



CORPUL DE CONTROL AL PRIM-MINISTRULUI

Sinteza acțiunii de documentare efectuată la Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor și Direcțiile Sanitar-Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor: Alba, Constanța, Dâmbovița, Dolj, Ilfov, Satu-Mare, Suceava și Timiș („ANSVSA”)

Corpul de control al prim-ministrului a efectuat o acțiune de documentare la Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor și Direcțiile Sanitar-Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor: Alba, Constanța, Dâmbovița, Dolj, Ilfov, Satu-Mare, Suceava și Timiș („ANSVSA”), care a vizat perioada 01.01.2018 - 01.01.2020. Obiectivele au fost: Verificarea modalității de atribuire, încheiere și derulare a contractelor de achiziție a incineratoarelor mobile de către DSVSA Alba, Constanța, Dâmbovița, Dolj, Ilfov, Satu Mare, Suceava și Timiș, precum și de asigurare a capacității operaționale a echipamentelor astfel achiziționate și alte aspecte considerate relevante de către echipa de documentare.

Cadrul legal aplicabil ANSVSA este reprezentat de Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, cu modificările și completările ulterioare și Hotărârea Guvernului nr. 1415/2009 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și a unităților din subordinea acesteia, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, potrivit actelor normative anterior menționate, ANSVSA se organizează și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, autoritate de reglementare și control în domeniul sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor, în subordinea Guvernului și în coordonarea prim-ministrului.

ANSVSA, în calitate de autoritate centrală sanitar-veterinară și pentru siguranța alimentelor, coordonează tehnic și administrativ întreaga activitate a serviciilor sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, organizează și controlează efectuarea activităților publice sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor.

Domeniul de activitate al ANSVSA constă în totalitatea acțiunilor și activităților sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor inițiate, desfășurate și finalizate, în vederea asigurării și garantării sănătății animalelor, sănătății publice, protecției animalelor, protecției mediului și a siguranței alimentelor, instituția fiind reprezentată la nivel județean de direcțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, iar la nivel local, de circumscripțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor oficiale.

Principalele concluzii ale actului de control au evidențiat următoarele aspecte:

Aspecte privind atribuirea, încheierea și derularea de către DSVSA Dolj, a contractului de furnizare incinerator mobil - cap tractor

Urmare a emiterii Ordinului nr. 275/31.10.2018, de către Prefectul Județului Dolj, care a stabilit în sarcina direcției¹ uciderea preventivă a efectivelor de porcine din satul Comănicea, comuna Secu, județul Dolj, reprezentanții instituției au inițiat, la data de 07.11.2018², procedura de atribuire prin *licitație deschisă* a contractului de furnizare *incinerator mobil - cap tractor*.

Caracteristicile constructive (lungime, lățime, înălțime etc.) și **funcționale** (capacitatea de încărcare, rata de ardere) ale **incineratorului prevăzute în caietul de sarcini denotă faptul că, autoritatea contractantă a avut în vedere achiziția unui incinerator de mari dimensiuni, împreună cu o platformă mobilă tip trailer sau platformă transportabilă, tractat de autocamion.**

Ulterior finalizării procedurii de atribuire, la data de 08.01.2019, DSVSA Dolj a încheiat cu societatea BENTLEY INDUSTRY SRL, Contractul de furnizare *Incinerator mobil cu cap tractor*³ nr. 01/2019, la prețul de 1.367.100 lei, fără TVA (1.626.849 lei, cu TVA).

Deși societatea BENTLEY INDUSTRY SRL și-a asumat un termen de livrare a incineratorului de 60 de zile de la semnarea contractului (n.n. - 08.03.2019), acesta a fost decalat prin două acte adiționale la contract, până la data de 18.06.2019⁴, din motive care ar fi trebuit prevăzute de operatorul economic în cadrul ofertei tehnice

¹ DSVSA Dolj.

