

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### *Secțiunea 1*

#### Titlul proiectului de act normativ

**HOTĂRÂRE pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, precum și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală**

### *Secțiunea a 2-a*

#### Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale:

1. Ministerul Finanțelor este organizat și funcționează în baza Hotărârii Guvernului nr. 34/2009, cu modificările și completările ulterioare, act normativ ce are ca obiect de activitate aplicarea Programului de guvernare și contribuie la elaborarea și implementarea strategiei în domeniul finanțelor publice, în exercitarea administrării generale a finanțelor publice, asigurând utilizarea pârghiilor financiare, în concordanță cu cerințele economiei de piață și pentru stimularea inițiativei operatorilor economici.

În momentul actual sunt adoptate acte normative de nivel superior care impun modificări și completări ale prevederilor Hotărârii Guvernului nr.34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, după cum urmează:

1. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 212/2020 care prevede la art.6 alin. (2) faptul că Ministerul Finanțelor Publice se reorganizează și își schimbă denumirea în Ministerul Finanțelor.
2. Legea nr. 295/2020, la art. II - Dispoziții tranzitorii, punctul 9, dispune ca Ministerul Finanțelor Publice să preia, în termen de 6 luni, de la data publicării, de la Agenția Națională de Administrare Fiscală, Direcția Generală de Administrare a Marilor Contribuabili și direcțiile generale regionale ale finanțelor publice, activitatea de soluționare a contestațiilor formulate împotriva titlurilor de creanță, precum și a altor acte administrativ-fiscale emise de organul central fiscal, posturile și personalul aferent acesteia. Direcția generală de soluționare a contestațiilor urmează a fi preluată ca structură funcțională în cadrul aparatului propriu al Ministerului Finanțelor. Pentru asigurarea funcționalității activității de soluționare a contestațiilor se preiau corelativ din Agenția Națională de Administrare Fiscală (ANAF) posturi pentru a asigura funcționalitatea structurilor suport necesare funcționării corespunzătoare acestei structuri. Conform articolului unic din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 51/2021, cu modificările ulterioare, termenul prevăzut la art. II pct. 9 s-a prorogată până la data de 31 martie 2022.
3. Legea nr. 268/2021 pentru înființarea Autorității Vamale Române și pentru modificarea unor acte normative potrivit căreia în subordinea Ministerului Finanțelor se organizează și funcționează Autoritatea Vamală Română, organ de specialitate al administrației publice centrale, în domeniul vamal, instituție publică cu personalitate juridică, finanțată de la bugetul de

stat, prin bugetul Ministerului Finanțelor.

4. Hotărârea Guvernului nr.1278/2021 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 817/2017 privind structura organizatorică și numărul de posturi ale Autorității pentru Supravegherea Publică a Activității de Audit Statutar, înființată prin reorganizarea Consiliului pentru Supravegherea în Interes Public a Profesiei Contabile și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, potrivit căreia numărul maxim de posturi este 25, inclusiv președintele.

În prezent, Ministerul Finanțelor are aprobat un număr maxim de posturi pentru aparatul propriu de 1715, exclusiv demnitarii.

Ministrul finanțelor este ajutat în activitatea de conducere a ministerului de 4 secretari de stat, numiți prin decizie a prim-ministrului. Răspunderile și atribuțiile secretarilor de stat se stabilesc prin ordin al ministrului finanțelor.

Structura organizatorică a Ministerului Finanțelor este prevăzută în Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr.34/2009, cu modificările și completările ulterioare.

Unitățile aflate în subordinea, administrarea sau sub autoritatea Ministerului Finanțelor și societățile la care Ministerul Finanțelor exercită calitatea de reprezentant al statului ca acționar sunt prevăzute în Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr.34/2009, cu modificările și completările ulterioare.

Ministerul Finanțelor are în dotare un parc auto, potrivit dispozițiilor legale în vigoare, iar pentru activități specifice, numărul de mijloace de transport și consumul de carburanți sunt prevăzute în anexa nr. 3.

În prezent, *structura juridică* din Ministerul Finanțelor este organizată la nivelul unui singur departament sub denumirea Direcția generală juridică și funcționează la nivel de direcție generală. Această structură unitară s-a menținut și ulterior adoptării Hotărârii Guvernului nr.380/2020 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice întrucât în dosarul nr.2197/2/2020 s-a dispus, prin Sentința nr.464/2020 - definitivă, suspendarea executării Hotărârii Guvernului nr. 380/2020 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, în ceea ce privește Art. 1 pct. 3 - Anexă (referitor la desființarea Direcției Generale Juridice și înlocuirea acestei structuri cu două noi structuri - Direcția Juridic și Reglementare și Direcția Contencios) până la pronunțarea instanței de fond. Executarea hotărârii judecătorești a avut ca efect menținerea în structura organizatorică a Ministerului Finanțelor a Direcției Generale Juridice. Prin urmare, statul de funcții al Direcției generale juridice nu a suferit modificări în urma Hotărârii Guvernului nr.380/2020, iar personalului nu i s-au aplicat dispozițiile art.518 și art.519, după caz, din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 fiind avizat de ANFP. În consecință, Direcția generală juridică continuă să funcționeze ca direcție generală și nu s-a operat vreo modificare în structura sa organizatorică.

Întrucât în dosarul nr. 4332/2/2020, în care s-a solicitat anularea

Hotărârii Guvernului nr.380/2020 instanța de fond, prin Sentința nr.690/2021, a admis acțiunea în parte și a anulat Hotărârea Guvernului nr.380/2020 în privința funcției de director general în cadrul Direcției generale juridice din Ministerul Finanțelor, în raport de dispozițiile art. 15 alin. (4) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, suspendarea dispusă prin Sentința nr.464/2020 produce efecte până la soluționarea definitivă a cauzei nr. 4332/2/2020.

Urmare reorganizării *Direcției generale de legislație și reglementare în domeniul activelor statului* în *Direcția de legislație și reglementare în domeniul activelor statului* potrivit Hotărârii Guvernului nr. 380/2020 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, pe rolul Curții de Apel București s-a aflat Dosarul nr. 6045/2/2020 având ca obiect anulare act administrativ cu caracter normativ Hotărârea Guvernului nr. 380/2020. Potrivit Hotărârii nr. 681/28.04.2021 Curtea de Apel București admite acțiunea, în parte, anulează în parte H.G. nr.380/2020, în privința funcției reclamantului-director general adjunct al Direcției generale de legislație și reglementare în domeniul activelor statului și dispune repunerea în situația anterioară a reclamantului în funcția de director general adjunct al Direcției generale de legislație și reglementare în domeniul activelor statului. Totodată, obligă pe pârâții Guvernul României și Ministerul Finanțelor Publice la plata drepturilor salariale pe care le-ar fi obținut pentru exercitarea funcției de director general adjunct al Direcției generale de legislație și reglementare în domeniul activelor statului de la data dispariției efective a funcției din statul de plată și până la reintegrarea acestuia în funcție, precum și la plata dobânzii legale aferente.

De asemenea, pe rolul Curții de Apel București s-a aflat Dosarul nr. 6717/2/2020 având ca obiect anulare act administrativ Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2067/2020. Potrivit Hotărârii nr.733/11.05.2021 Curtea de Apel București admite în parte acțiunea, anulează în parte Ordinul nr.2067/2020, exclusiv în privința eliminării din Statul de funcții a postului aferent funcției publice ocupate de reclamant anterior suspendării raporturilor de serviciu și obligă pârâtul la întocmirea unui nou Stat de funcții și personal, cu includerea postului aferent acestei funcții publice.

