

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1.

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență
privind unele măsuri pentru pregătirea și organizarea celei de-a 21-a ediții a Conferinței
Plenipotențiarilor Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor (București, România, 26 septembrie – 14
octombrie 2022)

Secțiunea 2.

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Uniunea Internațională a Telecomunicațiilor (UIT) este organizația internațională specializată din sistemul Organizației Națiunilor Unite (ONU), cu sediul la Geneva, al cărei obiectiv fundamental este de a menține și extinde cooperarea internațională în vederea îmbunătățirii și utilizării raționale a tehnologiei informației și comunicațiilor, urmărind, printre altele, îmbunătățirea eficienței serviciilor de telecomunicații, creșterea utilității acestora și asigurarea disponibilității generale a acestora pentru publicul larg. Înființată în anul 1865, UIT numără în prezent 193 de state membre și peste 800 de reprezentanți ai sectorului privat și al mediului academic, fiind structurată pe trei domenii de activitate: radiocomunicații, standardizarea în telecomunicații și dezvoltarea în telecomunicații. România este membru al UIT încă din anul 1866, fiind unul dintre cei mai vechi membri ai organizației. Potrivit Constituției UIT, ratificată de statul român prin Legea nr. 76/1993 pentru ratificarea Constituției și a Convenției Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor, semnate la Geneva la 22 decembrie 1992, organul suprem al organizației internaționale este Conferința Plenipotențiarilor, structură în cadrul căreia fiecare membru are un vot. Conferința Plenipotențiarilor are rolul de a adopta politica generală a UIT, planurile strategice și financiare și de a alege conducerea organizației (Consiliul UIT – mandatar al Conferinței Plenipotențiarilor, Secretarul General, Secretarul General adjunct, Directorul Biroului de Radiocomunicații, Directorul Biroului de Standardizare, Directorul Biroului de Dezvoltare). Conferința Plenipotențiarilor oferă ocazia Statelor Membre UIT de a se reuni și de a trasa liniile directoare pe care să le urmeze Uniunea în viitor pentru a-și consolida poziția în sectorul dezvoltării globale a tehnologiei informațiilor și comunicațiilor. Acordul dintre Guvernul României și Uniunea Internațională a Telecomunicațiilor privind găzduirea, organizarea și finanțarea Conferinței Plenipotențiarilor Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor (București, România, 26 septembrie-14 octombrie 2022), denumit în continuare <i>Acord</i> sau <i>Acordul</i>, a fost semnat la Geneva la 30 iunie 2021 și, ulterior, a fost ratificat prin Ordonanța de Urgență a
---------------------------------	---

Guvernului nr. 88/2021 pentru ratificarea Acordului dintre Guvernul României și Uniunea Internațională a Telecomunicațiilor privind găzduirea, organizarea și finanțarea Conferinței Plenipotențiarilor Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor (București, România, 26 septembrie-14 octombrie 2022), semnat la Geneva la 30 iunie 2021.

Ca urmare a semnării acestui Acord, România și-a asumat organizarea evenimentului la București, la Centrul Internațional de Conferințe al Palatului Parlamentului, în perioada 26 septembrie-14 octombrie 2022 cu respectarea anumitor condiții specifice în ceea ce privește spațiile, facilitățile, serviciile și personalul ce vor fi puse la dispoziție.

De asemenea, conform prevederilor art. 2 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 88/2021, Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații a fost autorizată să efectueze, din bugetul propriu, cheltuielile necesare ducerii la îndeplinire a obligațiilor prevăzute în Acordul dintre Guvernul României și Uniunea Internațională a Telecomunicațiilor.

În conformitate cu practica Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor și în continuarea demersurilor politice și organizatorice efectuate în plan intern, prin Memorandumul de numire a președintelui desemnat de-a 21-a ediții a Conferinței Plenipotențiarilor Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor (București, România, 26 septembrie – 14 octombrie 2022), Guvernul României a numit Președintele desemnat al Conferinței Plenipotențiarilor, cu rolul de a gestiona zona de conținut și de a conferi liniile generale de acțiune alte tuturor activităților Conferinței. Pentru pregătirea îndeplinirii rolului său, Președintele desemnat are obligația de a convoca și prezida reuniunile inter-regionale de pregătire ale Conferinței, de a prezida cel puțin o reuniune de nivel înalt a Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor cu participare globală, precum și de a participa la diverse evenimente cum ar fi: Consiliul Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor, reuniunea Grupurilor de lucru ale Consiliului și conferințe mondiale (WTDC și WTSA), etc. Aceste reuniuni au loc, în mod tradițional, pe parcursul anului calendaristic rămas până la desfășurarea Conferinței Plenipotențiarilor, fiind astfel necesară asigurarea cadrului legal pentru acoperirea cheltuielilor ocazionate de îndeplinirea acestor obligații ce decurg din poziția de Președinte desemnat al Conferinței Plenipotențiarilor.

