

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1.

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul investițiilor publice

Secțiunea 2.

Motivele emiterii actului normativ

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>Competențele Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, exercitate în calitatea sa de organ de specialitate al administrației publice centrale privesc stabilirea, la nivel național, politica în domeniul transporturilor și infrastructurii de transport, și care elaborează strategia și reglementările specifice de dezvoltare și de armonizare ale activităților în cadrul politicii generale a Guvernului, pe domeniile coordonate, îndeplinind rolul de autoritate de stat, în domeniul său de activitate.</p> <p>Ministerul Transporturilor și Infrastructurii este autoritatea publică centrală responsabilă cu implementarea politicilor de transport și infrastructură de transport, adoptate la nivelul Uniunii Europene și al organismelor internaționale.</p> <p>Ministerul Transporturilor și Infrastructurii are un rol decisiv pe care îl exercită în pregătirea, execuția și implementarea acestor proiecte de infrastructură care vizează interesul public general și care constituie investiții publice de importanță strategică pentru România.</p> <p>Obiectivul trasat prin Programul Național de Redresare și Reziliență – PNRR, pentru domeniul transporturilor de interes național, este de a dezvolta o infrastructură de transport durabilă și ecologică, cu standarde de siguranță adecvate, care să contribuie la finalizarea rețelelor transeuropene de transport (TEN-T) și la descongestionarea nodurilor urbane, stimulând în același timp tranziția către un transport sustenabil la nivel național, fiind vizate acțiuni orientate către dezvoltarea de măsuri „environmental friendly” pe noile sectoare de transport de mare viteză, asigurarea elementelor de protecție a mediului, precum și a sistemelor inteligente de transport (ITS) și a măsurilor de siguranță rutieră.</p> <p>Contribuția pe care sectorul transporturilor o are la reziliența unei economii este majoră, fiind nu numai un pilon de sprijin pentru alte sectoare, ci și o bază solidă pentru o redresare accelerată în cazul unor crize prelungite cu impact negativ semnificativ asupra societății în ansamblul ei.</p> <p>Pentru atingerea obiectivului propus și pentru generarea impactului preconizat sunt necesare o serie de reforme și investiții.</p>
--	---

Accesul la coridoarele din Europa de Vest, precum și la coridoarele din Europa de Est și de Sud, este dificil și limitat de capacitatea de trafic și de calitatea scăzută a infrastructurii de transport din România, limitând astfel libera circulație a mărfurilor și a persoanelor care tranzitează teritoriul național, constituind, astfel, unul dintre principalele dezavantaje ale sectorului de transport rutier, respectiv accesul insuficient al regiunilor la rețeaua centrală sau globală de transport pentru a permite mobilitatea populației, mărfurilor sau extinderea mediului de afaceri.

Pentru proiectele de transport de interes național propuse, cuantumul total al finanțării din fonduri PNRR este 12,7 miliarde EUR.

Prin PNRR s-a stabilit drept termen de finalizare a proiectelor anul 2026, iar ca termen pentru semnarea contractelor de lucrări este anul 2023, neîncadrarea în aceste termene, atrăgând blocarea finanțării pentru toate proiectele din componenta de transport a PNRR.

Pentru atingerea obiectivelor asumate prin PNRR, este necesară aprobarea unor măsuri legislative care să conducă la implementarea mai rapidă a proiectelor de infrastructură de transport de interes național.

De asemenea, pentru lucrările de infrastructură de transport de interes național, pentru proiectele de investiții a căror valoare se încadrează în pragurile prevăzute la art. 42 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru proiectele de infrastructură finanțate din fonduri europene implementate de operatorii regionali, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. h) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în prezent sunt alocate circa 10 miliarde euro din fonduri europene în cadrul programelor operaționale și a programului de reziliență. Astfel, pentru asigurarea atingerii obiectivelor și a atragerii fondurilor europene, este necesară aprobarea unor măsuri legislative care să conducă la implementarea mai rapidă a proiectelor de investiții a căror valoare se încadrează în pragurile prevăzute la art. 42 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru proiectele de infrastructură finanțate din fonduri europene implementate de operatorii regionali, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. h) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere exigențele statuate de normele legale în vigoare, dar și prin deciziile Curții Constituționale a României, referitoare la justificarea situației extraordinare a oricărei ordonanțe de urgență a Guvernului, precizăm faptul că prezentul proiect de act normativ întrunește condiția mai sus menționată, ținând cont de următoarele aspecte:

1. Starea de fapt independentă de voința Guvernului a situației extraordinare, este determinată de necesitatea aprobării unor măsuri urgente prin care legislația actuală în domeniul achizițiilor publice, dar și cea conexasă implementării unui proiect de infrastructură de interes național, dar și proiectelor de investiții a căror valoare se încadrează în pragurile prevăzute la art. 42 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și proiectelor de infrastructură finanțate din fonduri europene implementate de operatorii regionali, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. h) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare să fie amendate astfel încât să permită realizarea proiectelor propuse a fi finanțate din PNRR, în termenele asumate;

2. Starea de fapt cuantificabilă a situației extraordinare este determinată de faptul că neimplementarea în regim de urgență a propunerilor pentru modificarea/completarea prevederilor legislative, poate conduce la întârzieri în implementarea proiectelor de infrastructură de transport de interes național, dar și a proiectelor de investiții a căror valoare se încadrează în pragurile prevăzute la art. 42 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și a proiectelor de infrastructură finanțate din fonduri europene implementate de operatorii regionali, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. h) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, finanțate din PNRR sau în cadrul programelor operaționale neîncadrarea în termenele asumate, și în consecință pierderea finanțării pentru proiectele respective;

În același context al pierderilor financiare apreciabile urmare a neadoptării, în regim de urgență, a măsurilor propuse, se înscrie întreaga finanțare propusă din PNRR, respectiv suma de 12,7 miliarde EUR, pentru proiectele de infrastructură de transport de interes național, și respectiv suma de circa 10 miliarde euro, pentru proiectele de investiții a căror valoare se încadrează în pragurile prevăzute la art. 42 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru proiectele de infrastructură finanțate din fonduri europene implementate de operatorii regionali, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. h) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, finanțare care poate fi afectată de neîncadrarea în aceste termene asumate, care atrage blocarea finanțării pentru toate proiectele din componenta de transport a PNRR dar și pentru proiectele de investiții a căror valoare se încadrează în pragurile prevăzute la art. 42 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare și proiectele de infrastructură finanțate din fonduri europene implementate de operatorii regionali, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. h) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, finanțate în cadrul

programele operaționale și a programului de reziliență.

Prezenta ordonanță de urgență privește un interes public general, deoarece, implementarea măsurilor propuse conduce la implementarea într-un termen mai scurt a proiectelor de infrastructură rutieră, dar și a proiectelor de investiții a căror valoare se încadrează în pragurile prevăzute la art. 42 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare și a proiectelor de infrastructură finanțate din fonduri europene implementate de operatorii regionali, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. h) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare prin reducerea timpilor necesari obținerii avizelor tehnice aferente.

Prin prezentul proiect de act normativ se propun următoarele modificări legislative:

I. Amendarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice

1. Modificarea lit. c) a alineatului (1) din articolul 104, ca o măsură absolut necesară, atunci când din motive de extremă urgență determinate de evenimente care nu puteau fi prevăzute de către autoritatea contractantă, termenele pentru procedurile de licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere competitivă sau procedură simplificată nu pot fi respectate. Situațiile invocate pentru a justifica extrema urgență nu trebuie în niciun caz să fie atribuibile autorității contractante.

Modificarea se justifică, dat fiind că astfel de situații generează imposibilitatea lansării unei noi licitații având în vedere stadiul fizic; termenul extrem de mare pe care îl implică lansarea și finalizarea unei noi licitații, pierderea finanțării contractului; neîncadrarea în perioada de finanțare prevăzută în PNRR; posibilitatea pierderii fondurilor europene; posibilitatea modificării naturii terenului pe care au fost deja executate lucrările; degradarea, într-un ritm alert a lucrărilor deja executate, sau alte asemenea.

Prin modificarea dispoziției se propune ca încadrarea situației rezilierii contractelor, care nu sunt din culpa Autorității Contractante sau din inacțiunea autorității contractante sau din situații create de către Autoritatea Contractantă care au condus la întâzieri contractuale pentru Antreprenor și în final la reziliere, și pentru care autoritatea contractantă a făcut tot ceea ce se putea face contractual pentru a nu se ajunge la reziliere, în categoria "*negocierea fără publicare în baza art. 104 alin. (1) litera c)*" așa cum este stipulat articolul în lege și anume:

“c) ca o masura strict necesara, atunci cand perioadele de aplicare a procedurilor de licitatie deschisa, licitatie restransa, negociere competitive sau procedura simplificata nu pot fi respectate din motive de extrema urgenta, determinate de evenimente imprevizibile si care nu se datoreaza sub nicio forma unei actiuni sau inactiuni a autoritatii contractante. In situatii in care se impune interventia

imediată, autoritatea contractantă are dreptul de a realiza achiziția publică în paralel cu aplicarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare”

“(4) În cazul prevăzut la alin. (1) lit. c), autoritatea contractantă nu are dreptul de a stabili durata contractului pe o perioadă mai mare decât cea necesară pentru a face față situației de urgență care a determinat aplicarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare”

La acest tip de negociere ar trebui invitați cel puțin ofertanții care au depus oferte în cadrul procedurii inițiale și care au fost declarați admisibili.

Modificarea art. 104 - lit. c) din Legea nr. 98/2016 privind eliminarea tezei finale cu privire la realizarea achiziției publice în paralel cu aplicarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare **a fost prevăzută în prezentul proiect de Ordonanță de Urgență a Guvernului** întrucât acest paragraf **nu se regăsește în Directiva 24/2014** privind achizițiile publice.

Mai mult decât atât introducerea acestui paragraf nu a fost motivată în vreun fel în cadrul notei de fundamentare care a stat la baza aprobării OUG nr. 45/2018 de modificare a Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

De asemenea, prin eliminarea lui, nu se elimină și posibilitatea utilizării negocierii fără publicare a unui anunț de participare pentru situațiile de extremă urgență.

