

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 *Titlul prezentului act normativ*

**Ordonanță de urgență
pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 118/2021 privind
stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale
pentru sezonul rece 2021-2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.
27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele
localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării"**

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

1. Descrierea situației actuale	<p>Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 118/2021 privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021-2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării", aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 259/2021, cu modificările și completările ulterioare (denumită în continuare OUG nr. 118/2021), s-a stabilit o schemă de sprijin pentru consumatorii casnici, întreprinderile mici și mijlocii și alte categorii de clienți finali de energie electrică și de gaze naturale, pentru a veni în sprijinul acestora în contextul creșterii abrupte a prețurilor celor două utilități, care s-au înregistrat începând cu vara anului 2021. Schema implementată prin OUG nr. 118/2021 se aplică pe o perioadă de 5 luni, între 1 noiembrie 2021 și 31 martie 2022, iar sprijinul financiar este acordat prin intermediul bugetului de stat.</p> <p>În perioada dintre 1 noiembrie 2021 și până în prezent, efectul aplicării prevederilor OUG nr. 118/2021 nu este suficient, în raport cu nivelul de ajutor, cât și cu plaja clienților finali casnici și non-casnici afectați de contextul economic generat de creșterile de prețuri din sectorul energetic. Operatorii economici, care se confruntă cu probleme determinate de existența unor restricții pe perioada stării de alertă cauzate de COVID-19, trebuie să facă față și impedimentelor generate de întreruperea activității, scăderea cifrei de afaceri, creșterea prețurilor la materii prime sau dificultăți privind obținerea acesteia, dificultăți în sistemul de transport al mărfurilor, toate acestea conducând la un potențial risc de blocaj al activităților economice, posibil până la nivel național. Acest context afectează posibilitatea suportării costurilor suplimentare determinate de creșterea prețului pe piețele de energie electrică și de gaze naturale. Aceste creșteri de prețuri, suprapuse peste dificultățile deja existente, au un efect multiplicator la nivelul întregii economii, cu grave repercusiuni la nivel economic, social și financiar.</p>
--	---

	<p>În privința consumatorilor casnici, care oricum se confruntă cu un nivel de sărăcie energetică dintre cele mai crescute din Europa, în contextul aplicării prevederilor OUG 118/2021, s-a constatat că se impune extinderea categoriilor de consumatori cărora este necesar să li se acorde sprijin pentru plata facturilor la energie electrică și gaze naturale.</p> <p>Având în vedere situația determinată de creșterea prețului pe piețele de energie electrică și gaze naturale la nivel internațional, precum și efectele provocate de aceste creșteri, este necesară plafonarea prețurilor la energie electrică și gaze naturale astfel încât prețurile finale facturate și plătite de către consumatorul casnic și non-casnic să nu agraveze nivelul de sărăcie energetică și activitatea economică.</p> <p>Având în vedere importanța asigurării în plan economic și social a unui nivel ridicat de protecție a vieții, sănătății și securității consumatorilor, precum și necesitatea garantării dreptului acestora cu privire la continuarea activității și a traiului de zi cu zi în condiții decente, la nivel guvernamental s-a concluzionat că este imperios necesar ca noi măsuri de sprijin să fie acordate pentru a asigura sustenabilitatea economiei naționale și pentru a evita disfuncționalități majore în lanțurile de producție și distribuție pe toate segmentele de piață, de la industria prelucrătoare până la piața de consum. Astfel, conform deciziilor adoptate la nivel guvernamental s-a acționat cu privire la completarea cadrului legal instituit prin OUG nr. 118/2021, astfel încât să fie asigurată o bază legislativă în concordanță cu necesitatea asigurării unui nivel ridicat de protecție a vieții, sănătății, a securității și intereselor economice ale consumatorilor, precum și cu privire la asigurarea cadrului legal necesar pentru ca operatorii economici din domeniul energetic să fie descurajați a apela la practici incorecte odată cu impunerea plafonării prețurilor și extinderea dreptului de a beneficia de compensare pentru categorii mai largi de consumatori față de cei menționați ca beneficiari în OUG 118/2021.</p> <p>Impactul bugetar estimat al acestei măsuri de sprijin este supus unor marje variabile mari, depinzând de tendința de evoluție a prețurilor la energie electrică și gaze naturale, care la rândul ei poate fi influențată de apariția unor condiții meteorologice nefavorabile coroborate cu limitări în aprovizionarea cu gaze naturale care să afecteze acoperirea corespunzătoare a cererii.</p> <p>Aceste elemente vizează interesul general public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, dat fiind efectul pe care prețurile crescute la energie electrică și gaze naturale îl au asupra vieții și activității de zi cu zi a tuturor consumatorilor.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prezentul act normativ are drept scop modificarea și completarea OUG nr. 118/2021 în sensul</p> <ul style="list-style-type: none"> - acordării unei compensații mai mari clienților casnici aferent valorii componentei prețului gazelor naturale din contractul de furnizare al clientului beneficiar, - extinderii limitelor de consum pentru energie electrică și gaze naturale pentru clienții casnici, astfel încât mai mulți dintre aceștia să poată deveni beneficiari ai măsurii de compensare,

