

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 – Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre privind unele măsuri pentru vânzarea unui pachet de acțiuni deținut de statul român din capitalul social al Societății "OMV Petrom" S.A. – București

Secțiunea a 2 – a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Prevederile O.G. nr. 55/2003 privind unele măsuri pentru derularea procesului de privatizare a Societății Naționale a Petrolului "Petrom" S.A. București, precum și pentru modificarea și completarea cadrului legal în domeniul privatizării pentru societățile comerciale aflate în portofoliul Ministerului Economiei și Comerțului, denumită în continuare **OG 55/2003**, aprobată prin Legea nr. 538/2003, precizează în ceea ce privește vânzarea de acțiuni următoarele:

- vânzarea pachetului de acțiuni, reprezentând **până la 8%** din capitalul social pentru care, potrivit legii, salariații societății au dreptul de cumpărare, se va efectua în **mod direct** către aceștia, prin derogare de la prevederile art. 1 din O.U.G. nr. 88/1977 privind privatizarea societăților comerciale, și ale art. 1 din Legea nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, cu modificările și completările ulterioare;
- M.E.C. (prin O.P.S.P.I.) a fost autorizat să stabilească **procedurile, termenele și condițiile** pentru vânzarea directă către salariații S.N.P. PETROM S.A. București a pachetului de acțiuni prevăzut de lege;
- salariații Societății Naționale a Petrolului Petrom S.A. București au dreptul să achiziționeze acțiuni **la același preț** cu care se vor vinde acțiunile în cadrul procesului de privatizare;
- momentele la care se va realiza achiziționarea acțiunilor de către salariați și cota procentuală ce urmează a fi achiziționată de aceștia, vor fi stabilite prin hotărâre a Guvernului.

2.2. Descrierea situației actuale

La data de 23.07.2004 a fost semnat de către Ministerul Economiei și Comerțului (M.E.C.) prin Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie (O.P.S.P.I.) și OMV AKTIENGESELLSCHAFT Austria, contractul de privatizare referitor la achiziționarea de acțiuni ale Societății Naționale a Petrolului "Petrom" S.A., acesta finalizându-se în temeiul prevederilor Legii nr. 555/2014 privind unele măsuri pentru privatizarea Societății Naționale a Petrolului "Petrom" S.A., la data de 14.12.2004, dată când a avut loc transferul dreptului de proprietate asupra pachetului de acțiuni, după îndeplinirea unor condiții suspensive.

În prezent, în temeiul diverselor acte normative, calitatea de instituție publică implicată și administrator al pachetului de acțiuni rămas în proprietatea statului român la OMV Petrom S.A. aparține Ministerului Energiei.

Demersurile derulate până în prezent, atât de Ministerul Economiei și Comerțului (predecesorul ME) prin OPSPI cât și de AVAS, instituții care exercitau la acele momente atribuțiile de instituție publică implicată, pentru inițierea de acte normative în aplicarea dispozițiilor art. IV din **O.G. 55/2003** nu s-au finalizat prin emiterea unei hotărâri a Guvernului.

În ceea ce privește valorificarea acestui pachet de acțiuni, trebuie menționat faptul că pe rolul

Curții de Apel București, Secția a VIII-a contencios administrativ și fiscal a fost înregistrat Dosarul nr. 1442/2/2015, având ca părți procesuale pe reclamantul Abrudan Mariana (14.378 persoane) și intervenienții Abaroamitei Mariana (8.485 persoane), în contradictoriu cu Guvernul României.

Cauza a avut ca obiect emiterea unei hotărâri de Guvern pentru aplicarea dispozițiilor art. 9 din Anexa 1 la O.U.G. nr. 49/1997 privind înființarea Societății Naționale a Petrolului PETROM SA București, astfel cum a fost modificat prin O.G. 55/2003, și a fost soluționată prin Sentința civilă nr. 1901/26.06.2015, în sensul respingerii acțiunii ca nefondată.

Soluția de fond a fost atacată cu recurs, iar prin Decizia civilă nr. 2370/08.05.2019, Înalta Curte de Casație și Justiție – Secția de contencios administrativ și fiscal a obligat Guvernul României să adopte o hotărâre pentru punerea în aplicare a dispozițiilor art. 9 din Anexa 1 la O.U.G. nr. 49/1997, astfel cum a fost modificată prin O.G. nr. 55/2003, în vederea vânzării de acțiuni ale OMV PETROM SA până la limita de 8% din capitalul social, la același preț la care au fost vândute acțiunile în cadrul procesului de privatizare, sub “sanțiunea unor penalități de 1.000 lei pe fiecare zi de întârziere de la data pronunțării prezentei decizii și până la executarea obligației”.

