

GUVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind unele măsuri referitoare la garanțiile de bună execuție constituite în cadrul contractelor de achiziție publică și al contractelor sectoriale

Având în vedere contextul generat în piață ca urmare a retragerii autorizației de funcționare, urmată de deschiderea procedurii falimentului împotriva unei societăți de asigurare cu cotă de piață ridicată pe segmentul asigurărilor, ce deține în portofoliu polițe de asigurare în valoare de aproximativ 6 mld lei, aferente contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale;

Ținând cont de faptul că, în această situație, problemele legate de constituirea unor noi garanții de bună execuție în cadrul contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale aflate în derulare sunt de natură să blocheze implementarea unor proiecte majore de investiții, să afecteze în mod negativ gradul de absorbție al fondurilor europene și să conducă la neatingerea indicatorilor de program, existând riscul dezangajării fondurilor alocate României, în condițiile în care, numai în cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, contractele afectate de această situație totalizează sume de peste 2,9 mld euro;

Având în vedere, în contextul sus-menționat, necesitatea identificării celor mai bune soluții pentru asigurarea îndeplinirii rolului garanției de bună execuție în contractele de achiziție publică/contractele sectoriale, respectiv asigurarea autorității/entității contractante de îndeplinirea cantitativă, calitativă și în perioada convenită a contractului;

Întrucât împrejurările de față vizează interesul public și constituie elementele unei situații extraordinare ce nu suferă amânare, fapt care impune reglementarea, pe o perioadă determinată, a unor măsuri referitoare la garanțiile de bună execuție constituite în cadrul contractelor de achiziție publică și al contractelor sectoriale;

Având în vedere faptul că parcurgerea procedurii parlamentare pentru adoptarea unui act normativ de forță legii, care să reglementeze măsurile propuse pentru soluționarea problemelor stringente generate pe piața achizițiilor publice/achizițiilor sectoriale de iminența falimentului unui asigurător cu cotă ridicată de piață, nu ar putea avea ca rezultat adoptarea respectivului act normativ în timp util, astfel încât să nu fie afectat interesul public,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

GUVERNUL ROMÂNIEI adoptă prezenta ordonanță de urgență:

Art. 1. – (1) Prezenta ordonanță de urgență se aplică pentru următoarele categorii de contracte, aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate, integral sau parțial, din fondurile publice prevăzute la art. 2 alin. (1) pct. 27 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și, respectiv, la art. 2 alin. (1) pct. 32 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, precum și celor finanțate, integral sau parțial, din fondurile proprii ale autorităților/entităților contractante prevăzute la art. 4 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare și la art. 4 alin. (1) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare:

- a) contractele de achiziție publică, definite la art. 3 alin. (1) lit. m), n) și o) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- b) contractele sectoriale, definite la art. 3 alin. (1) lit. l), m) și n) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare;
- c) contractele de achiziție publică în domeniile apărării și securității, definite la art. 3 pct. 11, 12 și 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012, cu modificările și completările ulterioare;
- d) contractele de achiziție publică, definite la art. 3 lit. f) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare.

(2) În cazul contractelor aflate în curs de derulare, prevăzute la alin. (1), pentru care este necesară constituirea unei noi garanții de bună execuție ca urmare a retragerii autorizației de funcționare a societății de asigurări care a emis instrumentul de garantare, la solicitarea autorităților/entităților contractante, se constituie o nouă garanție de bună execuție, prin oricare dintre modalitățile prevăzute de lege, din momentul intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență până la momentul expirării celor 90 de zile de la data pronunțării hotărârii de deschidere a procedurii de faliment, dar nu mai târziu de 31.01.2023.

(3) În cazul în care obiectul contractului permite efectuarea de recepții parțiale ale produselor/serviciilor/lucrărilor, respectiv dacă există părți/obiecte din acesta care sunt distincte din punct de vedere fizic și funcțional, autoritatea/entitatea contractantă solicită constituirea unei noi garanții de bună execuție astfel:

- a) pentru produsele/serviciile/lucrările recepționate - minim 30% din valoarea garanției inițiale aferente acestora, cu condiția ca, în cazul contractelor de lucrări, riscul pentru vicii ascunse, verificat potrivit prevederilor Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, cu modificările și completările ulterioare, să fie minim;
- b) pentru produsele/serviciile/lucrările rămase de furnizat/prestat/executat - 100% din valoarea garanției inițiale aferente acestora.

Art. 2 – (1) În cazul în care părțile contractante convin, noua garanție de bună execuție prevăzută la art. 1 alin. (2) se poate constitui prin următoarele modalități:

a) prin rețineri succesive din sumele datorate pentru facturi parțiale, fără a fi necesară îndeplinirea condiției prevăzute la art. 40 alin. (3) din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, respectiv la art. 46 alin. (3) din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 394/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare;

b) prin combinarea a două sau mai multe dintre modalitățile de constituire prevăzute de lege, cu condiția ca acestea să fie constituite concomitent.

(2) Prevederile alin. (1) se aplică și în cazul contractelor cărora le sunt incidente prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice.

(3) În situația prevăzută la alin. (1) lit. a), autoritatea/entitatea contractantă stabilește mecanismul de constituire a noii garanții de bună execuție prin rețineri succesive din sumele datorate, ținând cont atât de complexitatea contractului și riscurile asociate, cât și de stadiul fizic și valoric al execuției acestuia.

(4) În situația prevăzută la alin. (1) lit. b), autoritatea/entitatea contractantă stabilește mecanismul de combinare a modalităților de constituire a garanțiilor de bună execuție și ordinea executării acestora.

Art. 3 - Modificările contractelor prevăzute la art. 1 alin. (1), rezultate ca urmare a aplicării prevederilor art. 2 alin. (1), sunt asimilate situației prevăzute la art. 221 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, respectiv la art. 240 alin. (2) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, după caz.

Art. 4 - Prevederile prezentei ordonanțe de urgență se aplică contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și care se află în situația prevăzută la art. 1 alin. (2) la aceeași dată.

Art. 5 – Cel mai târziu cu 30 de zile înaintea expirării termenului de 90 de zile prevăzut la art. 1 alin. (2), autoritățile de management responsabile pentru managementul și implementarea asistenței financiare nerambursabile acordate de Uniunea Europeană, precum și autoritățile care gestionează programe finanțate din fonduri publice vor proceda, după caz, la elaborarea reglementărilor pentru punerea în aplicare a prezentei ordonanțe de urgență, conform regulilor specifice programelor cu finanțare externă nerambursabilă, respectiv programelor finanțate din fonduri publice.

PRIM – MINISTRU

Nicolae - Ionel CIUCĂ