

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

**Hotărâre a Guvernului
pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.781/2014 privind deschiderea Punctului
internațional de trecere a frontierei și a Biroului vamal de frontieră Vicovu de Sus,
România – Krasnoilsk, Ucraina și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 520/2013
privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală**

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa actului normativ: Inițiativa autorităților administrației publice centrale

2.2. Descrierea situației actuale

Punctul de trecere a frontierei Vicovu de Sus din județul Suceava a fost deschis în anul 1962 în baza Tratatului privind regimul frontierei de stat dintre Republica Socialistă România și Uniunea Republicilor Socialiste Sovietice din data de 27.02.1961 și a funcționat până la 05.02.2010 ca punct de trecere simplificată, dată la care a fost închis deoarece nu îndeplinea cerințele necesare unui punct de trecere a frontierei externe, conform Catalogului Schengen.

Printr-un acord cu partea ucraineană, perfectat printr-un schimb de note verbale, din 31 august 2012 și respectiv 12 septembrie 2012, s-a prevăzut înființarea punctelor de trecere a frontierei româno-ucrainene Racovăț–Diakivți, Vicovu de Sus – Krasnoilsk și Ulma–Ruska. În acord s-a prevăzut că deschiderea efectivă a punctelor se va face în momentul când vor fi finalizate lucrările de infrastructură necesare pentru începerea funcționării acestora.

Punctul de trecere a frontierei Vicovu de Sus este în administrarea Autorității Vamale Române.

La data de 22 august 2014, Ministerul Afacerilor Externe a informat Ambasada Ucrainei la București cu privire la faptul că partea română a finalizat lucrările de infrastructură necesare pentru funcționarea la standardele corespunzătoare a punctului de trecere Vicovu de Sus – Krasnoilsk și a propus deschiderea acestui punct de trecere, în regim de trafic internațional, începând cu data de 19 septembrie 2014; deschiderea nu s-a realizat însă până în prezent, în principal din cauza nefinalizării lucrărilor de infrastructură pe partea ucraineană.

Potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr.781/2014, punctul de trecere a frontierei (România) – Krasnoilsk (Ucraina) este deschis în regim de trafic pietonal și rutier, până la 3,5 tone, fără marfă, cu program de funcționare între orele 8:00-20:00.

În contextul conflictului armat din Ucraina, la frontierele comune ale României cu Ucraina, se înregistrează un flux masiv de trafic de mărfuri și călători care generează blocaje pe sensul de intrare în România.

2.3. Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de act normativ se dorește deschiderea punctului de trecere a frontierei și a biroului vamal de frontieră Vicovu de Sus (România) - Krasnoilsk (Ucraina) pentru traficul internațional de persoane, în regim de trafic pietonal și rutier (**inclusiv autobuze**), **inclusiv cu marfă**, cu program de funcționare permanent.

2.4. Alte informații

În conformitate cu prevederile articolelor 2 și 3 din *Acordul între Guvernul României și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei cu privire la punctele de trecere a frontierei de stat româno-ucrainene*, aprobat prin H.G. nr. 675 din 24 mai 2006 pentru aprobarea Acordului dintre Guvernul României și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei cu privire la punctele de trecere a frontierei de stat româno-ucrainene, semnat la Kiev la 2 februarie 2006, deschiderea de noi puncte de trecere la frontiera româno-ucraineană, precum și schimbarea caracterului transportului, a categoriei, regimului de funcționare și a orarului de lucru al punctelor de trecere existente, se face prin schimb de note verbale.

Prin Memorandumul cu tema: Măsuri pentru eficientizarea traficului de mărfuri și pasageri în zona de frontieră cu Ucraina și Republica Moldova în contextul conflictului armat din Ucraina, aprobat în ședința Guvernului din data de 7 septembrie 2022, semnat de Prim-Ministrul României, domnul Nicolae-Ionel Ciucă, s-a propus deschiderea/redeschiderea de puncte de trecere a frontierei, la frontiera cu Ucraina, precum și asigurarea accesibilității la acestea. Printre aceste puncte de trecere a frontierei este menționat și punctul internațional de trecere a frontierei Vicovu de Sus (România) - Krasnoilsk (Ucraina).

