

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ	
Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri de eficientizare a activității turistice aferente sezonului turistic estival 2022 pe litoralul românesc al Mării Negre	
Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>Conform art. 3 din Legea apelor nr.107/1996, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu art. 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2002 privind înființarea Administrației Naționale „Apele Române”, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.404/2003, cu modificările și completările ulterioare, apele maritime interioare, faleza și plaja mării, marea teritorială și fundul apelor maritime reprezintă bunuri publice aflate în administrarea Administrației Naționale „Apele Române”.</p> <p>În calitatea sa de administrator legal al bunurilor mai sus menționate și în vederea exercitării atribuțiilor sale, Administrației Naționale „Apele Române” a manifestat o preocupare constantă cu privire la gospodărirea, protecția, punerea în valoare, dezvoltarea durabilă a domeniului public al statului din zona costieră.</p> <p>Administrația Națională „Apele Române” a promovat/finalizat proiecte al căror principal scop a fost de a preveni eroziunea costieră, prin acțiuni specifice de limitare a efectelor negative ale acesteia asupra zonelor de coastă a litoralului românesc, a plajelor și prin activități de reabilitare și protecție, incluzând înnisipări artificiale a zonelor de plajă existente, structuri costiere conectate sau paralele cu țărmul, diguri de stabilizare a falezelor, dragare, ziduri de sprijin.</p> <p>În urma finalizării lucrărilor de protecție costieră, aferente proiectului privind reducerea eroziunii costiere, atât în faza 1, cât și în faza 2, statul român a câștigat un nou teritoriu în suprafață de peste 100 ha de plajă turistică.</p> <p>În cadrul proiectului „Protecția și Reabilitarea părții Sudice a Litoralului Românesc la Marea Neagră” în faza I au fost extinse prin înnisipare plajele aferente următoarelor zone:</p> <p>Mamaia Sud (UAT CONSTANȚA) Tomis Nord (UAT CONSTANȚA) Tomis Centru (UAT CONSTANȚA) Tomis Sud (UAT CONSTANȚA) Eforie Nord (UAT EFORIE)</p> <p>În faza a II-a a proiectului a fost finalizată înnisiparea plajei zona Mamaia (UAT CONSTANȚA și parțial UAT NĂVODARI).</p> <p>Administrația Națională „Apele Române” prin Administrația Bazinală de Apă Dobrogea Litoral are calitatea de locator în contractele de închiriere aflate în derulare și având ca obiect transmiterea dreptului de folosință asupra</p>

sectoarelor de plajă. Contractele de închiriere au fost atribuite prin licitație publică, iar în conținutul lor (contractele încheiate în perioada 2013-2016) s-a precizat în mod expres că limita la est a sectorului de plajă este reprezentată de Marea Neagră.

Operatorii economici care au în derulare contracte de închiriere a suprafețelor de plajă care au fost supuse procesului de înnisipare, au fost afectați de acest proces întrucât nu mai au acces direct la mare, fapt care afectează atât activitatea acestora, cât și confortul turiștilor, motiv pentru care au solicitat crearea cadrului legal prin care să se reglementeze posibilitatea desfășurării de activități economice și pe suprafața nouă de plajă.

În mod evident, participarea operatorilor economici la licitațiile publice s-a făcut în considerarea deschiderii la mare a sectorului de plajă, iar ofertele depuse și planurile de afaceri ulterioare au fost întocmite prin raportare la destinația, natura și descrierea bunului menționat în Caietul de sarcini ce a stat la baza licitației.

În concret, urmare a realizării lucrărilor mai sus menționate, între suprafețele de plajă închiriate și Marea Neagră a apărut o suprafață de plajă nou creată, motiv pentru care sectoarele de plajă deja închiriate nu mai au deschidere la Marea Neagră.

Lărgirea sectoarelor de plajă nu a avut loc la momentul încheierii contractelor, ci pe parcursul derulării acestor contracte.

În virtutea calității sale de administrator, Administrația Națională „Apele Române” prin Administrația Bazinală de Apă Dobrogea Litoral are obligația de a proceda la valorificarea bunurilor publice aflate în patrimoniul său.

