

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

**Ordonanță de urgență
privind unele măsuri bugetare destinate organizării și desfășurării celei de-a 21-a ediții a
Conferinței Plenipotențiarilor Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor la București, în perioada
26 septembrie - 14 octombrie 2022**

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În perioada 26 septembrie – 14 octombrie 2022, România va organiza cea de a 21-a ediție a Conferinței Plenipotențiarilor Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor, eveniment de importanță majoră pentru sectorul tehnologiei informației și comunicațiilor (IT&C) la nivel mondial care implica cheltuieli organizatorice și logistice substanțiale generate de pregătirea și organizarea evenimentului.

Găzduirea Conferinței Plenipotențiarilor la Palatul Parlamentului din București este un efort comun al întregii administrații și de aceea este nevoie ca instituțiile administrației publice centrale și unități administrativ-teritoriale care au experiență și atribuții în domeniu, să ia toate măsurile necesare pentru asigurarea desfășurării cu succes a celei mai mari reuniuni – ca număr de state prezente, număr de participanți și durată - organizată în România de la admiterea sa ca stat membru al ONU, în 1955.

Prin Memorandumul cu tema "Aprobarea pentru negocierea și semnarea Acordului de țară gazdă (Host Country Agreement) între Guvernul României și Uniunea Internațională a Telecomunicațiilor privind organizarea celei de-a 21-a ediții a Conferinței Plenipotențiarilor Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor la București, în perioada 26 septembrie - 14 octombrie 2022, respectiv aprobarea unor aspecte organizatorice, ce revin părții române", în ședința Guvernului din data de 9 iunie 2021, Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Telecomunicații (ANCOM) a fost desemnată ca instituție cu rol de coordonator al organizării Conferinței, urmând să fie identificate, printre altele, măsurile necesare asigurării cheltuielilor ordonatorilor principali de credite cu implicații în organizarea și desfășurarea Conferinței.

Astfel, prin Legea bugetului de stat pe anul 2022, nr. 317/2021, a fost reglementat mecanismul de suplimentare a bugetelor ordonatorilor principali de credite cu atribuții în organizarea și desfășurarea Conferinței, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, urmând ca ulterior să se reglementeze modul în care ANCOM va vira la bugetul de stat contravaloarea cheltuielilor efectuate.

Având în vedere solicitările formulate de ordonatorii principali de credite, precum și prioritățile de finanțare actuale, determinate de evoluțiile recente pe plan intern și internațional, cu impact direct

	<p>asupra cheltuielilor bugetare, se impune reglementarea în regim de urgență a mecanismului de virare de către ANCOM a fondurilor necesare la bugetul de stat, astfel încât sumele cuprinse în Fondul de rezervă bugetară aflat la dispoziția Guvernului să fie utilizate pentru acoperirea cheltuielilor cu caracter extraordinar apărute în cursul anului, fără ca acest lucru să afecteze procesul de organizare a Conferinței.</p> <p>Având în vedere timpul scurt rămas până la momentul desfășurării evenimentului, în lipsa asigurării fondurilor necesare, instituțiile publice implicate în organizarea evenimentului vor fi în situația neîndeplinirii sarcinilor stabilite prin Acordul mai sus menționat, cu consecințe negative asupra imaginii și credibilității externe a țării noastre, în calitate de organizator.</p> <p>Subliniem faptul că responsabilitățile organizatorice ale României, în calitate de țară gazdă, ce presupun punerea la dispoziție a unor spații de lucru cu dotări complexe, inclusiv din punct de vedere tehnic, implică finanțarea de urgență a cheltuielilor aferente, inclusiv în perspectiva contextului internațional actual, ce afectează și întârzie disponibilitatea de echipamente tehnice, logistice și de infrastructură de comunicații și rețelistică.</p> <p>Totodată, reușita gestionării de către ANCOM a întregului proces aferent pregătirii, organizării și desfășurării evenimentului la București depinde, într-o măsură de un număr important de factori logistici. În acest sens se are în vedere posibilitatea de atragere a sponsorizărilor, atât în scopul reducerii cheltuielilor de organizare, cât și pentru promovarea de produse și servicii furnizate de producători români. Având în vedere faptul că, în conformitate cu prevederile Legii nr. 32/1994 privind sponsorizarea, cu modificările și completările ulterioare, ANCOM poate fi beneficiar al sponsorizărilor constând în bunuri materiale sau mijloace financiare, doar pentru activitățile prevăzute la art. 4 alin. (1) lit. a) din acest act normativ. Proiectul pentru care se dorește obținerea unor sponsorizări nu se subscie enumerării din ipoteza legală evocată anterior și, prin urmare, este necesară reglementarea în regim derogatoriu și cu aplicabilitate tranzitorie a unei prevederi legale care să permită ANCOM să devină beneficiarul acțiunilor de sponsorizare din sfera mediului economic privat, aspect care va conduce la o utilizare eficientă a fondurilor publice alocate pentru organizarea evenimentului.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prin proiectul de act normativ se stabilește un mecanism de finanțare a acțiunilor și activităților necesare procesului de pregătire, organizare și desfășurare a Conferinței Plenipotențiarilor Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor al ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat sau unităților administrativ-teritoriale cu atribuții în organizarea și desfășurarea evenimentului, din sumele virate de ANCOM.</p> <p>Astfel, se propune ca, din excedentul bugetar aferent anilor anteriori, ANCOM să vireze la bugetul de stat suma de 88.000 mii lei, în vederea finanțării cheltuielilor ordonatorilor principali de credite, determinate de organizarea și desfășurarea Conferinței, între care și Primăria Municipiului București. Această măsură propusă cu caracter excepțional are, prin corelare cu prevederile Legii bugetului de stat pe anul 2022 nr. 317/2021, efectul pozitiv al asigurării cheltuielilor organizatorice și logistice necesare</p>