Conferința la nivel înalt va evidenția angajamentul ferm al României de promovare a dezvoltării domeniului tehnologiei informației și de comunicații la nivelul infrastructurilor și al serviciilor, urmărind extinderea aplicațiilor directe în domeniu, pentru susținerea dezvoltării economice și sociale globale.

Organizarea Conferinței Plenipotențiarilor va avea un rol determinant în poziționarea României ca actor principal în stabilirea politicilor și priorităților în domeniul telecomunicațiilor, în contextul în care noile tehnologii, aflate în continuă dezvoltare, au impact semnificativ asupra tuturor sectoarelor economice și sociale. România, ca organizator al Conferinței, va căpăta astfel vizibilitate maximă la nivel internațional și își va întări poziția de lider în industria telecomunicațiilor.

Totodată, organizarea Conferinței Plenipotențiarilor în anul 2022 la București va oferi României posibilitatea consolidării parteneriatelor, a relațiilor strategice și a coordonării mai eficiente din punct de vedere al

telecomunicațiilor inclusiv cu statele vecine externe spațiului comunitar, dar și cu statele din regiunea extinsă a Mării Negre.

De asemenea, în cadrul acestor reuniuni se pune accent și pe diplomația economică. Conferința Plenipotențiarilor va reprezenta o bună ocazie pentru promovarea situației sectorului telecomunicațiilor din România, țara noastră fiind nu numai un partener de încredere implicat în activitățile Uniunii, ci și un exemplu de dezvoltare în ceea ce privește telecomunicațiile.

Având în vedere importanța și amploarea Conferinței Plenipotențiarilor, organizarea de către România, în anul 2022, a celei de-a 21-a ediții a Conferinței, constituie o oportunitate de a consolida influența regională și internațională a țării noastre într-un domeniu extrem de important și dinamic, aducând beneficii de ordin politic, diplomatic, economic și social. Precizăm că această Conferință se desfășoară de regulă pe parcursul a minimum trei săptămâni, în cursul cărora peste două mii de delegați participă la lucrările găzduite de statul membru organizator.

Drept urmare, importanța găzduirii Conferinței Plenipotențiarilor de România - prima conferință a Plenipotențiarilor UIT ce are loc în Europa după mai bine de 30 ani, se reflectă și în responsabilitățile de ordin politic, organizatoric și logistic presupuse de nivelul înalt de reprezentare al statelor participante.

Având în vedere exigențele statuate prin normele legale în vigoare, dar și prin deciziile Curții Constituționale a României, referitoare la justificarea situației extraordinare a oricărei ordonanțe de urgență a Guvernului, precizăm faptul că prezentul proiect de act normativ întrunește condiția mai sus menționată, ținând cont de următoarele aspecte:

- a) Statul român, și-a asumat, prin semnarea Acordului de Țară Gazdă (Host Country Agreement) între Guvernul României și Uniunea Internațională a Telecomunicațiilor organizarea celei de-a 21-a ediții a Conferinței Plenipotențiarilor cu respectarea anumitor obligații referitoare la condițiile tehnice și organizatorice ce trebuie oferite pentru buna desfășurare a conferinței. Astfel, este necesară asigurarea cadrului legislativ necesar pentru a realiza finanțarea cheltuielilor aferente organizării evenimentului inclusiv prin atragerea de sponsorizări constând în bunuri materiale, mijloace financiare sau servicii;
- b) Având în vedere amploarea evenimentului precum și faptul că durata conferinței va fi de minimum trei săptămâni și în această perioadă vor participa la activități peste două mii de delegați, pentru organizarea și desfășurarea acestuia în bune condiții este necesară completarea personalului contractual existent în cadrul Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații prin detașarea de personal ce deține experiență în organizarea unor astfel de evenimente, personal care poate avea calitatea de funcționar public sau funcționar public cu statut special. Astfel este necesară introducerea unei derogări în ceea ce privește posibilitatea detașării acestor persoane pentru a putea demara acțiunile ce țin de organizarea evenimentului cât mai curând;
- c) De asemenea, având în vedere obligația de plată a cheltuielilor estimate ale Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor pentru organizarea evenimentului în România, asumată de Guvernul României prin semnarea Acordului de Țară Gazdă, este necesară

