



GUVERNUL ROMÂNIEI

**Ordonanță de urgență
privind realizarea Cloud-ului Governamental**

Având în vedere faptul că tehnologia de Cloud Governamental este din ce în ce mai larg adoptată de către autoritățile din statele membre ale Uniunii Europene ca urmare a avantajelor tehnice și economice care privesc procesarea, stocarea datelor și disponibilitatea serviciilor, generând și economii consistente sub aspectul investițiilor și al cheltuielilor operaționale,

Ținând cont de faptul că implementarea proiectului de Cloud Governamental este o prioritate asumată de către Guvernul României în Programul de guvernare și, în actual context național și internațional, determinat de pandemia COVID-19, realizarea acestui obiectiv a devenit stringentă având în vedere că schimbul de date în format electronic în sectorul public este absolut necesar,

Având în vedere că realizarea obiectivului menționat anterior presupune, printre altele, asigurarea unui management unitar și eficient privind gestionarea centralizată a resurselor IT&C fapt ce impune adoptarea cu celeritate a unor măsuri atât la nivel legislativ, dar și la nivelul gestionării resurselor în condiții de securitate sporită, scalabilitate, flexibilitate și adaptabilitate,

Având în vedere faptul că implementarea Cloud-ului Governamental asigură o infrastructură convergentă și scalabilă prin omogenizarea și standardizarea echipamentelor hardware utilizate,

Luând în considerare faptul că prin utilizarea infrastructurii și serviciilor specifice Cloud-ului Governamental se oferă instituțiilor publice o serie de beneficii precum: scalabilitate, flexibilitate, performanță ridicată, reziliență și siguranță,

Având în vedere că utilizarea Cloud-ului Governamental generează efectele pozitive care se reflectă în plan economic la nivelul instituțiilor publice, inclusiv rentabilitatea economică comparativ cu oricare alte sisteme locale sau dedicate, implementate insular, la nivelul fiecărei instituții în parte,

Cloud-ul Governamental reprezintă un obiect imediat și urgent în considerarea faptului că implementarea sa asigură utilizarea forței de muncă într-un mod mai eficient ca urmare a administrării suportului tehnic și asigurării mentenanței sistemelor în mod centralizat, fapt ce generează automatizarea pentru managementul elementelor software de la sistemul de operare până la nivel aplicații,

Având în vedere că actualul context pandemic a presupus creșterea gradului de furnizare și utilizare a serviciilor publice prin mijloacele electronice, iar pentru garantarea desfășurării proceselor esențiale funcționării normale a statului este necesară luarea cu celeritate a măsurilor necesare pentru asigurarea unor mijloace informatice și de comunicații securizate, dar și adresarea

de urgență a multitudinii de dificultăți cu care se confruntă în prezent autoritățile publice în materie de întreținere a sistemelor informatice actuale, multe dintre acestea fiind dezvoltate în tehnologii vechi și aflându-se la limita ciclului de viață, precum și lipsa unor mecanisme de autentificare mutuală între sistemele implementate la diferite autorități ale statului, sau chiar lipsa interoperabilității sistemelor informatice,

Luând în considerare posibilitatea iminentă de apariție a unor disfuncționalități tehnice majore ale unor sisteme de comunicații și tehnologia informației care utilizează tehnologii vechi și care nu mai beneficiază de suport tehnic oferit de producători sau pentru care nu mai pot fi achiziționate piese de schimb și licențe,

Tinând cont de faptul că întreruperea funcționării acestor sisteme ar afecta furnizarea de servicii esențiale către cetățeni și mediul de afaceri, inclusiv actul de guvernare și capacitatea de intervenție a statului în situații de urgență,

Având în vedere creșterea volumului informațiilor din bazele de date critice administrate de statul român și necesitatea consolidării și interconectării acestora, precum și necesitatea asigurării în mod unitar a securității cibernetice a acestora,

Luând în considerare faptul că una dintre direcțiile de acțiune pentru asigurarea securității naționale prevăzute în Strategia Națională de Apărare a Țării pentru perioada 2020-2024, aprobată prin Hotărârea Parlamentului României nr. 22/2020, este reprezentată de realizarea infrastructurii necesare pentru digitalizarea României, cu scopul eficientizării aparatului administrativ și al creșterii calității serviciilor publice, pentru transpunerea în realitate a acestei direcții de acțiune fiind necesară implementarea proiectului de Cloud Governamental,

În considerarea tuturor aspectelor menționate mai sus, dar și a faptului că implementarea Cloud-ului Governamental, astfel încât acesta să fie funcțional, necesită parcurgerea unor etape procedurale a căror desfășurare presupune o anumită perioadă de timp, iar orice întârziere în adoptarea de măsuri urgente în acest sens ar crește substanțial riscul de dezangajare a fondurilor europene nerambursabile disponibile în acest moment pentru implementarea Cloud-ului Governamental, cu implicații negative asupra fondurilor naționale, reglementarea în regim de urgență a cadrului legal necesar demarării etapelor pentru implementarea acestui proiect este cu atât mai justificată,

Având în vedere totodată existența Strategiei Europene pentru Cloud Computing și aspectele prezentate anterior se impune intervenția de urgență la nivel legislativ în vederea stabilirii cadrului normativ necesar realizării unei infrastructuri pentru serviciile de Cloud Computing Governamental,

În considerarea faptului că toate aceste elemente vizează un interes public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată și impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență

Capitolul I

Dispoziții generale

Art. 1 - (1) Prezenta ordonanță de urgență stabilește cadrul general pentru realizarea și administrarea la nivel național a unei infrastructuri de tip cloud, denumită „Cloud Governamental”, constând într-un ansamblu de resurse și servicii de tehnologia informației,

comunicații și securitate cibernetică, utilizat în comun de autoritățile și instituțiile publice din România, precum și de către structurile aflate în coordonarea și subordonarea acestora.

(2) Autoritatea pentru Digitalizarea României, denumită în continuare ADR, în calitate de administrator al Cloud-ului Guvernamental, coordonează acțiunile necesare realizării, operării și funcționării acestuia.

(3) În vederea furnizării serviciilor specifice Cloud-ului Guvernamental, Autoritatea pentru Digitalizarea României colaborează cu Serviciul de Telecomunicații Speciale.

(4) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, sistemele informatice, achiziționate de către autoritățile și instituțiile publice vor fi dezvoltate astfel încât să fie pregătite pentru migrare în Cloud-ul Guvernamental.

(5) Prezenta ordonanță de urgență nu se aplică sistemelor informatice ale autorităților publice din domeniul apărării și securității naționale, și nici celor ale autorităților publice prevăzute în Constituție în Titlul III, Capitolele I, II și VI.

Art. 2 - În înțelesul prezentei ordonanțe de urgență, următorii termeni se definesc astfel:

a) sisteme informatice pregătite pentru migrare în Cloud - sisteme informatice ale căror arhitecturi și tehnologii folosite pentru realizarea lor permit mutarea și funcționarea în cloud;

b) migrare în cloud a soluțiilor informatice - transferul soluției informatice de pe mediul de funcționare actual pe infrastructura pusă la dispoziție de un serviciu de cloud, fără a aduce modificări ale funcționalităților existente;

c) infrastructura de bază a Cloud-ului Guvernamental - clădirea, instalațiile, dotările și echipamentele tehnologice aferente, echipamentele de tehnologia informației și comunicațiilor, inclusiv echipamentele necesare asigurării securității cibernetică, care funcționează în configurații de înaltă disponibilitate, precum și programele software, aplicațiile informatice și licențele asociate acestora;

d) infrastructura ca serviciu (IaaS) - un model de punere la dispoziția utilizatorilor, la cererea acestora, pe baza unor drepturi de acces și în limita capacităților disponibile în cloud, a resurselor fizice și virtualizate pentru procesare, stocare, comunicații;

e) platforma ca serviciu (PaaS) - un model de punere la dispoziția utilizatorilor, la cererea acestora, pe baza unor drepturi de acces și în limita resurselor disponibile în cloud, a unor instrumente de dezvoltare, integrare, management, analiză, securitate și de suport pentru aplicațiile software și datele asociate acestora;

f) software ca serviciu (SaaS) - un model de punere la dispoziția utilizatorilor, la cererea acestora, pe baza unor drepturi de acces și în limita resurselor disponibile în cloud, a unor aplicații software și a datelor asociate acestora;

g) nivel agreat al serviciilor - set de parametri și indicatori specifici în baza cărora este determinată disponibilitatea, performanța și calitatea serviciilor oferite.

Capitolul II

Atribuții și responsabilități privind realizarea și operarea Cloud-ului Guvernamental

Art. 3 - (1) Cerințele tehnice și operaționale privind implementarea, operarea, mentenanța și dezvoltarea ulterioară a Cloud-ului Guvernamental, precum și cele privind migrarea sistemelor informatice se stabilesc prin decizie a președintelui Autorității pentru Digitalizarea României.

(2) Autoritatea pentru Digitalizarea României asigură implementarea, administrarea tehnică și operațională, mentenanța, precum și dezvoltarea ulterioară pentru serviciile specifice Cloud-ului Guvernamental prevăzute la art. 2 lit. e) și f).

(3) Migrarea și integrarea în sistemul de Cloud Governamental a sistemelor informatice ale autorităților și instituțiilor publice, precum și cele ale structurilor aflate în coordonarea și subordonarea acestora, cu excepția celor care aparțin autorităților și instituțiilor din sistemul național de ordine publică, se asigură de către Autoritatea pentru Digitalizarea României.

(4) Autoritățile și instituțiile din sistemul național de ordine publică asigură punerea în aplicare a prevederilor prezentei ordonanțe, prin migrarea în Cloud-ul Governamental a sistemelor informatice proprii.