² anunțul de participare publicat în SEAP nr. CN1006201/2018/07.11.2018.

³ montat pe semiremorcă, conform documentelor aferente procedurii de atribuire și, ulterior, Procesului verbal de punere în funcțiune și recepție finală incinerator nr. 820/2019.

⁴ reprezentând recepția preliminară.

(montajul incineratorului și a accesoriilor pe semiremorcă, termene omologare, înmatriculare etc.).

Mai mult, deși în cadrul procedurii de atribuire a contractului de furnizare *Incinerator mobil cu cap tractor*, reprezentanții DSVSA Dolj au redus termenul pentru depunerea ofertelor ca urmare a urgenței generată de focarul PPA confirmat în județ, ulterior, aceștia au acceptat întârzierea livrării incineratorului de către societatea BENTLEY INDUSTRY SRL, cu peste 3 luni față de termenul inițial impus prin contract, respectiv 08.03.2019.

Recepția finală nu a fost efectuată în baza testării parametrilor avuți în vedere în cadrul documentației de atribuire (capacitate de încărcare, rată de ardere), ci doar a atestat existența componentelor aferente incineratorului mobil.

De asemenea, la momentul recepției finale, pentru echipamentul de „*ultimă generație*” și complexitate (software de operare, sistem de monitorizare a incineratorului pe tabletă etc.) a fost instruit un singur angajat al DSVSA Dolj de către societatea BENTLEY INDUSTRY SRL.

2. Aspecte privind atribuirea, încheierea și derularea de către DSVSA Constanța, a contractului de furnizare *incinerator mobil+ cap tractor*

În baza Ordinului președintelui ANSVSA nr. 149/2018, la data de 17.11.2018⁵, reprezentanții DSVSA Constanța au inițiat procedura de atribuire prin *licitație deschisă* a contractului de furnizare *incinerator mobil + cap tractor*.

Caietul de sarcini prevede, cu mici excepții de frazare, aceleași condiții generale ca și cel întocmit de reprezentanții DSVSA Dolj.

Condițiile tehnice minime și maxime solicitate de autoritatea contractantă în cadrul caietului de sarcini au fost identice cu cele solicitate de reprezentanții DSVSA Dolj, cu excepția capacității de încărcare și a ratei de ardere.

La data de 04.02.2019, comisia de evaluare a ofertelor a întocmit **Raportul nr. 2919/2019**, în conținutul căruia a propus, în conformitate cu legislația incidentă achizițiilor

⁵ anunțul de participare publicat în SEAP nr. CN 1006441/2018.

publice⁶, **anularea procedurii de atribuire** și reluarea demersurilor la o dată ulterioară, motivul invocat fiind depunerea doar de oferte inacceptabile și neconforme.

Ulterior comunicării privind rezultatul procedurii de atribuire, la data de 18.02.2019, societatea BENTLEY INDUSTRY SRL a notificat autoritatea contractantă, respectiv DSVSA Constanța, cu privire la formularea **Contestației nr. 129/18.02.2019**, transmisă Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor (CNSC).

CNSC a constatat că DSVSA Constanța, în calitate de autoritate contractantă, a încălcat legislația incidentă achizițiilor publice⁷ ca urmare a neindicării motivelor concrete care au stat la baza respingerii ofertei depuse de societatea BENTLEY INDUSTRY SRL, iar din acest considerent, la data de 08.03.2019, Consiliul a dispus:

- **anularea Raportului procedurii nr. 2919/04.02.2019 și a actelor subsecvente acestuia în ceea ce privește evaluarea și respingerea ofertei contestatoarei;**
- **continuarea evaluării ofertei contestatoarei în termen de 20 de zile de la primirea deciziei.**

Ulterior deciziei CNSC, autoritatea contractantă a reevaluat oferta depusă de societatea BENTLEY INDUSTRY SRL⁸, iar la data de 02.04.2019, comisia de evaluare a întocmit **Raportul procedurii „refăcut”**, înregistrat cu nr. 8233/2019, declarând câștigătoare societatea menționată.

