile și ca acestea să fi fost eliberate de o altă parte contractantă sau de o altă subdiviziune a acesteia sau de o asociație autorizată în acest scop de către o astfel de o altă parte contractantă sau de una dintre subdiviziunile sale (...)”.

În prezent PIC este emis doar de către Automobil Club Român (ACR), asociație a automobiliștilor, a practicanților automobilismului, turismului automobilistic și a activității sportive de automobilism și de karting din România, ce funcționează conform Decretului nr. 85/1990 *privind restabilirea regimului de funcționare al "Automobil Clubului Roman"*, iar prin pct. 8 al art. I din Ordonanța Guvernului nr. 11/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, Direcția generală permise de conducere și înmatriculări a fost abilitată, la rândul său, să emită permisul de conducere internațional.

#### **Definirea problemei la rezolvarea căreia va contribui proiectul de act normativ**

I. Având în vedere faptul că o mare parte a vehiculelor reclamate ca fiind furate provin din afara României, acestea nu sunt și nu ar putea fi date în urmărire de Inspectoratul General al Poliției Române, ceea ce ar putea conduce la concluzia că interdicția de înmatriculare stabilită de prevederile art. 21 alin. (2) nu este aplicabilă și vehiculelor date în urmărire la nivel internațional de către autoritățile competente ale altor state.

Pe de altă parte, unitățile teritoriale aflate în subordinea Inspectoratului General al Poliției Române, Direcția generală de poliție a municipiului București și inspectoratele județene de poliție pot introduce mențiuni cu privire la vehiculele reclamate ca fiind furate sau cele date în urmărire, nu doar Inspectoratul General al Poliției Române.

În ceea ce privește dispozițiile art. 25 alin. (1), se constată că utilizarea unor abrevieri ale denumirilor localităților pe a căror rază sunt înregistrate vehiculele supuse acestei operațiuni, ca urmare a imposibilității înscrierii denumirii complete a acestora în cuprinsul plăcilor cu numere de înregistrare, este de natură a îngreuna identificarea în trafic a vehiculelor înregistrate.

II. Prin adoptarea proiectului de act normativ se stabilesc condițiile emiterii de către Direcția generală permise de conducere și înmatriculări a permisului de conducere internațional (PIC).

#### **Descrierea consecințelor generate de neadoptarea proiectului de act normativ**

Neadoptarea soluțiilor legislative propuse ar conduce la lăsarea fără efecte juridice a prevederilor art. V din Ordonanța Guvernului nr. 11/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, sau, după caz, la apariția unor disfuncționalități în ceea ce privește

	corecta aplicare a legislației privind înmatricularea/înregistrarea vehiculelor.
2.3. Schimbări preconizate	<p><b>Prezentarea scopului și obiectivelor proiectului de act normativ</b></p> <p>Prin proiect se are în vedere modificarea și completarea Regulamentului de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1.391/2006, în sensul extinderii cadrului legal ce stabilește interdicția înmatriculării unor vehicule și al reglementării condițiilor de emitere a permisului de conducere internațional de către Direcția generală permise de conducere și înmatriculări.</p> <p>În vederea înmatriculării unui vehicul, autoritatea de înmatriculare efectuează verificări cu privire la starea acestuia prin intermediul canalelor de comunicare stabilite la nivel național, european sau internațional. Respectivele canale de comunicare pot fi reprezentate fie de registre constituite în baza unor tratate internaționale în care se găsesc date cu privire la vehiculele înmatriculate la nivelul statelor semnatare, fie de o corespondență punctuală purtată cu statul de proveniență al vehiculului. <b>Fără a ne limita la acestea</b>, verificările efectuate cu ocazia înmatriculării unui vehicul se realizează în Sistemul informatic național de semnalări, Sistemul informatic Shengen, Sistemul european de informații privind vehiculele și permisele de conducere, iar înmatricularea nu poate fi realizată decât dacă în urma verificărilor respective nu rezultă mențiuni cu privire la furtul sau darea în urmărire a vehiculului respectiv.</p> <p>De asemenea, având în vedere reconsiderarea soluțiilor legislative prevăzute la art. 24 alin. (6), respectiv la art. 116 alin. (1) din O.U.G. nr. 195/2002 republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară corelarea modificărilor aduse prin O.G. nr. 11/2023 cu prevederile Regulamentului de aplicare, în concret cu cele ale art. 33 lit. c).</p> <p>Totodată, prin modificările aduse de prezentul act normativ, numerele de înregistrare vor conține, în locul denumirii localității, un indicativ, format din cifre, stabilit în cuprinsul ordinului ministrului afacerilor interne prevăzut la art. 19 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Pentru corelarea prevederilor Regulamentului de aplicare a O.U.G. nr. 195/2002 cu modificările aduse prin Legea nr. 385/2022, respectiv O.G. nr. 11/2023, ambele pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, este necesară modificarea în mod corespunzător a art. 22 și art. 25 alin (2).</p> <p><b>Soluții posibile pentru problemele identificate</b></p> <p>I. În ceea ce privește conținutul numerelor de înregistrare, o soluție identificată este aceea a reglementării utilizării unor abrevieri ale denumirilor localităților pe a căror rază sunt înregistrate vehiculele supuse acestei operațiuni. Deficiențele acestei soluții sunt reprezentate de faptul că pot apărea neînțelegeri ale denumirilor abreviate ale localităților și, în unele situații, poate exista un număr mare de caractere.</p> <p>A doua soluție identificată este ca numerele de înregistrare să conțină, în locul denumirii localității, un indicativ, format din cifre, stabilit în cuprinsul ordinului ministrului afacerilor interne, prevăzut la art. 19 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p>