	crearea cadrului legal pentru introducerea acestor cheltuieli în bugetul de venituri și cheltuieli al Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații ținând cont de faptul că proiectul de buget trebuie depus în cadrul Parlamentului României, pentru aprobare, până la sfârșitul lunii noiembrie; d) Având în vedere numirea Președintelui desemnat al Conferinței Plenipotențiarilor ce va avea rolul de a gestiona zona de conținut și de a conferi liniile generale de acțiune alte tuturor activităților Conferinței precum și obligația acestuia de a participa la diverse evenimente pe parcursul anului calendaristic rămas până la desfășurarea Conferinței Plenipotențiarilor, este necesară asigurarea cadrului legal necesar acoperirii cheltuielilor de deplasare, de protocol precum și alte cheltuieli necesare îndeplinirii funcției de președinte desemnat; e) neluarea unor măsuri urgente, cu caracter excepțional, punând în dificultate realizarea organizării conferinței în condițiile asumate prin Acord. Ca atare, în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general politic și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, apreciem că proiectul de act normativ poate fi promovat sub forma unei ordonanțe de urgență.
2.Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ se propun măsuri pentru asigurarea finanțării cheltuielilor aferente organizării evenimentului inclusiv prin atragerea de sponsorizări constând în bunuri materiale, mijloace financiare sau servicii, fiind necesară introducerea unei derogări de la prevederile Legii nr. 32/1994 privind sponsorizarea, cu modificările și completările ulterioare. Având în vedere amplitudinea evenimentului, pentru asigurarea personalului care va participa la organizarea și desfășurarea evenimentului, o altă măsură propusă în prezentul proiect vizează crearea cadrului legal necesar completării posturilor contractuale ale Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, prin detașarea, pe perioadă determinată, de personal ce deține experiență în organizarea unor astfel de evenimente, personal care poate avea calitatea de funcționar public sau funcționar public cu statut special. De asemenea având în vedere obligația de plată a cheltuielilor estimate ale Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor pentru organizarea evenimentului în România, asumată de Guvernul României, se propune crearea cadrului legal necesar introducerii acestor cheltuieli în bugetul de venituri și cheltuieli al Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații ținând cont de faptul că proiectul de buget trebuie depus în cadrul Parlamentului României, pentru aprobare, până la sfârșitul lunii noiembrie. Având în vedere rolul Președintelui desemnat al Conferinței Plenipotențiarilor precum și obligația acestuia de a participa la diverse evenimente pe parcursul anului calendaristic rămas până la desfășurarea Conferinței Plenipotențiarilor se propune autorizarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații de a efectua, din bugetul propriu de venituri și cheltuieli, cheltuielile necesare îndeplinirii obligațiilor și rolului acestuia. Adoptarea prezentului act normativ va asigura îndeplinirea la timp a obligațiilor ce revin statului român ca urmare a asumării organizării Conferinței Plenipotențiarilor Uniunii Internaționale a

	Telecomunicațiilor în București, la Palatul Parlamentului în perioada 26 septembrie – 14 octombrie 2022.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 3.
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 4.
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe cinci ani
- mii lei -						
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Cheltuielile generate de aplicarea prezentei ordonante de urgență sunt suportate de Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, Bugetul de venituri si cheltuieli al Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nu face parte din bugetul de stat.					

Secțiunea 5.

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ este compatibil cu legislația comunitară în materie.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Acordul dintre Guvernul României și Uniunea Internațională a Telecomunicațiilor privind găzduirea, organizarea și finanțarea Conferinței Plenipotențiarilor Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor (București, România, 26 septembrie-14 octombrie 2022), semnat la Geneva la 30 iunie 2021, ratificat prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 88/2021 pentru ratificarea Acordului dintre Guvernul României și Uniunea Internațională a Telecomunicațiilor privind găzduirea, organizarea și finanțarea Conferinței Plenipotențiarilor Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor (București, România, 26 septembrie-14 octombrie 2022), semnat la Geneva la 30 iunie 2021.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 6.
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de către Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 7.
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Conținutul proiectului de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații în data de 26.10.2021, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 8.
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru pregătirea și organizarea celei de-a 21-a ediții a Conferinței Plenipotențiarilor Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor (București, România, 26 septembrie – 14 octombrie 2022).

Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații Președintele VLAD ȘTEFAN STOICA	Secretariatul General al Guvernului Secretar General Tiberiu Horațiu GORUN
Avizăm favorabil	
Ministrul finanțelor,	Ministrul muncii și protecției sociale,
Ministrul justiției, interimar	