Prin Acordul încheiat între Guvernul României și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei, prin schimb de note verbale, a părții ucrainene din data de 4 noiembrie 2022 și a părții române din 7 noiembrie 2022, s-a convenit modificarea termenilor Acordului stabilit prin schimb de note verbale în data de 31 august 2012 și în data de 11 septembrie 2012, respectiv deschiderea punctului de trecere a frontierei pentru traficul internațional de persoane și a Biroului vamal de frontieră Vicovu de Sus (România) - Krasnoilsk (Ucraina), după următorul regim: trafic pietonal și rutier (**inclusiv autobuze), inclusiv marfă**, cu program de funcționare permanent.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Pe fondul situației de conflict armat generat de agresiunea militară a Rusiei împotriva Ucrainei, ce a determinat, între altele, blocarea porturilor ucrainiene, îngreunarea fluxului de mărfuri la nivel regional cauzată de creșterea semnificativă a volumului de mărfuri care trec frontiera României cu Ucraina și cu Republica Moldova și timpuri mari de așteptare pentru îndeplinirea formalităților vamale și efectuarea controlului vamal la trecerea frontierei, prin prezentul act normativ se creează premisele fluidizării traficului la celelalte puncte de trecere a frontierei cu Ucraina și Republica Moldova.

3.2. Impactul social

Deschiderea punctului internațional de trecere a frontierei Vicovu de Sus (Romania) - Krasnoilsk (Ucraina) **inclusiv pentru autobuze și cu marfă**, cu program de funcționare permanent, va constitui o măsură favorabilă pentru dezvoltarea economiei productive și comerciale, pentru promovarea turismului, pentru facilitarea accesului la infrastructura de transport în zona transfrontalieră, cât și pentru înlesnirea mobilității bunurilor și persoanelor.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.4. Impactul macroeconomic

Deschiderea punctului internațional de trecere a frontierei Vicovu de Sus (Romania) - Krasnoilsk (Ucraina) **inclusiv pentru autobuze, inclusiv cu marfă, cu program de funcționare**

permanent, creează premisele fluidizării traficului la celelalte puncte de trecere a frontierei cu Ucraina și Republica Moldova.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macro-economici

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.9. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv
informații cu privire la cheltuieli și venituri

							- mii lei -
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani	
1	2	3	4	5	6	7	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-	
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-	
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-	
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-	
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-	
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-	
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-	
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-	
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-	
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-	
(iii) cheltuieli de capital	-	-	-	-	-	-	
b) bugete locale:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-	

a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul actelor normative a căror majorare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; Nu este cazul. b) Declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în Strategia fiscal-bugetară, cu Legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în Strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul.						
4.8 Alte informațiile Sumele necesare punerii în aplicare a prevederilor prezentului act normativ se suportă de fiecare ordonator principal de credite pentru instituțiile care desfășoară activități în punctul de trecere a frontierei, cu încadrarea în creditele de angajament și creditele bugetare anuale aprobate, potrivit legii.						
Secțiunea a 5-a Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; Se modifică Hotărârea Guvernului nr.781/2014 privind deschiderea Punctului internațional de trecere a frontierei și a Biroului vamal de frontieră Vicovu de Sus (România) - Krasnoilsk (Ucraina) și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.673 din 12 septembrie 2014 b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.						
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect						
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul actelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi UE) Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect						
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect						
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect						
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect						

<p>5.6. Alte informații Este necesară notificarea Comisiei Europene cu privire la completarea listei punctelor de trecere a frontierei de stat în conformitate cu prevederile art. 39 din Regulamentul (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului cu privire la Codul Uniunii, privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul frontierelor Schengen)</p>
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.....</p>
<p>6.6. Alte informații Nu este cazul</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ</p>
<p>7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea actului normativ Proiectul de act normativ nu intră în categoria celor vizate de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, întrucât reglementarea nu are aplicabilitate generală.</p>
<p>7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea actului normativ</p>
<p>8.1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ Aplicarea prezentului act normativ se va face de către instituțiile publice la care se face referire în cuprinsul său, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.</p>
<p>8.2. Alte informații Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta *Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.781/2014 privind deschiderea Punctului internațional de trecere a frontierei și a Biroului vamal de frontieră Vicovu de Sus, România – Krasnoilsk, Ucraina și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală.*

Ministrul finanțelor,
Adrian CÂCIU

AVIZEAZĂ FAVORABIL:

Viceprim-ministru

Ministrul transporturilor și infrastructurii
Sorin Mihai GRINDEANU

Ministrul afacerilor interne
Lucian Nicolae BODE

Ministrul agriculturii și dezvoltării rurale
Petre DAEA

Președintele Autorității Naționale Sanitare
Veterinare și Pentru Siguranța Alimentelor
Alexandru Nicolae BOCIU

Ministrul Afacerilor Externe
Bogdan Lucian AURESCU

Ministrul Justiției
Marian Cătălin PREDOIU