Distinct de hotărârea definitivă, pe rolul instanțelor de judecată sunt înregistrate alte 3 acțiuni cu același obiect:

- *litigiul înregistrat pe rolul Curții de Apel București sub nr. 6763/2/2019* (2516 reclamanți)

La termenul de judecată din 02.06.2021, a fost admisă acțiunea și obligat pârâtul Guvernul României să procedeze la emiterea hotărârii de guvern pentru aplicarea art. 9 din anexa la OUG nr. 49/1997, cu modificarea prin OG nr. 55/2003, în vederea vânzării de acțiuni ale OMV Petrom SA, până la limita de 8% din capitalul social, la același preț cu care au fost vândute acțiunile în cadrul procesului de privatizare, sub sanțiunea unor penalități de 1000 lei pe fiecare zi de întârziere.

- *litigiul înregistrat pe rolul Curții de Apel Pitești sub nr. 1082/46/2021* (36 reclamanți)

La termenul de judecată din 23.11.2021 a fost admisă în parte acțiunea și obligat pârâtul să adopte o hotărâre pentru punerea în aplicare a dispozițiilor art. 9 din anexa la OUG nr. 49/1997 în vederea vânzării de acțiuni la OMV Petrom până la limita de 8% din capitalul social, la același preț la care au fost vândute acțiunile în cadrul procesului de privatizare.

Împotriva soluției a fost declarat recurs de către Guvernul României, urmând a fi soluționat de Înalta Curte de Casație și Justiție.

- *litigiul înregistrat pe rolul Curții de Apel București sub nr. 1784/2/2022* (137 reclamanți persoane fizice).

Nu a fost stabilit primul termen de judecată.

Conform cadrului legal primar, vânzarea de acțiuni se realizează în mod direct către persoanele îndreptățite, respectiv salariații Societății Naționale a Petrolului “Petrom” S.A. București cu contract individual de muncă în vigoare la data semnării Contractului de privatizare cu investitorul strategic OMV AKTIENGESELLSCHAFT Austria din 23 iulie 2004.

Neadoptarea prezentului proiect de act normativ menține o situație generatoare de cheltuieli neceare a fi efectuate din bugetul statului pentru punerea în executare a hotărârilor instanțelor de judecată.

2.3. Schimbări preconizate

Prin promovarea actului normativ se propune:

- i. aprobarea vânzării directe către salariații “Petrom” S.A. București, persoane îndreptățite, a unui număr de 382.103.818 acțiuni nominative, dematerializate emise de **Societatea "OMV Petrom" S.A. – București**, reprezentând un procent de 0,999% din valoarea de 38.210.381.859.000 ROL a capitalului social înregistrat

,la data semnării contractului de privatizare cu investitorul strategic OMV AKTIENGESELLSCHAFT Austria (23.07.2004), în vederea punerii în aplicare a dispozițiilor articolului 9 din Anexa 1 a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/1997 privind înființarea Societății Naționale a Petrolului "Petrom" - S.A. București, astfel cum a fost modificat prin *Ordonanța Guvernului nr. 55/2003 privind unele măsuri pentru derularea procesului de privatizare a Societății Naționale a Petrolului "Petrom" S.A. București, precum și pentru modificarea și completarea cadrului legal în domeniul privatizării pentru societățile comerciale aflate în portofoliul Ministerului Economiei și Comerțului;*