	<ul style="list-style-type: none"> - reducerii nivelului de plafonare a prețurilor finale facturate pentru clienții casnici, atât pentru energie electrică, cât și pentru gaze naturale, - plafonării prețurilor finale facturate pentru energie electrică și gaze naturale pentru clienții non-casnici, excepție fiind clienții non-casnici care au beneficiat de prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2019 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, precum și pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind sprijinirea întreprinderilor din sectoarele și subsectoarele expuse unui risc important de relocare ca urmare a transferului costului emisiilor de gaze cu efect de seră în prețul energiei electrice
3. Alte informații	Nu este cazul
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Impactul este favorabil prin acordarea unei scheme de sprijin pentru consumatorii casnici și non-casnici, în vederea asigurării în plan economic și social a unui nivel ridicat de protecție a vieții, sănătății și securității consumatorilor, precum și garantării dreptului acestora cu privire la continuarea activității și a traiului de zi cu zi în condiții decente.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Modificările aduse prin prezentul act normativ vor sprijini agenții economice care se confruntă cu creșterile accentuate de prețuri la energie electrică și gaze naturale și vor asigura sustenabilitatea economiei naționale, evitându-se disfuncționalități majore în lanțurile de producție și distribuție pe toate segmentele de piață, de la industria prelucrătoare până la piața de consum.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ are impact la nivelul sarcinilor administrative derulate la nivelul Ministerului Energiei și Ministerului Muncii și Protecției Sociale
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ are impact favorabil asupra întreprinderilor mici și mijlocii prin acordare unui sprijin IMM-urilor care se confruntă cu creșterile accentuate de prețuri la energie electrică și gaze naturale.
3. Impactul social	Prezentul act normativ are un impact social favorabil deoarece se acordă sprijin pentru plata facturilor la energie electrică și gaze naturale unei categorii extinse de consumatori casnici pentru a nu fi agravat nivelul de sărăcie energetică.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
	2022	2023	2024	2025	2026	-
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acestea: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugetele locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acestea: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor pentru somaj: (i) cheltuieli de personal (ii) asistență socială	3.000.000					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) bugetul asigurarilor de stat- bugetul asigurarilor pentru somaj b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-					
7. Alte informații	-					

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>1¹. Compatibilitatea proiectului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie</p>	
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>5. Alte acte normative si/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>6. Alte informații</p>	-

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	Proiectul de act normativ a fost elaborat în consultare cu Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei (ANRE).
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ</p>	
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.</p>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Aparare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi supus avizului: - Consiliului Legislativ; - Consiliului Economic și Social; - Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei; - Consiliului Concurenței.
6. Alte informații	-
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost respectate procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul www.energie.gov.ro în data de 21.01.2022.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

competentelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	-

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, s-a elaborat alăturatul proiect de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 118/2021 privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021-2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării", vă rugăm să îl aprobați.

MINISTRUL ENERGIEI

Virgil-Daniel POPESCU

Avizat:

**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII
SOCIALE**

Marius-Constantin BUDĂI

MINISTRUL ECONOMIEI

Florin Marian SPĂȚARU

**MINISTRUL ANTREPRENORIALULUI ȘI
TURISMULUI**

Constantin-Daniel CADARIU

SECRETAR GENERAL AL GUVERNULUI

Marian NEACȘU

MINISTRUL FINANTELOR

Adrian CĂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian Cătălin PREDOIU