În cadrul procedurilor de atribuire a contractelor de furnizare „incinerator mobil + cap tractor”, organizate de DSVSA Dolj și DSVSA Constanța, pentru același tip de incinerator, societatea BENTLEY INDUSTRY SRL a oferat indicatori diferiți (capacitatea de încărcare și rata de ardere).

Unul din indicatorii anterior menționați, respectiv *rata medie de ardere a deșeurilor de origine animală (kg/oră)* a constituit factor de evaluare în ambele proceduri de atribuire, având o pondere de 20% din totalul punctajului.

⁶ art. 137 alin. (1) din *Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice*, cu modificările și completările ulterioare și art. 212 alin. (1), lit. a) din *Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice*, cu modificările și completările ulterioare.

⁷ art. 215 alin. (2) lit. b) din *Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice*, cu modificările și completările ulterioare: „În cadrul comunicării privind rezultatul procedurii prevăzute la alin. (1), autoritatea contractantă are obligația de a cuprinde (...) fiecărui candidat respins, motivele concrete care au stat la baza deciziei de respingere a solicitării sale de participare”.

⁸ oferta tehnică, oferta financiară și documentele suport aferente DUAE.

La data de 16.04.2019, DSVSA Constanța a încheiat cu BENTLEY INDUSTRY SRL, Contractul de furnizare nr. 32/2019, conform căruia societatea se obliga ca în termen de 90 de zile de la semnarea acestuia (n.n. 16.07.2019), să livreze echipamentul⁹ DSVSA Constanța, la prețul de 1.349.000 lei, fără TVA (1.605.310 lei, cu TVA).

Societatea BENTLEY INDUSTRY SRL și-a asumat un termen de livrare a incineratorului nerealist, în condițiile în care, la acea dată cunoștea faptul că, din diverse motive, în cazul DSVSA Dolj, pentru același tip de incinerator, termenul nu a fost respectat (n.n. termenul de livrare pentru DSVSA Dolj a fost stabilit pentru data de 08.03.2019, iar recepția preliminară s-a realizat la data de 18.06.2019).

La solicitarea societății BENTLEY INDUSTRY SRL¹⁰, termenul de livrare a incineratorului s-a prelungit până la data de 31.08.2019, fiind încheiat în acest sens, Actul adițional nr. 1/25.06.2019 la Contractul de furnizare nr. 32/2019.

Motivele invocate de furnizor au fost similare ca și în cazul DSVSA Dolj, vizând, printre altele, termenul aferent montajului incineratorului și a accesoriilor pe semiremorcă, perioada de timp necesară omologării RAR a autospecialei și înmatriculării vehiculului etc.

Recepția finală nu a fost efectuată în baza testării parametrilor avuți în vedere în cadrul documentației de atribuire (capacitate de încărcare, rată de ardere), ci doar a atestat existența componentelor aferente incineratorului mobil.

Pentru echipamentul de „*ultimă generație*” și complexitate (software de operare, sistem de monitorizare a incineratorului pe tabletă etc.) a fost instruită de către societatea BENTLEY INDUSTRY SRL doar o persoană din cadrul DSVSA Constanța.

Ulterior, la data de 23.10.2019, DSVSA Constanța a eliberat societății BENTLEY INDUSTRY SRL, Documentul constatator nr. 26894/2019 prin care se atestă faptul că societatea și-a îndeplinit corespunzător obligațiile contractuale.

Astfel, urmare a nerespectării legislației incidente achizițiilor publice, CNSC constatând că autoritatea contractantă nu și-a îndeplinit atribuțiile legale în ceea ce privește etapa de evaluare a ofertelor, DSVSA Constanța a recepționat incineratorul

⁹ denumit „INCINERATOR MOBIL IncinerPro u6500 ET - HP pe semiremorcă+Cap tractor Volvo FM11 42T”.