Acest paragraf eliminat impunea tuturor autorităților contractante, dacă se confruntau cu un eveniment imprevizibil și pentru care trebuie urgent să intervină să inițieze inițial o procedură competitivă și în paralel pentru soluționarea situației o negociere fără publicare, **fapt care nu poate fi aplicat în toate situațiile care se încadrează la art.104 alin (1) litera c).**

Prin eliminarea tezei finale de la lit. c) a art. 104 din Legea nr. 98/2016, se lasă la latitudinea fiecărei autorități contractante, în funcție de situația imprevizibilă care impune intervenția de urgență, posibilitatea de a-și face propria analiză și de a-și stabili pașii procedurali de urmat.

Mentionăm faptul că, de exemplu, în cazul producerii unui eveniment imprevizibil care conduce la reabilitarea capitală a unui pod în regim de urgență, se poate aplica procedura de negociere fără publicare pentru reabilitarea acestuia, **nemăfiind necesară inițierea în paralel și a unei proceduri de atribuire competitivă întrucât podul respectiv a fost deja reabilitat**, conform normativelor în vigoare iar garanția lucrării este dată de Antreprenorul care l-a reabilitat. În acest caz, este lipsită de obiect procedura competitivă.

Pe cale de consecință, pentru a preîntâmpina o eventuală încălcare a Directivei 24/2014 textul propus în cadrul Proiectului de Ordonanță de Urgență a Guvernului este *”c) ca o măsură absolut necesară, atunci când din motive de extremă urgență determinate de evenimente care nu puteau fi prevăzute de către autoritatea*

*contractantă, termenele pentru procedurile de licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere competitivă sau procedură simplificată nu pot fi respectate. Situațiile invocate pentru a justifica extrema urgență nu trebuie în niciun caz să fie atribuibile autorității contractante.”, **acest text fiind identic cu art. 32 din Directiva 24/2014.***

Mai mult, modificarea art. 104 alin. (1) lit. c) este în corelare cu modificarea prevăzută în proiectul de Hotărâre a Guvernului, parte integrantă din pachetul de modificări legislative în domeniul achizițiilor publice, referitoare la prevederile art. 93 din normele de aplicare a Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin HG nr. 395/2016.

2. Modificarea alin. (4) al articolului 104, în sensul în care în cazul prevăzut la alin. (1) lit. c), autoritatea contractantă nu are dreptul de a stabili durata contractului pe o perioadă mai mare decât cea necesară pentru a face față situației de urgență care a determinat aplicarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare.

Măsura preconizată este în corelare cu cea propusă la punctul 1.

3. Introducerea la articolul 104, după alin. (4) a unui nou alineat, alin. (4¹), prin care să se prevadă faptul că pentru proiectele de infrastructură de transport prevăzute la art. 235 alin. (1), prin excepție de la prevederile alin. (4), autoritatea contractantă are dreptul de a stabili, în mod justificat, durata contractului pe o perioadă mai mare decât cea necesară pentru a face față situației neprevăzute.

Prin această modificare fiecare autoritatea contractantă care derulează proiecte de infrastructură de transport prevăzute la art. 235 alin. (1) poate stabili o durată a contractului mai mare decât cea necesară pentru a face față situației neprevăzute, doar dacă nu se poate încadra în perioada respectivă însoțită de o justificare corespunzătoare. În mod normal în cadrul proiectelor de infrastructură de transport nu se poate impune ca durata contractului să nu fie mai mare decât cea necesară depășirii situației de urgență întrucât în cadrul executiei de lucrări trebuie asigurată și o perioadă de garanție a lucrării după finalizarea acesteia, perioada de garanție care este necesară să fie inclusă în durata contractului pentru a se evita eventuale neconformități ale lucrării.

Mentionăm faptul că acest paragraf așa cum este el acum prevăzut în legea 98 nu se regăsește în Directiva 24/2014 privind achizițiile publice.

Prin urmare autoritățile contractante care derulează proiecte de infrastructură de transport prevăzute la art. 235 alin. (1) trebuie să aibă posibilitatea de a stabili și durate de contract mai mari astfel încât să fie acoperite toate prevederile legale privind calitatea în construcții, sau cele aferente închiderii contractuale după punerea în trafic a lucrărilor (certIFICATE DE RECEPȚIE, APROBĂRI SUPERVIZORI,

aprobari finale Beneficiar, remedieri lucrari executate, samd).

Pe cale de consecinta, asa cum este propus noul text de lege, autoritatile contractante care deruleaza proiecte de infrastructură de transport prevăzute la art. 235 alin. (1) si care prin prisma situatiei neprevazute nu pot aduce justificari corespunzatoare privind stabilirea unei durate mai mari pentru depasirea situatiei neprevazute vor stabili durata doar cat sa faca fata situatiei neprevazuta, nefiind alterat sensul articolului existent acum in cadrul Legii nr. 98/2016.

4. Modificarea alin. (2) a articolului 196, în sensul în care înainte de atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru, cu excepția situației contractelor subsecvente atribuite în executarea unui acord-cadru, autoritatea contractantă, în termen de o zi lucratoare de la momentul stabilirii ofertantului clasat pe primul loc după aplicarea criteriului de atribuire, respectiv in termen de o zi lucratoare de la emiterea avizului conform, in situatia in care documentatia este supusa controlului ex-ante conform Ordonantei de Urgenta a Guvernului nr. 98/2017 privind functia de control ex-ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achizitie publica, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale si a contractelor de concesiune de lucrari si concesiune de servicii, cu modificarile si completarile ulterioare, solicită acestuia să prezinte documente justificative actualizate prin care să demonstreze îndeplinirea tuturor criteriilor de calificare și selecție, în conformitate cu informațiile cuprinse în DUAE, cu excepția procedurilor desfășurate în mai multe etape când documentele justificative sunt solicitate înainte de transmiterea invitațiilor pentru etapa a doua către candidații selectați, acordând ofertantului/candidatului un termen de maxim 7 zile lucrătoare pentru a răspunde la solicitarea de clarificare, sub sancțiunea respingerii ofertei ca inacceptabilă. Acest termen poate fi prelungit la solicitarea justificată a ofertantului/candidatului, cu cel mult 3 zile lucrătoare.

Această modificare este de natură să urgenteze finalizarea procesului de evaluare având în vedere faptul că în prezent ofertanții adresează o multitudine de solicitări de prelungire a termenului pe motiv că nu își obțin documentele de la diverse instituții, iar comisiile de evaluare, în vederea evitării unor motive de contestare, în majoritatea cazurilor acordă prelungiri.

Un ofertant profesionist ar trebui să aibă deja documentele actualizate/valabile pregătite și să nu invoce dificultatea obținerii acestora de la diverse instituții pentru a justifica prelungirea termenului de răspuns.

5. Abrogarea alin. (2¹) a art. 196, ținând cont de faptul că modificarea propusă a alin. (2) art. 196 devine aplicabilă indiferent de forma de procedură de achiziție aleasă de autoritatea contractantă.

6. Introducerea, la art. 218, după alin. (6) a unui nou alineat, respectiv alin. (7), în scopul de a se lasa la latitudinea autoritatilor contractante optiunea de a cunoaste sau nu de la momentul depunerii

ofertelor sau ulterior în implementare furnizorii sau orice alți operatori economici care își vor desfășura activitatea în cadrul contractului. Astfel fiecare autoritate contractantă are posibilitatea de a menționa în documentele achiziției inițiale categoriile de informații pe care doresc să le afle cu privire la furnizori sau are posibilitatea de a-și crea propriul mecanism de aprobare a acestora, dacă este cazul, în implementarea contractului.

7. Modificarea alin. (9) a art. 221, în sensul în care, pentru situațiile de modificare a contractelor/acordurilor – cadru prevăzute la lit. f) alin. (1), în cazul în care se efectuează mai multe modificări succesive, valoarea modificărilor se va determina pe baza valorii nete cumulate a modificărilor succesive fără a se lua în calcul eventualele modificări care nu conduc la majorarea valorii contractului și care se realizează numai în baza literei f), fără a se lua în calcul și modificările care nu conduc la majorarea pretului contractului și fără a se aduce atingere caracterului general al contractului/acordului - cadru.

În cadrul contractelor există și modificări pentru care se pot utiliza rezervele de implementare, sau alte mecanisme contractuale bine definite, și nu ar trebui cumulate cu modificările pentru care se poate utiliza articolul 221 alin (1) litera f).

Sintagma "fără a se aduce atingere caracterului general al contractului/ acordului-cadru" presupune ca scopul contractului, așa cum este descris în cadrul documentelor achiziției inițiale, documente care au stat la baza inițierii procedurii de achiziție publică prin care a fost atribuit contractul, nu este alterat, iar indicatorii principali ce caracterizează rezultatul respectivului contract rămân nemodificați.

Astfel, modificările ce vor fi efectuate vor acoperi aspectele strict necesare pentru finalizarea contractului și nu vor aduce atingere indicatorilor minimali, respectiv indicatorilor de calitate și performanță și/sau a indicatorilor de rezultat care împreună alcătuiesc indicatorii tehnico-economici asumați de autoritatea/entitatea contractantă la momentul pregătirii și lansării procedurii de atribuire, așa cum este menționat în legislația terțiara, și anume, Instrucțiunea nr. 3/2017 emisă de ANAP:

ART. 7 Modificările în condiții excepționale trebuie analizate ca modificări de sine stătătoare, independente de modificările nesubstanțiale - adaptări la context practic/prag valoric menționate la art. 6, și care evidențiază necesitatea de a aduce schimbări importante la soluția tehnică și/sau cantități suplimentare de lucrări/servicii/produse pentru a putea finaliza contractul și atinge indicatorii minimali, respectiv indicatorii de calitate și performanță și/sau a indicatorilor de rezultat care împreună alcătuiesc indicatorii tehnico-economici asumați de autoritatea/entitatea contractantă la momentul pregătirii și lansării procedurii de atribuire. În ambele cazuri autoritatea/entitatea contractantă trebuie să justifice în mod pertinent că se încadrează în una dintre

aceste modificări și că nu afectează caracterul general al contractului.

