



C.O.T.A.R.

**CONFEDERAȚIA OPERATORILOR
ȘI TRANSPORTATORILOR AUTORIZAȚI
DIN ROMANIA**

Bucuresti, strada George Enescu, nr. 27-29, sectorul 1,

E-mail: office@cotar.ro;

Nr. 3470 din 24.08.2023

Către: GUVERNUL ROMÂNIEI

Palatul Victoria, Piața Victoriei nr. 1, Sector 1, cod poștal 011791, București

În atenția: Domnului Ion-Marcel Ciolacu, Prim-ministru
pm@gov.ro

Către: MINISTERUL FINANTELOR

B-dul Libertății, nr.16, Sector 5, cod 050706, București

publicinfo@mfinante.gov.ro

În atenția: Domnului Marcel-Ioan Boloș, Ministru

Către: MINISTERUL JUSTIȚIEI

Str. Apolodor Nr.17, sector 5, București

În atenția: Doamnei Alina-Ștefania Gorghiu, Ministru
cabinet.ministru@just.ro

Către: CONSILIUL LEGISLATIV

Calea 13 Septembrie nr. 1-3, Sector 5, Cod poștal 050711, București - Palatul
Parlamentului, intrarea Corp B1.

În atenția: Domnului Florin Iordache, Președinte
relatii publice@clr.ro

Către: CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

str. Dr. Dimitrie D. Gerota, nr. 7 - 9, Sector 2, 020111 București

În atenția: Domnului Bogdan Simion, Președinte
ces@ces.ro

Subiect: Observații și propuneri în legătură cu dispozițiile Proiectului de Ordonanță de Urgență pentru instituirea unei prelungiri a termenelor prevăzute la art. 262 alin. (3²) din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, publicat în data de 18 august 2023 pe website-ul Ministerului Finanțelor, în secțiunea Transparență - „*Proiecte de acte normative*”

Domnule Ministru,

Stimate doamne, Stimați domni,

Subscrisa, **CONFEDERATIA OPERATORILOR si TRANSPORTATORILOR AUTORIZATI din ROMANIA (C.O.T.A.R.)**, cu sediul in Bucuresti, str. George Enescu, nr. 27-29, sector 1, reprezentativa la nivel national conform Legii nr. 62/2011 si a Sentintei Civile nr. 23 FED/2012, completata prin Sentinta Civila nr. 2 FED/2013, Sentinta Civila nr. 2 REP/2017, Sentinta Civila nr. 1/REP/2021, pronuntate de catre Tribunalul Bucuresti, a sectorului de activitate „transporturi rutiere”, respectiv pentru clasele CAEN Rev 2: - 4931 - transporturi urbane, suburbane si metropolitane de calatori, 4932 - transporturi cu taxiuri, 4939 - alte transporturi terestre de calatori n.c.a, 8553 - scoli de conducere (pilotaj), avand ca membri, federatii si asociatii din randul transportatorilor de persoane, transport de marfa, transporturi agabaritice, transportatorilor in regim de taxi si inchiriere, scolilor de conducatori auto, brokerilor de asigurari, precum si a service-urilor auto din Romania, prin Presedinte Vasile STEFANESCU,

Având în vedere:

- (i) publicarea Proiectului de Ordonanță de Urgență pentru instituirea unei prelungiri a termenelor prevăzute la art. 262 alin. (3²) din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență (“**Proiectul de OUG**”), care va conduce la prelungirea valabilității polițelor de asigurare emise de către societatea de asigurări Euroins cu încă 90 de zile;
- (ii) că pretextul întocmirii acestui Proiect este necesitatea de a sprijini și proteja contractanții și beneficiarii de asigurări, însă legiferarea uneri asemenea măsuri nu va aduce nici un avantaj/beneficiu pentru cei aproximativ 2 milioane de asigurați Euroins care încă circulă pe drumurile publice cu autovehiculele asigurate la această societate de asigurări și va afecta în mod negativ milioane de asigurați și de conducători auto, inclusiv dar fără a se limita la persoanele prejudiciate în accidente auto care sunt în imposibilitate de a recupera prejudiciile de la falimentarea Euroins;
- (iii) importanța deosebită a acestui act normativ pentru întregul sistem al asigurărilor RCA din România, subliniind încă de la început că modificările vizate de Proiectul de OUG vor dezechilibra grav piața și vor afecta milioane de cetățeni români, acesta neputând fi conceput sau aprobat în lipsa unui studiu de impact și a unor consultări publice adecvate;

