PParlamontul PRomaniei
Qenat

## Comisia juridică, de numiri, disciplină, ímunităţi şi validări

Nr. XIX/120 /4.06.2021

Comisia pentru apărare, ordine publică şi siguranţă natională

Nr. XXV/355/4.06.2021

Comisia economică, industrii şi servicii

Nr. XX/209/4.06.2021

## Comisia pentru comunicații şi tehnologia informaţiei

Nr. LXIX/103/4.06.2021

## RAPORT COMUN

asupra Proiectului de lege privind adoptarea unor măsuri referitoare la infrastructuri informatice și de comunicații de interes național și condițiile implementării rețelelor 5G

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunităţi şi validări, Comisia pentru apărare, ordine publică şi siguranţă naţională, Comisia economică, industríi şi servicii precum şi Comisia pentru comunicaţii şi tehnologia informaţiei, prin adresa nr. L169/2021 din data de 25 mai 2021, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra Proiectuluí de lege privind adoptarea unor măsuri
referitoare Ia infrastructuri informatice și de comunicații de interes național și condițiile implementării rețelelor 5G, având ca inițiator Guvernul României.

Proiectul de lege a fost adoptat de Camera Deputaților, în calitate de primă Cameră sesizată, în ședința din data de 17 mai 2021.
Proiectul de lege are ca obiect de reglementare adoptarea unor măsuri referitoare la infrastructuri informatice și de comunicații de interes național și condițiile implementării rețelelor 5G.

Consiliul Suprem de Apărare a Țării a avizat proiectul de lege, conform Hotărârii nr. 36 din 7 aprilie 2021, în temeiul prevederilor art. 4 lit.d) pct. 1 din Legea nr.415/2002.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil cu observații și propuneri iniţiativa legislativă, conform avizului cu nr. 202 din 8 aprilie 2021.

Consiliul Economic și Social, conform adresei cu nr. 2433 din 16 martie 2021, a transmis următoarele puncte de vedere exprimate de membrii acestuia în ședința Plenului C.E.S. din data de 16 martie 2021:
a) reprezentanții parții patronale;
> 1 reprezentant al părții patronale a votat pentru avizarea FAVORABILĂ a proiectului de act normativ;
> $\mathbf{2}$ reprezentanți ai parții patronale au votat pentru avizarea FAVORABILĂ a proiectului de act normativ, cu o observație.
> 3 reprezentanți ai părții patronale au votat pentru avizarea NEFAVORABILĂ a proiectului de act normativ, motivarea fiind cuprinsă în nota transmisă.
> 3 reprezentanți ai părții patronale $s$-au abținut de la vot;
b) reprezentanții părții sindicale au votat pentru avizarea NEFAVORABILĂ a proiectului de act normativ, motivarea fiind cuprinsă în nota transmisă.
c) reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea FAVORABILĂ a proiectului de act normativ.

În şedinţa comună din 4 iunie 2021, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunităţi şi validări, ai Comisiei pentru apărare, ordine publică şi siguranţă naţională, ai Comisiei economice, industrii şi servicii precum şi cei ai Comisiei pentru comunicaţii şi tehnologia informaţiei au analizat proiectul de lege, avizele primite, au formulat și admis, respectiv respins, amendamente şi, în consecință, au hotărât să adopte, cu majoritate de voturi ale senatorilor prezenți, un raport comun de admitere, cu amendamente admise și amendamente respinse.

Amendamentele admise și cele respinse se regăsesc în anexele care fac parte integrantă din prezentul raport comun.

La dezbateri au participat din partea Guvernului, în conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, reprezentanți ai Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării precum și ai Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunităţi şi validări, Comisia pentru apărare, ordine publică şi siguranţă naţională, Comisia economică, industrii şi servicii precum și Comisia pentru comunicaţii şi tehnologia informaţiei supun spre dezbatere și adoptare, Plenului Senatului, raportul comun de admitere, cu amendamente admise și amendamente respinse, precum și proiectul de lege.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin.(3) lit. e) și k) din Constituția României, republicată, şi urmează a fi luat în dezbatere şi adoptare în conformitate cu prevederile art. 76 alin.(1) din legea fundamentală.