	<p>II. Stabilirea condițiilor pentru eliberarea permisului de conducere internațional se realizează prin raportare la prevederile <i>Convenției asupra circulației rutiere</i>, încheiată la Viena la 8 noiembrie 1968, ratificată de România în anul 1980, prin Decretul nr. 318/1980 al Consiliului de stat <i>pentru ratificarea unor înțelegeri internaționale în domeniul circulației rutiere</i>.</p> <p>Astfel, având în vedere faptul că, potrivit pct. 8 din O.G. nr. 11/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, <i>Ministerul Afacerilor Interne, prin Direcția Generală Permise de Conducere și Înmatriculări, emite permisul de conducere internațional, în conformitate cu prevederile convenției prevăzute la art. 82 alin. (2), în condițiile stabilite prin regulament, iar <u>dispozițiile prezentului alineat nu aduc atingere activității de emitere a permisului de conducere internațional de către asociațiile autorizate în acest scop potrivit tratatelor la care România este parte</u></i>, prin textul normativ propus se are în vedere stabilirea condițiilor în care poate fi eliberat permisul de conducere internațional de către Direcția generală permise de conducere și înmatriculări.</p> <p><b>Soluția pentru care se optează și consecințele așteptate prin implementarea acesteia</b></p> <p>I. În ceea ce privește numerele de înregistrare, soluția propusă este ca acestea să conțină, în locul denumirii localității, un indicativ, format din cifre, stabilit în cuprinsul ordinului ministrului afacerilor interne prevăzut la art. 19 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>II. Condițiile emiterii permisului de conducere internațional de către Direcția generală permise de conducere și înmatriculări sunt prevăzute limitativ și în acord cu rigorile cerute de către <i>Convenția asupra circulației rutiere</i>, încheiată la Viena la 8 noiembrie 1968, ratificată de România în anul 1980. Referitor la forma, conținutul și procedura emiterii permisului de conducere internațional, acestea se vor stabili prin ordin al ministrului afacerilor interne, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p>
2.4. Alte informații	
<b>Secțiunea a 3-a - Impactul socioeconomic</b>	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

ajutoarelor de stat	
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații	

**Secțiunea a 4-a - Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2023	2024	2025	2026	2027	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:	-	-	-	-	-	-
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
<i>d) alte tipuri de venituri</i>	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care:	-	-	-	-	-	-
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat :</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-

(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						
<b>Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare în vigoare</b>						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Emiterea de către ministrul afacerilor interne a ordinului prin care se stabilește forma, conținutul și procedura emiterii permisului de conducere internațional, prevăzut la art. 45 <sup>3</sup> din proiect.  Emiterea de către ministrul afacerilor interne a ordinului prevăzut la art. IV din Ordonanța Guvernului nr. 11/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu includerea modificărilor și completărilor rezultate din adoptarea prezentului proiect.					
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

actelor legislative UE	
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	
<b>Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Structurile asociative ale autorităților administrației publice locale au fost consultate cu privire la conținutul proiectului, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Astfel, structurile asociative ale municipiilor, orașelor și comunelor din România nu au transmis propuneri sau observații, iar Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România a comunicat faptul că nu are observații.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) Proiectul urmează să fie avizat de Consiliul Legislativ.
6.6. Alte informații	
<b>Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel: a) data publicării anunțului referitor la participarea în elaborarea actului normativ: 24.07.2023; b) data până la care s-au putut transmite recomandări scrise: 07.08.2023; c) Cu această ocazie nu a fost solicitată organizarea unor dezbateri

	publice, însă au fost primite mai multe propuneri, care nu au fost preluate. Justificarea nepreluării acestora se regăsește în tabelul publicat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>Secțiunea a 8-a - Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</b>	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2. Alte informații	



În considerarea celor expuse, a fost elaborat *proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea și completarea Regulamentului de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1.391/2006*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**VICEPRIM-MINISTRU,  
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU**

**AVIZAT**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

**ADRIAN-IOAN VEȘTEA**

**DIRECTORUL SERVICIULUI DE PROTECȚIE ȘI PAZĂ**

**LUCIAN-SILVAN PAHONȚU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU**