

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Lege pentru denunțarea Convenției privind decontările multilaterale în ruble transferabile și organizarea Băncii Internaționale de Colaborare Economică, încheiată la Moscova, la 22 octombrie 1963, și a Protocolului semnat la Moscova, la 18 decembrie 1990, de modificare a Convenției privind decontările multilaterale în ruble transferabile și organizarea Băncii Internaționale de Cooperare Economică, precum și a Statutului acestei bănci

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

1.1 Aspecte generale

La data de 3 martie 2022, Președintele României, dl. Klaus Iohannis a aprobat Memorandumul cu tema "Aprobarea ieșirii României din Banca Internațională de Cooperare Economică (BICE)", prin care s-au propus: ieșirea României din BICE, demararea procedurii interne necesare pentru denunțarea Convenției privind organizarea și activitatea BICE și coordonarea cu Polonia, Cehia, Slovacia și Bulgaria, în scopul asigurării unei ieșiri simultane din BICE și al stabilirii unor modalități similare de ieșire, care să asigure o protecție corespunzătoare a intereselor acestor state.

BICE este o instituție financiară multilaterală cu sediul la Moscova, Federația Rusă, înființată în baza Convenției privind decontările multilaterale în ruble transferabile și organizarea BICE, încheiată la Moscova la 22 octombrie 1963, al cărei scop este de a promova dezvoltarea economiilor statelor membre ale băncii, relațiile economice externe între entitățile economice ale statelor membre, precum și extinderea relațiilor lor de comerț exterior cu instituții similare din alte state. Statele membre BICE sunt: Republica Bulgaria, Republica Cehă, Mongolia, Polonia, România, Federația Rusă, Republica Slovacă și Republica Socialistă Vietnam.

Capitalul subscris total al BICE este de 400 mil. EUR, din care capitalul subscris vărsat este de 200 mil. EUR. Capitalul subscris vărsat de România este de 14,23 mil. EUR, iar capitalul subscris nevărsat este de 14,23 mil. EUR.

Funcția de depozitar al Convenției este îndeplinită de către Ministerul Afacerilor Externe al Federației Ruse. România a ratificat Convenția încheiată în anul 1963 prin Decretul nr.132 din 23 martie 1964. Prin Legea nr. 242 din 6 decembrie 2017, a fost ratificat Protocolul semnat la Moscova la 18 decembrie 1990.

Convenția a fost modificată în anii 1970, 1990 și 2014.

1.2 Aspecte de ordin juridic

Prevederile art. IX din Convenție dispun: " Fiecare stat poate renunța la participarea la prezenta Convenție și la calitatea de membru al Băncii, aducând acest lucru la cunoștința Consiliului Băncii cu cel puțin șase luni înainte. În termenul menționat trebuie să fie reglementate relațiile dintre Bancă și țara respectivă privind obligațiile lor reciproce. Despre renunțarea unui stat la participarea la prezenta Convenție și despre retragerea sa din Bancă, Consiliul îl înștiințează oficial pe depozitarul prezentei Convenții.

Prezenta Convenție își va înceta valabilitatea dacă cel puțin 2/3 din statele membre ale Băncii declară că renunță la participarea la Convenție și la calitatea de membru al Băncii, respectându-se prevederile celui de-al doilea alineat al prezentului articol."

În completare, art. 37 din Statutul Băncii prevede că: "Modalitatea primirii de noi membri ai Băncii și retragerii din Bancă se stabilește prin art. VII și IX din Convenție."

Astfel, procedura de retragere presupune retragerea din Convenție și din Bancă, printr-o notificare transmisă Consiliului Băncii. Notificarea trebuie transmisă cu cel puțin 6 luni anterior datei preconizate pentru retragerea din Convenție și din Bancă, perioadă în care trebuie reglementate aspectele financiare reciproce. Teza a doua a art. IX se referă la denunțarea Convenției.

1.3 Aspecte de ordin financiar

În acest moment, singurele prevederi privind reglementarea obligațiilor reciproce dintre părți în cazul retragerii unui stat membru sunt cele prevăzute la art. 5 din Statutul BICE, și anume:

” Vărsămintele țării vor fi restituite în cazul retragerii țării din bancă. În acest caz, din suma vărsământului se reține suma datoriei acestei țări față de bancă.”

Suplimentar, la același articol este prevăzută reglementarea datoriilor în cazul lichidării băncii:

”La încetarea activității băncii, vărsămintele și alte mijloace existente ale băncii, după satisfacerea pretențiilor creditorilor pentru obligațiile acesteia, urmează să fie restituite țărilor membre ale băncii și distribuite între ele după scăderea sumei pentru acoperirea datoriilor ca urmare a reglementării reciproce a pretențiilor țărilor membre ale băncii.”

2. Schimbări preconizate

2.1 Aspecte de ordin juridic

Actul normativ a fost inițiat în conformitate cu dispozițiile art.34 din Legea nr.590/2003 privind tratatele. **tape ulterioare aprobării prezentei legi:**

1. Guvernul României va transmite notificarea oficială de denunțare a Convenției BICE și de retragere din acționariatul băncii. Retragerea din acționariatul BICE se va face în termen de cel puțin 6 luni de la notificare, conform prevederilor art. IX din Convenția BICE.
2. Se va urmări coordonarea cu Polonia, Cehia, Slovacia și Bulgaria în scopul asigurării unei ieșiri simultane din BICE și stabilirii unor modalități similare de ieșire, care să asigure o protecție corespunzătoare a intereselor statelor membre care se retrag.

2.2 Aspecte de ordin financiar

Din corespondența oficială transmisă de Conducerea Executivă a BICE, anunțul statelor membre UE privind intenția de retragere din acționariatul băncii a generat o serie de dificultăți legate de accesul BICE la lichiditate, inclusiv prin blocarea conturilor de către Clearstream, aspect care poate conduce la insolvență.