Potrivit prevederilor art. 75 alin.(1) din Constituţia României, republicată, şi ale art. 92 alin.(8) pct. 2 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, pentru Proiectul de lege privind adoptarea unor măsuri referitoare la infrastructuri informatice și de comunicații de interes național și condițiile implementării rețelelor 5G-L169/2021, Senatul este Cameră decizională.


## AMENDAMENTE ADMISE

la Proiectul de lege privind adoptarea unor măsuri referitoare la infrastructuri informatice și de comunicații de interes național și condițiile implementării rețelelor 5G-

L169/2021

| Nr.crt. | Forma adoptată de Camera Deputaților | Amendamente admise/ inițiator | Observații/ motivare |
| :---: | :---: | :---: | :---: |
| 1. | Art. 6. - (1) În situaţia în care sunt identificate riscuri, amenințări și vulnerabilităţi la adresa securităţii naționale şi apărării țării ca urmare a analizei realizate conform art. 5, avizul CSAT este negativ. | Art. 6.- (1) În situatia în care sunt identificate riscuri, ameninţări șatilu vulnerabilităţi la adresa securităţii naţionale şi apărării ţării ca urmare a analizei realizate conform art.5, avizul CSAT este negativ. <br> Amendament de tehnică legislativă <br> Inițiatori: Senatorii grupurilor parlamentare PNL, USR, PSD, UDMR membri ai comisiilor raportoare. <br> Amendament admis cu unanimitate de voturi. |  |
| 2. | (2) În situația prevăzută la alin. (1), solicitarea pentru obţinerea autorizării este respinsă prin decizie a prim-ministrului. Decizia primministrului se publică în Monitorul Oficial al României. | Nemodificat |  |


| 3. | Art. 7.- (1) În cazul în care, ulterior acordării autorizării potrivit prevederilor art. 3 alin. (2), sunt identificate riscuri, ameninţări şi vulnerabilităţi la adresa securităţii naţionale şi apărării țării, autorizarea obținută este retrasă prin decizie a prim-ministrului, la solicitarea CSAT. Decizia prim-ministrului se publică în Monitorul Oficial al României. | Nemodificat |  |
| :---: | :---: | :---: | :---: |
| 4. | (2) În situația retragerii autorizării potrivit alin. (1), tehnologiile, echipamentele şi programele software utilizate în cadrul infrastructurilor informatice și de comunicaţii de interes naţional, precum şi în rețelele de comunicaţii electronice prin intermediul cărora se asigură servicii de comunicații electronice de tip 5G, pot fi utilizate pentru o perioadă de 5 ani de la data retragerii autorizării. | Art. 7. <br> (2) În situaţia retragerii autorizării potrivit alin. <br> (1), tehnologiile, echipamentele și programele software utilizate în cadrul infrastructurilor informatice și de comunicaţii de interes naţional, precum și în rețelele de comunicații electronice prin intermediul cărora se asigură servicii de comunicaţii electronice de tip 5G, pot fi utilizate pentru o perioadă de 7 ani de la data retragerii autorizării, cu excepția celor din nucleul rețelei, care pot fi utilizate pentru o perioadă de 5 ani. <br> Inițiatori: Senatorii grupurilor parlamentare PNL, USR, PSD, UDMR membri ai comisiilor raportoare. <br> Amendament admis cu unanimitate de voturi. | Prin amendament se propune ca elementele ce țin de rețeaua de acces radio, cum ar fi stațiile de bază, și transportul traficului aferent acesteia, să mai fie utilizate pentru o perioadă de 7 ani, cu motivația că acest tip de echipamente au un impact însemnat inclusiv din punct de vedere financiar asupra rețelelor existente iar activităţile ce se referă la înlocuirea acestora sunt mult mai consumatoare de resurse, inclusiv a resurselor de timp. În același timp, riscul de securitate cibernetică este unul limitat. |


|  |  |  | Pe de altă parte, elementele ce sunt incluse în nucleul rețelei (sau core network), reprezintă un risc de securitate semnificativ mai mare, la nivel național și pentru rețea în ansamblul său. Prin nucleul rețelei se identifică partea centrală a unei rețele mobile de comunicații electronice care asigură servicii utilizatorilor potrivit profilului acestora și care este responsabilă de realizarea unor funcții critice precum autentificarea, localizarea, rutarea. |
| :---: | :---: | :---: | :---: |
| 5. | Art. 9.- Furnizorii de reţele şi servicii de comunicaţii electronice autorizaţi în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 140/2012, cu modificările şi completările ulterioare, pot utiliza numai tehnologii, echipamente şi programe software în reţelele 5G realizate de producători autorizaţi în conformitate cu prevederile art. 3. | Art. 9.-Furnizorii de rețele şi servicii de comunicații electronice autorizați în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011, aip 140/2012, cu modificările şi completările ulterioare, pot utiliza numai tehnologii, echipamente şi programe software în rețelele 5G realizate de producători autorizați în conformitate cu prevederile art. 3 <br> Amendament de tehnică legislativă. |  |


|  |  | Inițiatori: Senatorii grupurilor parlamentare PNL, USR, PSD, UDMR membri ai comisiilor raportoare. Amendament admis cu unanimitate de voturi. |  |
| :---: | :---: | :---: | :---: |
| 6. | Art. 10.- Tehnologiile, echipamentele și programele software utilizate în reţelele de comunicaţii electronice la data intrării în vigoare a prezentei legi și care contribuie la furnizarea de servicii de comunicații electronice de tip 5G, ai căror producători nu obțin autorizare potrivit prevederilor prezentei legi, pot fi utilizate pentru o perioadă de 5 ani ce se calculează de la data intrării în vigoare a prezentei legi. | Art. 10 - Tehnologiile, echipamentele și programele software utilizate în cadrul infrastructurilor informatice și de comunicații de interes național, precum și în rețelele de comunicații electronice prin intermediul cărora se asigură servicii de comunicații electronice de tip 5G, ai căror producători nu obțin autorizare potrivit prevederilor prezentei legi, pot fi utilizate pentru o perioadă de 7 ani , cu excepția celor din nucleul reţelei, care pot fi utilizate pentru o perioadă de 5 ani, perioade ce se calculează de la data intrării în vigoare a prezentei legi. <br> Inițiatori: Senatorii grupurilor parlamentare PNL, USR, PSD, UDMR membri ai comisiilor raportoare. <br> Amendament admis cu unanimitate de voturi. | Prin amendament se propune ca elementele ce țin de rețeaua de acces radio, cum ar fi stațiile de bază, și transportul traficului aferent acesteia, să mai fie utilizate pentru o perioadă de 7 ani, cu motivația că acest tip de echipamente au un impact însemnat inclusiv din punct de vedere financiar asupra rețelelor existente iar activitățile ce se referă la înlocuirea acestora sunt mult mai consumatoare de resurse, inclusiv a resurselor de timp. În același timp, riscul de securitate cibernetică este unul limitat. <br> Pe de altă parte, elementele ce sunt incluse în nucleul rettelei (sau core |


|  |  |  | network), reprezintă un risc de securitate semnificativ mai mare, la nivel național și pentru rețea în ansamblul său Prin nucleul rețelei se identifică partea centrală a unei rețele mobile de comunicații electronice care asigură servicii utilizatorilor potrivit profilului acestora ssi care este responsabilă de realizarea unor funcții critice precum autentificarea, localizarea, rutarea. |
| :---: | :---: | :---: | :---: |
| 7. | Art. 13.- Constituie contravenții următoarele fapte dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât să fie considerate, potrivit legii, infracţiuni: | Nemodificat |  |
| 8. | a) utilizarea de către furnizorii de rețele și servicii de comunicaţii electronice a tehnologiilor, echipamentelor şi programelor software în rețelele 5G puse la dispoziție de producători care nu au obţinut autorizarea stabilită în conformitate cu prevederile art. 3; | Nemodificat |  |
| 9. | b) utilizarea de către furnizorii de reţele și servicii de comunicaţii electronice, ulterior termenului prevăzut la art. 7 alin. (2), a tehnologiilor, | b) utilizarea de către furnizorii de rețele și servicii de comunicatii electronice, ulterior tentinehellor prevazuite la art. 7 alin. (2), a tehnologiilor, |  |


|  | echipamentelor şi programelor software în reţelele 5G puse la dispoziţie de producători cărora le-a fost retrasă autorizarea stabilită în conformitate cu prevederile art. 3; | echipamentelor şi programelor software în reţelele 5G puse la dispoziție de producători cărora le-a fost retrasă autorizarea stabilită în conformitate cu prevederile art. 3; <br> Amendament de tehnică legislativă. <br> Inițiatori: Senatorii grupurilor parlamentare PNL, USR, PSD, UDMR membri ai comisiilor raportoare. <br> Amendament admis cu unanimitate de voturi. |  |
| :---: | :---: | :---: | :---: |
| 10. | c) utilizarea tehnologiilor, echipamentelor şi programelor software în rețelele de comunicaţii electronice după expirarea termenului de 5 ani prevăzut la art. 10; | c) utilizarea tehnologiilor, echipamentelor şi programelor software în rețelele de comunicaţii electronice după expirarea tefthentor prevazatite la art. 10; <br> Amendament de tehnică legislativă <br> Inițiatori: Senatorii grupurilor parlamentare PNL, USR, PSD, UDMR membri ai comisiilor raportoare. <br> Amendament admis cu unanimitate de voturi. |  |
| 11. | d) netransmiterea informaţiilor solicitate furnizorilor de reţele şi servicii de comunicaţii electronice în condiţiile art. 12. | Nemodificat |  |

## AMENDAMENTE RESPINSE

## Ia Proiectul de lege privind adoptarea unor măsuri referitoare la infrastructuri informatice

 și de comunicații de interes național și condițiile implementării rețelelor 5G-L169/2021

| Nr.crt. | Forma adoptată de Camera Deputaților | Amendamente respinse/ inițiator | Observații/ motivare |
| :---: | :---: | :---: | :---: |
| 1. | Art. 1. - Prezenta lege are drept scop adoptarea unor măsuri referitoare la autorizarea producătorilor de tehnologii, echipamente şi programe software utilizate în cadrul infrastructurilor informatice şi de comunicaţii de interes naţional, precum şi în rețelele de comunicații electronice prin intermediul cărora se asigură servicii de comunicaţii electronice de tip 5G, denumite în continuare reţele $5 G$, în vederea prevenirii, contracarării şi eliminării riscurilor, ameninţărilor şi vulnerabilităţilor la adresa securităţii naționale și apărării țării. | Articolul 1 <br> Prezenta lege are drept scop adoptarea unor măsuri referitoare la autorizarea producătorilor de tehnologii, echipamente și programe software instalate în rețelele de bază ale comunicațiilor naționale electronice 5G sau care le deservesc pe acestea, așa cum sunt definite de standardele internaționale în domeniu (3GPP), certificările de verificare a securității (NESAS) și de Setul de măsuri de securitate cibernetică a rețelelor 5 G - EU toolbox, adoptat de Comisia | Amendamentul propus aduce clarificări cu privire la obiectivele legiferării, definind în mod clar și profesionist zona de interes și reglementările internaționale și europene la care se raportează. Autorizarea producătorilor de tehnologii, echipamente și programe software trebuie să beneficieze de instrumente și evaluări obiective a riscurilor și vulnerabilităților, să îndeplinească criterii clare de acordare pentru a evita decizii discreționare și subiective. Astfel, procedurile pe care statul român trebuie să le adopte în acest domeniu al autorizării trebuie să fie conforme cu standardele în domeniu (3GPP), certificările de verificare a securității (NESAS), precum și cu Setul de măsuri de securitate cibernetică a rețelelor 5 G - EU toolbox (Cybersecurity of 5G networks EU Toolbox of risk mitigating measures), adoptat de Comisia Europeană |


