

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1		
Titlul proiectului de act normativ		
ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ A GUVERNULUI		
privind modificarea art. V din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, precum și a Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006		
Secțiunea a 2-a		
Motivul emiterii actului normativ		
2.1.	Sursa proiectului de act normativ	<p>În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată</p> <p>Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor</p> <p>Actul normativ de bază, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, precum și a Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006 are ca obiectiv atingerea jalonului nr. 46, intrarea în vigoare a actelor normative necesare pentru operaționalizarea gestionării unitare a deșeurilor în conformitate Planul național de gestionare a deșeurilor, din cadrul reformei R1. Îmbunătățirea guvernantei în domeniul gestionării deșeurilor în vederea accelerării tranziției către economia circulară, prevăzută în Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR) - Componenta C3: Managementul Deșeurilor, în care se regăsesc direcțiile de acțiune nr. 1 și 2.</p>
2.2.	Descrierea situației actuale	<p>Managementul integrat al deșeurilor reprezintă unul dintre domeniile prioritare care contribuie la promovarea intereselor și obiectivelor politicii de mediu privind conservarea, protecția și îmbunătățirea calității mediului, precum și a sănătății umane.</p> <p>Nivelul redus de implementare, la nivel național, a prevederilor din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare (anterior Ordonanța de urgență a Guvernului nr 74/2018) se datorează, în principal, neîndeplinirii de către autoritățile administrației publice locale și de către ADI a obligațiilor legale ce le revin, cu privire la aprobarea includerii contribuției pentru economia circulară în tarifele distincte și la instituirea taxelor speciale pentru utilizatorii care beneficiază individual de serviciul de salubritate fără a avea contract încheiat cu operatorul, fapt ce a condus la blocarea fluxului financiar între operatorii colectori, operatorii stațiilor de sortare/instalațiilor de</p>

tratare și operatorii depozitelor de deșeuri, cu încetarea anticipată, înainte de termen, a unor **contracte de delegare**.

Referitor la **contractele de delegare**, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, precum și a Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, au fost reglementate aspecte precum:

- condiționarea acordării licenței de respectarea regimului juridic obligatoriu cu privire la conținutul și durata contractelor de delegare a gestiunii statuat de Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- condiționarea acordării licenței de includerea în hotărârea de dare în administrare/contractul de delegare a gestiunii a indicatorilor de performanță pentru activitățile de gestionare a deșeurilor municipale, inclusiv a penalităților aplicate operatorului pentru neîndeplinirea acestora;
- includerea indicatorilor de performanță în hotărârile de dare în administrare/contractele de delegare a gestiunii activităților de salubritate, în termen de 120 de zile de la data intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 133/2022;
- în termen de maximum 120 de zile de la intrarea în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 133/2022, autoritățile administrației publice locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară, pe baza mandatului special primit de la unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale membre, au obligația ca pentru activitățile de sortare, tratare și/sau depozitare, prin eliminare, a deșeurilor municipale prestate de operatori numai pe baza autorizației de mediu, să atribuie contractele de delegare a gestiunii a activității/activităților respective, în vederea conformării cu prevederile ordonanței de urgență a Guvernului.

Actualele termene tranzitorii prevăzute la art. V din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2022, în care autoritățile administrației publice trebuie să ia o serie de măsuri, sunt realiste și presupun parcurgerea prealabilă a unor proceduri de durată, specifice, care se vor desfășura după emiterea ordinului președintelui ANRSC (obținerea mandatului special în baza căruia asociațiile de dezvoltare intercomunitară de utilități publice atribuie contractele pentru activitățile de sortare/tratare/depozitare și a actelor adiționale la contractele de delegare existente, respectarea termenului de 30 de zile pentru emiterea rapoartelor și avizelor, prevăzut de art. 136 alin. (10) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Însă, având în vedere că termenele prevăzute pentru implementarea de către autoritățile administrației publice locale ale

unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii activității/activităților de sortare, tratare și/sau depozitare, prin eliminare, a deșeurilor municipale **au fost depășite în majoritatea cazurilor**, au fost create premisele pentru neaplicarea unitară la nivel național a prevederilor legale.

Cu toate că eforturile legiuitorului au fost îndreptate în mod just în direcția perfectării unui cadru legislativ care să asimileze prevederile relevante din directivele europene privind managementul deșeurilor prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2022, nerespectarea de către autoritățile administrației publice locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară, a termenelor, a condus la blocarea activităților de tratare și sortare a deșeurilor municipale, activități extrem de importante în ceea ce privește creșterea gradului de reciclare și deviere de la depozitarea directă a deșeurilor.