În temeiul prevederilor art. 7 alin. (4), (5) și (6) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică („**Legea nr. 52/2003**”),

vă transmitem prin prezenta următoarele

Observații și propuneri

în legătură cu Proiectului de Ordonanță de Urgență pentru instituirea unei prelungiri a termenelor prevăzute la art. 262 alin. (3²) din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență

prin care vă solicităm să opriți acest proces de emiteră a OUG și să efectuați studiul de impact absolut necesar, întrucât Proiectul de OUG nu prezintă nici un avantaj pentru consumatorii de asigurări din România, iar **efectele implementării acestuia vor fi tocmai contrare celor indicate de inițiatorul Autoritatea de Supraveghere Financiară** – în loc de a sprijini deținătorii de polițe RCA, acesta îi va prejudicia și va conduce la dezechilibre majore, cu efecte negative atât asupra deținătorilor de polițe RCA Euroins, cât și asupra bugetului Fondului de Garantare a Asiguraților ("FGA"), precum și a celorlalți consumatori de asigurări, proprietari și utilizatori de vehicule, transportatori și conducători auto.

În calitate de confederație reprezentativă la nivel național, cu peste 100.000 de membri, C.O.T.A.R. nu poate fi de acord și solicită în mod respectuos Ministerului Finanțelor și Guvernului României, precum și instituțiilor și persoanelor implicate în acest Proiect, să nu promoveze și să împiedice emiterea unui asemenea OUG, având în vedere impactul negativ pe care asemenea măsuri îl vor avea asupra pieței și a consumatorilor și persoanelor prejudiciate, pentru motivele detaliate în continuare.

I. Prelungirea polițelor RCA Euroins dezavantajează în mod nepermis persoanele prejudiciate în urma evenimentelor cauzate de deținătorii acestor polițe

Cu titlu preliminar, menționăm că, în prezent, art. 262, alin. (3²) din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență prevede că:

- *"În termen de 90 de zile de la data pronunțării hotărârii de deschidere a procedurii de faliment, polițele de asigurare încheiate de societatea de asigurare/reasigurare încetează de drept, cu excepția contractelor de asigurare încadrate în clasa de asigurări 15 - Garanții, prevăzută în secțiunea A din anexa nr. 1 la Legea nr. 237/2015 privind autorizarea și supravegherea activității de asigurare și reasigurare, cu modificările și completările ulterioare, pentru care termenul de încetare de drept este de 150 de zile de la data pronunțării hotărârii de deschidere a procedurii de faliment; în aceleași condiții, încetează de drept și contractele de reasigurare."*

Conform acestor dispoziții legale, polițele RCA emise de către societatea Euroins ar trebui să înceteze de drept în data de **08.09.2023**, deschiderea procedurii falimentului având loc în data de 09.06.2023.

În ciuda acestei cronologii firești prevăzute de legislația actuală, Proiectul de OUG relevă intenția autorităților competente de a prelungi cu încă 90 de zile valabilitatea polițelor de asigurare emise de către compania Euroins, printr-un articol unic care prevede:

- *„Articol unic – Pentru polițele de asigurare/reasigurare, încheiate de societățile de asigurare/reasigurare aflate în procedură de insolvență în derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, termenele de încetare de drept de 90 de zile, respectiv de 150 de zile, prevăzute la art. 262 alin. (3²) din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 466 din 25 iunie 2014, cu modificările și completările ulterioare, se prelungesc cu 90 de zile.”.*

Analizând modificarea ce face obiectul Proiectului, reiese că prelungirea polițelor RCA emise de Euroins nu aduce în realitate niciun beneficiu sau avantaj celor 2 milioane de asigurați Euroins care încă circulă pe drumurile publice cu autovehiculele asigurate la aceasta societate de asigurări.