Sintagma "caracterul general al contractului" se interpretează în același mod cu cel precizat de prevederile art. 221 alin. (11) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, respectiv ale art. 238 din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și acoperă aspectele strict necesare pentru finalizarea contractului în condițiile stabilite prin documentația de atribuire și oferta depusă de contractant în procedura de atribuire a respectivului contract și/sau care nu sunt de natură a se încadra în condițiile prevăzute de art. 221 alin. (7) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, respectiv de art. 240 alin. (3) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale.

II. Amendarea Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 391 din 23 mai 2016, cu modificările și completările ulterioare, măsuri în corelare cu cele preconizate la punctul I, care implică următoarele modificări/completări:

1. Modificarea lit. d) a alin (1) din art. 117, când entitatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere fără invitație prealabilă la o procedură concurențială de ofertare pentru atribuirea contractelor sectoriale, respectiv ca o măsură absolut necesară, atunci când din motive de extremă urgență determinate de evenimente care nu puteau fi prevăzute de către entitatea contractantă, termenele pentru procedurile de licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere competitivă sau procedură simplificată nu pot fi respectate. Situațiile invocate pentru a justifica extrema urgență nu trebuie în niciun caz să fie atribuibile entității contractante.”

2. Modificarea alin. (6) a art. 117 în sensul în care În cazul prevăzut la alin. (1) lit. d), entitatea contractantă nu are dreptul de a stabili durata contractului pe o perioadă mai mare decât cea necesară pentru a face față situației de urgență care a determinat aplicarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare.”

3. Introducerea unui nou alineat, la art. 117, respectiv alin. (6¹), prin care pentru proiectele de infrastructură de transport de interes național, prin excepție de la prevederile alin. (6), entitatea contractantă are dreptul de a stabili, în mod justificat, durata contractului pe o perioadă mai mare decât cea necesară pentru a face față situației neprevăzute.

Prin modificarea propusa, se urmareste instituirea unei exceptii de la alin. (6) al art. 117 doar pentru proiectele de infrastructura de transport **de interes national**, intrucat doar in cazul acestora, anvergura, complexitatea si constrangerile privind asigurarea finantarii justifica derogarea in cauza, fiind cea mai importanta

categorii de investiții întreprinse de Guvernul României, prin raportare atât la valoarea acestora cât și la impactul social și economic pe care îl presupun, luând în considerare următoarele aspecte relevante:

- Contribuția majoră pe care sectorul transporturilor o are la reziliența unei economii, fiind nu numai un pilon de sprijin pentru alte sectoare, ci și o bază solidă pentru o redresare accelerată în cazul unor crize prelungite cu impact negativ semnificativ asupra societății în ansamblul ei;
- Accesul la coridoarele din Europa de Vest, precum și la coridoarele din Europa de Est și de Sud, este dificil și limitat de capacitatea de trafic și de calitatea scăzută a infrastructurii de transport din România, limitând astfel libera circulație a mărfurilor și a persoanelor care tranzitează teritoriul național, constituind, astfel, unul dintre principalele dezavantaje ale sectorului de transport, respectiv accesul insuficient al regiunilor la rețeaua centrală sau globală de transport pentru a permite mobilitatea populației, mărfurilor sau extinderea mediului de afaceri.
- Prin PNRR s-a stabilit drept termen de finalizare a proiectelor anul 2026, iar ca termen pentru semnarea contractelor de lucrări este anul 2023, neîncădarea în aceste termene, atrăgând blocarea finanțării pentru toate proiectele din componenta de transport a PNRR;
- Pentru atingerea obiectivelor asumate prin PNRR, este necesară aprobarea unor măsuri legislative care să conducă la implementarea mai rapidă a proiectelor de infrastructură de transport de interes național,
- Pentru lucrările de infrastructură de transport de interes național, pentru proiectele de investiții a căror valoare se încadrează în pragurile prevăzute la art. 42 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru proiectele de infrastructură finanțate din fonduri europene implementate de operatorii regionali, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. h) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **în prezent sunt alocate circa 10 miliarde euro din fonduri europene în cadrul programelor operaționale și a programului de reziliență.**

4. Modificarea alin. (2) a art. 205, respectiv înainte de atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru, cu excepția situației contractelor subsecvente atribuite în executarea unui acord-cadru, entitatea contractantă, în termen de o zi lucrătoare de la momentul stabilirii ofertantului clasat pe primul loc după aplicarea criteriului de atribuire, respectiv în termen de o zi lucrătoare de la emiterea avizului conform, în situația în care documentația este supusă controlului ex-ante conform Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 98/2017 privind funcția de control ex-ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de

concesiune de lucrari si concesiune de servicii, cu modificarile si completarile ulterioare, solicită acestuia să prezinte documente justificative actualizate prin care să demonstreze îndeplinirea tuturor criteriilor de calificare și selecție, în conformitate cu informațiile cuprinse în DUAЕ, cu excepția procedurilor desfășurate în mai multe etape când documentele justificative sunt solicitate înainte de transmiterea invitațiilor pentru etapa a doua către candidații selectați, acordând ofertantului/candidatului un termen de maxim 7 zile lucrătoare pentru a răspunde la solicitarea de clarificare, sub sancțiunea respingerii ofertei ca inacceptabilă. Acest termen poate fi prelungit la solicitarea justificată a ofertantului/candidatului, cu cel mult 3 zile lucrătoare

5. Abrogarea alin. (2¹) a art. 205.

6. Introducerea la art. 232, după alin. (6), a unui nou alineat, alin. (7), în sensul în care dispozițiile prevăzute la alin (1) - (6) se pot aplica în mod corespunzător și pentru furnizori sau orice alți operatori economici care nu au calitatea de subcontractanți numai în condițiile în care entitățile contractante au prevăzut clauze specifice în documentele achiziției inițiale.

7. Modificarea alin. (3) al art. 241, în sensul în care În situația prevăzută la alin. (1) în cazul în care se efectuează mai multe modificări succesive, valoarea modificărilor se va determina pe baza valorii nete cumulate a modificărilor succesive realizate numai în baza alin. (1) fără a se lua în calcul eventualele modificări care nu conduc la majorarea valorii contractului și fără a se aduce atingere caracterului general al contractului/acordului - cadru.

III. Amendarea Legii nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor

1. Introducerea la art. 50, după alin. (6) a două noi alineate, respectiv alin. (6¹) și (6²), prin care se instituie o derogare de la termenul general prevăzut pentru depunerea întâmpinării. Termenul nou instituit de depunere al întâmpinării va fi de 15 zile de la data comunicării pârâtului a cererii de chemare în judecată de către instanță și se va aplica doar în cazul cererilor formulate în temeiul art. 53 alin. (1¹) din lege, respectiv în cazul proceselor și cererilor care decurg din executarea contractelor administrative care se soluționează în primă instanță. De asemenea, în aceste situații, termenul prevăzut la alin. (4) se modifică în mod corespunzător, durata întregii proceduri neputând depăși 55 de zile de la data sesizării instanței.

Justificarea instituirii acestui termen de 15 zile de la data comunicării cererii de chemare în judecată este reprezentată de:

- Complexitatea unui litigiu născut în derularea unui contract

de execuție lucrări este extrem de mare și necesită o perioadă mai mare de timp pentru studierea documentelor existente, pregătirea riguroasă a apărărilor;

- Existența unui număr considerabil de mare de litigii, iar un litigiu care se naște din executarea unui contract de achiziție publică ar trebui să beneficieze de un termen mai mare pentru pregătirea apărărilor.

Prevederile în baza cărora instanțele de judecată stabilesc termenul de 5 zile de formulare a întâmpinării în litigiile pe executare de contract administrativ sunt art. 54 alin. (1), cu trimitere la art. 50 alin. (6), asimilare. neexistând o depoziție expresă în acest sens în Legea nr. 101/2016.

Art. 54 alin. (1) Cererilor având ca obiect acordarea despăgubirilor pentru repararea prejudiciilor cauzate în cadrul procedurii de atribuire, precum și celor privind executarea, anularea, rezoluțiunea, rezilierea sau denunțarea unilaterală a contractelor li se aplică în mod corespunzător prevederile art. 50.

Art. 50 alin (6) Pârâtul este obligat să depună întâmpinarea în termen de 5 zile de la comunicarea contestației de către instanța de judecată, sub sancțiunea decăderii din dreptul de a mai propune probe și invoca excepții, în conformitate cu prevederile Legii nr. 134/2010, republicată, cu modificările ulterioare, și să o comunice reclamantului în același termen. Reclamantul este obligat să depună răspuns în termen de 3 zile de la comunicarea întâmpinării de către pârât.

Acest termen este preluat din procedura contestațiilor formulate în cadrul sau în legătură cu procedura de achiziție publică, pe încheiere de contract, direct în instanța de judecată (CAPITOLUL VI. Sistemul de remedii judiciar. SECȚIUNEA 1. Contestația formulată pe cale judiciară), fără a avea vreo legătură cu executarea contractului de achiziție publică.

Este imperios necesar să se facă distincția între termenul de întâmpinare care se aplică în cazul contestațiilor și plângerilor în legătură cu achiziția publică, formulare în fața C.N.S.C. sau direct la instanța de judecată și termenul de întâmpinare în cazul unei cereri ce privește strict executarea contractului administrativ.

Termenul de 5 zile, stabilit astfel de instanțele de judecată, încalcă dreptul la apărare al pârâtului cât și principiul egalității armelor în proces (în majoritatea cazurilor pârâtul este o autoritate contractantă) având în vedere că litigiile pe executare contract sunt mult mai complexe față de litigiile pe procedura de achiziție-încheiere contract, fiind vorba de pretenții extrem de mari în multe cazuri. Reclamantul are la dispoziție timp discreționar pentru a-și pregăti cererea de chemare în judecată și probatoriul, în timp ce pârâtul are la dispoziție doar 5 zile calendaristice, sau chiar 4, dacă ne raportăm și la prevederile art. 5 din Legea nr. 101/2016, care stabilesc că prima zi a termenului nu se ia în calcul, însă ultima zi se ia în calcul

la împlinirea termenului.