¹⁰ transmisă DSVSA Constanța cu adresa nr. 636/28.05.2019.

mobil într-un interval de 9 luni de la întocmirea referatului de necesitate, în condițiile în care, la nivelul Euroregiunii Sud-Est (BR, BZ, CT, GL, TL, VN) exista în anul 2019, un număr de 249 de focare PPA confirmate.

Mai mult, deși achiziția și livrarea incineratorului mobil aveau caracter de urgență ca urmare a focarului PPA confirmat în județ, reprezentanții DSVSA Constanța au acceptat întârzierea livrării incineratorului de către societatea BENTLEY INDUSTRY SRL, cu aproximativ 1 lună și jumătate față de termenul inițial impus prin contractul de furnizare, respectiv 16.07.2019.

3. Aspecte privind atribuirea, încheierea și derularea de către DSVSA Alba, a contractului de furnizare incinerator mobil

La data de 28.01.2019, DSVSA Alba a încheiat cu societatea BENTLEY INDUSTRY SRL, Contractul de furnizare incinerator mobil nr. 975/2019, la prețul de 1.062.670 lei, cu TVA.

Deși, potrivit adresei nr. 5169/05.04.2019, DSVSA Alba nu a fost de acord cu prelungirea termenului de livrare, invocând că nu trebuie afectat rezultatul procedurii de atribuire, prin anularea sau diminuarea avantajului competitiv pe baza căruia societatea BENTLEY INDUSTRY SRL a fost declarat câștigătoare, ulterior, instituția a acceptat ca furnizarea produsului să aibă loc în perioada 10.06.2019-05.07.2019 (mai mult de o lună de la data stabilită prin contract).

Pentru echipamentul de „*ultimă generație*” și complexitate (software de operare, sistem de monitorizare a incineratorului pe tabletă etc.), societatea BENTLEY INDUSTRY SRL a instruit doar doi angajați ai DSVSA Alba.

Cu toate că valoarea estimată a investiției a fost stabilită și transmisă de ordonatorul principal de credite¹¹, fiind identică cu cea aprobată pentru toate cele opt DSVSA desemnate, reprezentanții DSVSA Alba au solicitat în cadrul documentelor de atribuire¹² doar *incinerator mobil*, fără semiremorcă și autotractor/cap tractor, ceea ce presupune, în viitor, costuri ulterioare pentru deplasarea echipamentului (închirierea unui vehicul de tractare).

¹¹ 2.249.000 lei.

¹² caiet sarcini, fișa de date a achiziției.

Acest fapt a avut drept consecință, imposibilitatea utilizării incineratorului mobil în vederea neutralizării focarului de PPA existent la nivelul societății OLSUIN SRL, din luna ianuarie 2020, județul Brăila.

Deși, prin *Notele de serviciu ale ANSVSA nr. 27738/28.09.2018 și nr. 27821/09.10.2018* s-a avut în vedere achiziția unui incinerator mobil care să fie dotat cu motor propriu/să fie tractabil/să poată fi transportat în mod facil, să fie ușor de utilizat și să necesite costuri reduse pentru exploatare, incineratorul mobil și semiremorca aferentă au fost achiziționate separat de către DSVSA Alba, la aproximativ un an diferență.

Din documentele prezentate CCPM de către DSVSA Timiș și DSVSA Alba reiese că incineratorul *IncinerPro u7000EV*, achiziționat de către DSVSA Alba, nu a fost utilizat de la data punerii în funcțiune, respectiv 05.07.2019, până la data de 24.08.2020¹³.

Mai mult, potrivit DSVSA Timiș, incineratorul nu poate fi utilizat pe semiremorca achiziționată de către DSVSA Alba, punerea în funcțiune a acestuia necesită cap tractor cu șofer profesionist pentru transportul la locul de ardere, iar folosirea incineratorului în forma actuală este ineficientă și extrem de costisitoare.