(5) În vederea implementării prevederilor alin. (2) și (3), Autoritatea pentru Digitalizarea României asigură programele software, aplicațiile informatice necesare, precum și serviciile de proiectare și dezvoltare software.

(6) Finanțarea cheltuielilor pentru activitățile prevăzute la prezentul articol se asigură de la bugetul de stat sau din alte surse de finanțare, inclusiv prin „Fondurile structurale și de investiții europene”, potrivit legii, prin bugetul Autorității pentru Digitalizarea României, respectiv prin bugetul autorităților și instituțiile din sistemul național de ordine publică.

(7) Activitățile de informare publică cu privire la acțiunile care vizează Cloud-ul Governamental se realizează de către ADR, după consultarea Serviciului de Telecomunicații Speciale, dacă sunt vizate activitățile din responsabilitatea acestuia.

Art. 4 - (1) Infrastructura de bază a Cloud-ului Governamental este asigurată de Serviciul de Telecomunicații Speciale.

(2) Serviciul de Telecomunicații Speciale asigură implementarea, administrarea tehnică și operațională, mentenanța, precum și dezvoltarea ulterioară a serviciilor specifice Cloud-ului Governamental, prevăzute la art. 2 lit. c) și d), precum și pentru serviciile de securitate cibernetică.

(3) Serviciul de Telecomunicații Speciale asigură, la nivel de rețele de comunicații, accesul la serviciile specifice Cloud-ului Governamental pentru utilizatorii prevăzuți la art. 1 alin. (1).

(4) Securitatea cibernetică a Cloud-ului Governamental este asigurată și gestionată de Serviciul de Telecomunicații Speciale.

(5) În cazul sistemelor informatice interconectate cu Cloud-ul Governamental care aparțin sistemului național de apărare, ordine publică și securitate națională, securitatea cibernetică este asigurată și gestionată de Serviciul de Telecomunicații Speciale în cooperare cu autoritățile și instituțiile din acest sistem.

(6) Pentru îndeplinirea rolului prevăzut la alin. (1), Serviciul de Telecomunicații Speciale achiziționează serviciile de proiectare și asistență tehnică, lucrările de investiții, inclusiv instalațiile, dotările și echipamentele tehnologice aferente clădirii, precum și echipamentele hardware, programele software, aplicațiile informatice și licențele necesare realizării, dezvoltării ulterioare, mentenanței și funcționării infrastructurii de bază a Cloud-ului Governamental.

(7) Pentru îndeplinirea atribuțiilor prevăzute de prezentul articol, Serviciul de Telecomunicații Speciale asigură echipamentele hardware, programele software, aplicațiile informatice și licențele necesare în acest scop.

(8) Finanțarea cheltuielilor pentru activitățile prevăzute în prezentul articol se asigură de la bugetul de stat sau din alte surse de finanțare, inclusiv prin „Fondurile structurale și de investiții europene”, potrivit legii, prin bugetul Serviciului de Telecomunicații Speciale.

(9) Nivelul agreeat al serviciilor specifice Cloud-ului Governamental se stabilește prin protocol încheiat între Autoritatea pentru Digitalizarea României și Serviciul de Telecomunicații Speciale.

Art. 5 – Autoritățile și instituțiile publice au obligația migrării și integrării sistemelor informatice în sistemul de Cloud Governamental, în termen de 2 ani de la data primirii notificării

transmise în acest sens de către Autoritatea pentru Digitalizarea României, în conformitate cu cerințele stabilite potrivit dispozițiilor art. 3 alin. (1).

Art. 6 – Prelucrarea datelor cu caracter personal de către autoritățile și instituțiile publice în procesul de furnizare a serviciilor publice prin intermediul Cloud-ului Guvernamental se realizează cu respectarea reglementărilor legale aplicabile în domeniul protecției datelor cu caracter personal.

Capitolul III **Dispoziții finale**

Art. 7 - (1) În termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, președintele Autorității pentru Digitalizarea României emite decizia prevăzută la art.3 alin. (1).

(2) În termen de 30 zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Fondurilor Europene realizează modificările necesare în Ghidul aferent Acțiunii 2.3.1.Consolidarea și asigurarea interoperabilității sistemelor informatice dedicate serviciilor de e-guvernare tip 2.0 centrate pe evenimente din viața cetățenilor și întreprinderilor, dezvoltarea cloudcomputing guvernamental și a comunicării media sociale, a Open Data și Big Data - Secțiunea Cloud computing guvernamental și rețelele sociale în instituțiile publice.

(3) În termen de 60 de zile de la emiterea deciziei prevăzute la alin. (1), Serviciul de Telecomunicații Speciale în parteneriat cu Autoritatea pentru Digitalizarea României depune cererea de finanțare a proiectului de realizare a Cloud-ului Guvernamental, în cadrul acțiunii prevăzute la alin. (2).

PRIM-MINISTRU

LUDOVIC ORBAN