Mai mult decât atât în multe situații cererea de chemare în judecată este comunicată pârâtului joia sau vinerea, înainte de weekend sau înainte de alte zile nelucrătoare, caz în care efectivitatea și eficacitatea acestui termen se reduce la 1-3 zile, după caz.

Încălcarea principiilor anterior menționate duc și la încălcarea dreptului la un proces echitabil, prevăzut de în art. 6. din C.E.D.O.

Legea 101/2016 este lacunară din acest punct de vedere, fiind necesară modificarea/completarea acesteia prin introducerea unui articol distinct, care să prevadă că termenul de întâmpinare în cazul cererilor formulate în temeiul art. 53 alin (1¹) este de 15 zile de la data comunicării cererii de chemare în judecată pârâtului de către de instanță.

Majorarea termenului de depunere al întâmpinării nu afectează regimul de judecată al acestor litigii respectiv de urgență și cu precădere, având în vedere faptul că măsura preconizată este instituită în scopul protecției autorităților și instituțiilor publice astfel încât acestea să beneficieze de un termen rezonabil de a formula apărări, pentru garantarea dreptului la apărare conform art. 24 din Constituție, în cazul litigiilor privind executarea contractelor de achiziție publică, documentarea și formularea apărărilor necesitând un timp mai mare raportat la complexitatea situațiilor care se ivesc în executarea unui contract, față de cele care se nasc la etapa procedurii de achiziție publică care sunt limitate ca și cazuistică. De asemenea, subliniem faptul că actul de judecată începe după comunicarea întâmpinării către instanță, drept pentru care urgența și precădere se referă la începere dezbaterii efective a procesului. În acest sens și procedura efectivă de judecată nu va putea depăși 55 de zile de la data sesizării instanței

2. Modificarea alineatului (1¹) al art. 53, în sensul completării ariei de aplicare a acestei dispoziții și pentru procesele și cererile care decurg din rezilierea/ rezoluțiunea/ denuntarea unilaterală sau încetarea anticipată a contractelor de achiziție publică din motive independente de autoritatea contractantă.

Justificarea acestei măsuri rezidă în faptul că stabilirea procedurii de judecată de urgență și cu precădere, respectiv cu termene mai rapide, inclusiv pentru situația când litigiile sau cererile decurg din rezilierea sau încetarea anticipată a contractelor de achiziție publică din motive independente de autoritatea contractantă, va conduce la organizarea procedurii de achiziție publică simplificată, într-un timp cât de scurt, în cazul noii proceduri pentru obiectivul al cărui contract a fost reziliat și cauza dedusă judecătii.

3. Introducerea unui nou alineat la articolul 53 după alin. (2), respectiv, alin. (2¹) prin care se instituie inadmisibilitatea ordonantei presedintiale în materia suspendării rezilierii, rezoluțiunii, denuntării unilaterale sau încetării anticipate a contractelor de achiziție publică intrucat, in cazul ordonantei presedintiale de judeca in camera de consiliu paratul care este autoritate contractanta

nu este citat și prin urmare nu are posibilitatea să se apere pentru a evita suspendarea. În acest sens, Decizia ICCJ nr.27/2020 statuează ca fiind vorba despre un contract administrativ devin aplicabile dispozițiile legii speciale nr.101/2016 care prevăd la art. 53 alin. (2) care sunt cererile ce pot fi formulate de părți cu privire la suspendarea contractului administrativ, nefiind admisibilă formularea unei cereri de suspendare pe calea ordonanței prezidențiale prevăzute de art. 997 prevăzută de Codul de procedură civilă. Introducerea acestei reglementări în lege va înlătura o eventuală aplicare neunitară și va degreva instanțele de procese inutile și deasemenea, de a evita riscul unei conduite necorespunzătoare a antreprenorilor.

4. Modificarea alin. (8) al articolului 53, astfel încât termenul de introducere a acțiunii este de 1 an de la nașterea dreptului pentru acțiunile privind acordarea despăgubirilor pentru repararea prejudiciilor cauzate în cadrul procedurii de atribuire, respectiv de 3 ani de la nașterea dreptului pentru acțiunile privind executarea, anularea, nulitatea a contractelor, dacă prin legi speciale nu se prevăd alte termene de prescripție a dreptului material la acțiune raportat la obligațiile legale sau contractuale încălcate.

Măsură în corelare cu modificarea de la punctul 4.

5. Introducerea la articolul 53, după alin. (8), a unui nou alineat, respectiv alin. (9), prin care se stabilește că termenul de introducere a acțiunii este de 30 de zile de la nașterea dreptului pentru acțiunile care decurg din rezoluțiunea, rezilierea, denunțarea unilaterală sau încetarea anticipată a contractelor de achiziție publică.

Este necesară instituirea unui termen scurt înăuntrul căruia să fie introdusă acțiunea, termen care contribuie la cunoașterea de către autoritatea contractantă, într-un termen cât de scurt a soluției emise de către instanța de judecată. Acest termen va contribui și la evitarea existenței a două contracte de achiziție publică, respectiv în situația în care, dacă până la soluționarea litigiului de către instanța autoritatea contractantă finalizează o nouă procedură de achiziție publică, și după soluționarea cauzei se menține contractul reziliat.

6. Introducerea la articolul 61¹, după alin. (5) a unui nou alineat, respectiv alin. (5¹), în sensul în care, dacă Autoritățile Contractante, câștigă în mod definitiv contestațiile depuse în cadrul procedurilor de achiziții publice, acestea au obligația de a efectua demersurile necesare în vederea inițierii reținerii cauțiunilor constituite la CNSC de către operatorii economici care au depus contestații în vederea acoperirii prejudiciilor create de întârzierile înregistrate în finalizarea diverselor proceduri de atribuire.

Prin această modificare se urmărește descurajarea introducerii de contestații nefondate/neîntemeiate, fiind implicit redus în mod considerabil timpul necesar în vederea încheierii contractelor aferente infrastructurii critice de transport.

IV. Amendarea Legii apelor nr. 107/1996

Introducerea la art. 25, după alin. (7) a trei noi alineate, respectiv alin. (8), (9) și (10), prin care să se instituie următoarele măsuri:

Prin derogare de la prevederile art. 299 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, art. 867 din Codul Civil, de la dispozițiile art. 2 alin. (2) și anexa nr. 2 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2002 privind înființarea Administrației Naționale "Apele Române", cu modificările și completările ulterioare, precum și de la alin. (5) din prezentul articol, pentru proiectele de infrastructură de transport de interes național, pentru proiectele de investiții a căror valoare se încadrează în pragurile prevăzute la art. 42 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, în scopul implementării acestor proiecte se conferă beneficiarilor proiectelor un drept legal de administrare temporară asupra terenurilor din domeniul public al apelor, fără a face anterior dovada deținerii terenului, exclusiv pe durata implementării proiectelor.

Dreptul legal de administrare temporară se consemnează în avizul de gospodărire a apelor și încetează la data recepției la terminarea lucrărilor aferente proiectelor prevăzute la alin. (8).

După recepția la terminarea lucrărilor aferente proiectelor bunurile imobile reprezentând terenuri afectate de drepturile antemenționate, inclusiv noua albă, noua linie de apărare contra inundațiilor și noile lucrări hidrotehnice de natura administrării exclusive a Administrației Naționale "Apele Române", realizate conform studiului de fezabilitate și proiectului, se dau în administrarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor – Administrația Națională "Apele Române". Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor – Administrația Națională "Apele Române" și ministerele de resort operează modificările în inventarul bunurilor din domeniul public al statului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1705/2006, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, ministerele de resort, prin unitățile aflate sub autoritate, respectiv beneficiarii lucrărilor aferente proiectelor vor răspunde pentru remedierea oricărui vicii care apar pe perioada de garanție, până la recepția finală a lucrărilor, cu excepția viciilor rezultate din exploatarea necorespunzătoare a construcției."

Instituirea excepției va conduce la obținerea într-un termen mult mai scurt a acordului de mediu și a autorizației de construire pentru proiectele de infrastructură de transport de interes național, și pentru proiectele de investiții a căror valoare se încadrează în pragurile prevăzute la art. 42 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru proiectele de infrastructură finanțate din fonduri europene implementate de operatorii regionali, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. h) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Există situații în care la etapa emiterii acordului de mediu, unde se solicită acordul autorităților din domeniul apelor, procedura de

emitere a avizului din partea acestor din urmă autorități este greoaie și implică de multe ori alte demersuri, cum ar fi dovedirea existenței unui drept real care să confere posibilitatea construirii în vecinătatea apelor. Existența unui drept real care să permită construirea în astfel de zone se obține, de regulă prin încheierea de protocoale între administratorul drumului de interes național și cei din domeniul apelor. Însă există și situații în care pentru dobândirea unui drept real care să confere posibilitatea construirii în aceste de zone, așa cum se cere prin avizul reprezentanților din domeniul apelor, implică emiterea unor acte normative având ca obiect transferul dreptului de proprietate.

Toate aceste demersuri, fie încheierea protocoalelor, fie aprobarea unor acte normative privind transferul dreptului de administrare sunt condiție sine qua non pentru emiterea avizului de gospodărire a apelor, aviz care este cerut pentru emiterea acordului de mediu. Considerăm că prin această modificare legislativă, se poate scurta termenul de emitere a avizului de mediu și a autorizației de construire, urmând ca pe parcursul executării lucrărilor, beneficiarul acestora să se îngrijească și de obținerea acestor protocoale sau acte normative privind darea în administrare a terenurilor în zona albiei.

Facem mențiunea că măsura preconizată pentru completarea art. 25 din Legea apelor, nr. 107/1996 urmărește ca dreptul de administrare temporar, să fie conferit entităților publice, asupra terenurilor proprietate publică a statului. Scopul instituirii dreptului de administrare temporară este realizarea de către aceste entități publice a unor proiecte de investiții de interes național. Menționăm, de asemenea, că toate entitățile publice cărora li se va conferi dreptul de administrare temporară, au vocație privind constituirea dreptului de real de administrare pe proprietatea publică a statului. Nu în ultimul rând, în lumina considerentelor prevăzute la punctele 143 – 150 din Decizia Curții Constituționale a României, numărul 721/2020, efectele măsurii preconizate nu au caracter negativ asupra imobilelor proprietate publică a statului, asupra cărora se va constitui acest drept de administrare temporar, având în vedere faptul că, o dată cu realizarea lucrărilor aferente proiectelor, inclusiv infrastructura aparținând albiei minore va fi reabilitată, modernizată, aducându-se astfel un plus de valoare acestora și conducând implicit și la consolidarea acestei infrastructurii.

V. Amendarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

1. Introducerea unui nou articol, după art. 43², respectiv art. 43³, prin care prin excepție de la prevederile art. 8 alin. (2) privind emiterea autorizației de desființare, ca urmare a emiterii autorizației de construire aferente infrastructurii de transport de interes național, emisă potrivit art. 43 lit. b), pentru construcțiile aflate pe terenurile situate pe coridorul de expropriere, nu mai este necesară emiterea autorizației de desființare.

Prin măsura preconizată se urmărește scurtarea termenului în care Antreprenorul poate să demareze efectiv construcția unui obiectiv. De multe ori în culoarul de expropriere se regăsesc construcții, care

prin decizia de expropriere devin proprietate publică a statului, dar care nu pot fi demolate decât prin obținerea unui certificat de urbanism și cu respectarea întregii proceduri prevăzută de Legea nr. 50/1991.

Ca exemplu, pentru desființarea unor construcții expropriate identificate pe amplasamentul obiectivului de investiții, este necesar a se obține Certificat de Urbanism și ulterior autorizația de desființare, obținerea unei autorizații de desființare putând dura și 90 de zile, în funcție de avizele stabilite prin Certificatul de Urbanism emis de către unitatea administrativ teritorială pe raza căreia este identificat imobilul. Punerea la dispoziție a terenului necesar pentru realizarea lucrărilor este o obligație a beneficiarului lucrării. Orice întârziere în ceea ce privește îndeplinirea obligației de punere la dispoziție a terenului necesar, conferă antreprenorului drept la solicitarea unor extensii de timp și costuri suplimentare.

VI. Amendarea Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local

1. Introducerea la art. 5, după alin. (1) a unui nou alineat, respectiv alin. (1¹), astfel încât pentru realizarea lucrărilor de utilitate publică de interes național prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. a), prin hotărârea Guvernului prevăzută la alin. (1) se aprobă inclusiv:

b) lista imobilelor proprietate publică a statului care fac parte din coridorul de expropriere și pentru care se aprobă, cu respectarea dreptului comun, schimbarea titularului dreptului de administrare în favoarea reprezentantului expropriatorului și

c) lista imobilelor proprietate publică a unităților administrativ – teritoriale, care fac parte din coridorul de expropriere și pentru care se aprobă înscrierea în inventarul bunurilor din domeniul public al statului, cu condiția respectării dispozițiilor art. 28 alin. (1) și (1¹) din prezenta lege.”

Scopul măsurii preconizate este de a scurta termenul în care ar trebui întreprinse alte acte normative care să reglementeze schimbarea titularului dreptului de administrare asupra bunurilor proprietate publică a statului, care ar trebui să fie în administrarea expropriatorului. Astfel, este necesar ca imobilele proprietate publică a statului să fie identificate la momentul hotărârii de expropriere, ca prin hotărârea Guvernului prin care se aprobă declanșarea procedurii de expropriere, să fie aprobată și darea în administrarea expropriatorului a terenurilor aflate în proprietate publică a statului și în administrarea unor entități publice altele decât expropriatorul. Prin această măsură, dreptul de administrare asupra terenurilor proprietate publică a statului va fi transmis expropriatorului, tot printr-o hotărâre a Guvernului, elementul de noutate propus prin măsură fiind reprezentat de faptul că aprobarea declanșării procedurii de expropriere pentru lucrarea de utilitate publică și darea în administrare expropriatorului se va face printr-o singură hotărâre a Guvernului. Referitor la proprietate publică a unităților administrativ – teritoriale, facem mențiunea că și acestea

vor fi identificate prin hotărârea antemenționată, însă în acest caz, înscrierea în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, este condiționată de îndeplinirea dispozițiilor prevăzute la art. 28 alin. (1) și (1¹) din Legea nr. 255/2010.

2. Introducerea la art. 5, după alin. (5) a două noi alineate, respectiv alin. (5¹) și (5²), în sensul în care pentru realizarea lucrărilor de utilitate publică de interes național prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. a) din lege, eliberarea amplasamentului prin devierea/protejarea rețelelor amplasate în zona unde se vor desfășura lucrările de execuție, să se realizează de către expropriator, în regie proprie sau prin antreprenorul din contractul de execuție al lucrării de utilitate publică, în baza proiectului tehnic pentru relocare utilități avizat de deținătorul de utilități. De asemenea, este prevăzut că deținătorul de utilități are obligația de emiteră a avizului pentru proiectul tehnic pentru relocare utilități, în termen de maxim 15 zile calendaristice de la data depunerii acestuia de către expropriator.

Măsura preconizată se impune, deoarece se scurtează din termenul de realizare a acestor relocări, și în consecință nu se vor mai înregistra întârzieri în implementarea obiectivului de investiție. De asemenea, în cazul în care relocările vor fi în sarcina antreprenorului, se va evita posibilitatea emiterii de revendicări, pentru nepunerea la dispoziție a terenului necesar pentru execuția lucrărilor, nepunere la dispoziție generată de faptul că aceste utilități nu sunt relocate. Totodată, Beneficiarul lucrărilor va reclama întotdeauna un interes sporit pentru relocare, unul mai mare decât al deținătorul de utilități, deoarece Beneficiarul nu își dorește ca implementarea obiectivului principal să aibă de suferit.

În prezent, în ciuda faptului că există cadrul legal, precum și disponibilitățile pentru asigurarea contravalorii lucrărilor de relocare a utilităților, deținătorii de utilități nu procedează la eliberarea amplasamentului în termenul prevăzut la art. 5 alin. (5), în acest sens creându-se întârzieri în realizarea lucrărilor la obiectivul de investiție. Pentru acest motiv se propune o altă soluție, prin care expropriatorul să realizeze lucrările de relocare, în regie proprie sau prin antreprenorul din contractul de lucrări al obiectivului de investiție, în baza proiectului tehnic aprobat de deținătorul de utilități.

Măsura preconizată este doar pentru lucrările de interes național prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. a) din lege. Având în vedere faptul că astfel cum este în prezent statuată dispoziția de la alin. (5) a art. 5 din lege, aceasta se aplică și lucrărilor prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. a), pentru ca instituirea excepției de la alin. (5¹) și (5²) să își producă efecte juridice este necesar a se modifica și alin. (5) prin eliminarea aplicării acesteia pentru lucrările prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. a) din lege.

3. Modificarea alin. (5) al articolului 5 pentru ca dispozițiile acesteia să nu se aplice și pentru lucrările de interes național

prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. a) din lege.

Pentru această categorie de lucrări se vor aplica dispozițiile alin. (5¹) și (5²) din art. 5.

Justificările pentru această măsură preconizată sunt prezentate la punctul 2.

4. Introducerea la art. 11, după alin. (6¹⁰) a unui nou alineat, respectiv alin. (6¹¹), prin care pentru realizarea lucrărilor de utilitate publică de interes național prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. a), procedura de modificare, prin hotărâre a Guvernului, a listei proprietarilor, așa cum rezultă din evidențele Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară sau ale unităților administrativ-teritoriale, prevăzută la art. 5, implicit, modificarea hotărârii de expropriere, în sensul excluderii imobilelor ce urmează a se restitui, astfel cum aceasta este prevăzută la alin. (6³) va fi realizată într-un termen de 90 de zile de la definitivarea studiului de fezabilitate, a proiectului tehnic sau a detaliilor de execuție.

Propunerea de majorarea a termenului existent în legislația actuală, de la 60 de zile la 90 de zile va asigura expropriatorului o perioadă rezonabilă pentru atingerea dezideratului aceste norme, deoarece pentru realizarea acestei măsuri de restituire este necesar ca după aprobarea din punct de vedere tehnic a documentațiilor antemenționate, respectiv studiu de fezabilitate revizuit, proiect tehnic sau detalii de execuție, să se procedeze la identificarea imobilelor care ar putea face obiectul hotărârii Guvernului prevăzută la alin. (6³) art. 11 din Legea nr. 255/2010, cu modificările și completările ulterioare, și ulterior promovarea spre aprobare a proiectului de act normativ, cu încadrarea în termenul precizat mai sus.

5. Introducerea la art. 12, după alin. (1) a unui nou alineat, respectiv alin. (1¹), prin care pentru lucrările de utilitate publică de interes național prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. a), terenurile necesare gropilor de împrumut să poată fi expropriate, iar după finalizarea lucrărilor, terenurile expropriate pentru asigurarea gropilor de împrumut să poată fi transmise, la cerere, unităților administrativ-teritoriale, pe raza cărora se situează.

În scopul asigurării gropilor de împrumut necesare pentru efectuarea lucrărilor, Beneficiarul a întreprins deja demersuri referitoare la identificarea potențialelor terenuri, precum și efectuarea de analize și teste geotehnice prin care să se determine viabilitatea acestor terenuri astfel încât ele să poată deservi gropilor de împrumut.

În scopul evitării formulării de către Antreprenor a unor posibile revendicări generate de nepunerea la dispoziție a gropilor de împrumut necesare realizării acestui obiectiv de investiție, măsura preconizată vizează completarea art. 12, pentru lucrările de interes național prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. a) din lege, cu dispoziții privind posibilitatea exproprierii pentru asigurarea gropilor de împrumut, astfel cum era legiferat în vechea reglementare privind exproprierea, respectiv Legea 198/2004.

Precizăm faptul că gropile de împrumut reprezintă o componentă importantă în procesul de execuție a oricărui proiect de infrastructură de transport de interes național.

Forma actuală a art. 12 din Legea 255/2010, cu modificările și completările ulterioare, lasă loc de interpretări, în sensul în care nu reiese cu claritate faptul că Beneficiarul unei lucrări de infrastructură de transport de interes național poate să exproprieze pentru asigurarea acestor gropi de împrumut.