4. Aspecte privind atribuirea, încheierea și derularea de către DSVSA Dâmbovița, a contractului de furnizare incinerator mobil

La data de 22.08.2019, între DSVSA Dâmbovița și societatea BENTLEY INDUSTRY SRL a fost încheiat Contractul de furnizare *incinerator mobil autotractat* nr. 67/88/2019, la prețul de 1.416.100 lei, cu TVA, având o durată de 3 luni (20.11.2019).

Din conținutul adresei DSVSA Dâmbovița nr. 10159/26.05.2020 reiese că incineratorul mobil a fost utilizat la focarul PPA Bucovăț, județul Timiș, iar acesta nu atinge parametrii minimi de funcționare, în ceea ce privește rata de ardere.

Menționăm faptul că, recepția finală nu a fost efectuată de către reprezentanții DSVSA Dâmbovița în baza testării parametrilor avuți în vedere în cadrul documentației de atribuire (capacitate de încărcare, rată de ardere), ci doar a atestat existența componentelor aferente incineratorului mobil.

¹³ Adresa DSVSA Alba nr. 16509/24.08.2020

5. Aspecte privind atribuirea, încheierea și derularea de către DSVSA Satu Mare, a contractului de furnizare *incinerator mobil montat pe semiremorcă*

În baza Ordinului președintelui ANSVSA nr. 149/2018, la data de 20.06.2019¹⁴, reprezentanții DSVSA Satu Mare au inițiat procedura de atribuire prin *licitație deschisă* a contractului de furnizare *incinerator mobil montat pe semiremorcă*.

Caietul de sarcini aprobat de conducerea DSVSA Satu Mare, neînregistrat și nedatat, prevede aceleași condiții generale ca și cele menționate în caietele de sarcini aprobate de conducerea DSVSA Dolj și DSVSA Constanța.

Comparativ cu DSVSA Dolj și DSVSA Constanța, autoritatea contractantă nu a solicitat în cadrul procedurii de atribuire indicatori cu privire la capacitatea de ardere sau rata de încărcare a deșeurilor de origine animală.

La data de 05.09.2019, Comisia de evaluare a ofertelor a întocmit *Raportul procedurii nr. 10325/2019*, în conținutul căruia a desemnat câștigătoare oferta depusă de societatea BENTLEY INDUSTRY SRL.

În baza raportului anterior menționat, la data de 19.09.2019, DSVSA Satu Mare a încheiat cu BENTLEY INDUSTRY SRL, Contractul de furnizare nr. 10858/2019, conform căruia, societatea se obliga ca în perioada 19.09.2019 - 19.12.2019, să livreze instituției echipamentul denumit „*Incinerator mobil montat pe semiremorcă*”, la prețul de 1.190.000 lei, fără TVA.

Deși valoarea estimată a investiției a fost stabilită și transmisă de ordonatorul principal de credite¹⁵, fiind identică cu cea aprobată pentru DSVSA Dolj și DSVSA Constanța, reprezentanții DSVSA Satu Mare au solicitat în cadrul documentelor de atribuire¹⁶ doar *incinerator montat pe semiremorcă*, fără autotractor/cap tractor, ceea ce presupune, în viitor, costuri ulterioare pentru deplasarea echipamentului (închirierea unui vehicul de tractare).

¹⁴ anunțul de participare publicat în SEAP nr. CN1012343/20.06.2019.

¹⁵ 2.249.000 lei, cu TVA, conform *Strategiei de contractare privind achiziția de <<incinerator mobil>> nr. 7076/14.06.2019*, aprobată de conducerea DSVSA Satu Mare.

¹⁶ caiet sarcini, fișa de date a achiziției.

Motivul pentru care au procedat astfel rezidă în faptul că, deși anterior inițierii procedurii de atribuire, aceștia au solicitat¹⁷ ANSVSA, în calitate de ordonator principal de credite, aprobarea achiziției unui *incinerator mobil cu cap tractor*, la data de 15.05.2019, cu adresa de răspuns nr. 6530/2019, Autoritatea a comunicat DSVSA Satu Mare, să aibă în vedere *achiziționarea doar a unui incinerator mobil*, din următoarele considerente:

- potrivit art. 1 lit. f) din Ordinul președintelui ANSVSA nr. 149/05.10.2018, DSVSA Satu Mare a fost desemnată să achiziționeze un incinerator mobil „(...) în conformitate cu prevederile legale și cu respectarea condițiilor de operaționalizare și transport”;

- în Anexa nr. 3¹⁸ la Hotărârea Guvernului nr. 1415/2009 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și a unităților din subordinea acesteia, cu modificările și completările ulterioare, „*nu se regăsesc autovehicule pentru activități specifice din categoria autotractor (...). Pe cale de consecință (...) D.S.V.S.A. Satu Mare a fost desemnată să achiziționeze un incinerator mobil și nicidecum un autotractor (...)”.*

Astfel, reprezentanții ANSVSA au încadrat, în mod eronat, autotractorul necesar transportului incineratorului mobil în categoria autovehiculelor (vehicul care se deplasează prin propulsie proprie, cu excepția celui care circulă pe șine¹⁹) și nu în cea a autovehiculelor articulate (ansamblu constituit din autotractor și semiremorcă²⁰), motiv pentru care, aceștia ulterior:

- s-au raportat, în mod neîntemeiat, la interdicția statuată în actul normativ propriu de organizare care reglementează numărul maxim de autovehicule necesar desfășurării activității instituției și DSVSA;

- au impus DSVSA Satu Mare achiziționarea „*doar a unui incinerator mobil*”, fără autotractor, aspecte ce pot avea drept consecințe, pe de o parte, efectuarea de cheltuieli suplimentare pentru transportul incineratorului (închiriere), iar pe de altă parte, intervenție desfășurată în zonele epidemiologice în funcție de disponibilitatea vehiculelor din parcul societăților de profil (ex. societatea BENTLEY INDUSTRY SRL a

¹⁷ adresa DSVSA Satu Mare nr. 4808/22.04.2019.

¹⁸NORMATIV de autovehicule pentru activități specifice desfășurate de Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor și de unitățile din subordine.

¹⁹conform Ordinului ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr. 2132/08.12.2005 pentru aprobarea Reglementărilor privind omologarea individuală, eliberarea cărții de identitate și certificarea autenticității vehiculelor rutiere - RNTR 7, cu modificările și completările ulterioare.

²⁰Idem 62.

decalat programul de livrare a incineratorului mobil cu o zi, ca urmare a faptului că firma de transport contractată nu avea disponibil capul tractor la acea dată).

Se impune precizarea conform căreia, conducerea ANSVSA a interzis DSVSA Satu Mare achiziția autotractorului/capului tractor în condițiile în care, anterior, DSVSA Dolj²¹ și DSVSA Constanța²² au încheiat contracte de furnizare „*Incinerator mobil cu cap tractor*”.

Mai mult, la data solicitării DSVSA Satu Mare, președintele ANSVSA, în calitate de emitent al Ordinului nr. 149/05.10.2018, avea obligativitatea de a verifica și, implicit, cunoaște achizițiile incineratoarelor mobile efectuate de DSVSA responsabile.

6. Aspecte privind atribuirea și încheierea de către DSVSA Timiș, a contractului de furnizare *incinerator mobil*

La data de 09.12.2019, DSVSA Timiș a încheiat cu societatea CALORIS GROUP SA, Contractul de furnizare *incinerator mobil* nr. 1851/2019, având termen de livrare 90 de zile, la prețul de 1.176.776,72 lei, cu TVA.