Concret, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2022, s-a avut în vedere o perioadă tranzitorie de 120 de zile (din 30 septembrie 2022 până la 28 ianuarie 2023), în care unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară ar fi trebuit să asigure delegarea serviciilor de sortare și tratare a deșeurilor, precum și depozitarea deșeurilor reziduale rezultate în urma activității de sortare și tratare.

Totodată, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2022, s-a specificat în mod expres interdicția operatorilor stațiilor de sortare și tratare a deșeurilor municipale să opereze astfel de activități în lipsa unor contracte de delegare cu unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară.

Până la data de 28 ianuarie 2023, multe dintre aceste stații de sortare și tratare a deșeurilor au operat în baza unor contracte încheiate cu companiile de salubritate, asigurând sortarea și tratarea deșeurilor.

Conform solicitărilor transmise în atenția Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, în prezent, în 17 județe din țară, inclusiv în municipiul București și județul Ilfov, sunt semnalate blocaje în activitățile de tratare mecanică (și partial sortare) a deșeurilor, fiind cunoscut faptul că deșeurile generate pe raza municipiului București și județul Ilfov însumează aproximativ 30% din cantitatea totală de deșeurii municipale generate în România.

De asemenea, au fost semnalate multe cazuri în țară unde operatorii depozitelor de deșeurii refuză primirea deșeurilor colectate, acestea nefiind supuse anterior operațiilor de tratare/sortare, așa cum prevede legea.

În consecință, este necesară instituirea urgentă a unui nou termen de conformare care să permită asigurarea sustenabilității serviciului de salubritate, asigurarea dreptului la servicii de salubritate și operaționalizarea instrumentelor economice în domeniul gestionării

		<p>deșeurilor, inclusiv a responsabilităților financiare ce revin autorităților administrațiilor publice locale și asociațiilor de dezvoltare intercomunitară în ceea ce privește finanțarea serviciului de salubritate.</p> <p>Pentru punerea în aplicare a noilor dispoziții din domeniul gestionării deșeurilor municipale introduse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru respectarea termenelor asumate de România pentru atingerea țintelor aferente reformelor corespondente din PNRR, conform cărora România și-a asumat în cadrul Reformei R1-Îmbunătățirea guvernantei în domeniul gestionării deșeurilor în vederea accelerării tranziției către economia circulară, Componenta C3 jalonul 46, intrarea în vigoare a actelor normative necesare pentru consolidarea gestionării conforme a deșeurilor în România, în special prin măsurile de guvernanță privind gestionarea deșeurilor municipale din Planul național de gestionarea a deșeurilor, precum și în considerarea faptului că aceste aspecte vizează interesul public general și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, reprezentanții Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și reprezentanții Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației au elaborat prezentul act normativ.</p>
2.3.	Schimbări preconizate	<p>Raportat la obiectul reglementării, prezentul proiect de act normativ vizează următoarele modificări:</p> <p>Articolul V din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/ 2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, precum și a Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 958 din 30 septembrie 2022, se modifică după cum urmează:</p> <p>Alineatele (2) și (3) urmează a fi modificate și să reglementeze un nou termen de implementare, având următorul cuprins:</p> <p>„(2) Până la data de 31 decembrie 2023, autoritățile administrației publice locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară, pe baza mandatului special primit de la unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale membre, au obligația ca pentru activitățile de sortare, tratare și/sau depozitare, prin eliminare, a deșeurilor municipale prestate de operatori numai pe baza autorizației de mediu să atribuie contractele de delegare a gestiunii activității/activităților respective, în vederea conformării cu prevederile art. II pct. 16 și pct. 33, referitor la prevederile art. 144 și art. 321.</p> <p>(3) Până la data de 31 decembrie 2023, autoritățile administrației publice locale ale unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară au obligația, în aplicarea dispozițiilor art. 17 alin. (5) lit. g) și l) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 17/2023, cu modificările și</p>