Potrivit prevederilor actuale ale Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, soluția fiscală individuală anticipată (SFIA) este actul administrativ emis de organul fiscal central în vederea soluționării unei cereri a contribuabilului/ plătitorului referitoare la reglementarea unor situații fiscale de fapt viitoare, atribuție aflată în prezent în competența Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

II. Agenția Națională de Administrare Fiscală (ANAF) este organizată și funcționează în baza Hotărârii Guvernului (HG) nr. 520/2013, cu modificările și completările ulterioare, ca organ de specialitate al administrației publice centrale în subordinea Ministerului Finanțelor și are ca obiect de activitate colectarea veniturilor bugetului de stat, aplicarea unitară a prevederilor legislației privind impozitele, taxele, contribuțiile sociale și alte venituri bugetare în domeniul său de activitate, exercitarea prerogativelor stabilite de lege prin

aplicarea unui tratament echitabil tuturor contribuabililor, combaterea evaziunii fiscale, precum și, până la data intrării în vigoare a Legii nr. 268/2021, aplicarea în domeniul vamal a măsurilor specifice rezultate din Programul de guvernare și din legislația în domeniul vamal.

În prezent, ANAF are aprobat un număr maxim de 25.582 posturi pentru aparatul propriu al Agenției și structuri subordonate, inclusiv președintele, vicepreședinții și posturile aferente cabinetelor demnitarilor.

Potrivit Legii nr. 268/2021, „se înființează Autoritatea Vamală Română, denumită în continuare Autoritatea, ca organ de specialitate al administrației publice centrale în domeniul vamal, instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Finanțelor și finanțată de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Finanțelor, ca efect al reorganizării prin divizare parțială a Agenției Naționale de Administrare Fiscală.”

Conform art. 6 lit. i) și j) și art. 7 lit. A și C din Hotărârea Guvernului nr. 520/2013, cu modificările și completările ulterioare:

- ANAF îndeplinește funcțiile: de supraveghere fiscală și vamală și pe cea de control vamal;
- în realizarea funcțiilor sale de până la intrarea în vigoare a Legii nr. 268/2021, ANAF are reglementate un set de atribuții generale și specifice activității vamale care sunt prezentate la art. 7, literele A și C (punctele 1- 38).

Având în vedere că din anul 2013, structura vamală face parte integrantă din cadrul ANAF, același act normativ include pe tot cuprinsul său, ca și în anexele nr. 7 și 8 referiri și reglementări specifice Direcției generale a vămilor și structurilor vamale teritoriale - aspecte care trebuie eliminate din textul Hotărârii Guvernului nr.520/2013 și care impun modificarea actului normativ statutar în mod corespunzător dispozițiilor aprobate prin Legea nr. 268/2021.

Prin Legea nr. 268/2021 s-a reglementat înființarea Autorității Vamale Române - instituție cu personalitate juridică în subordinea Ministerului Finanțelor. Autoritatea preia de la ANAF și unitățile subordonate acesteia activitatea, posturile și personalul structurilor vamale, respectiv Direcția generală a vămilor din cadrul aparatului propriu al Agenției, direcțiile regionale vamale și birourile vamale de interior și de frontieră din cadrul direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice.

La art. 14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității ANAF, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 144/2014, cu modificările ulterioare, erau prevăzute în competența Agenției atribuții privind prevenirea, descoperirea și combaterea oricăror acte și fapte de evaziune fiscală și fraudă fiscală și vamală.

Prin Legea nr. 268/2021 a fost modificat art. 14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2013.

În ceea ce privește numărul posturilor alocate activității vamale, precum și personalul încadrat pe acestea, arătăm următoarele :

Din numărul maxim de posturi aprobat pentru aparatul propriu și unitățile subordonate Agenției, un număr de **2.757 de posturi**

sunt alocate activității vamale, după cum urmează:

- aparat propriu - Direcția generală a vămilor - 245 posturi, din care un număr de 35 posturi vacante;
- direcțiile generale regionale ale finanțelor publice - direcțiile regionale vamale și birourile vamale de interior și de frontieră - 2.512 posturi, din care un număr de 243 posturi vacante.

Potrivit dispozițiilor tranzitorii ale Legii nr. 295/2020, Ministerul Finanțelor Publice preia de la ANAF - aparat propriu, Direcția Generală de Administrare a Marilor Contribuabili și direcțiile generale regionale ale finanțelor publice, activitatea de soluționare a contestațiilor formulate împotriva titlurilor de creanță, precum și a altor acte administrativ-fiscale emise de organul central fiscal, posturile și personalul aferent acesteia.

În realizarea funcțiilor sale, ANAF are reglementat un set de atribuții generale care sunt prezentate la art. 7, litera A din Hotărârea Guvernului nr. 520/2013, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, în realizarea funcțiilor sale, ANAF exercită și atribuția prevăzută la art. 7 lit. A, punctul 25, respectiv *"soluționează contestațiile și plângerile prelabile formulate împotriva actelor emise în exercitarea atribuțiilor"*.

Activitatea de soluționare a contestațiilor este reglementată de Titlul VIII din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, conform căruia structurile specializate de soluționare a contestațiilor soluționează contestațiile formulate împotriva deciziilor de impunere, a actelor administrative fiscale asimilate deciziilor de impunere, a deciziilor pentru regularizarea situației emise în conformitate cu legislația în materie vamală, a măsurii de diminuare a pierderii fiscale stabilită prin decizie de modificare a bazei de impunere, care au ca obiect impozite, taxe, contribuții, datorie vamală, accesoriile aferente acestora, precum și contestațiile formulate împotriva deciziilor de reverificare.

Pe lângă activitatea propriu-zisă de soluționare a contestațiilor, structurile specializate de soluționare a contestațiilor întocmesc și pun la dispoziția structurii care reprezintă Agenția în fața instanțelor de judecată puncte de vedere privind cererile de chemare în judecată formulate în dosarele având ca obiect decizii emise în soluționarea contestațiilor, întreaga documentație care a stat la baza emiterii deciziilor de soluționare a contestațiilor, împreună cu deciziile atacate, precum și orice alte lucrări necesare pentru soluționarea cauzei, solicitate de instanța de judecată.

Prin Legea nr. 295/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum și aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare s-a statuat mutarea activității de soluționare a contestațiilor în cadrul Ministerului Finanțelor și, în plus față de atribuțiile inițiale, acesteia îi revin și următoarele:

- soluționarea contestațiilor formulate împotriva actelor care până la această modificare legislativă erau soluționate de organele fiscale emitente;
- reexaminarea deciziei de soluționare în condițiile prevăzute de lege.

Activitatea de soluționare a contestațiilor formulate împotriva titlurilor de creanță, precum și a altor acte administrativ-fiscale emise de organul central fiscal este desfășurată prin structuri organizate atât la nivelul aparatului propriu al agenției, cât și la nivelul direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice și Direcției generale de administrare a marilor contribuabili.

În ceea ce privește numărul posturilor alocate activității de soluționare a contestațiilor formulate împotriva titlurilor de creanță, precum și a altor acte administrativ-fiscale emise de organul central fiscal, precum și personalul încadrat pe acestea, arătăm următoarele:

Din numărul maxim de posturi aprobat pentru aparatul propriu și unitățile subordonate Agenției, un număr de **220 de posturi** sunt alocate activității de soluționare contestații, după cum urmează:

- aparat propriu - 38 posturi, din care un număr de 4 posturi vacante;
- direcțiile generale regionale ale finanțelor publice - 174 posturi, din care un număr de 22 posturi vacante;
- Direcția Generală de Administrare a Marilor Contribuabili - 8 posturi, din care un număr de 2 posturi vacante.