În acest sens, la o simplă analiză a informațiilor publice disponibile rezultă că, lunar, se produc aproximativ 10.000 de accidente în care sunt implicate autovehiculele asigurate RCA la Euroins.

În acest context, în eventualitatea prelungirii polițelor RCA Euroins cu încă 90 de zile, cel puțin 30.000 de cetățeni ai României vor suferi noi prejudicii și, deși sunt nevinovați, se vor afla în imposibilitatea de a-și repara autovehiculele și de a-și recupera prejudiciul de la asiguratorul falimentar. De asemenea, va crește în mod exponențial sarcina bugetară ce va fi exercitată asupra bugetului FGA, cu consecința probabilă a creșterii prețului poliței RCA.

Astfel, FGA, având sarcina legală să achite despăgubirile survenite în urma falimentului societăților City Insurance și Euroins, va achita aceste despăgubiri în decurs de cel puțin 2-3 ani de la data producerii evenimentelor asigurate, cu banii consumatorilor de asigurări români, iar persoanele prejudiciate se vor afla în situația de a nu își putea utiliza autovehiculele ori de a apela la resurse financiare proprii pentru repararea acestora, lucru absolut injust, ținând cont că aceste persoane nu sunt vinovate de producerea accidentelor și a evenimentelor asigurate.

II. Proiectul va obliga consumatorii de asigurări să încheie noi polițe de asigurare RCA la prețuri mult mai mari

Prin raportare la scopul Proiectului de OUG de a prelungi valabilitatea polițelor de asigurare RCA Euroins, dorim să vă reamintim faptul că, în luna octombrie 2023, urmează să expire perioada de 6 luni prevăzută de art. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 298/2023¹ pentru valabilitatea tarifelor de primă care au fost practicate de către fiecare asigurator RCA la data de 28 februarie 2023.

În acest context, în cazul în care, conform legislației în vigoare, polițele RCA Euroins ar înceta de drept în data de 8 septembrie 2023, cele 2 milioane de asigurați RCA Euroins ar avea posibilitatea să încheie noi polițe RCA cu oricare dintre cele 8 societăți de asigurări care vând polițe RCA în România, la prețul plafonat stabilit prin HG nr. 298/2023, ceea ce ar însemna achiziționarea

¹ Hotărârea nr. 298/2023 privind stabilirea tarifelor de primă maxime și a altor măsuri aplicabile de către societățile de asigurare care practică asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terților prin accidente de vehicule și de tramvaie (“HG nr. 298/2023”)

polițelor RCA la un preț mai mic față de cele ce vor fi practicate ulterior expirării perioadei de plafonare.

În schimb, prelungirea valabilității polițelor de asigurare RCA Euroins până în data de 8 decembrie 2023 va obliga acești consumatori de asigurări să încheie noi polițe de asigurare RCA la prețuri cu cel puțin 30% mai mari decât cele practicate în perioada de plafonare, de care ar putea beneficia în cazul încetării de drept a polițelor Euroins, conform legii, în luna septembrie 2023.

III. Prevederile Proiectului implică o sarcină financiară excesivă asupra bugetului FGA

Cu privire la acest aspect, este de domeniul evidenței faptul că prelungirea valabilității polițelor de asigurare RCA Euroins va genera o sarcină financiar-bugetară și mai mare asupra FGA, al cărui scop este de a proteja creditorii de asigurări de consecințele insolvenței societăților de asigurări.