|  |  | Europeană,în vederea prevenirii, contracarării și eliminării riscurilor amenințărilor și vulnerabilităților la adresa securității naționale și apărării țării. <br> Initiator: Senator Adrian Costea, AUR <br> Amendament respins cu majoritate de voturi | în acest sens și transmis țărilor membre UE în vederea implementării în legislațiile naționale. 0 abordare simplistă și neclara a textului acestui articol poate să determine atât o interpretare neunitară de către profesioniștii din domeniu, cât și o decizie eronată a factorului instituțional decizional, pe parcursul aplicării procedurilor de autorizare. |
| :---: | :---: | :---: | :---: |
| 2. | Art. 2. - În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificaţii: |  |  |
| 3. | f) reţele $5 G$ - ansamblul elementelor infrastructurilor de rețea pentru tehnologia de comunicații mobile și fară fir utilizată pentru conectivitate și servicii cu valoare adăugată cu caracteristici de performanță avansată, cum ar fi rate şi capacitate de date foarte mari, comunicații cu latență mică, fiabilitate extrem de ridicată sau acceptarea unui număr mare de dispozitive conectate; acestea cuprind şi elemente ale reţelei tradiționale, bazate pe tehnologii de comunicaţii mobile şi fară fir din generaţii anterioare, precum 4G sau 3G; | Articolul 2 <br> f) rețelele $5 G$-pot fi definite ca un ansamblu al elementelor infrastructurilor de rețea pentru tehnologia de comunicații mobile și fără fir utilizată pentru conectivitate și servicii cu valoare adăugată cu caracteristici de performanță avansată, cum ar fi rate şi capacitate de date foarte mari, comunicații cu latență mică, fiabilitate extrem de ridicată sau acceptarea unui număr mare de dispozitive conectate; acestea cuprind și elemente ale rețelei traditionale, bazate pe tehnologii de comunicații mobile și fără fir din | Prezentul proiect de lege trebuie să țină cont de faptul că, până în prezent, comunitatea științifică internațională din domeniu nu a ajuns încă la un text care să definească unanim acceptat conceptul „rețea 5G". Inclusiv Parlamentul European, documentul EUROPEAN LEADERSHIP IN $5 G$ $\qquad$ 88613-ea.pdf) constată că, $5 G$ este încă în curs de definire [...] mulți analistitîl văd încă ca pe un standard ssi un concept nedefinit, în ciuda a cel puţin trei ani de discuții intense." Textul propus de inițiator este relativ îndestulător cu privire la caracterizarea de principiu a noțiunii de „rețea $5 G^{\prime}$, însă ea trebuie să conțină și o componentă de definiție tehnică, utilă profesioniștilor din domeniu, cât și pentru o mai bună definire in conformitate cu standardele unanim |