6. Introducerea la art. 14, după alin. (3) a patru noi alineate, respectiv alin. (4) - (7) prin care se statuează faptul că masa lemnoasă rămasă după scoaterea din circuitul forestier, în cazul terenurilor proprietate publică sau în cazul terenurilor expropriate. De asemenea se propune completarea alin. (1) a art. 14, în sensul în care să fie pentru terenurile asupra cărora a intervenit scoaterea din circuitul forestier național, să fie exceptate de la plata taxelor prevăzute la art. 37 alin. (3) din Legea nr. 46/2008 privind Codul Silvic.

Menționăm, că prin rapoartele de evaluare, întocmite potrivit art. 5 alin. (1) din Legea nr. 255/2010, cu modificările și completările ulterioare, nu se va prevedea o despăgubire pentru masa lemnoasă care rămâne după scoaterea din circuitul forestier, tocmai pentru a se evita o plată necuvenită, de vreme ce masa lemnoasă va reveni fostului proprietar.

7. Modificarea termenului prevăzut la alin. (1) al art. 28, astfel încât bunurile imobile, proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale, care sunt afectate de lucrările de utilitate publică trec, în condițiile legii, în proprietatea publică a statului și în administrarea reprezentanților expropriatorilor în termen de 15 de zile de la înștiințarea unității administrativ-teritoriale.

Măsura preconizată este în legătură cu cele prevăzute la punctele 1.

VII. Amendarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 101/2020 privind unele măsuri pentru implementarea proiectelor cu finanțare din fonduri europene în vederea evitării riscului de dezangajare pentru perioada de programare 2014-2020

1. Introducerea unui nou articol, respectiv 25¹, prin care dispozițiile art. 12, 13 și 25 să nu se aplice pentru proiectele de infrastructură de transport de interes național.

Această măsură este în corelare cu măsurile preconizate la punctul VII, subpunctele 3 și 4.

VIII. Amendarea Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții

1. Modificarea alin. (3) a art. 10, prin care prin excepție de la prevederile alin. (2) pentru lucrările de infrastructură de transport de

interes național, reglementările tehnice să se aprobă prin ordin al ministrului de resort, care se va publica în Monitorul Oficial al României, Partea I, pornind de la competența exclusivă a Ministerului Transporturilor pentru reglementările tehnice specifice privind construcțiile ingineresti pentru infrastructura de transport de interes național

2. Modificarea art. 34, astfel încât dispozițiile acestui articol să se aplice și pentru Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale

Potrivit Legii nr. 82/1992 privind rezervele de stat, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale are calitatea de instituție publică din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională. În acest sens, Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale trebuie să aplice legislația specifică acestui domeniu pentru:

- autorizarea executării lucrărilor de construcții;
- emiterea de avize pentru lucrări executate în proximitatea sediilor ANRSPS;
- emiterea de avize la momentul elaborării de noi planuri urbanistice zonale (PUZ);
- realizarea activității de control în domeniul calității în construcții.

Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare și Legea nr. 7/1996 a cadastrului și a publicității imobiliare, republicată, prevăd excepții pentru instituțiile publice din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională, acestea fiind abilitate să execute activitățile mai sus enumerate prin structurile proprii, al căror mod de organizare și funcționare se stabilește prin ordine ale conducătorilor instituțiilor respective. În ambele acte normative a fost folosită pentru desemnarea instituțiilor în cauză sintagma: „*instituțiile din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională*”.

La art. 34 din Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sunt enumerate limitativ instituțiile exceptate de la prevederile art. 33, articol care stipulează că Inspectoratul de Stat în Construcții exercită controlul statului în domeniul calității construcțiilor. Având în vedere că acest text de act normativ a intrat în vigoare anterior Legii nr. 96/2020 pentru completarea Legii nr. 82/1992, *prin acest proiect de act normative* propunem modificarea art. 34 din Legea nr. 10/1995, în sensul introducerii sintagmei „*Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale*”, pentru corelarea tuturor actelor normative în domeniul construcțiilor.

În prezent, deși ca instituție din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională are atribuții rezultate din Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, acestea nu pot fi exercitate, întrucât în actualul art. 34, Administrația Națională a Rezervelor de Stat și

Probleme Speciale nu este menționată alături de celelalte instituții din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională, care exercită controlul în domeniul calității construcțiilor prin structuri proprii. Precizăm că, la nivelul Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, controlul în domeniul calității construcțiilor se exercită pentru construcțiile cu caracter special, la realizarea cărora se gestionează informații clasificate secret de stat.

Pentru exercitarea obligațiilor legale care îi incumbă în domeniul construcțiilor, este necesar a se modifica art. 34 din Legea nr. 10/1995.

IX. Propuneri conexe pentru urgentarea proiectelor de infrastructură de transport de interes național

Pentru emiterea într-un termen mult mai scurt a certificatului de urbanism, a avizelor solicitate prin certificatul de urbanism, autorizației de construire și a actelor de reglementare în domeniul mediului, astfel încât execuția efectivă a unui obiectiv de investiții în infrastructura de transport de interes național, sau a unor proiectele de investiții a căror valoare se încadrează în pragurile prevăzute la art. 42 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și a unor proiectele de infrastructură finanțate din fonduri europene implementate de operatorii regionali, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. h) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare să nu mai fie amânată cu perioadele lungi de timp în care se obțin aceste avize, se propun următoarele măsuri:

(1) Pentru proiectele de infrastructură de transport de interes național, pentru proiectele de investiții a căror valoare se încadrează în pragurile prevăzute la art. 42 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru proiectele de infrastructură finanțate din fonduri europene implementate de operatorii regionali, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. h) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin derogare de la art. 6 alin. (2) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile competente pentru emiterea certificatelor de urbanism, au obligația eliberării certificatelor în termen de 15 de zile calendaristice de la data depunerii notificării eliberării acestora de către beneficiarul lucrărilor.

(2) Pentru proiectele de infrastructură de transport de interes național, pentru proiectele de investiții a căror valoare se încadrează în pragurile prevăzute la art. 42 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru proiectele de infrastructură finanțate din fonduri europene implementate de operatorii regionali, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. h) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și

completările ulterioare entitățile care emit avizele solicitate prin certificatul de urbanism, inclusiv cele referitoare la relocările de utilități, au obligația eliberării avizelor în 10 zile calendaristice de la data depunerii notificării eliberării acestora de către beneficiarul lucrărilor.

(3) Pentru proiectele de infrastructură de transport de interes național, pentru proiectele de investiții a căror valoare se încadrează în pragurile prevăzute la art. 42 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru proiectele de infrastructură finanțate din fonduri europene implementate de operatorii regionali, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. h) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin derogare de la art. 7 alin. (1) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile competente pentru emiterea autorizației de construire, au obligația eliberării autorizației, în termen de 15 zile calendaristice de la data depunerii notificării eliberării acestora de către beneficiarul lucrărilor.

(4) Pentru proiectele de infrastructură de transport de interes național, pentru proiectele de investiții a căror valoare se încadrează în pragurile prevăzute la art. 42 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru proiectele de infrastructură finanțate din fonduri europene implementate de operatorii regionali, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. h) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, autoritatea competentă pentru protecția mediului are obligația de emitere a actului de reglementare în termen de 30 de zile lucrătoare, de la data la care s-a finalizat dezbaterea publică prevăzută la art.19 din Anexa nr. 5 la Legea 292/2019 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului.

(5) Pentru proiectele de infrastructură de transport de interes național, pentru proiectele de investiții a căror valoare se încadrează în pragurile prevăzute la art. 42 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru proiectele de infrastructură finanțate din fonduri europene implementate de operatorii regionali, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. h) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin certificatul de urbanism sunt solicitate avizele/acordurile care se referă strict la tipul de lucrări necesare pentru realizarea proiectului de infrastructură, fiind interzisă solicitarea de avize/acorduri care nu au temei tehnic și legal în raport cu obiectul proiectului. Proiectele de infrastructură prevăzute la alin. (1) sunt scutite de la plata oricăror taxe sau tarife solicitate prin certificatele de urbanism și stabilite prin hotărârile consiliilor locale sau județene.

(6) Constituie contravenție neemiterea certificatelor de urbanism în termenul de 15 zile calendaristice prevăzut la alin. (1), precum și solicitarea prin certificatul de urbanism a unor avize/acorduri care nu au temei tehnic și legal în raport cu obiectul proiectului și se sancționează cu amendă în cuantumul prevăzut la art. 63¹ lit. d) din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare. Inspectoratul de Stat în Construcții constată contravențiile și aplică sancțiunile potrivit prezentului alineat.

(7) În termenul prevăzut la alin. (2), entitățile care emit avizele solicitate prin certificatul de urbanism, emit, o singură dată, avizele condiționate, motivate temeinic din punct de vedere tehnic și economic, după caz. Prin condiționări nu se impun alte soluții tehnice decât cele prevăzute în avizul de principiu acordat la etapa studiului de fezabilitate și exclud procedurile interne de aprobare ale entităților emitente.

(8) În situația prevăzută la alin. (7), beneficiarul lucrărilor prevăzute la alin. (2) transmite entităților care emit avizele solicitate prin certificatul de urbanism, clarificările/completările/modificările, după caz asupra condiționărilor impuse, în termen de cel mult 30 de zile de la data emiterii avizului condiționat. După transmiterea de către beneficiarul lucrărilor a clarificărilor/completărilor/modificărilor, entitățile care emit avizele solicitate prin certificatul de urbanism au obligația de emiteră a avizului în termen de maxim 5 zile de la depunerea de către beneficiarul lucrărilor a clarificărilor/completărilor/modificărilor, după caz, asupra condiționărilor impuse.

(9) În situația în care entitățile competente pentru emiterea avizelor solicitate prin certificatul de urbanism, nu emit avizele în termenele prevăzute la alin. (2) sau alin. (7), documentația depusă de către beneficiarul lucrării este asimilată ca fiind completă.