	<p>pregătirii și organizării Conferinței pentru ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat și/sau respectiv pentru unitățile administrativ-teritoriale care și-au asumat atribuții în pregătirea, organizarea și desfășurarea acestei reuniuni, în perioada 26 septembrie – 14 octombrie 2022.</p> <p>Supunem atenției faptul că excedentul bugetar nu face obiectul aprobării Parlamentului ca parte a bugetului ANCOM, rămânând la dispoziția acesteia.</p> <p>Ca urmare, prin proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului nu se intervine asupra Hotărârii Parlamentului nr. 50/2021 pentru aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli al ANCOM pe anul 2022. Mai mult, măsurile propuse nu sunt în măsură să influențeze autonomia și stabilitatea necesară pentru îndeplinirea obiectivelor din aria de competență a ANCOM, nu afectează regimul juridic al acestei instituții și nu există riscul nerespectării obligațiilor ce-i revin potrivit legii în acord cu exigențele legii fundamentale și ale normelor europene în materia comunicațiilor electronice referitoare la independența autorității de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice având în vedere faptul că sumele ce urmează să fie virate la bugetul de stat nu afectează bugetul de cheltuieli al ANCOM, astfel cum a fost aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 50/2021, acestea făcând parte din excedentul bugetar al instituției din anii anteriori.</p> <p>Propunerea este destinată asigurării resurselor necesare pentru finanțarea cheltuielilor organizatorice și logistice necesare pentru pregătirea, organizarea și desfășurarea Conferinței Plenipotențiarilor Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor.</p> <p>De asemenea, prin proiect se urmărește introducerea unei derogări de la prevederile art. 4 alin. (1) lit. b) teza finală din Legea nr. 32/1994 privind sponsorizarea, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât ANCOM să poată beneficia de sponsorizări constând în bunuri materiale și mijloace financiare și pentru activitățile aferente pregătirii, organizării și desfășurării Conferinței, element important în reușita gestionării întregului proces aferent pregătirii, organizării și desfășurării evenimentului la București.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impact macroeconomic	Nu este cazul.
1.1. Impact asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impact asupra mediului de afaceri	Măsura va avea un impact pozitiv asupra activității contribuabililor.
2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Măsura va avea un impact pozitiv asupra activității contribuabililor.
3. Impact social	Nu este cazul.

4. Impact asupra mediului	Nu este cazul.					
5. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (5 ani)						
		- mii lei -				
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2022	2023	2024	2025	2026	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Aprobarea prezentei ordonanțe de urgență nu afectează deficitul bugetar					

Secțiunea a 5 -a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:	Nu este cazul
1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6 - a
Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ necesită avizul Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Dispozițiile propuse pentru art. 1 din proiect au fost publicate pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor în perioada 17.02.2022 – 28.02.2022 în cadrul proiectului de Ordonanță de urgență privind modificarea art.6 ¹ din Legea nr.241/2005 pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale, precum și unele măsuri bugetare destinate organizării și desfășurării celei de-a 21-a ediții a Conferinței Plenipotențiarilor Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor la București, în perioada 26 septembrie - 14 octombrie 2022. Dispozițiile propuse pentru art. 2 din proiect au fost publicate pe pagina de internet a ANCOM în perioada 26.10.2021 – 5.11.2021 în cadrul proiectului de Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru pregătirea și organizarea celei de-a 21-a ediții a Conferinței Plenipotențiarilor Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor (București, România, 26 septembrie – 14 octombrie 2022).
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.

3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri bugetare destinate organizării și desfășurării celei de-a 21-a ediții a Conferinței Plenipotențiarilor Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor la București, în perioada 26 septembrie - 14 octombrie 2022.

Ministrul Finanțelor

Adrian CÂCIU

Ministrul Cercetării, Inovării și Digitalizării

Ioan Marcel BOLOȘ

Președintele

Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații

Vlad Ștefan STOICA

Avizăm favorabil,

Viceprim-ministru, ministrul transporturilor și infrastructurii

Sorin Mihai GRINDEANU

Ministrul Justiției

Marian Cătălin PREDOIU