|  |  | generații anterioare, precum 4G sau 3G, dezvoltate pe baza standardelor realizate în comun de Institutul European de Standarde în Telecomunicații (ETSI) și Proiectul 3rd Generation Partnership (3GPP); <br> Intitiator: Senator Adrian Costea, AUR <br> Amendament respins cu majoritate de voturi | acceptate la nivel internațional și realizate în comun de Institutului European de Standarde în Telecomunicații (ETSI) și Proiectul 3rd Generation Partnership (3GPP), și anume TR 121915 V.15.0.0. (2019-10) și TS 123.501 V15.3.0 (2018-09) și toate versiunile ulterioare ale acestora; |
| :---: | :---: | :---: | :---: |
| 4. | Art. 5.- (1) Avizul conform prevăzut la art. 3 alin. (2) se fundamentează pe documentele depuse potrivit art. 4, precum şi pe evaluări din perspectiva riscurilor, amenintărilor și vulnerabilităţilor la adresa securităţii naționale și apărării ţării. |  |  |
| 5. | (2) Avizul conform prevăzut la art. 3 alin. (2) se emite inclusiv prin raportare la obligațiile asumate de statul român în cadrul cooperării la nivelul organizațiilor internaţionale din care România face parte, al Uniunii Europene şi parteneriatelor strategice bilaterale, pentru evitarea unor riscuri care pot decurge din: | Articolul 5. <br> (2) Avizul conform prevăzut la art. 3 alin. (2) se emite inclusiv prin raportare la obligațiile asumate de statul român în cadrul cooperării la nivelul organizațiilor internaționale din care România face parte, al Uniunii Europene și parteneriatelor strategice bilaterale, precum și pe | Avizul conform nu poate să fie emis ținând cont exclusiv, de raportarea la criterii cu caracter politic. Este imperios necesar să se asigure o analiză echilibrată și obiectivă a solicitărilor de avizare ținând cont și de criteriile cu carcater tehnic. România este țara membră a Uniunii Europene, iar un subiect atât de disputat politic trebuie tratat, în primul rând, ținând cont deinteresele comunitare și de cele ale tării noastre.Neacordarea avizului doar |


|  |  | conformitate cu Setul de măsuri de securitate cibernetică a rețelelor 5G - EU toolbox, adoptat de Comisia Europeană,pentru evitarea unor riscuri care pot decurge din: <br> Inițiator: Senator Adrian Costea, AUR <br> Amendament respins majoritate de voturi | pe criterii pur politice nu este corectă, obiectivă și nici în spiritul pieții concurențiale echitabile, fiind necesară o evaluare bazată pe criterii tehnice, singura capabilă să demonstrze existența unor potențiale riscuri. Iată de ce, Setul de măsuri de securitate cibernetică a rețelelor 5G - EU toolbox, adoptat de Comisia Europeană, precum și raportarea la standardele internaționale, sunt primele criterii care trebuie să fie avute în vedere înainte de a analiza criteriile cu caracter politic. |
| :---: | :---: | :---: | :---: |
| 6. | Art. 7.- (1) În cazul în care, ulterior acordării autorizării potrivit prevederilor art. 3 alin. (2), sunt identificate riscuri, amenințări şi vulnerabilităţi la adresa securităţii naţionale și apărării țării, autorizarea obținută este retrasă prin decizie a prim-ministrului, la solicitarea CSAT. Decizia prim-ministrului se publică în Monitorul Oficial al României. |  |  |
| 7. | (2) În situaţia retragerii autorizării potrivit alin. (1), tehnologiile, echipamentele şi programele software utilizate în cadrul infrastructurilor informatice şi de comunicaţii de interes naţional, precum şi în reţelele de comunicații electronice prin intermediul cărora se asigură servicii | Articolul 7. <br> (2) În situația retragerii autorizării potrivit alineatului (1), tehnologiile, echipamentele și programele software instalate în rețelele de bază ale comunicațiilor electronice 5G sau care le deservesc pe acestea, asa cum | Amendamentul la prima parte a articolului este propus pentru a da un caracter unitar textului cu privire la definirea tehnologiilor, echipamentelor și programelor software la care face referire prezentul proiect de lege, așa cum a fost propusă această clarificare prin amendamentul de la art. 1. <br> Amendamentul pentru partea a doua a articolului, cu |