(10) În cazurile prevăzute la alin. (9), entitățile care emit avizele solicitate prin certificatul de urbanism, au obligația de a emite avizele, în termen de 5 zile calendaristice de la epuizarea termenelor prevăzute la alin. (2) și (7).

(11) Pentru proiectele de infrastructură prevăzute la alin. (2), în situația în care avizele nu sunt emise în condițiile alin. (10), acestea se consideră a fi acordate, iar beneficiarii proiectelor au obligația de a începe execuția lucrărilor.

(12) Dispozițiile alin. (2), (7) – (11) se aplică în mod corespunzător pentru utilitățile identificate suplimentar față de cele prevăzute în acordul/avizul de principiu emis, la etapa studiului de fezabilitate, de către entitățile competente pentru emiterea acordurilor/avizelor solicitate prin certificatul de urbanism.

(13) În situația în care, în urma analizei documentației

	<p>depuse la autoritățile competente pentru emiterea autorizației de construire, se constată faptul că aceasta este incompletă, necesită clarificări tehnice sau modificări, acest lucru se notifică, o singură dată, în scris beneficiarului lucrărilor prevăzute la alin. (3), în termen de 5 zile lucrătoare de la data depunerii notificării eliberării acestora de către beneficiarul lucrărilor, cu menționarea tuturor elementelor necesare în vederea completării/modificării acesteia, în interiorul termenului prevăzut la alin. (3).</p> <p>(14) În situația în care autoritățile competente pentru emiterea autorizației de construire nu emit autorizațiile de construire în termenul prevăzut la alin. (3), documentația depusă de către beneficiarul lucrării este asimilată ca fiind completă.</p> <p>(15) În cazul prevăzut la alin. (14), autoritățile competente pentru emiterea autorizației de construire, au obligația de a emite autorizațiile de construire, în termen de 5 zile calendaristice de la epuizarea termenului prevăzute la alin. (3).</p> <p>(16) În conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2003 privind procedura aprobării tacite, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 486/2003, cu modificările și completările ulterioare, autorizațiile de construire a căror emitere intră în competența Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, se consideră acordate, dacă acestea nu au fost emise în termenul de 5 zile prevăzut la alin. (15). În cazul aprobării tacite a autorizației de construire, Ministerului Transporturilor și Infrastructurii este obligat să emită documentul oficial în termen de 5 zile lucrătoare de la data aprobării tacite.</p> <p>(17) Pentru proiectele de infrastructură de transport de interes național, în situația în care nu sunt emise autorizațiile de construire, în condițiile alin. (15), de către autoritățile competente, altele decât Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, autorizația de construire se emite de către Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, în condițiile prevăzute de prezentul articol.</p> <p>- Contravențiilor prevăzute de prezenta ordonanță de urgență le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare. De asemenea, prin derogare de la prevederile art. 4 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile art. X alin. (4) intră în vigoare la 10 zile de la data publicării prezentei ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p>
<p>1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislația comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>

Modificarea și completarea Legii nr. 98/2016, după cum urmează:

- Modificarea lit. c) a alineatului (1) din articolul 104, ca o măsură absolut necesară, atunci când din motive de extremă urgență determinate de evenimente care nu puteau fi prevăzute de către autoritatea contractantă, termenele pentru procedurile de licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere competitivă sau procedură simplificată nu pot fi respectate. Situațiile invocate pentru a justifica extrema urgență nu trebuie în niciun caz să fie atribuibile autorității contractante;
- Modificarea alin. (4) a art. 104, în sensul în care în cazul prevăzut la alin. (1) lit. c), autoritatea contractantă nu are dreptul de a stabili durata contractului pe o perioadă mai mare decât cea necesară pentru a face față situației de urgență care a determinat aplicarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare,;
- Introducerea unui nou alineat, la art. 104, respectiv alin. (4¹), prin care pentru proiectele de infrastructură de transport prevăzute la art. 235 alin. (1), prin excepție de la prevederile alin. (4), autoritatea contractantă are dreptul de a stabili, în mod justificat, durata contractului pe o perioadă mai mare decât cea necesară pentru a face față situației neprevăzute
- Modificarea alin. (2) a articolului 196, în sensul în care înainte de atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru, cu excepția situației contractelor subsecvente atribuite în executarea unui acord-cadru, autoritatea contractantă, în termen de o zi lucratoare de la momentul stabilirii ofertantului clasat pe primul loc după aplicarea criteriului de atribuire, respectiv în termen de o zi lucratoare de la emiterea avizului conform, în situația în care documentația este supusă controlului ex-ante conform Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 98/2017 privind funcția de control ex-ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, solicită acestuia să prezinte documente justificative actualizate prin care să demonstreze îndeplinirea tuturor criteriilor de calificare și selecție, în conformitate cu informațiile cuprinse în DUAE, cu excepția procedurilor desfășurate în mai multe etape când documentele justificative sunt solicitate înainte de transmiterea invitațiilor pentru etapa a doua către candidații selectați, acordând ofertantului/candidatului un termen de maxim 7 zile lucrătoare pentru a răspunde la solicitarea de clarificare, sub sancțiunea respingerii ofertei ca inacceptabilă. Acest termen poate fi prelungit la solicitarea justificată a ofertantului/candidatului, cu cel mult 3 zile lucrătoare.
- Abrogarea alin. (2¹) a art. 196, ținând cont de faptul că modificarea propusă a alin. (2) art. 196 devine aplicabilă indiferent de forma de procedură de achiziție aleasă de

autoritatea contractantă.

- Introducerea, la art. 218, a unui nou alineat, respectiv alin. (7), în scopul de a crea cadrul legal necesar pentru asigurarea plății directe către furnizori, prestatori.
- Modificarea alin. (9) a art. 221, în sensul în care, pentru situațiile de modificare a contractelor/acordurilor – cadru prevăzute la lit. f) alin. (1), în cazul în care se efectuează mai multe modificări succesive, valoarea modificărilor se va determina pe baza valorii nete cumulate a modificărilor succesive fără a se lua în calcul eventualele modificări care nu conduc la majorarea valorii contractului și care se realizează în numai în baza literei f), fără a se lua în calcul și modificările care nu conduc la majorarea pretului contractului și fără a se aduce atingere caracterului general al contractului/acordului - cadru.

Modificarea și completarea Legii nr. 99/2016, după cum urmează:

- Modificarea lit. d) a art. 117, când entitatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere fără invitație prealabilă la o procedură concurențială de ofertare pentru atribuirea contractelor sectoriale, respectiv ca o măsură absolut necesară, atunci când din motive de extremă urgență determinate de evenimente care nu puteau fi prevăzute de către entitatea contractantă, termenele pentru procedurile de licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere competitivă sau procedură simplificată nu pot fi respectate. Situațiile invocate pentru a justifica extrema urgență nu trebuie în niciun caz să fie atribuibile entității contractante
- Modificarea alin. (6) a art. 117 în sensul în care În cazul prevăzut la alin. (1) lit. d), entitatea contractantă nu are dreptul de a stabili durata contractului pe o perioadă mai mare decât cea necesară pentru a face față situației de urgență care a determinat aplicarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare.
- Introducerea unui nou alineat, la art. 117, respectiv alin. (6¹), prin care pentru proiectele de infrastructură de transport de interes național, prin excepție de la prevederile alin. (6), entitatea contractantă are dreptul de a stabili, în mod justificat, durata contractului pe o perioadă mai mare decât cea necesară pentru a face față situației neprevăzute.
- Modificarea alin. (2) a art. 205, respectiv înainte de atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru, cu excepția situației contractelor subsecvente atribuite în executarea unui acord-cadru, entitatea contractantă, în termen de o zi lucratoare de la momentul stabilirii ofertantului clasat pe primul loc după aplicarea criteriului de atribuire, respectiv în termen de o zi lucratoare de la emiterea avizului conform, în situația în care documentația este supusă controlului ex-ante conform Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 98/2017 privind funcția de control ex-ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, cu

modificarile și completările ulterioare, solicită acestuia să prezinte documente justificative actualizate prin care să demonstreze îndeplinirea tuturor criteriilor de calificare și selecție, în conformitate cu informațiile cuprinse în DUAE, cu excepția procedurilor desfășurate în mai multe etape când documentele justificative sunt solicitate înainte de transmiterea invitațiilor pentru etapa a doua către candidații selectați, acordând ofertantului/candidatului un termen de maxim 7 zile lucrătoare pentru a răspunde la solicitarea de clarificare, sub sancțiunea respingerii ofertei ca inacceptabilă. Acest termen poate fi prelungit la solicitarea justificată a ofertantului/candidatului, cu cel mult 3 zile lucrătoare

- Abrogarea alin. (2¹) a art. 205
- Introducerea la art. 232, după alin. (6), a unui nou alineat, alin. (7), în sensul în care dispozițiile prevăzute la alin (1) - (6) se aplică în mod corespunzător și pentru furnizori sau orice alți operatori economici care nu au calitatea de subcontractanți numai în condițiile în care entitățile contractante au prevăzut clauze specifice în documentele achiziției inițiale
- Modificarea alin. (3) al art. 241, în sensul în care În situația prevăzută la alin. (1) în cazul în care se efectuează mai multe modificări succesive, valoarea modificărilor se va determina pe baza valorii nete cumulate a modificărilor succesive realizate numai în baza alin. (1) fără a se lua în calcul eventualele modificări care nu conduc la majorarea valorii contractului și fără a se aduce atingere caracterului general al contractului/acordului - cadru.

Modificarea și completarea Legii nr. 101/2016, după cum urmează:

- Introducerea la art. 50, după alin. (6) a două noi alineate, respectiv alin. (6¹) și (6²), prin care se instituie o derogare de la termenul general prevăzut pentru depunerea întâmpinării. Termenul nou instituit de depunere al întâmpinării va fi de 15 zile de la data comunicării pârâtului a cererii de chemare în judecată de către instanță și se va aplica doar în cazul cererilor formulate în temeiul art. 53 alin. (1¹) din lege, respectiv în cazul proceselor și cererilor care decurg din executarea contractelor administrative care se soluționează în primă instanță, iar în aceste situații, termenul prevăzut la alin. (4) se modifică în mod corespunzător, durata întregii proceduri neputând depăși 55 de zile de la data sesizării instanței.
- Modificarea alineatului (1¹) al art. 53, în sensul completării ariei de aplicare a acestei dispoziții și pentru procesele și cererile care decurg din rezilierea sau încetarea anticipată a contractelor de achiziție publică din motive independente de autoritatea contractantă.
- Introducerea la articolul 53, a unui nou alineat, respectiv alin. (2¹), în sensul în care procedura ordonanței președințiale să nu fie admisibilă în materia suspendării

rezilierii sau încetării anticipate a contractelor de achiziție publică, din motive independente de voință autorității contractante.

