

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre privind unele măsuri pentru conversia în acțiuni a obligațiilor bugetare principale ale Societății AVIOANE CRAIOVA S.A., operator economic din industria de apărare, care funcționează sub autoritatea Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Sectorul industriei naționale de apărare reprezintă un domeniu economic strategic, menit să susțină efortul de apărare al țării prin furnizarea de produse și servicii pentru Forțele Sistemului Național de Apărare (denumit în continuare FSNA), astfel încât România să-și onoreze obligațiile asumate în calitate de stat membru NATO și al UE. Direcțiile de acțiune privind principalele modalități de asigurare a securității naționale vizează consolidarea capacității naționale de apărare și adaptarea industriei naționale de apărare la cerințele de înzestrare ale FSNA.

În temeiul dispozițiilor art. 346 din TFUE *"orice stat membru poate lua măsurile pe care le consideră necesare pentru protecția intereselor esențiale ale siguranței sale și care se referă la producția sau comerțul cu armament, muniție sau material de război, cu condiția ca respectivele măsuri să nu distorsioneze concurența pe piața internă pentru produsele ce nu sunt destinate unor scopuri militare"*.

În scopul revitalizării și evitării deschiderii procedurii insolvenței potrivit Legii nr. 85/2014 *privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență*, cu modificările și completările ulterioare, operatorii economici își pot restructura obligațiile bugetare principale restante și neachitate până la data emiterii certificatului de atestare fiscală, precum și obligațiile bugetare accesorii, în conformitate cu Ordonanța Guvernului nr. 6/2019 *privind instituirea unor facilități fiscale*, cu modificările și completările ulterioare.

Demersul legislativ privind stingerea obligațiilor bugetare care fac obiectul conversiei în acțiuni se referă la Societatea AVIOANE CRAIOVA S.A., operator economic autorizat și înscris în registrul unic al operatorilor economici și al capacităților de producție și/sau servicii pentru apărare în Planul de mobilizare a economiei naționale pentru apărare în conformitate cu prevederile Legii nr. 477/2003 *privind pregătirea economiei naționale și a teritoriului pentru apărare*, republicată, în condițiile stipulate de art. 6 alin. (5) lit. m¹) din Legea nr. 232/2016 *privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, cu modificările și completările ulterioare.

Conversia în acțiuni a obligațiilor bugetare ale operatorului economic menționat, se realizează în conformitate cu prevederile art. 1 și 4 din Ordonanța Guvernului nr. 6/2019 *privind instituirea unor facilități fiscale*, cu modificările și completările ulterioare, precum și al art. 264 din Legea. 207/2015 *privind Codul de procedură fiscală*, cu modificările și completările ulterioare.

Amenzile de orice fel care se fac venit la bugetul de stat, precum și obligațiile bugetare accesorii, datorate și neachitate la data intrării în vigoare a acestei hotărâri de către Societatea AVIOANE CRAIOVA S.A., operator economic din industria de apărare, la care statul este acționar majoritar, se realizează potrivit Planului de restructurare a obligațiilor bugetare aprobat. în conformitate cu prevederile OG nr. 6/2019, aprobat de Agenția Națională de Administrare Fiscală și în baza Testului creditorului privat prudent, întocmit de un expert independent potrivit legii.

Societatea AVIOANE CRAIOVA S.A., la care Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului deține **95,8401%** din acțiuni, dispune de capacități de producție pentru modernizarea aeronavelor IAR 99 din dotarea Ministerului Apărării Naționale.

Datoriile pe care le înregistrează sunt generate de cheltuielile pentru menținerea și conservarea capacităților de producție pentru apărare în conformitate cu dispozițiile tuturor actelor normative incidente.