Prevederile art. 333 alin. (5) din Codul Administrativ, aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, impun ca închirierea unui bun public să se realizeze prin licitație publică. Cu toate acestea, atribuirea sectoarelor de plajă nou create prin licitație publică ar putea avea ca și consecință, încheierea de contracte cu operatori economici diferiți de cei care exploatează sectoarele de plajă vechi.

Având în vedere că obiectul contractelor în derulare îl reprezintă transmiterea unor sectoare de plajă, ce impun prin definiție deschiderea la malul apei, organizarea unei astfel de licitații ar avea ca și consecință imposibilitatea îndeplinirii scopului contractului pentru utilizatorii de plajă, beneficiari ai contractelor de închiriere aflate în derulare.

Mai mult, un astfel de demers ar aduce atingere dispozițiilor constituționale, normelor europene ce apără economia de piață și drepturile agenților economici, ce trebuie să beneficieze de transparență, nediscriminare, legalitate, protecție împotriva situațiilor abuzive, generatoare de prejudicii și de aplicarea politicilor de dezvoltare regională în concordanță cu obiectivele Uniunii Europene.

În activitatea sa de monitorizare și control a activităților desfășurate pe plajele litoralului românesc, Administrația Națională „Apele Române” prin Administrația Bazinală de Apă Dobrogea Litoral a constatat, după finalizarea lucrărilor menționate, numeroase disfuncționalități în activitatea de exploatare a sectoarelor de plajă ce nu se mai învecinează cu Marea Neagră. Situația creată generează un disconfort atât turiștilor, lipsiți de dotările de plajă (șezlonguri, etc.), cât și utilizatorilor de plajă, aflați de cele mai multe ori în imposibilitatea de a valorifica dotările de plajă deținute, deoarece nu se află amplasate în apropierea liniei țărmului Mării Negre.

	<p>Menționăm că, urmare a lucrărilor de înnisipare, utilizatorii de plajă, beneficiari ai contractelor în derulare au formulat cereri de chemare în judecată prin care au solicitat obligarea Administrației Naționale „Apele Române” prin Administrația Bazinală de Apă Dobrogea Litoral la punerea în posesie pe suprafața de plajă nou creată, însă cererile au fost respinse de instanțele de judecată, deoarece nu există cadru legal care să permită translatarea suprafeței ce face obiectul contractelor în derulare.</p> <p>La data prezentei, nu există alte litigii vizând situația supusă spre analiză. Sezonul turistic estival pe litoralul românesc începe la data de 1 mai a fiecărui an, așa cum prevede art. 34 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 202/2002 privind gospodărirea integrată a zonei costiere, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 280/2003.</p> <p>După cum se cunoaște, în ansamblul economiei naționale, turismul este un sector important al economiei naționale și acționează ca un element dinamizator al sistemului economic global, presupunând o cerere specifică de bunuri și servicii, cerere care antrenează o creștere în sfera producției acestora.</p> <p>Pe lângă aportul semnificativ la crearea PIB, turismul are și o contribuție aparte la realizarea valorii adăugate și la creșterea calității vieții.</p> <p>Este de notorietate faptul că industria turistică a fost printre cele mai afectate ramuri ale economiei naționale, datorită restricțiilor impuse de Guvernul României în timpul stării de urgență și în timpul stării de alertă.</p> <p>În anul 2020, legiuitorul a avut în vedere în mod deosebit situația utilizatorilor de plajă afectați de respectivele restricții, motiv pentru care prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2020 privind unele măsuri fiscale, modificarea unor acte normative și prorogarea unor termene, a procedat la scutirea operatorilor de plajă de la plata tranșei a doua a chiriei, în cuantum de 30%.</p> <p>Neadoptarea în regim de urgență a prezentului act normativ ar conduce la imposibilitatea organizării corespunzătoare a activităților specifice sezonului estival și la imposibilitatea îmbunătățirii condițiilor de desfășurare a activităților de turism pe litoralul Mării Negre. În concret, neadoptarea unor măsuri imediate va împiedica utilizatorii de plajă să își desfășoare activitatea, conform planului de afaceri previzionat la momentul încheierii contractului de închiriere și va crea un disconfort turiștilor ce vizitează litoralul românesc.</p>
<p>1¹În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Față de cele mai sus consemnate, apreciem că se impune ca pentru operatorii economici beneficiari ai contractelor de închiriere aflate în derulare și vizând sectoare de plajă ce nu se mai învecinează la est cu Marea Neagră, să se acorde o derogare de la prevederile art. 333 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, în sensul în care suprafețele de plajă nou create, ca urmare a implementării proiectului „Reducerea eroziunii costiere”, suprafețe ce nu sunt închiriate, să fie atribuite direct operatorilor economici care au încheiate contracte de închiriere a plajelor aflate în vecinătatea vestică a acestor suprafețe, cu respectarea prevederilor celorlalte dispoziții ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă.</p>