Necesarul actual de lichiditate conform celui mai sever scenariu calculat de Conducerea Executivă a BICE pentru luna martie 2022 este de 175 mil. EUR. Astfel, reglementarea datoriilor în mod avantajos pentru România este incertă, atât la momentul actual, cât și în perspectivă, din cauza situației financiare actuale a Băncii, dar și a lipsei unei proceduri detaliate de reglementare a datoriilor reciproce dintre părți.

Totodată, agenția de rating Moody's a retrogradat la data de 11 martie 2022 ratingul de emitent pe termen lung al BICE de la Baa3 la Ca. Perspectiva a fost schimbată de la stabilă la negativă. Această decizie a fost luată ca urmare a anunțului comun a cinci acționari BICE membri ai UE, privind retragerea din bancă. Moody's a aliniat ratingul BICE cu cel al Guvernului Rusiei (Ca negativ), considerând că BICE va deveni în cele din urmă deținută și susținută aproape integral de Rusia, cu o participație de 96,8%, iar deținătorii de obligațiuni BICE nu vor fi într-o poziție mai bună decât deținătorii de datorii guvernamentale ruse. Considerăm că acest lucru va afecta fundamental situația activelor BICE, și implicit va influența negativ termenii reglementării obligațiilor reciproce dintre părți la momentul ieșirii României din acționariat.

Având în vedere evoluția situației la nivel politico-economic, precum și lipsa clarității asupra modalităților concrete de evaluare a obligațiilor reciproce dintre părți, se propune ca eventualele cheltuieli ocazionate de

retragerea din acționariatul BICE, precum și cele privind asistența tehnică și juridică să fie asigurate din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Finanțelor, ”Acțiuni generale”.						
3. Alte informații						
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ						
1. Impact macro-economic Având în vedere că nu există niciun precedent privind retragerea în mod concertat a mai multor state din acționariatul unei instituții financiare internaționale, este foarte dificil de cuantificat impactul pe care această decizie îl va avea asupra pieței financiare din România.						
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat Nu este cazul.						
2. Impact asupra mediului de afaceri						
3. Impact social						
4. Impact asupra mediului Nu este cazul.						
5. Alte informații						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
1	2022	2023	2024	2025	2026	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: impozit pe profit impozit pe venit TVA b) bugete locale impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care: a) buget de stat, din acesta: cheltuieli de personal bunuri și servicii asistență socială b) bugete locale: cheltuieli de personal bunuri și servicii asistență socială						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: cheltuieli de personal bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<p>Alte informații</p> <p>Conform prevederilor documentelor statutare, la retragerea din acționariat, statului membru care se retrage i se scade din valoarea capitalului vărsat, și anume 14,23 mil. euro, valoarea obligațiilor față de Bancă. Având în vedere lipsa clarității la acest moment asupra modalității concrete de evaluare a obligațiilor reciproce dintre părți, dar și ținând cont de situația politico-economică, nu se poate stabili impactul financiar. Se propune ca eventualele cheltuieli ocazionate de retragerea din acționariatul BICE, precum și cele privind asistența tehnică și juridică să fie asigurate din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Finanțelor, "Acțiuni generale", în limita sumelor alocate prin Legea bugetului anuală sau legile de rectificare cu această destinație.</p>						
<p>Secțiunea a 5-a</p> <p>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>						
<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:</p>						
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p> <p>Nu e cazul.</p>						
<p>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.</p> <p>Nu e cazul.</p>						
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p> <p>Nu este cazul.</p>						
<p>5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente</p> <p>Nu este cazul.</p>						
<p>6. Alte informații</p> <p>Nu este cazul.</p>						
<p>Secțiunea a 6-a</p> <p>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>						
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p> <p>Prezentul proiect de lege a fost publicat, pentru consultare publică, pentru o perioadă de 10 zile, pe site-ul Ministerului Finanțelor, în data de _____, în conformitate cu dispozițiile legale privind transparența decizională.</p> <p>A fost îndeplinită procedura transparenței decizionale în administrația publică reglementată în cuprinsul Legii nr.52/2003.</p>						

<p>Proiectul de lege a fost avizat de Comisia de Dialog Social în data deși de Consiliul Economic și Social în data de</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu este cazul.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Nu este cazul.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ - Proiectul de lege va fi supus avizării Consiliului Legislativ. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social - Proiectul de lege va fi supus avizării Consiliului Economic și Social. d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>
<p>6. Alte informații</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Prezentul proiect de lege a fost publicat, pentru consultare publică, pentru o perioadă de 10 zile, pe site-ul Ministerului Finanțelor, în data de _____, în conformitate cu dispozițiile legale privind transparența decizională.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Propunem coordonarea dintre Ministerul Finanțelor și Ministerul Afacerilor Externe și după caz, cu alte instituții competente în evaluarea și reglementarea obligațiilor reciproce dintre România și BICE.</p>
<p>2. Alte informații</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru denunțarea Convenției privind decontările multilaterale în ruble transferabile și organizarea Băncii Internaționale de Colaborare Economică, încheiată la Moscova, la 22 octombrie 1963, și a Protocolului semnat la Moscova, la 18 decembrie 1990, de modificare a Convenției privind decontările multilaterale în ruble transferabile și organizarea Băncii Internaționale de Cooperare Economică, precum și a Statutului acestei bănci.

MINISTRUL FINANTELOR

Adrian CĂCIU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Bogdan AURESCU

AVIZĂM FAVORABIL

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL
TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII**

Sorin Mihai GRINDEANU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin PREDOIU