În prezent în Hotărârea Guvernului nr. 520/2013, cu modificările și completările ulterioare, la art. 6 lit. c) sunt prevăzute ca și funcții ale ANAF, funcția de inspecție fiscală și de verificare fiscală.

Pentru corelare cu prevederile Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, ținând cont de prevederile Titlului VI - Controlul fiscal din actul normativ menționat, precum și de activitățile efectiv desfășurate de organele fiscale din cadrul ANAF, se impune modificarea prevederilor art. 6 lit. c) din HG nr. 520/2013, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât printre funcțiile ANAF să fie prevăzută funcția generică de *control fiscal*, care include funcțiile de: inspecție fiscală, control inopinat, control antifraudă, verificarea situației fiscale personale, verificare documentară. În forma actuală a art. 6 nu sunt prevăzute funcțiile de control inopinat, control antifraudă și verificare documentară, prevăzute de Codul de procedură fiscală.

În concordanță cu propunerea de modificare, se propune actualizarea textului actului normativ și la art. 7 lit. B, punctul 7.

În contextul aprobării participării României ca membru asociat la Proiectul BEPS - Erodarea bazei impozabile și transferul profiturilor (Base Erosion and Profit Shifting - BEPS) al OCDE, prin Legea nr. 124/2017 din 30 mai 2017, țara noastră are obligația de a implementa cele patru standarde minime ale BEPS (Acțiunea 5 privind practicile fiscale dăunătoare, Acțiunea 6 privind abuzul de tratate fiscale, Acțiunea 13 privind raportarea țară cu țară și Acțiunea 14 cu privire la mecanismele de soluționare a litigiilor). Deși nu este membră OCDE, România ia parte la discuțiile privind măsurile propuse în cadrul Planului de Acțiuni BEPS și trebuie să îndeplinească cel puțin condiția implementării standardelor minime BEPS.

Totodată, abordarea provocărilor fiscale ridicate de **digitalizare** este în prezent principala prioritate atât la nivelul OCDE, cât și la nivelul Uniunii Europene, fiind necesare reguli pentru a se asigura impozitarea profiturilor acolo unde au loc activitățile economice și unde se creează valoare. Pentru ANAF este relevantă

înțelegerea dinamicii paralele a evoluțiilor internaționale în domeniul taxării economiei digitale în contextul simultaneității obligațiilor ce revin în calitate de stat membru UE și stat candidat la statutul de membru OCDE.

De asemenea, la nivelul Comisiei Europene se remarcă inițiativa de a elabora o propunere legislativă de transpunere a normelor model OCDE privind Pilonul 2 în legislația UE, inițiativă care ar ajuta statele membre să aibă o abordare unitară a acestor reguli, precum și o armonizare cu celelalte prevederi legislative existente la nivelul UE.

Pornind de la aceste evoluții, este necesară existența unei structuri responsabilă cu coordonarea aplicării legislației privind noul model de impozitare pentru economia digitală și actualizarea cu atribuții a actului normativ de organizare și funcționarea ANAF.

În același context, ținând cont de preluarea la nivelul Ministerului Finanțelor a activității de emitere a soluțiilor fiscale individuale anticipate (împreună cu personalul și posturile aferente):

- structura responsabilă cu această activitate, respectiv Serviciul soluții fiscale individuale anticipate care funcționează cu un număr de 17 posturi (vacanți și ocupați) va trece la minister,
- Direcția prețuri de transfer și acorduri de preț în avans se va reorganiza la nivel intern agenției, predând atribuțiile de emitere a soluțiilor fiscale individuale anticipate și preluând atribuțiile cu privire la combaterea erodării bazei impozabile.

În ceea ce privește numărul maxim de posturi al ANAF, acesta va fi stabilit în concordanță cu modificările prezentate la punctele anterioare și cu numărul final de posturi propus pentru Autoritatea Vamală Română, prin hotărâre de Guvern - 3.060 număr total de posturi .

Având în vedere faptul că Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 9/2013 privind timbrul de mediu pentru autovehicule, cu modificările și completările ulterioare a fost abrogată, pentru actualizarea atribuției ANAF prevăzută la art. 7, litera B, punctul 2 în concordanță cu modificările legislative intervenite, se propune modificarea punctului 2, litera B de la art. 7.

Ținând cont de necesitatea perfecționării continue a angajaților în vederea îndeplinirii obiectivelor agenției, s-a identificat necesitatea înființării unei structuri de pregătire profesională în domeniul fiscal sau altfel spus o școală de fiscalitate.

Solicitarea este justificată, pe de o parte, prin nevoia de asigurare a formatorilor specializați în domeniul fiscal, în arii de competență de strictă specialitate a personalului, pentru care nu am identificat formatori interni specializați în cadrul ANAF și, pe de altă parte, de nevoia de perfecționare profesională atât a personalului de conducere, cât și a celui de execuție într-un cadru dedicat și un mediu adaptat nevoilor specifice în continuă creștere de formare profesională și obiectivelor strategice asumate de agenție .

Cea mai importantă cale de a reforma ANAF este formarea și perfecționarea personalului, dar pentru aceasta este nevoie, în primul rând de formatori foarte bine pregătiți, care să își desfășoare activitatea într-un mediu corespunzător învățării.

În prezent, activitatea de formare profesională la nivelul ANAF se realizează prin Serviciul de formare profesională din cadrul

Direcției generale de organizare și resurse umane.

Potrivit art. 13, alin. (4) din Hotărârea Guvernului nr. 520/2013, cu modificările și completările ulterioare, *”organizarea și funcționarea direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice, precum și a structurilor prevăzute la alin. (3) se stabilesc prin ordin al președintelui Agenției, cu avizul Ministerului Finanțelor Publice în cazul structurilor coordonate metodologic de structurile de specialitate din aparatul propriu al ministerului, respectiv structurile de trezorerie și contabilitate publică, ajutor de stat, practici neloiale și prețuri reglementate, inspecție economico-financiară și tehnologia informației și comunicațiilor.”* În mod similar se aplică reglementarea și Direcției Generale de Administrare a Marilor Contribuabili.

Conform art. 13, alin. (7), directorii generali ai direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice sunt ajutați în activitatea lor de directori executivi. Deși Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, prevede funcția publică de conducere de director executiv adjunct în cadrul instituțiilor publice din teritoriu aflate în subordinea organelor administrației publice centrale, la nivelul Agenției nu s-a utilizat până în prezent această funcție care, în condițiile unui volum în continuă creștere a unor activități, apreciem că ar eficientiza și echilibra activitatea desfășurată la nivelul unei anume structuri.

Conform art. 18, alin. (4<sup>1</sup>) din Ordonanța Guvernului nr. 86/2003 privind unele reglementări în domeniul financiar, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 609/2003, cu modificările și completările ulterioare, președintele ANAF este ajutat în activitatea sa de 3 vicepreședinți, cu rang de subsecretar de stat. Art. 11, alin. (9) și (10) din Hotărârea Guvernului nr. 520/2013, cu modificările și completările ulterioare, face referire la numărul de 3 vicepreședinți ai Agenției. Unul dintre aceștia, conform aceluiași act normativ, coordonează Direcția generală a vămilor.

Prin Legea nr. 268/2021 a fost modificat alin. (4<sup>1</sup>) al art. 18 din Ordonanța Guvernului nr. 86/2003 în sensul că de la data înființării Autorității Vamale Române, numărul de vicepreședinți de la nivelul aparatului propriu al Agenției se reduce la 2.

ANAF a acordat o atenție deosebită dezvoltării tuturor domeniilor de activitate cu scopul atingerii obiectivelor asumate. O componentă complexă a activității Agenției o reprezintă coordonarea elaborării, implementării și monitorizării tuturor proiectelor în domeniul administrării fiscale și vamale. Această atribuție, împreună cu toate atribuțiile care decurg din procesul de gestionare și coordonare a activităților privind proiectele sunt realizate la nivelul Direcției generale de relații internaționale.

Pe baza analizelor operaționale la nivelul Direcției generale de relații internaționale se inițiază propuneri de măsuri pluridisciplinare realizabile, de optimizare și îmbunătățire continuă a activității pe baza informațiilor disponibile despre mediul extern și mediul intern în care evoluează Agenția și se propun soluții inovatoare pentru Agenție.

În acest sens considerăm oportună modificarea denumirii Direcției generale de relații internaționale în sensul actualizării acesteia și presupune reorganizarea acestei direcții în conformitate cu art. 518 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019,



	<p>cu modificările și completările ulterioare, prin menținerea activității, atribuțiilor și coordonării actuale, inclusiv a personalului existent, acesta urmând a fi preluat în întregime în structura a cărei denumire se modifică.</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 6 alin. (2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 212/2020 <i>privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative</i>, Ministerul Finanțelor Publice se reorganizează și își schimbă denumirea în Ministerul Finanțelor, modificare care trebuie preluată în cuprinsul Hotărârii Guvernului nr. 520/2013 .</p> <p>Codul administrativ, aprobat prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, reglementează noțiunea de "modificare a raporturilor de serviciu" în locul noțiunii de "mobilitate" utilizată anterior intrării în vigoare a acestui act normativ, această situație implicând necesitatea modificării prevederilor art.25, alin.(2) și (3).</p> <p>Prin Legea nr. 24/09.01.2019 pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, precum și pentru stabilirea unor măsuri privind evaluarea funcționarilor publici pentru anul 2018 sunt abrogate art. 107 și 118 din Hotărârea Guvernului nr. 611/2008 pentru aprobarea normelor privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici. Ulterior, Legea nr. 188/1999, republicată (2), cu modificările și completările ulterioare a fost abrogată de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, motiv pentru care se impune eliminarea referirilor la aceste prevederi din conținutul Hotărârii Guvernului nr. 520/2013.</p> <p>Structura organizatorică a aparatului propriu al Agenției aprobată prin Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 520/2013, cu modificările și completările ulterioare, are în componență două direcții generale în a căror denumire a fost utilizat în mod greșit articolul posesiv "a" în loc de "al". Având în vedere că una dintre direcțiile de specialitate are ca obiectiv să îndeplinească atribuțiile referitoare la procesul de management al riscurilor fiscale, se propune totodată și actualizarea denumirii în concordanță cu atribuțiile stabilite.</p> <p>Anexa nr. 8 la HG nr. 520/2013, cu modificările și completările ulterioare are în cuprins referiri la Direcția generală a vămilor și unitățile coordonate de aceasta. Având în vedere eliminarea atribuțiilor care revin structurilor vamale, se impune modificarea Anexei nr. 8.</p>
2. Schimbări preconizate:	<p><b>Prin prezentul proiect de act normativ se propune:</b></p> <p><b><u>A. La Hotărârea Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice:</u></b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>modificarea în titlul actului normativ</b>, precum și în cuprinsul acestuia a denumirii ministerului din "<i>Ministerul Finanțelor Publice</i>" în "<i>Ministerul Finanțelor</i>"</li> <li>2. <b>preluarea activității de soluționare a contestațiilor</b> formulate împotriva titlurilor de creanță, precum și a altor acte administrativ-fiscale emise de organul central fiscal, <b>preluarea posturilor și personalului aferent acesteia de la Agenția</b></li> </ol>

Națională de Administrare Fiscală, Direcția Generală de Administrare a Marilor Contribuabili și direcțiile generale regionale ale finanțelor publice la Ministerul Finanțelor;

**3. modificarea, completarea funcțiilor și atribuțiilor prevăzute la art.2 alin.(2) și la art.3 alin.(1), precum și a Notei de subsol din Anexa nr.1 referitoare la Autoritatea de certificare și plată (ACP), având în vedere:**

- ✓ prevederile Hotărârii Guvernului nr. 936/2020 pentru aprobarea cadrului general necesar în vederea implicării autorităților și instituțiilor din România în procesul de programare și negociere a fondurilor externe nerambursabile aferente perioadei de programare 2021 - 2027 și a cadrului instituțional de coordonare, gestionare și control al acestor fonduri, potrivit cărora Ministerul Finanțelor, prin ACP, este desemnat:
  - organism contabil pentru programele operaționale finanțate din fondul european de dezvoltare regională, fondul social european plus, fondul de coeziune și fondul pentru tranziție justă, respectiv 8 programe operaționale regionale, Programul operațional Sănătate, Programul operațional Incluziune și demnitate socială, Programul operațional Educație și ocupare, Programul operațional Creștere inteligentă, digitalizare și instrumente financiare, Programul operațional Dezvoltare durabilă, Programul operațional Transport, Programul operațional Tranziție justă, Programul operațional Asistență tehnică și Programul pentru acvacultură și pescuit;
  - organism responsabil cu primirea fondurilor de la Comisia Europeană pentru programele operaționale anterior menționate, cu excepția Programului pentru acvacultură și pescuit;
- ✓ prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, potrivit cărora Ministerul Finanțelor, prin ACP primește de la Comisia Europeană fondurile europene nerambursabile alocate României pentru implementarea Programului Național de Redresare și Reziliență, precum și utilizarea acestora potrivit acestui act normativ;
- ✓ prevederile art.12 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021 - 2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă, potrivit cărora Ministerul Finanțelor, prin ACP, are atribuții în ceea ce privește transferul fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru derularea proiectelor finanțate din fonduri europene de către autoritățile de management ale programelor operaționale regionale 2021-2027, în calitate de beneficiari, până la aprobarea programelor operaționale, începând cu data intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 133/2021;
- ✓ prevederile art. 6 alin. (6) din Ordonanța de urgență a

	<p>Guvernului nr. 122/2020 privind unele măsuri pentru asigurarea eficientizării procesului decizional al fondurilor externe nerambursabile destinate dezvoltării regionale în România, potrivit cărora Ministerul Finanțelor, prin ACP, deschide și transferă, în baza convențiilor de finanțare, fondurile alocate de la bugetul de stat aferente cofinanțării și cheltuielilor neeligibile pentru implementarea proiectelor în cadrul programelor operaționale regionale, stabilite în condițiile legii în sarcina autorităților de management;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ prevederile art. 356 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează inventarierea bunurilor imobile din domeniul privat al statului, potrivit cărora în sarcina Ministerului Finanțelor s-a stabilit atribuția de centralizare a inventarului bunurilor imobile din domeniul privat al statului;</li> <li>✓ preluarea activității de soluționare a contestațiilor formulate împotriva titlurilor de creanță, precum și a altor acte administrativ-fiscale emise de organul central fiscal;</li> <li>✓ preluarea activității privind emiterea soluțiilor fiscale individuale anticipate de la ANAF;</li> <li>✓ înființarea Autorității Vamale Române în subordinea Ministerului Finanțelor;</li> <li>✓ desfășurarea activității privind educația financiară, potrivit domeniului de competență, potrivit Acordului de colaborare pentru realizarea de activități comune în domeniul educației financiare și pentru elaborarea Strategiei Naționale de Educație Financiară;</li> <li>✓ reprezentarea statului în fața instanțelor, ca subiect de drepturi și obligații privind raporturile juridice fiscale și vamale rezultate din activitatea de soluționare a contestațiilor formulate împotriva titlurilor de creanță, precum și a altor acte administrativ fiscale emise de organul central fiscal;</li> <li>✓ intrarea în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență.</li> <li>✓ actualizarea corespunzătoare a sarcinilor Ministerul Finanțelor în contextul necesității urmăririi permanente a evoluției integrate a activității acestor instituții în România, rezultate inclusiv din Regulamentele Uniunii Europene relevante care implică Instituții Financiare Internaționale.</li> <li>✓ prevederile art.22 din Ordonanța Guvernului nr. 119/1999 privind controlul intern/managerial și controlul financiar preventiv, republicată, cu modificările și completările ulterioare, modificat prin Legea nr. 133/2021.</li> <li>✓ prevederile art.6 alin.(2) din Legea nr.268/2021 privind înființarea Autorității Vamale Române, potrivit cărora <i>„achizițiile de echipamente, bunuri și servicii din domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor, necesare Autorității, se realizează de către Ministerul Finanțelor, punându-se la dispoziția acesteia cu titlu gratuit, în condițiile</i></li> </ul>
--	---

*Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2017 privind înființarea Centrului Național pentru Informații Financiare, aprobată cu completări prin Legea nr. 99/2018, cu completările ulterioare.”* Serviciul achiziții publice, structura din cadrul aparatului propriu al ministerului va iniția și derula achizițiile publice pentru echipamente, bunuri și servicii din domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor pentru AVR, în baza referatelor de necesitate și a specificațiilor tehnice întocmite de către Centrul Național pentru Informații Financiare, aspect ce va conduce implicit la un grad mai mare de încărcare a activității Serviciului achiziții publice. În scopul evitării unor interpretări eronate privind categoriile de echipamente, bunuri și servicii din domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor, ce vor fi inițiate și derulate, în condițiile legii, în mod centralizat de către MF - CNIF, prin ordin al ministrului finanțelor se vor stabili categoriile de echipamente, bunuri și servicii din domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor ce vor face obiectul achizițiilor publice centralizate.

4. **preluarea activității și a atribuțiilor aferente activității de reprezentare în fața instanțelor**, ca subiect de drepturi și obligații privind raporturile juridice fiscale și vamale, precum și orice alte raporturi juridice rezultate din activitatea de soluționare a contestațiilor, în cadrul structurii juridice și ulterior, transferul, în condițiile legii, la Ministerul Finanțelor a unei părți din personalul care a desfășurat aceste atribuții în cadrul ANAF;
5. **preluarea de la ANAF a activității privind emiterea soluțiilor fiscale individuale anticipate (SFIA)**, a posturilor și a personalului aferent acestei activități în cadrul Direcției generale de legislație fiscală și reglementări vamale și contabile, având în vedere competența direcției generale în domeniul de reglementare al Codului fiscal și expertiza acesteia în elaborarea legislației fiscale, respectiv procedural fiscale, precum și faptul că soluția fiscală individuală anticipată presupune emiterea unui act administrativ fiscal prin care este soluționată cererea contribuabilului/plătitorului referitoare la reglementarea unor situații fiscale de fapt viitoare, în vederea creșterii eficienței activității de soluționare a SFIA.
6. **stabilirea numărului maxim de posturi pentru aparatul propriu al Ministerului Finanțelor la 2001 posturi exclusiv demnitarii**, având în vedere prevederile art. 6 alin.(5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, redistribuirea unor posturi vacante de la ANAF - aparat propriu și unități subordonate, precum și a posturilor alocate activității de soluționare contestații și a activității privind emiterea soluțiilor fiscale individuale anticipate.
7. **înființarea a două posturi de secretar de stat** ținând seama de necesitatea coordonării desfășurării la nivelul ministerului a unor activități suplimentare.

8. În scopul eficientizării activităților specifice și obținerii celor mai bune rezultate profesionale la nivel instituțional **se impune reorganizarea unor structuri organizatorice** din cadrul aparatului propriu al ministerului, cu respectarea art. 63 și art. 391 din Codul administrativ și anume:

I. La nivelul conducerii ministerului se previzionează o însemnată creștere de activitate și în ceea ce privește domeniul juridic în cadrul Ministerului Finanțelor aceasta fiind generată atât de activitatea de asistență juridică asigurată structurii de soluționare a contestațiilor (preluate) cât și în ceea ce privește activitatea de reprezentare în fața instanțelor de judecată.

Asigurarea desfășurării activității juridice la nivelul Ministerului Finanțelor se impune a se realiza în raport și de noile prerogative conferite autorității (preluarea atribuțiilor de soluționare a contestațiilor în materie fiscală de la ANAF și reprezentarea în fața instanțelor de judecată în acest domeniu). În acest context se justifică **menținerea Direcției generale juridice**.

De asemenea, trebuie menționat faptul că, în strânsă legătură cu domeniul de activitate preluat, la nivelul structurii juridice din Ministerul Finanțelor sunt funcționari publici care sunt împuterniciți cu prerogative în ceea ce privește litigiile aflate pe rolul Curții de Justiție a Uniunii Europene (prin intermediul Ministerului Afacerilor Externe) - litigii în legătură cu domeniul fiscalității.

Astfel, în temeiul art. 56 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, ca urmare a evaluării necesităților existente/previzibile în ceea ce privește activitatea juridică, se apreciază că asigurarea unei structuri juridice unice, integrate, la nivelul Ministerului Finanțelor este de natură să susțină:

- coordonarea unitară a întregului aparat teritorial în materia fiscalității (interpretarea/aplicarea legislației fiscale în cazurile în care normele fiscale sunt susceptibile de a favoriza o conduită neconformă a destinatarilor);

- crearea unei jurisprudențe unitare a instanțelor de judecată în litigiile fiscale (în practică interpretarea și aplicarea legislației fiscale este diferită, jurisprudența nefiind unitară în cazurile deduse judecătii);

- coordonarea unitară a activității de consultanță juridică în special în materie fiscală la nivelul aparatului propriu al ministerului.

În situația nementinerii unei structuri juridice unice la nivelul Ministerului Finanțelor există riscul de vulnerabilizare a atribuțiilor aflate în competența sa cu efect direct în privința activității Ministerului Finanțelor.

Pe de altă parte, activitatea de consiliere juridică în procedurile administrative derulate la nivelul Ministerului Finanțelor (structurii de soluționare a contestațiilor) are o importanță deosebită în cazul nașterii unui / unor litigii în materia fiscalității.

În acest context, asigurarea unei reprezentări eficiente în fața instanței de judecată se estimează că se poate realiza doar în măsura în care se valorifică în fața instanței toate argumentele autorității (exprimate pe parcursul procedurilor administrative derulate anterior nașterii litigiilor, consolidate juridic la nivelul

aceleiași structuri).

Astfel, serviciile de contencios, sintetizează jurisprudența rezultată în sistemul judiciar național și fac demersuri pentru consolidarea acestora în activitatea de avizare fiind adoptate soluții interpretative sau legislative/normative.

Prin derularea integrată a prerogativelor juridice la nivelul unei singure structuri activitățile desfășurate în legătură cu atribuțiile Ministerului Finanțelor (inclusiv soluționarea contestațiilor fiscale) se contribuie la realizarea eficientă a funcțiilor autorității. Nu este lipsit de relevanță ca o perioadă îndelungată structura juridică a funcționat unitar, fiind asigurat suportul inclusiv pentru activitatea direcției de reglementare în domeniul fiscal, specialiști care au contribuit în etapa de elaborare/avizare acte normative contribuind activ la fundamentarea apărărilor necesare susținerii în fața instanțelor naționale a actelor normative/ administrative inclusiv în materia fiscalității.

Ca atare, se creează premisele existenței unei consilieri juridice integrate, fiind emise puncte de vedere unitare care să genereze un rezultat optim din punct de vedere juridic în activitatea de consiliere a structurii de soluționare a contestațiilor și reprezentare a intereselor autorității în fața instanțelor de judecată.

Ca argument suplimentar, necesitatea unei astfel de reglementări este relevată și de conținutul protocolului de predare-primire prevăzut de Hotărârea Guvernului nr. 2/2001 pentru aprobarea structurii și conținutului protocolului de predare-primire întocmit de membrii Guvernului și de conducătorii celorlalte organe de specialitate ale administrației publice la expirarea mandatului, încheiat la data de 25.11.2021 între actualul ministru al finanțelor cu predecesorul acestuia.

II. Din analiza activității curente a ***Direcției generale management al domeniilor reglementate specific*** se constată necesitatea înființării ***Direcției pentru administrarea participațiilor statului*** și preluarea în subordinea acesteia a Serviciului administrarea participațiilor statului.

Motivarea înființării Direcției pentru administrarea participațiilor statului în cadrul Direcției generale management al domeniilor reglementate specific are la bază faptul că potrivit Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare, această direcție reprezintă structura de guvernanta corporativă obligatorie. Înființarea acestei structuri are ca scop atât gestionarea în mod unitar a activității specifice care vizează activitatea unor instituții foarte complexe, cu un specific aparte, cât și a unor instituții financiare (atât de credit - CEC și Eximbank cât și financiare nebancale - FNGCMM aflate sub supravegherea BNR) dar și a altor entități specifice (Compania Națională Imprimeria Națională și Fondul Român de Contragarantare), realizându-se sinergii din punct de vedere al competențelor specifice și a unui cadru de diseminare a experiențelor acumulate, cu efecte pozitive asupra modului de îndeplinire a atribuțiilor specifice. În practică, la nivelul altor ministere, astfel de structuri sunt de sine stătătoare, subordonate direct ministrului. Importanța majoră a activității acestei structuri este dată de companiile la

care Statul român prin M.F. deține calitatea de acționar, ținând cont de greutatea companiilor pe care le are în portofoliu.

Optimizarea proceselor manageriale și perfecționarea structurii organizatorice în cadrul Ministerului Finanțelor reprezintă cerințe permanente în vederea realizării scopului acestuia, în acest sens, s-au identificat o serie de măsuri necesare pentru optimizarea proceselor de activitate și pentru o mai mare coerența a circuitului informațional-decizional.

În ceea ce privește domeniul guvernantei corporative, întreaga activitate este gestionată la această dată de către o structură la nivel de serviciu, în speța Serviciul Administrarea Participațiilor Statului.

Ținând cont atât de complexitatea și importanța majoră a activității acestei structuri, de importanța strategică a companiilor la care Statul român prin Ministerul Finanțelor deține calitatea de acționar, cât și de obligația de a duce la îndeplinire a obiectivelor enunțate în cadrul Programului de Guvernare referitoare la guvernanta corporativă este imperios necesară o îmbunătățire managerială la nivelul acestei structuri. Necesitatea consolidării structurii de administrare a participațiilor statului derivă din obiectivele Ministerului Finanțelor cu privire la îmbunătățirea transparenței guvernantei corporative a instituțiilor financiar bancare și nebancale, întărirea guvernantei corporative la nivelul companiilor de stat în vederea îmbunătățirii performanței prin preluarea celor mai bune practici la nivel european, în vederea aderării României la Ghidul OECD, prin înființarea Direcției pentru administrarea participațiilor statului.

Direcția pentru administrarea participațiilor statului a funcționat în cadrul Ministerului Finanțelor în perioada 2018-2020, iar raportul de Audit nr. 460131/20.02.2020, având ca obiectiv exercitarea atribuțiilor ce decurg din calitatea de autoritate tutelată a Ministerului Finanțelor și desemnarea și evidența membrilor CA/AGA a reliefat o serie de aspecte pozitive în ceea ce privește activitatea și managementul direcției, ținând cont de numărul ridicat de lucrări și de complexitatea acestora.

III. Urmare analizei și evaluării structurii funcționale a **Direcției decontabilitate publică**, atât din punct de vedere al atribuțiilor (așa cum sunt identificate în Regulamentul de Organizare și Funcționare al Direcției de contabilitate publică, aprobat prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2085/2020, capitolul 4 - Organizarea structurilor din cadrul aparatului propriu al ministerului și atribuțiile specifice ale acestora, subcapitolul 4.20. Direcția de contabilitate publică) cât și din punct de vedere al eficienței și eficacității în realizarea obiectivelor, apreciem că se impune reorganizarea actualei direcții având în vedere inclusiv aspectele privind asigurarea unei mai bune implicări și responsabilizări a personalului la toate nivelurile.

De asemenea, considerând și faptul că:

- în cadrul Direcției de contabilitate publică sunt desfășurate activități cu caracter deosebit de complex atât în domeniul contabilității publice cât și al Trezoreriei Statului, coroborat cu existența unui număr foarte mare de atribuții;
- importanța deosebită a informațiilor și situațiilor elaborate, inclusiv în ceea ce privește onorarea obligațiilor de raportare, pe care Ministerul Finanțelor și le-a asumat față de Comisia Europeană sau față de alți parteneri interni

(Institutul Național de Statistică, Banca Națională a României, etc.);

– necesitatea asigurării unei mai bune funcționări a structurilor de specialitate din cadrul actualei direcții, **propunem reorganizarea Direcției de contabilitate publică în Direcția generală de contabilitate publică.** Totodată susținerea celor prezentate mai sus, are la bază necesitatea eficientizării procesului decizional și a derulării activităților interne, precum și prevenirea unor eventuale disfuncționalități sau blocaje la nivelul structurii actuale.

**IV. Direcția de legislație și reglementare în domeniul activelor statului** se reorganizează în **Direcția generală de legislație și reglementare în domeniul activelor statului** prin preluarea activității, atribuțiilor și personalului aferent direcției, precum și a unor posturi vacante. Propunerea are la bază importanța și volumul activităților desfășurate în domeniul reglementării guvernantei corporative, fiind direcția din minister care emite puncte de vedere în ceea ce privește modul de aplicare unitară a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011, relaționarea cu organismele financiare internaționale pe această temă (România este în curs de aderare la Ghidurile OECD pentru întreprinderile publice) și gradul de reprezentare în cadrul acestor relații internaționale.

Odată cu reorganizarea Direcției de legislație și reglementare în domeniul activelor statului (DLRAS) în Direcția generală de legislație și reglementare în domeniul activelor statului vor fi preluate din cadrul Direcției generale management al domeniilor reglementate specific (DGMDRS) următoarele activități, posturile și personalul aferent acestora, existent în Compartimentul elaborare, analiză, avizare bugete de venituri și cheltuieli, legislație și reglementare disciplină economico-financiară a întreprinderilor publice (operatori economici) și Compartimentul monitorizare indicatori economico-financiar la întreprinderile publice (operatori economici):

- elaborarea legislației privind disciplina economico-financiară pentru operatorii economici cu capital majoritar sau integral de stat;
- analiza și avizarea proiectelor de acte normative privind aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli ale operatorilor economici;
- monitorizarea indicatorilor economico-financiar la întreprinderile publice.

În acest fel se asigură separarea activității de legiferare, monitorizare și de raportare, de activitatea de exercitare a calității de autoritate publică tutelară, în scopul respectării:

- prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011, fiind pusă astfel în practică o separare reală a activităților de legiferare, monitorizare, raportare, activități aflate în sarcina Ministerului Finanțelor (exercitate de DLRDAS) și activitățile specifice autorității tutelare (activități alocate DGMRDS);
- cerințelor controlului intern, evitându-se astfel ca o structură să gestioneze/controleze tot procesul, situație care ar genera riscuri operaționale.

**V. Reorganizarea Direcției generale pregătire Ecofin, asistență**



**comunitara și relații financiare internaționale** în două structuri distincte organizate la nivel de direcție generală, respectiv **Direcția generală relații financiare internaționale și Direcția generală pregătire Ecofin și asistență comunitară** prin preluarea în mod corespunzător a activității, atribuțiilor, posturilor și personalului aferent din cadrul acesteia. În prezent activitatea direcției generale se desfășoară pe două domenii de activitate, având în vedere specificul și natura diferită a problematicilor și sarcinilor îndeplinite anterior de cele două structuri.

Activitatea specifică domeniului relațiilor financiare internaționale vizează în principal gestionarea relației cu instituțiile financiare internaționale (IFI) și activitățile care derivă din aceasta, structurată pe cele două 2 paliere interconexe. Activitatea specifică domeniului pregătire Ecofin și asistență comunitară vizează, în principal, coordonarea activității privind afacerile europene la nivelul MF, relația cu OCDE, în perspectiva aderării României la această organizație, precum și coordonarea, în calitate de Unitate Națională de Coordonare, a asistenței financiare acordată României de Elveția, prin Programul de cooperare elvețiano-român.

Având în vedere complexitatea activității, pentru fluidizarea proceselor organizatorice, o parte din atribuțiile directorului general care vizează activitatea de afaceri europene, relația cu OCDE și cele privind contribuția elvețiană au fost delegate directorului general adjunct.

Ca urmare, dat fiind volumul și complexitatea în creștere accelerată a activității pe fiecare dintre aceste domenii de activitate, precum și diversitatea acestora care impune competențe specifice în ceea ce privește coordonarea la nivel de management, pentru a răspunde în mod eficient sarcinilor de serviciu a fost propusă reorganizarea direcției generale în **două direcții generale distincte**, potrivit domeniilor de activitate mai sus menționate.

- VI. În cadrul Direcției generale de servicii interne și achiziții publice, în subordinea directorului general funcționează **Serviciul coordonare documente, monitorizare, prevenire și protecție**. Serviciul are în componență Compartimentul coordonare documente, Compartimentul securitate și sănătate în muncă, Compartimentul monitorizare obiectiv, paza și control acces și Compartimentul pentru situații de urgență. Potrivit atribuțiilor prevăzute în legislația specifică domeniilor sale de activitate și în Regulamentul de organizare și funcționare, trei dintre compartimentele serviciului, respectiv Compartimentul securitate și sănătate în muncă, Compartimentul pentru situații de urgență și Compartimentul monitorizare obiectiv, pază și control acces, au printre altele și atribuții de control intern (fiecare pe domeniul său de activitate pentru constatarea deficiențelor și propunerea măsurilor pentru remedierea acestora), la toate locurile de muncă din cadrul aparatului propriu al Ministerului Finanțelor. Având în vedere prevederile legislației specifice (H.G. nr.1425/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii securității și sănătății în muncă nr. 319/2006, cu modificările și completările ulterioare, Hotărârea Guvernului nr. 355/2007 privind supravegherea sănătății lucrătorilor, cu

modificările și completările ulterioare) potrivit căreia serviciul intern de prevenire și protecție se organizează în subordinea angajatorului ca o structură distinctă, precum și necesitatea eficientizării comunicării între angajator și această structură, se propunetrecerea Serviciului coordonare documente, monitorizare, prevenire și protecție, a activității, atribuțiilor și personalului din cadrul Direcției generale de servicii interne și achiziții publice în cadrul Anexei nr.1 ca structură distinctă, cu menținerea denumirii și a organizării actuale.

**VII. Înființarea Serviciuluicoordonarea și monitorizarea implementării componentei Ministerului Finanțelor din PNRR.**

Potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021, la nivelul ministerelor responsabile de implementarea reformelor și/sau investițiilor și/sau investițiilor specifice locale, a componentelor aferente reformelor și/sau investițiilor și/sau investițiilor specifice locale, al responsabililor de implementare a investițiilor specifice locale se organizează, după caz, structuri de specialitate, prin suplimentarea numărului total de posturi aprobate pentru instituțiile responsabile. Scopul înființării Serviciului coordonarea și monitorizarea implementării componentei Ministerului Finanțelor din PNRR, este de a asigura coordonarea și monitorizarea Componentei MF din PNRR.

Componenta MF din PNRR - Componenta 8 - Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii - cuprinde un număr de 5 reforme și 8 investiții, cu un buget total de 371,8 mil. euro.

Structura care gestionează la nivelul ministerului domeniul pregătire Ecofin și asistență comunitară și-a asumat, până acum, în mare parte, activitățile legate de coordonare (integrare și corelare contribuții MF, inclusiv partea de costing și tagging). De asemenea, aceasta gestionează aspecte legate de participarea RO (direct prin MF) la procesul decizional comunitar pe aspecte legate de negocierea RRF, a PNRR-urilor statelor membre, precum și a solicitărilor de plată a statelor membre, participă la reuniunile cu COM, MIPE și alți actori instituționali, în contextul elaborării și negocierii PNRR, dar și post aprobare PNRR, la reuniunile tehnice cu COM și la reuniunile pregătitoare cu MIPE cu privire la raportarea stadiului îndeplinirii jaloanelor și țintelor, însă este justificată propunerea de înființarea a unei structuri specializate, mai sus menționate. Totodată, având în vedere complexitatea activităților pe care le implică gestionarea componentei 8 la nivelul MF și structurilor subordonate, necesitatea asigurării continuității proceselor și colaborării cu diverși actori instituționali, cu precădere COM și MIPE, structura care gestionează domeniul pregătire Ecofin și asistență comunitară va derula în continuare o serie de atribuții cu privire la PNRR.

Încadrarea în numărul de posturi și în noile structuri organizatorice se realizează în termenele și cu respectarea condițiilor și a procedurii aplicabile fiecărei categorii de personal, conform dispozițiilor Legii nr. 53/2003 - Codul Muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale dispozițiilor art. 518 și, după caz, art. 519 din Ordonanța de

urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

9. De asemenea, se impune:
- modificarea corespunzătoare a Anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 34/2009, cu modificările și completările ulterioare ca urmare a înființării posturilor de secretar de stat și a cabinetelor acestora, a modificării unor structuri organizatorice, a modificării numărului maxim de posturi, precum și a Notei de subsol din Anexa nr.1 referitoare la Autoritatea de certificare și plată;
  - modificarea corespunzătoare a Anexei nr.2 la Hotărârea Guvernului nr. 34/2009, cu modificările și completările ulterioare, în ceea ce privește modificarea numărului maxim de posturi al ANAF și ASPAAS, precum și în ceea ce privește adăugarea Autorității Vamale Române ca unitate subordonată ministerului;
  - modificarea Anexei nr.3 la Hotărârea Guvernului nr. 34/2009, cu modificările și completările ulterioare.