În contextul falimentului atât a City Insurance, cât și a Euroins, în cazul în care polițele Euroins vor fi prelungite, acest scop va fi cu atât mai dificil de atins, iar despăgubirile vor fi cu atât mai dificil de acordat persoanelor prejudiciate, având în vedere numărul semnificativ al deținătorilor unor astfel de polițe și al accidentelor produse zilnic în România de către aceștia.

Astfel, prin implementarea Proiectului în legislația națională, FGA va trebui să suporte (în mod evident, tot din banii românilor!), în plus față de despăgubirile pe care trebuie să le achite pentru daunele deja produse, o sumă de aproximativ 100 de milioane de Euro, astfel:

- 30.000 de noi daune (produse în cele 3 luni de prelungire suplimentară a polițelor Euroins) x 3000 Euro/lună (valoarea daunei medii) = 90 de milioane euro.

În consecință, vă rugăm să aveți în vedere că repercusiunile intrării în vigoare a modificărilor propuse prin Proiectul de OUG sunt deosebit de grave pentru instituția FGA și pentru persoanele prejudiciate, fiind de necontestat faptul că până și în prezent, în lipsa unei prelungiri suplimentare a polițelor Euroins, FGA se confruntă cu dificultăți în plata despăgubirilor, iar persoanele prejudiciate primesc cu întârziere sumele care li se datorează.

IV. Lipsa realizării unui studiu de impact și a efectuării unor consultări publice adecvate

Proiectul de OUG nu are la bază un studiu de impact, nu prezintă nicio fundamentare adecvată și nici nu reflectă eventualele opinii oficiale, puncte de vedere și recomandări ale societății civile, asociațiilor de consumatori, și ale altor actori și experți de pe piața asigurărilor RCA din România.

În ceea ce privește studiul de impact, subliniem că:

- (i) în conformitate cu dispozițiile art. 7 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative („**Legea nr. 24/2000**”), **evaluarea impactului proiectelor de acte normative este imperativă**, și trebuie efectuată înainte de adoptarea actelor normative, întrucât *“fundamentarea noii reglementări trebuie să aibă în vedere atât evaluarea impactului legislației specifice în vigoare la momentul elaborării*

proiectului de act normativ, cât și evaluarea impactului politicilor publice pe care proiectul de act normativ le implementează”;

- (ii) Legea nr. 24/2000 stipulează în mod expres că: *“Propunerile legislative, proiectele de legi și celelalte proiecte de acte normative vor fi însoțite, în mod obligatoriu, de o evaluare preliminară a impactului noilor reglementări asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului”*, precizând totodată că *“Evaluarea preliminară a impactului este realizată de inițiatorul proiectului de act normativ”*;
- (iii) conform Legii nr. 52/2003, anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ *„va cuprinde: [...] un studiu de impact și/sau de fezabilitate”*;
- (iv) un asemenea studiu era așadar imperativ necesar în cazul de față, pe de o parte din perspectiva importanței cardinale a obiectului său de reglementare – unul de interes major pentru întreaga societate – și, pe de altă parte, prin raportare la intenția Ministerului Finanțelor de a introduce o schimbare majoră în legislația privind asigurările RCA, fapt ce urmează să impacteze în mod semnificativ și negativ consumatorii români și activitatea întregii piețe de asigurări RCA;
- (v) cu toate acestea, Nota de Fundamentare emisă cu privire la Proiectul de OUG nu cuprinde informații referitoare la vreun studiu de impact și/sau de fezabilitate corespunzător, Ministerul nefăcând dovada efectuării unui asemenea studiu; în consecință, înțelegem că **Proiectul de OUG a fost elaborat fără a exista un studiu de impact și/sau de fezabilitate**;
- (vi) în mod inexplicabil, Nota de Fundamentare se limitează la a menționa generic în cadrul secțiunii *„Impactul socioeconomic”* faptul că *“Proiectul de act normativ are ca beneficiu asigurarea protecției contractanților și beneficiarilor de asigurări, stabilitatea pieței de asigurări și evitarea riscului de diminuare a gradului de cuprindere în asigurarea obligatorie RCA a vehiculelor înregistrate pe teritoriul României”*, alături de sintagma *„nu este cazul”* în cadrul celorlalte subsecțiuni privind natura impactului, fără a aduce nicio justificare sau clarificare suplimentară în legătură cu motivele pentru care un astfel de impact nu a fost analizat;