În conformitate cu prevederile art. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 183/2020 privind aprobarea închirierii unor bunuri imobile proprietate publică a statului, aflate în administrarea Administrației Naționale „Apele Române”, această instituție va avea dreptul să rețină o cotă-parte de 50% din sumele percepute din închirierea acestor bunuri, iar diferența de 50% se va face venit la bugetul de stat.

De asemenea, sumele încasate de către Administrația Națională „Apele Române”, reprezintă venituri proprii și urmează să fie utilizate în scopuri de investiții pentru dezvoltarea infrastructurii de management cantitativ și calitativ al bazinelor hidrografice ale cursurilor de apă din România, respectiv plaja Mării Negre.

Funcțiile ce pot fi stabilite de locator pentru sectoarele de plajă (conform art. 2 alin. (2) din anexa nr.1 la Ordinul ministrului mediului și schimbărilor climatice nr. 454/2013 pentru aprobarea Instrucțiunilor privind organizarea și desfășurarea licitației publice pentru atribuirea contractelor de închiriere a plajei Mării Negre, a Contractului-cadru de închiriere a plajei Mării Negre și a Listei sectoarelor de plajă libere propuse spre închiriere) sunt de recreere și sportivă și sunt determinate în funcție de caracteristicile geomorfologice ale plajei, adâncimea și suprafața sectorului de plajă, gradul de atractivitate din punct de vedere turistic și potențialul turistic al zonei.

Cu luarea în considerare a celor de mai sus, s-a stabilit ca plaja nou creată ce face obiectul prezentului demers are funcția de plajă sportivă.

Tariful de referință pentru închirierea suprafețelor de plajă nou create, prevăzute în coloana 8 din anexa proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului, reprezintă prețul minim de pornire la licitație pentru anul 2022 (conform mențiunilor coloanei 8 din anexa la Hotărârea Guvernului nr. 183/2020 privind aprobarea închirierii unor bunuri imobile proprietate publică a statului, aflate în administrarea Administrației Naționale „Apele Române”, actualizată cu indicele de inflație - lei/mp/lună) pentru funcția sportivă, pentru fiecare categorie de plajă aferentă, astfel cum a fost stabilită prin anexa nr. 3 la Ordinul ministrului turismului și al ministrului mediului nr.511/785/2009 pentru aprobarea modelului-cadru al contractului de închiriere, a listei sectoarelor de plajă propuse spre închiriere, precum și a tarifului de referință pentru închirierea plajei, pentru sezonul estival 2009.

Funcțiile ce pot fi stabilite pentru sectoarele de plajă conform Ordinului ministrului apelor și pădurilor nr.379/2018 privind modificarea și completarea anexelor nr.1-3 la Ordinul ministrului mediului și schimbărilor climatice nr. 454/2013 pentru aprobarea Instrucțiunilor privind organizarea și desfășurarea licitației publice pentru atribuirea contractelor de închiriere a plajei Mării Negre, a Contractului-cadru de închiriere a plajei Mării Negre și a Listei sectoarelor de plajă libere propuse spre închiriere) sunt recreere și sportive.

Ținând cont de caracteristicile geomorfologice ale plajei nou create, adâncimea și suprafața sectoarelor de plajă, gradul de atractivitate din punct de vedere turistic și potențialul turistic al zonei, propunem ca tariful de referință prevăzut în proiectul de act normative să fie cel de aferent funcției sportive.