- Modificarea alin. (8) a articolului 53, astfel încât termenul de introducere a acțiunii este de 1 an de la nașterea dreptului pentru acțiunile privind acordarea despăgubirilor pentru repararea prejudiciilor cauzate în cadrul procedurii de atribuire, respectiv de 3 ani de la nașterea dreptului pentru acțiunile privind executarea, anularea, nulitatea a contractelor, dacă prin legi speciale nu se prevăd alte termene de prescripție a dreptului material la acțiune raportat la obligațiile legale sau contractuale încălcate.
- Introducerea la articolul 53, după alin. (8), a unui nou alineat, respectiv alin. (9), prin care termenul de introducere a acțiunii este de 30 de zile de la nașterea dreptului pentru acțiunile care decurg din rezoluțiunea, rezilierea, denunțarea unilaterală sau încetarea anticipată a contractelor de achiziție publică.
- Introducerea la articolul 61¹, după alin. (5) a unui nou alineat, respectiv alin. (5¹), în sensul în care dacă Autoritățile Contractante, câștigă în mod definitiv contestațiile depuse în cadrul procedurilor de achiziții publice, acestea au obligația de a efectua demersurile necesare în vederea inițierii reținerii cauțiunilor constituite la CNSC de către operatorii economici care au depus contestații în vederea acoperirii prejudiciilor create de întârzierile înregistrate în finalizarea diverselor proceduri de atribuire.

Completarea Legii nr. 107/1996, după cum urmează:

- Introducerea la art. 25, după alin. (7) a trei noi alineate, respectiv alin. (8) – (10), prin care Prin derogare de la prevederile art. 299 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, art. 867 din Codul Civil, precum și de la dispozițiile art. 2 alin. (2) și anexa nr. 2 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2002 privind înființarea Administrației Naționale "Apele Române", cu modificările și completările ulterioare, pentru proiectele de infrastructură de transport de interes național, pentru proiectele de investiții a căror valoare se încadrează în pragurile prevăzute la art. 42 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru proiectele de infrastructură finanțate din fonduri europene implementate de operatorii regionali, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. h) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru și pe timpul realizării lucrărilor se instituie de drept de administrare temporar în favoarea beneficiarului proiectului de infrastructură de transport de interes național asupra terenului din domeniul public.

Completarea Legii nr. 50/1991, după cum urmează:

- Introducerea unui nou articol, după art. 43², respectiv art. 43³, prin care prin excepție de la prevederile art. 8 alin. (2)

privind emiterea autorizației de desființare, ca urmare a emiterii autorizației de construire aferente infrastructurii de transport de interes național, emisă potrivit art. 43 lit. b), pentru construcțiile aflate pe terenurile situate pe coridorul de expropriere, nu mai este necesară emiterea autorizației de desființare.

Modificarea și completarea Legii nr. 255/2010, după cum urmează:

- Introducerea la art. 5, după alin. (1) a unui nou alineat, respectiv alin. (1¹), astfel încât pentru realizarea lucrărilor de utilitate publică de interes național prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. a), prin hotărârea prevăzută la alin. (1), respectiv prin hotărârea prin care se aprobă coridorul de expropriere și declanșarea procedurilor de expropriere, să se aprobe inclusiv lista imobilelor proprietate publică a statului, pentru care să se aprobe inclusiv, cu respectarea dreptului comun, schimbarea titularului dreptului de administrare în favoarea reprezentantului expropriatorului. De asemenea prin hotărârea Guvernului prevăzută la art. 5 alin. (1) din lege să se aprobe și lista imobilelor proprietate publică a unităților administrativ – teritoriale, care fac parte din coridorul de expropriere și pentru care se aprobă înscrierea în inventarul bunurilor din domeniul public al statului, cu condiția respectării dispozițiilor art. 28 alin. (1) și (1¹) din prezenta lege.
- Introducerea la art. 5, după alin. (5) a două noi alineate, respectiv alin. (5¹) și (5²), în sensul în care pentru realizarea lucrărilor de utilitate publică de interes național prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. a) din lege, eliberarea amplasamentului prin devierea/protejarea rețelelor amplasate în zona unde se vor desfășura lucrările de execuție, să se realizează de către expropriator, în regie proprie sau prin antreprenorul din contractul de execuție al lucrării de utilitate publică, în baza proiectului tehnic pentru relocare utilități avizat de deținătorul de utilități. De asemenea, este prevăzut că deținătorul de utilități are obligația de emiteră a avizului pentru proiectul tehnic pentru relocare utilități, în termen de maxim 15 zile calendaristice de la data depunerii acestuia de către expropriator.
- Modificarea alin. (5) al articolului 5 pentru ca dispozițiile acesteia să nu se aplice și pentru lucrările de interes național prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. a) din lege.
- Introducerea la art. 11, după alin. (6¹⁰) a unui nou alineat, respectiv alin. (6¹¹), prin care pentru realizarea lucrărilor de utilitate publică de interes național prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. a), procedura de modificare, prin hotărâre a Guvernului, a listei proprietarilor, așa cum rezultă din evidențele Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară sau ale unităților administrativ-teritoriale, prevăzută la art. 5, implicit, modificarea hotărârii de expropriere, în sensul excluderii imobilelor ce urmează a se restitui, va fi demarată de către expropriator în termen de 90 de la definitivarea studiului de fezabilitate, proiect tehnic sau

detalii de execuție.

- Introducerea la art. 12, după alin. (1) a unui nou alineat, respectiv alin. (1¹), prin care pentru lucrările de utilitate publică de interes național prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. a), terenurile necesare gropilor de împrumut să poată fi expropriate, iar după finalizarea lucrărilor, terenurile expropriate pentru asigurarea gropilor de împrumut să poată fi transmise, la cerere, unităților administrativ - teritoriale, pe raza cărora se situează.
- Modificarea alin. (1) a art. 14, în sensul în care să fie pentru terenurile asupra cărora a intervenit scoaterea din circuitul forestier național, să fie exceptate și de la plata taxelor prevăzute la art. 37 alin. (3) din Legea nr. 46/2008 privind Codul Silvic.
- Introducerea la art. 14, după alin. (3) a patru noi alineate, respectiv alin. (4) - (7) prin care se statuează faptul că masa lemnoasă rămasă după scoaterea din circuitul forestier, în cazul terenurilor proprietate publică sau în cazul terenurilor expropriate.
- Modificarea termenului prevăzut la art. 28, alin. (1).

Completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 101/2020, după cum urmează:

- Introducerea unui nou articol, respectiv 25¹, prin care dispozițiile art. 12, 13 și 25 să nu se aplice pentru proiectele de infrastructură de transport de interes național.

Completarea Legii nr. 10/1995, după cum urmează:

- Modificarea la art. 10, a alin. (2), prin completarea cu faptul că Ministerul Transporturilor și Infrastructurii aprobă reglementărilor tehnice specifice privind construcțiile ingineresti pentru infrastructura de transport de interes național, care se aprobă de prin ordin al ministrului transporturilor, cu respectarea regimului general al sistemului calității în construcții.
- Modificarea art. 34, prin aplicarea dispozițiilor și pentru Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale

Propuneri conexe pentru urgentarea proiectelor de infrastructură de transport de interes național

- Pentru emiterea într-un termen mult mai scurt a certificatului de urbanism, a avizelor solicitate prin certificatul de urbanism, autorizației de construire și a actelor de reglementare în domeniul mediului, astfel încât execuția efectivă a unui obiectiv de investiții în infrastructura de transport de interes național, a unor proiectele de investiții a căror valoare se încadrează în pragurile prevăzute la art. 42 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și a unor proiecte de infrastructură finanțate din fonduri europene implementate de operatorii regionali, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. h) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare să nu mai fie amânată cu perioadele lungi de timp în care se obțin aceste avize.

3.Alte informații	Nu au fost identificate.
-------------------	--------------------------

Secțiunea 3.
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1.Impactul macroeconomic.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
1 ¹ .Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2.Impactul asupra mediului de afaceri.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2 ¹ .Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2 ² .Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4.Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 4.
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
- mii lei -						
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu au fost identificate					

Secțiunea 5.
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ. a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Prezentul proiect de act normativ modifică/completează următoarele acte normative: - Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice; - Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor; - Legea apelor nr. 107/1996; - Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții; - Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local; - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 101/2020 privind unele măsuri pentru implementarea proiectelor cu finanțare din fonduri europene în vederea evitării riscului de dezangajare pentru perioada de programare 2014-2020; - Legea 10/1995 privind calitatea în construcții;
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante."	Acest proiect de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Acest proiect de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Acest proiect de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu
4. Evaluarea conformității	Acest proiect de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Acest proiect de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea 6.
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost supus avizului Consiliului Legislativ și a Consiliului Economic și Social.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea 7.

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul prezentului act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu produce nici un impact asupra mediului.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea 8.

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest domeniu
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat alăturatul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul investițiilor publice, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre adoptare.

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII**

Sorin Mihai GRINDEANU

AVIZĂM:

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI
ADMINISTRAȚIEI**

Attila Zoltan CSEKE

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI
PĂDURILOR**

Tanczos BARNA

MINISTRUL ENERGIEI

Virgil – Daniel POPESCU

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI
PROIECTELOR EUROPENE**

Dan VÎLCEANU

**SECRETARUL GENERAL AL
GUVERNULUI**

Marian NEACȘU

**PREȘEDINTE
AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU ACHIZITII
PUBLICE**

Liviu BOSTAN

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin PREDOIU