Cu atât mai mult, având în vedere natura modificărilor vizate prin Proiectul de OUG, lipsa oricăror date privind impactul asupra economiei și a mediului de afaceri reprezintă o abatere nepermisă de la normele de tehnică legislativă, fiind sarcina inițiatorului actului normativ de a asigura o fundamentare adecvată a acestuia, prin raportare la efectele pe care le vor produce reglementările propuse, inclusiv cele de natură economică.

Astfel, prin raportare la argumentele detaliate în secțiunile anterioare, este de domeniul evidenței faptul că se impunea analiza temeinică a impactului acestui Proiect de OUG, în special din punct de vedere economic, modificările vizate prin acesta constituind o amenințare pentru stabilitatea pieței RCA și pentru consumatorii de asigurări din România.

- (vii) mai mult, nici secțiunea din Nota de Fundamentare privind impactul financiar nu este completată, prezumându-se în mod nefondat și contrar realității că Proiectul de OUG nu va avea un astfel de impact asupra bugetului de stat.

Or, efectuarea unui studiu de impact și/sau de fezabilitate **ar fi relevat consecințele absolut negative incidente în cazul aplicării prevederilor menționate mai sus, precum și implicațiile nefavorabile directe în privința drepturilor persoanelor prejudiciate în accidente rutiere**, drepturi care sunt conferite expres prin Legea nr. 132/2017 și de alte acte normative aplicabile în materie.

Având în vedere cele de mai sus și dispozițiile imperative ale Legii nr. 24/2000 și ale Legii nr. 52/2003, considerăm că se impune elaborarea unui studiu de impact.

* * *

În lumina celor de mai sus, considerăm că prevederile acestui Proiect de OUG nu aduc beneficii reale pentru asigurați și persoanele păgubite și nu înlătură principala cauză a dezechilibrelor existente pe piața RCA, respectiv predilecția asiguratorilor pentru săvârșirea celor mai severe încălcări ale legii care conduc, în multe cazuri, la incapacitatea lor de a-și mai îndeplini obligațiile fundamentale și la retragerea autorizației lor de funcționare, cu consecința deschiderii procedurii de faliment.

Activitatea membrilor COTAR, care aduce importante contribuții la formarea bugetului de stat și asigură locuri de muncă pentru sute de mii de cetățeni români, este direct afectată de orice modificări aduse legislației din domeniul asigurărilor RCA, acesta fiind și motivul pentru care COTAR este membru în grupurile de lucru și de dialog constituite la nivelul ASF și respectiv Ministerului Finanțelor în acest domeniu.

În acest context, în calitate de asociație reprezentativă la nivelul unor sectoare ale economiei naționale direct afectate de propunerile Proiectului de OUG, subscrisa COTAR am formulat prezentele observații și propuneri pentru a sublinia riscurile pe care le presupune adoptarea acestuia, respectiv prejudicierea consumatorilor de asigurări și agravarea dezechilibrelor existente în piața asigurărilor RCA, cu efecte negative asupra acestora și a multor sectoare ale economiei naționale.

Adoptarea și implementarea Proiectului de OUG nu va face decât să agraveze dezechilibrele existente în piață și să prejudicieze și mai mult consumatorii de asigurări din România, afectați deja în mod nepermis de falimentul City Insurance și Euroins.

Prin urmare, pentru toate aceste motive, **vă solicităm să nu susțineți sau, după caz, să opriți acest proces de emitere a OUG, și, implicit, articolul unic propus prin acesta, să efectuați studiul de impact absolut necesar și să invitați toate părțile afectate la consultări**, întrucât acesta nu aduce nici un avantaj/beneficiu pentru deținătorii de polițe RCA din România.

Cu stimă,