Atașăm prezentei Note de fundamentare extrasele de cărți funciare pentru toate imobilele aflate în anexa proiectului (contractele de închiriere se află înscrise în cărțile funciare deschise pentru imobilele în discuție).

În concluzie, prin prezentul proiect de act normativ, se reglementează următoarele:

Art. 1. - Pentru sezonul turistic estival 2022 pe litoralul românesc al Mării Negre, prin derogare de la prevederile art. 333 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, suprafețele de plajă nou create, ca urmare a implementării proiectului „Reducerea eroziunii costiere”, suprafețe ce nu sunt închiriate, pot fi atribuite direct operatorilor economici care au încheiate contracte de închiriere a plajelor aflate în vecinătatea vestică a acestor suprafețe, cu respectarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.274/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 2 - (1) În termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, inclusiv ziua intrării în vigoare și a 15-a zi, operatorii economici care au încheiate contracte de închiriere a plajelor aflate în vecinătatea vestică a suprafețelor prevăzute la art. 1, pot transmite Administrației Naționale „Apele Române” prin Administrația Bazinală de Apă Dobrogea - Litoral o adresă, prin care solicită încheierea unui act adițional, în vederea utilizării suprafeței de plajă nou creată, prevăzută la art. 1.

(2) - Netransmiterea adresei prevăzută la alin. 1, în termenul de 15 zile de la data intrării în vigoare, inclusiv ziua intrării în vigoare și a 15-a zi, a prezentei ordonanțe de urgență atrage decăderea acestora din dreptul de a beneficia de aplicarea acestor prevederi.

Art. 3. - (1) Administrația Națională „Apele Române” prin Administrația Bazinală de Apă Dobrogea Litoral, după înregistrarea adresei, prin care solicită încheierea unui act adițional, în vederea utilizării suprafeței de plajă nou creată, prevăzută la art.1, este obligată să inițieze demersurile de încheiere a actelor adiționale.

(2)-Adresa mentionata la alin. (1) va cuprinde in mod obligatoriu urmatoarele elemente: denumirea utilizatorului de plaja, denumirea sectorului de plaja, numarul de contract aflat in derulare, solicitarea cu privire la incheierea unui act aditional la contractul de inchiriere, in vederea utilizarii suprafetei de plaja nou creată. Adresele vor fi depuse prin posta, e-mail, fax sau inregistrate direct la sediul Administrației Naționale „Apele Române” - Administrația Bazinală de Apă Dobrogea - Litoral.

(3) - Actele adiționale se încheie în termen de cel mult 20 zile de la expirarea termenului prevăzut la art.2 alin. (1) și prevăd în mod obligatoriu suprafața de plajă nou creată, valoarea chiriei aferente acestei suprafețe și durata de valabilitate a acestuia, fără a depăși perioada sezonului estival 2022.

(4) - Sumelor percepute din închirierea acestor suprafețe de plajă li se aplică prevederile art. 2 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 183/2020 privind aprobarea închirierii unor bunuri imobile proprietate publică a statului, aflate în administrarea Administrației Naționale "Apele Române", cu modificările și completările ulterioare.

Art. 4. - Datele de identificare ale suprafețelor de plajă nou create supuse atribuirii directe, precum și valoarea chiriei acestor suprafețe la care se pot încheia actele adiționale, sunt prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta ordonanță de urgență.

3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1. ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2 ² .Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2023	2024	2025	2026	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						

b) bugete locale						
NOTĂ:						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

**Secțiunea a 5-a:
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislative-prevederi de modificare și completare a cadrului normative în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operational/tehnice-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri de eficientizare a activității turistice aferente sezonului estival 2022, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTERUL
ANTREPRENORIATULUI ȘI TURISMULUI**

CONSTANTIN - DANIEL CADARIU

**MINISTERUL MEDIULUI
APELOR ȘI PĂDURILOR**

BARNA TÁNCZOS

AVIZĂM FAVORABIL:

VICEPRIM - MINISTRU

HUNOR KELEMEN

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

ATTILA - ZOLTAN CSEKE

MINISTRUL FINANȚELOR

ADRIAN CÂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MARIAN - CĂTĂLIN PREDOIU