		<p>completările ulterioare, să aprobe modificarea hotărârii de dare în administrare sau, după caz, încheierea unui act adițional la contractele de delegare existente, în vederea includerii tuturor indicatorilor de performanță aferenți activităților prestate de operator pe fluxul deșeurilor municipale, inclusiv pentru includerea penalităților suportate de către operator în caz de neîndeplinire a acestora, stabilite la nivelul cheltuielilor cu contribuția pentru economia circulară și al cheltuielilor cu depozitarea deșeurilor pentru cantitățile de deșuri municipale care depășesc cantitățile destinate a fi depozitate corespunzătoare indicatorilor de performanță.”</p> <p>De asemenea, în urma introducerii noilor prevederi, se impune modificarea alin. (4), având în vedere că trimiterea la alin. (3) din cuprinsul acestuia devine inaplicabilă, acesta urmând a fi abrogat, astfel:</p> <p>„(4) În situația în care unitatea/subdiviziunea administrativ-teritorială nu adoptă, individual sau în asociere, în termenul prevăzut la alin. (1), măsurile administrative necesare includerii în actele de atribuire a indicatorilor de performanță aferenți activității/activităților prestate de operator, inclusiv a penalităților în caz de neîndeplinire a acestora, Garda Națională de Mediu aplică sancțiunile prevăzute la art. 62 alin. (1) lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021, cu modificările și completările ulterioare.”</p> <p>Măsurile legislative propuse vizează modificarea termenului de conformare, potrivit căruia autoritățile administrației publice locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară, pe baza mandatului special primit de la unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale membre au obligația ca pentru activitățile de sortare, tratare și/sau depozitare, prin eliminare, a deșeurilor municipale prestate de operatori numai pe baza autorizației de mediu să atribuie contractele de delegare a gestiunii activității/activităților respective.</p> <p>Astfel perioada tranzitorie de 120 de zile reglementată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, precum și a Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006 (din 30 septembrie 2022 până la 28 ianuarie 2023), în care unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară ar fi trebuit să asigure delegarea serviciilor de sortare și tratare a deșeurilor, precum și depozitarea deșeurilor reziduale rezultate în urma activității de sortare și tratare, se modifică, acordând mai mult timp actorilor vizati să se conformeze prevederilor legale, respectiv până la 31 decembrie 2023.</p> <p>Prin aceste modificări se asigură sustenabilitatea serviciului de salubritate, asigurarea dreptului la servicii de salubritate și operaționalizarea instrumentelor economice în domeniul gestionării deșeurilor, inclusiv a responsabilităților financiare ce revin autorităților</p>
--	--	---

		administrațiilor publice locale și asociațiilor de dezvoltare intercomunitară în ceea ce privește finanțarea serviciului de salubritate.
2.4.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a		
Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	domeniul ajutoarelor de stat	
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Prezentul proiect de act normativ va avea un impact favorabil asupra mediului prin crearea condițiilor favorizante conformării la prevederile din Directiva 2008/98/CE privind deșeurile, cu modificările și completările ulterioare.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) –

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						

4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:					
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii					
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii					
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)					
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:					
a) buget de stat					
b) bugete locale					
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare					
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:					
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu					

obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.				
Secțiunea a 6-a						
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ este exceptat de la procedura de consultare, deoarece intră sub incidența prevederilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, conform căroră: „în cazul				

		reglementării unei situații urgente sau a uneia care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării și anterior expirării termenului de 30 de zile lucrătoare.”
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ a fost transmis, spre consultare, Asociației Municipiilor din România, Asociației Orașelor din România, Asociației Comunelor din România și Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România, prin adresa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor nr. 111288/CN/27.03.2023. Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România a transmis prin adresa nr. 1143/05.04.2023 faptul că nu are observații sau propuneri cu privire la proiectul de act normativ. Asociația Comunelor din România a transmis prin adresa nr. 90/CL/11.04.2023 faptul că nu are observații sau propuneri cu privire la proiectul de act normativ.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței	Proiectul de act normativ a fost transmis, spre consultare Consiliului Concurenței, prin adresa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor nr. 111288/CN/27.03.2023. Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.

	e) Curtea de Conturi	
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a		
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ intră sub incidența prevederilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, conform căroră: <i>„în cazul reglementării unei situații urgente sau a uneia care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării și anterior expirării termenului de 30 de zile lucrătoare.”</i> Proiectul de act normativ a fost postat pe site-ul instituției, la secțiunea „Transparență”.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a		
Măsurile de implementare		
8.1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de **Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea art. V din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, precum și a Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006**, care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI
PĂDURILOR**

TÁNCZOS BARNA

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI
ADMINISTRAȚIEI**

CSEKE ATILA-ZOLTÁN

AVIZĂM:

VICEPRIM-MINISTRU

HUNOR KELEMEN

**MINISTRUL ECONOMIEI
FLORIN MARIAN SPĂTARU**

**MINISTERUL INVESTIȚIILOR ȘI
FONDURILOR EUROPENE
MARCEL-IOAN BOLOȘ**

**MINISTRUL FINANȚELOR
ADRIAN CÂCIU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU**