

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative și a art. III din Legea nr. 105/2020 pentru completarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În prezent, Legea nr. 176/2010 *privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative* reglementează procedura depunerii declarațiilor de avere și de interese de către persoanele care ocupă funcții sau demnități publice, așa cum sunt prevăzute la art. 1 din lege.

Agencia Națională de Integritate este autoritate administrativă autonomă și funcționează ca structură unică, având ca atribuții evaluarea declarațiilor de avere și de interese, a modificărilor patrimoniale intervenite, a incompatibilităților și conflictelor de interese pe perioada îndeplinirii funcțiilor și demnităților publice de către persoanele prevăzute la art.1 din Legea nr. 176/2010.

Conform dispozițiilor art. 8 alin. (1) din acest act normativ, scopul autorității este *asigurarea integrității în exercitarea demnităților și funcțiilor publice și prevenirea corupției instituționale, prin exercitarea de responsabilități în evaluarea declarațiilor de avere, a datelor și informațiilor privind averea, precum și a modificărilor patrimoniale intervenite, a incompatibilităților și a conflictelor de interese potențiale în care se pot afla persoanele prevăzute la art.1, pe perioada îndeplinirii funcțiilor și demnităților publice.*

În acest sens, art. 2 din Lege reglementează procedura completării și transmiterii către Agenția Națională de Integritate a declarațiilor de avere și de interese de către persoanele care ocupă funcții sau demnități publice.

Potrivit acestei proceduri, declarațiile de avere și declarațiile de interese se completează potrivit anexelor nr. 1 și 2 la Legea nr. 176/2010, cu modificările și completările ulterioare și se trimit Agenției în copii certificate, împreună cu codul numeric personal al declarantului. Toate declarațiile de avere și de interese sunt preluate și prelucrate în format fizic de către inspectorii de integritate, copiile acestora fiind arhivate fizic și electronic.

În vederea aderării la procesul de digitalizare prin Legea nr. 105/2020 pentru completarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, a fost reglementată o nouă modalitate de completare și transmitere a declarațiilor de avere și a declarațiilor de interese, acestea putând fi completate și depuse și în format electronic, certificate cu semnătură electronică calificată până la data de 31 decembrie 2021, iar începând cu 1 ianuarie 2022 este obligatoriu a fi completate și depuse exclusiv în format electronic, certificate cu semnătură electronică calificată.

Potrivit dispozițiilor alin. (1) al art. 1 din Legea nr. 92/1996 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Telecomunicații Speciale, cu modificările și completările ulterioare, Serviciul de Telecomunicații Speciale este organul central de specialitate, cu personalitate juridică, ce organizează, conduce, desfășoară, controlează și coordonează activitățile în domeniul telecomunicațiilor speciale pentru autoritățile publice din România și pentru alți utilizatori prevăzuți în anexa nr. 1 la lege.

Susținerea actului de guvernare și a funcției de securitate națională presupune existența unei infrastructuri care să permită *continuitatea* asigurării serviciilor vitale de telecomunicații, inclusiv prin utilizarea de elemente de infrastructură alternative din domeniul telecomunicațiilor de stat și publice, în virtutea principiului priorității telecomunicațiilor de stat enunțat de Constituția Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor.

În temeiul Legii nr. 92/1996, cu modificările și completările ulterioare, instituția furnizează, pentru utilizatorii rețelelor de telecomunicații speciale, prevăzuți în Anexa nr. 1 din actul normativ mai înainte invocat, servicii de încredere calificate.

Astfel, Serviciul de Telecomunicații Speciale, în calitate de furnizor unic de servicii care includ și servicii calificate pentru entitățile statului asigură continuitatea comunicării, garantând autenticitatea decizională la nivel managerial și sprijinind actul de guvernare, în orice situație și, în mod independent de orice tip de ingerință sau limitare de orice natură.

În considerarea rolului, a competențelor și atribuțiilor legale ale Serviciului de Telecomunicații Speciale, această instituție trebuie să asigure semnături electronice calificate și pentru îndeplinirea obligațiilor de completare și depunere a declarațiilor de avere și de interese în format electronic.

De lege lata, în conformitate cu dispozițiile art. 2¹ alin. (3) din Legea nr. 176/2010, articol introdus prin Legea nr. 105/2020 pentru completarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative:

„Începând cu 1 ianuarie 2022, persoanele prevăzute la art. 1 alin. (1), cu excepția celor prevăzute la art. 1 alin. (1) pct. 39, au obligația

	<p><i>de a completa și depune declarațiile de avere și de interese în format electronic. ”</i></p> <p>Legea stabilește că declarațiile de avere și de interese se depun în format electronic, certificate cu semnătură electronică calificată, acestea urmând a fi transmise Agenției Naționale de Integritate prin mijloace electronice de transmitere la distanță [art. 2¹ alin. (1)].</p> <p>Prin urmare, începând cu 1 ianuarie 2022, declarațiile de avere și de interese, ar urma să fie completate și depuse exclusiv în format electronic semnate cu semnătură electronică calificată.</p> <p>Totodată, conform cu prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 39/2020 <i>pentru completarea Legii nr. 455/2001 privind semnătura electronică Serviciul de Telecomunicații Speciale</i> este desemnat să asigure servicii de certificare calificată destinate exclusiv personalului autorizat din cadrul instituțiilor și autorităților publice, în scopul îndeplinirii atribuțiilor funcționale.</p> <p>În aceste condiții, emiterea unui număr foarte mare de semnături electronice calificate pentru declarații de avere și de interese, concomitent cu emiterea semnăturilor electronice calificate destinate emiterii actelor în format electronic de autoritățile și instituțiile publice, depășește capacitatea tehnică și administrativă de emiterie a semnăturilor electronice calificate de către Serviciul de Telecomunicații Speciale, fără a exista posibilitatea măririi capacității tehnice.</p> <p>Instituțiile și autoritățile publice au obligația de <i>utilizare a fondurilor publice (...) cu eficiență, eficacitate și economicitate</i>, conform art. 1 din Ordonanța Guvernului nr. 119/1999 <i>privind controlul intern și controlul financiar preventiv</i>, sens în care achiziționarea semnăturilor electronice calificate de la prestatori de servicii de încredere privați, nu reprezintă o soluție care să asigure o alternativă la serviciile de încredere furnizate sistemului public de către Serviciul de Telecomunicații Speciale.</p> <p>Nevoia de reglementare, cu celeritate și în regim de urgență, a unor noi termene, fezabile și obiective, privind obligația depunerii declarațiilor de avere și de interese certificate cu semnătură electronică calificată, precum și necesitatea furnizării serviciilor de încredere calificate pentru instituțiile și autoritățile publice, impun modificarea Legii nr. 176/2010 <i>privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate.</i></p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prin prorogarea termenelor stipulate în Legea nr. 176/2010, așa cum a fost modificată prin Legea nr. 105/2020, pentru depunerea exclusiv în format electronic a declarațiilor de avere și de interese, se preconizează a se facilita posibilitatea emiterii semnăturilor electronice calificate, necesare completării și depunerii declarațiilor de avere și de interese în format electronic.</p> <p>Urgența prorogării termenului prevăzut de art. 2¹ alin. (3) din Legea nr. 176/2010 constă în imposibilitatea financiară și tehnică de a asigura un număr suficient de certificate cu semnătură electronică</p>

calificată, în necesitatea reglementării unei proceduri care să confere claritate și precizie normelor juridice cuprinse în Legea nr. 176/2010, în contextul noii modalități de completare și depunere a declarațiilor de avere și de interese prin intermediul sistemului informatic de declarare online a averii și a intereselor, denumit în continuare e-DAI, gestionat de Agenția Națională de Integritate. De asemenea, prin prorogarea termenului prevăzut de art. 2¹ alin. (3) din Legea nr. 176/2010, urmează să fie evitate blocajele ce pot apărea la nivelul sistemului public, în îndeplinirea obligațiilor referitoare la organizarea în mod unitar și instituționalizat a activității de depunere a declarațiilor de avere și de interese în perioada exercitării mandatelor sau a îndeplinirii funcțiilor publice.

Totodată, prin prorogarea termenului și stabilirea unei proceduri unitare și coerente de depunere, în format electronic, a declarațiilor de avere și de interese, se asigură *stabilitatea și eficiența legislativă*, conform dispozițiilor art. 6 alin. (1) și respectiv ale art. 23 alin.(2) din Legea nr. 24/2000 *privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*. În acest sens, în condițiile în care, *de lege lata*, art. 2¹ alin.(1) din Legea nr. 176/2010 prevede că declarațiile de avere și de interese vor fi transmise Agenției Naționale de Integritate „*prin mijloace electronice de transmitere la distanță*”, în scopul excluderii oricărui echivoc și pentru a oferi noimei juridice claritate și precizie, este necesară înlocuirea acestei sintagme cu sintagma „*exclusiv prin intermediul platformei online de declarare a averii și a intereselor, denumită în continuare e-DAI, gestionată de Agenția Națională de Integritate.*” Corelativ, proiectul de ordonanță de urgență propune prorogarea termenului reglementat de art. III din Legea nr. 105/2020, în care autoritățile publice, instituțiile publice sau unitățile din care fac parte au obligația de a asigura persoanelor care au obligația declarării averii și a intereselor, certificate calificate pentru semnătură electronică.

Din aceleași rațiuni, este necesară completarea art. 2¹ alin.(3) din Legea nr. 176/2010, în continuarea tezei ultimei, cu sintagma „*certificate cu semnătură electronică calificată, exclusiv prin intermediul sistemului informatic e-DAI*”.

Prezentul act normativ asigură clarificarea și eliminarea din cuprinsul actului normativ amintit a tuturor prevederilor contrare noii modalități de completare și depunere a declarațiilor de avere și de interese prin intermediul e-DAI.

Nu în ultimul rând, prorogarea termenului pentru depunerea exclusiv în format electronic a declarațiilor de avere și de interese asigură continuitatea transmiterii declarațiilor de avere și de interese, purtând semnătură olografă sau cu semnătură electronică calificată, exclusiv în format electronic prin intermediul e-DAI, precum și la atingerea obiectivului privind dezvoltarea digitalizării sectorului public, obiectiv propus prin adoptarea Legii nr. 105/2020, dar și

	reducerea costurilor efectuate în prezent cu colectarea, prelucrarea și depozitarea formularelor fizice.
3. Alte informații	

Secțiunea a 3-a						
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.					
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.					
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.					
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.					
3. Impactul social	Nu este cazul.					
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.					
5. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri si servicii							
3. Impact financiar, plus/minus, din care:							
a) buget de stat							
b) bugete locale							
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare							
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare							
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare							
7. Alte informații							

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații"	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale	Nu este cazul.

autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi f) Consiliul Superior al Magistraturii	Proiectul necesită avizul Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Cătălin Marian PREDOIU,

Ministrul justiției