- ii. cumpărarea acțiunilor puse în vânzare trebuie să fie individuală și efectuată exclusiv de către persoana îndreptățită;
- iii. vânzarea acțiunilor se realizează la prețul de 0,2158 lei/acțiune, respectiv la prețul la care au fost ofertate acțiunile în cadrul procesului de privatizare; Prin Hotărârea Adunării Generale a Acționarilor publicată în Monitorul Oficial, nr. 3006/28.09.2004, Partea a IV – a, în aplicarea prevederilor contractului de privatizare și a legislației, au fost ofertate acțiuni la valoarea de 0,2158 lei/acțiune (2.158 ROL).
- iv. Prin dispozițiile art. I și IV din Ordonanța Guvernului nr. 55/2003 legiuitorul a consacrat dreptul salariaților de a cumpăra acțiuni la OMV Petrom până la limita a 8% din capitalul social și au fost modificate prevederile din statului societății, astfel încât salariații au dobândit dreptul de a achiziționa acțiuni OMV Petrom, în mod direct.
Astfel, prin persoane îndreptățite se înțelege “salariații societății cu contract individual de muncă în vigoare la data semnării Contractului de privatizare cu investitorul strategic OMV AKTIENGESELLSCHAFT Austria, respectiv la data de 23 iulie 2004.”
- v. Interzicerea înstrăinării acțiunilor achiziționate după finalizarea procesului de vânzare pentru o perioadă de 1 an de zile de la data transferului dreptului de proprietate a acestora.
- vi. În termen de 180 zile de la data intrării în vigoare a hotărârii de Guvern, Ministerul Energiei sau oricare succesori legal ai acestuia, aprobă prin ordin al ministrului, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, procedurile, termenele și condițiile pentru vânzarea directă către persoanele îndreptățite a pachetului de acțiuni.

2.3. Alte informații

-

Secțiunea a 3-a *Impactul socio-economic*

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Implementarea proiectului de act normativ va avea o serie de efecte economice, bugetare și sociale, dintre care menționăm:

- diminuarea, pe termen nelimitat, a sumelor vărsate la bugetul statului cu titlu de dividende, proporțional cu pachetul de acțiuni care va face obiectul vânzării și încasarea pe termen scurt și mediu a unor sume reprezentând contravaloarea acțiunilor vândute;

- un efect bugetar secundar este cel generat de limitarea perioadei de aplicare a penalităților calculate pe zi de întârziere prin adoptarea actului normativ;
- diluarea unor drepturi corespunzătoare calității de acționar a statului român, prin Ministerul Energiei;
- din perspectivă socială, prin adoptarea actului normativ și finalizarea procesului de vânzare a pachetului de acțiuni, se pune în aplicare voința legiuitorului, care a instituit în favoarea salariaților un drept de cumpărare de acțiuni;
- din punct de vedere legislativ, precizăm că prin adoptarea hotărârii de Guvern, se pun în aplicare prevederile art.I, IV și V din O.G. 55/2003.

3.2. Impactul social -

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului -

3.4. Impactul macroeconomic -

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri -

Prevederile actului normativ nu conduc la distorsionarea mediului de afaceri.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător -

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării -

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile -

3.9. Alte informații -

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung(pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest aspect.

- ***mii lei*** -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						

(i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venit						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare						
4.8. Alte informații						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: În termen de 180 zile de la data intrării în vigoare a hotărârii, Ministerul Energiei va aproba prin ordin care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, procedurile, termenele și condițiile pentru vânzarea directă către persoanele îndreptățite a pachetului de acțiuni.						
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice –						
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) -						
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE						
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE						
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene -						

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate -

5.6. Alte informații -

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normativ -

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate -

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale -

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative prin acte normative -

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul de act normativ se transmite în vederea avizării Consiliului Legislativ de către Secretariatul General al Guvernului;

b) Consiliul Suprem de Apărare a țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6.6. Alte informații -

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ -

Proiectul de act normativ s-a elaborat cu respectarea procedurilor de transparență decizională în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, fiind publicat pe site-ul Ministerului Energiei și Secretariatului General al Guvernului în data de 02.06.2022.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice -

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ –

8.2. Alte informații -

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată și al dispozițiilor art. I, IV și V din Ordonanța Guvernului nr. 55/2003 privind unele măsuri pentru derularea procesului de privatizare a Societății Naționale a Petrolului "Petrom" S.A. București, precum și pentru modificarea și completarea cadrului legal în domeniul privatizării pentru societățile comerciale aflate în portofoliul Ministerului Economiei și Comerțului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 605 din 26 august 2003, s-a întocmit prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind unele măsuri pentru vânzarea unei pachet de acțiuni deținut de statul român din capitalul social al Societății "OMV Petrom" S.A. – București pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl aprobați.

Ministrul Energiei

Virgil Daniel POPESCU

AVIZĂM

Ministrul Finanțelor

Adrian CÂCIU

Ministrul Justiției

Marian-Cătălin PREDOIU