Până la închiderea exercițiului financiar (n.n.-31.12.2019) echipamentul contractat nu a fost livrat, având în vedere data încheierii angajamentului legal (09.12.2019) și termenul de 90 de zile de livrare a incineratorului mobil prevăzut în contract, astfel că suma de 1.765.000 lei a fost virată la bugetul de stat.

În anul 2020, DSVSA Timiș a solicitat alocarea/suplimentarea fondurile necesare achiziției incineratorului mobil însă, ANSVSA nu a dat curs cererii datorită fondurilor insuficiente ce i-au fost repartizate în anul 2020 în buget de către Ministerul Finanțelor Publice pentru instituțiile subordonate (6.961 mii lei, față de 98.461 mii lei cât s-a solicitat), iar Contractul nr. 1851/2019 și-a încetat valabilitatea la data de 09.03.2020.

Prin adresa nr. 290/13.07.2020 , societatea CALORIS GROUP SA a solicitat DSVSA Timiș, plata sumei totale de 485.500 lei, cu TVA (suma de 80.900 lei, cu TVA reprezintă contravaloarea pieselor și materialelor achiziționate pentru fabricarea incineratorului, iar

²¹Contractul de furnizare nr. 01/08.01.2019.

²²Contractul de furnizare nr. 32/16.04.2019.

suma de 394.600 lei, cu TVA reprezintă manopera aferentă execuției pieselor ce intrau în componența incineratorului).

Existența litigiilor în contencios administrativ din anul 2019, ca urmare a contestațiilor depuse de către societatea BENTLEY INDUSTRY SRL în etapele de desfășurare a licitației, a condus la imposibilitatea încheierii de către DSVSA Timiș, într-un termen rezonabil, a contractului de furnizare.

De asemenea, nealocarea resurselor bugetare în anul financiar 2020 a avut drept consecință imposibilitatea derulării Contractului de furnizare a incineratorului mobil nr. 1851/09.12.2019, în termenul de valabilitate a acestuia.

Prin urmare, neexecutarea contractului anterior menționat poate genera prejudicii DSVSA Timiș, ca urmare a unor posibile sume aferente achiziției de materiale, manoperă, precum și eventuale daune interese care ar putea fi solicitate de către societatea CALORIS GROUP SA.

7. Aspecte privind atribuirea și încheierea de către DSVSA Suceava, a contractului de furnizare incinerator mobil

La data de 19.12.2019, DSVSA Suceava a încheiat cu societatea BENTLEY INDUSTRY SRL, Contractul nr. 16679/2019, cu durata de valabilitate 19.12.2019 - 31.05.2020, având ca obiect *furnizare incinerator mobil montat pe semiremorcă omologată RAR pentru circulația pe drumurile publice, pentru neutralizarea prin incinerare a deșeurilor de origine animală*, la prețul de 1.095.000,00 lei, fără TVA (1.303.050,00 lei, cu TVA).

Până la închiderea exercițiului financiar (n.n.-31.12.2019), echipamentul contractat nu a fost livrat, întrucât data încheierii angajamentului legal a fost 19.12.2019, astfel că suma de 1.889.915,96 lei a fost virată la bugetul de stat.

În anul 2020, DSVSA Suceava a solicitat alocarea/suplimentarea fondurilor necesare achiziției incineratorului mobil însă, ANSVSA nu a dat curs cererii datorită fondurilor insuficiente ce i-au fost repartizate în anul 2020 în buget de Ministerul Finanțelor Publice pentru instituțiile subordonate (6.961 mii lei, față de 98.461 mii lei cât s-a solicitat), iar Contractul nr. 16679/19.12.2019 și-a încetat valabilitatea la data de 31.05.2020.

Menționăm faptul că, în conținutul Contractului de furnizare nr. 16679/2019, încheiat la sfârșitul exercițiului financiar 2019 (n.n. 19.12.2019), nu a fost prevăzută vreo clauză cu privire la imposibilitatea alocării resursei bugetare necesare pentru anul 2020, în scopul achiziției incineratorului mobil.