Pentru a beneficia de restructurarea obligațiilor bugetare, debitorul trebuie să

	<p>îndeplinească în mod cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) să nu îndeplinească condițiile pentru a beneficia de eşalonarea la plată reglementată de Codul de procedură fiscală;</p> <p>b) să prezinte un plan de restructurare și un test al creditorului privat prudent, întocmite de un expert independent;</p> <p>c) să nu se afle în procedura insolvenței potrivit Legii nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>d) să nu fi fost dizolvat, potrivit prevederilor legale în vigoare;</p> <p>e) să aibă depuse toate declarațiile fiscale, potrivit vectorului fiscal.</p> <p>f) să îndeplinească testul creditorului privat prudent.</p> <p>Astfel, prin Decizia nr. 565/07.05.2020 a fost aprobată restructurarea obligațiilor bugetare ale Societății AVIOANE CRAIOVA S.A. de către AGENȚIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE FISCALĂ, conform Planului de restructurare prevăzut de Ordonanța Guvernului nr. 6/2019 <i>privind instituirea unor facilități fiscale</i>, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Prin Planul de restructurare operatorul economic se obligă să stingă datoria de 45.481.306 lei prin conversia acesteia în acțiuni, în conformitate cu prevederile art. 264 din Codul de procedură fiscală, nerealizarea măsurilor conducând la creșterea plăților restante, creează instabilitate, agravează situația economico-financiară, existând astfel riscul ca acest operator economic să nu poată realiza produse și servicii prevăzute prin Planul de mobilizare la nivelul cerințelor FSNA. Conversia în acțiuni a datoriilor bugetare va asigura statului român un control sporit asupra unui operator economic de importanță strategică.</p> <p>Mai mult decât atât, prin elaborarea Planului de restructurare se propune redresarea Societății AVIOANE CRAIOVA S.A. pe mai multe planuri: economic, comercial, financiar și social, având ca scop principal plata datoriilor bugetare precum și relansarea activității.</p> <p>Menținerea obligațiilor bugetare, a penalităților și majorărilor de întârziere diminuează posibilitățile de redresare ale acestui operator economic, creează vulnerabilități forțelor sistemului național de apărare privind siguranța aprovizionării cu armament, muniții, echipamente și tehnică de luptă, cu consecințe grave asupra capacității de apărare a țării și protejării în timp real a intereselor esențiale ale siguranței statului.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Măsura conversiei în acțiuni a obligațiilor bugetare creează premise pentru revitalizarea și evitarea deschiderii procedurii insolvenței asupra acestui operator economic și menținerea capacităților de producție pentru apărare.</p> <p>Conversia în acțiuni a obligațiilor bugetare la operatorul economic din industria națională de apărare se realizează prin Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului prin majorarea capitalului social pentru acțiunile emise în favoarea statului de operatorul economic menționat și înregistrarea operațiunii de majorare a capitalului social la Oficiul Registrului Comerțului.</p> <p>Mai mult decât atât, conversia obligațiilor bugetare în acțiuni este una dintre măsurile de restructurare a obligațiilor bugetare prevăzute de OG nr. 6/2019 <i>privind instituirea unor facilități fiscale</i>, cu modificările și completările ulterioare și se face în urma întocmirii Testului creditorului privat prudent.</p> <p>Majorarea capitalului social se realizează cu respectarea condițiilor impuse de legislația incidentă, cu respectarea dreptului de subscriere al acționarilor existenți.</p> <p>Aceasta are ca efect stingerea obligațiilor bugetare și posibilitatea ca acest operator economic să-și poată desfășura activitatea ca unitate economică viabilă, să asigure un management performant și să atragă fonduri pentru investiții necesare re tehnologizării și modernizării în vederea realizării de produse/servicii necesare FSNA, la standarde NATO și UE, în vederea apărării intereselor esențiale de securitate.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Impactul macroeconomic</p>	<p>Din punct de vedere macroeconomic se realizează păstrarea în circuitul economic a acestui operator economic, la care se vor menține în funcțiune capacitățile de</p>

	producție pentru apărare prin care se realizează produse militare necesare la mobilizare sau război.
1.¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Măsura conversiei în acțiuni a obligațiilor bugetare la Societatea AVIOANE CRAIOVA S.A. nu modifică condițiile de concurență pe piața internă, OG nr. 6/2019 fiind un act normativ cu aplicabilitate generală. Mai mult, aprobarea Planului de restructurare întocmit în conformitate cu prevederile OG nr. 6/2019 a avut la bază Testul creditorului privat prudent, întocmit de un expert independent, în condițiile legii.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ are un impact pozitiv asupra mediului de afaceri fiind create premisele dezvoltării economice a zonei în care activează operatorul.
2.¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2.² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Păstrarea și creșterea locurilor de muncă prin menținerea în funcțiune/dezvoltare a capacităților de producție pentru apărare.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2021	2022	2023	2024	
1	2021	2022	2023	2024	2025	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-45.481.306	0	0	0	0	-9.096.261
a) buget de stat, din acesta:	-15.218.719					-3.043.744
(i) impozit pe profit	-4.432					-2.886
(ii) impozit pe venit	0					0
b) bugete locale:	0					0
(i) impozit pe profit	0					0
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-29.688.372					-5.937.674
(i) contribuții de asigurări	-29.688.372					-5.937.674
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	-574.215					-114.843
(a) contribuții de asigurări	-574.215					-114.843
(b) venituri nefiscale						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu au fost identificate modificări ale cheltuielilor bugetare					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus din care:	-45.481.306	0	0	0	0	-9.096.261
a) buget de stat	-15.218.719	0	0	0	0	-3.043.744
b) bugete locale	0	0	0	0	0	0
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-29.688.372	0	0	0	0	5.937.674
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	-574.215	0	0	0	0	-114.843
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	Modificările veniturilor bugetare au avut în vedere stingerea obligațiilor către bugetul consolidat.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1.¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 6-a						
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate						
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Dezbaterea proiectului în cadrul Comisiei de Dialog Social.					
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Se va solicita avizul : Consiliului Legislativ, Consiliului Concurenței
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ s-a elaborat cu respectarea procedurilor de transparență decizională în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Actul normativ va fi pus în aplicare de către Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru motivele mai sus expuse în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, al art. 1 și 4 din Ordonanța Guvernului nr. 6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale, cu modificările și completările ulterioare, precum și al art. 264 din Legea. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, a fost elaborat proiectul de *Hotărâre privind unele măsuri pentru conversia în acțiuni a obligațiilor bugetare principale ale Societății AVIOANE CRAIOVA S.A., operator economic din industria de apărare, care funcționează sub autoritatea Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului*, pe care, dacă sunteți de acord vă rugăm să îl aprobați.

MINISTRUL ECONOMIEI, ANTREPRENORIATULUI ȘI TURISMULUI

Claudiu – Iulius – Gavril NĂSUI

Avizăm favorabil:

MINISTRUL FINANTELOR

Alexandru NAZARE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Stelian – Cristian ION