**B. La Hotărârea Guvernului nr. 520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală:**

1. **abrogarea din cuprinsul textului și a anexelor** Hotărârii Guvernului nr. 520/2013, a articolelor/alineatelor/anexei care fac referiri la structurile și activitatea vamală, precum și reformularea în unele cazuri a articolelor aceluiași act normativ care reglementează cu privire și la activitatea vamală a ANAF.
2. **eliminarea atribuției** prevăzute la **art.7, litera A, punctul 25** referitoare la activitatea de soluționare a contestațiilor formulate împotriva titlurilor de creanță, precum și a altor acte administrativ-fiscale emise de organul central fiscal și introducerea în locul acesteia a unei noi atribuții care să preia prevederea din Legea nr. 295/2020 referitoare la faptul că ANAF, prin Direcțiile generale regionale ale finanțelor publice și Direcția Generală de Administrare a Marilor Contribuabili poate exercita anumite atribuții legate de activitatea și personalul preluat în condițiile legii, stabilite prin ordin al ministrului finanțelor.
3. **modificarea lit. c) a art. 6 și modificarea punctului 7 de la art. 7, litera B**, în vederea corelării cu dispozițiile Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare și prevederii funcțiilor de control inopinat, control antifraudă și verificare documentară, prevăzute de Codul de procedură fiscală.
4. **modificarea punctului 2 de la art. 7, litera B** ca efect al abrogării Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 9/2013 privind timbrul de mediu pentru autovehicule, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 37/2014, cu modificările și completările ulterioare;
5. **modificarea punctului 26 de la art. 7, litera B**, ca efect al preluării activității de emitere a soluțiilor fiscale individuale anticipate la Ministerul Finanțelor.
6. **completarea** proiectului actului normativ cu noi puncte la **art. 7, litera B, pct.26<sup>1</sup> - 26<sup>4</sup>** referitoare la combaterea erodării bazei de impunere și transferului profiturilor, derularea procedurii amiabile și emiterea acordurilor de preț în avans.
7. **stabilirea numărului maxim de posturi** pentru aparatul propriu al Agenției și structurile subordonate la 22.244, inclusiv

președintele, vicepreședinții și posturile aferente cabinetelor demnitarilor.

8. **modificarea art. 11, alin. (9) și (10)**, în sensul actualizării numărului de vicepreședinți ai ANAF în mod corespunzător modificărilor aduse Ordonanței Guvernului nr. 86/2003 prin Legea nr. 268/2021.

9. **modificarea alin. (7) al art. 13** în sensul introducerii posibilității de utilizare a funcțiilor publice de conducere de director executiv adjunct la nivelul unităților subordonate Agenției.

ANAF nu propune suplimentarea numărului de posturi, ci doar introducerea posibilității de utilizare a funcțiilor publice de conducere de director executiv adjunct la nivelul unităților subordonate Agenției.

Posturile aferente funcțiilor publice de conducere de director executiv adjunct vor fi înființate prin desființarea unor posturi vacante de execuție de la nivelul unităților subordonate în structura cărora vor fi prevăzute funcțiile publice de conducere de director executiv adjunct. Astfel, modificarea propusă se va realiza cu încadrarea în numărul maxim de posturi aprobat ANAF și în fondurile alocate.

10. **modificarea art. 13<sup>1</sup>, alin. (4)** cu dispoziții care reglementează acordarea avizului structurilor de specialitate din cadrul Ministerului Finanțelor și în situația stabilirii modului de organizare și funcționare a Direcției Generale de Administrare a Marilor Contribuabili.

11. **înființarea** unei noi structuri în cadrul ANAF, respectiv Școala de fiscalitate, care să funcționeze la nivel de direcție. Modificarea se va realiza cu încadrarea în numărul maxim de posturi aprobat ANAF și în fondurile alocate.

12. **abrogarea alin. (3) de la art. 14<sup>1</sup>** ca urmare a abrogării art. 107 și 118 din Hotărârea Guvernului nr. 611/2008 pentru aprobarea normelor privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare.

13. **modificarea art. 23<sup>1</sup>** pentru acuratețea condițiilor de aprobare prin act administrativ.

14. **modificarea alin. (2) și (3) ale art. 25** în vederea corelării cu alin. (1) și cu prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare;

15. **modificarea Anexei nr. 1 „Structura organizatorică a Agenției Naționale de Administrare Fiscală”** ca urmare a:

- eliminării din anexă a Direcției generale a vămilor, a direcțiilor regionale vamale și a birourilor vamale;
- eliminării Direcției generale de soluționare a contestațiilor;
- diminuării numărului de posturi alocate ANAF;
- înființarea Școlii de fiscalitate;
- corectarea denumirii Unității de management a informației în *Unitatea de management al informației, respectiv a Direcției generale de management a riscului în Direcția generală de management al riscurilor*,
- modificarea denumirii Direcției generale de relații internaționale în *Direcția generală de relații internaționale și coordonare proiecte*, cu menținerea coordonării actuale și fără modificarea activității și/sau a atribuțiilor și cu preluarea în întregime a personalului, noua denumire reflectând în

	<p>mod corect activitatea desfășurată de structuri în cauză.</p> <p>16. <b>abrogarea</b> Anexei nr. 7 în întregime.</p> <p>17. <b>modificarea</b> Anexei nr. 8, în sensul eliminării aspectelor care reglementau numărul de mașini a Direcției generale a vămile, a direcțiilor regionale vamale și a pct. II Câini și redistribuirea unui număr de 7 autoturisme de la Direcția generală antifraudă fiscală la parcul comun al ANAF.</p>
3. Alte informații:	<i>Aplicarea procedurilor legale prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și respectarea regimului juridic aplicabil funcționarilor publici și personalului contractual cu privire la măsurile de reorganizare se realizează în termen de minimum 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri.</i>

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	-

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2022	2023	2024	2025	
1	2022	2023	2024	2025	2026	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(I) impozit pe profit						
(II) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(I) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						

(I) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (I) cheltuieli de personal (II) bunuri și servicii b) bugete locale: (I) cheltuieli de personal (II) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (I) cheltuieli de personal (II) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	<p>Prin aplicarea prevederilor prezentului proiect de act normativ bugetul ANAF va fi diminuat cu fondurile bugetare aferente posturilor predate la Ministerul Finanțelor- aparat propriu, concomitent cu majorarea bugetului Ministerului Finanțelor - aparat propriu cu aceeași sumă, cu încadrarea în prevederile bugetului pe anul 2022.</p> <p>Măsurile de reorganizare propuse prin prezenta hotărâre de Guvern vor conduce la o îmbunătățire a activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală</p>					
<p><b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b></p>						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	<p>Actul normativ modifică și completează Hotărârea Guvernului nr.34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice și modifică Hotărârea Guvernului nr. 520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală.</p>					
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>					

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	-
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul de act	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social	Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.

d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	A fost solicitat avizul comisiei paritare de la nivelul aparatului propriu al ministerului cât și de la nivelul ANAF.
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	<i>Proiectul actului normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor la secțiunea de Transparență potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.</i>
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	-
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsurile de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	-

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, precum și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

**MINISTRUL FINANTELOR**  
**ADRIAN CÂCIU**