De asemenea, nealocarea resurselor bugetare în anul financiar 2020 a avut drept consecință imposibilitatea derulării contractului, în termenul de valabilitate a acestuia.

Prin urmare, neexecutarea contractului anterior menționat poate genera prejudicii DSVSA Suceava, ca urmare a unor posibile daune interese care ar putea fi solicitate de către societatea BENTLEY INDUSTRY SRL.

8. Aspecte privind efectuarea demersurilor, de către DSVSA Ilfov, în scopul atribuirii unui contract de furnizare incinerator mobil

În baza Ordinului președintelui ANSVSA nr. 149/2018 și a *Notei de fundamentare nr. 11490/30.05.2019* privind achiziționarea unui incinerator mobil, la data de 04.07.2019²³, reprezentanții DSVSA Ilfov au inițiat procedura de atribuire prin *licitație deschisă* a contractului de furnizare *incinerator mobil*.

Conform *Raportului nr. 17227/16.09.2019*²⁴ *afere procedurii de atribuire a achiziției publice „Incinerator mobil”*, cod CPV 42320000-5, s-au depus două oferte, respectiv ale operatorilor economici CALORIS GROUP SRL și BENTLEY INDUSTRY SRL.

Potrivit aceluiași înscris, comisia de evaluare a respins ofertele depuse ca fiind **neconforme**, întrucât *„nu satisfac în mod corespunzător cerințele caietului de sarcini”*, cu încadrarea în prevederile art. 137 alin. (3) lit. a) din *Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 395/2016*²⁵, cu modificările și completările ulterioare și a **anulat procedura de achiziție publică**²⁶ deoarece *„nu a fost depusă nicio ofertă admisibilă”*.

²³ Anunțul de participare publicat în SEAP nr. CN 1012643/2019.

²⁴ Anunț de atribuire publicat în SEAP cu nr. CAN1022671/08.10.2019.

²⁵ *pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.*

²⁶ În conformitate cu dispozițiile art. 212 alin. (1) lit. a) din *Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice*, cu modificările și completările ulterioare.

Drept urmare, CALORIS GROUP SRL a formulat Contestația nr. 111492/30.09.2019²⁷, împotriva procedurii de licitație deschisă privind atribuirea contractului de furnizare având ca obiect „*Incinerator mobil*”.

Prin Decizia nr. 2085/C4/2070/20.11.2019, CNSC a reținut că măsura anulării procedurii este una corectă, în acord cu prevederile art. 212 din *Legea nr. 98/2016*, cu modificările și completările ulterioare, necesitatea autorității fiind în sensul prezentării unor incineratoare aflate în incinte închise mobile.

În consecință, prin decizia sus-menționată²⁸, CNSC a respins ca nefondată contestația formulată de către CALORIS GROUP SRL în contradictoriu cu DSVSA Ilfov.

DSVSA Ilfov a inițiat o nouă procedură de atribuire având același obiect și aceeași valoare estimată cu cele din cadrul procedurii inițiale, conform anunțului de participare nr. CN1015840/10.10.2019.

În noua procedură, cerința de a prezenta un container metalic devine factor de evaluare, iar neîndeplinirea acestui criteriu va determina aplicarea punctajului zero pentru întreaga ofertă.

În conformitate cu informațiile publicate în SEAP²⁹, această procedură de atribuire a fost suspendată.

Conform adresei nr. 11223/22.06.2020, după data de 20.11.2019, DSVSA Ilfov nu a mai organizat procedura de licitație privind achiziționarea unui incinerator mobil, ca urmare a insuficienței timpului rămas până la finalizarea exercițiului bugetar pentru anul 2019, iar pentru anul 2020, DSVSA Ilfov nu i-au mai fost alocate fonduri de către ANSVSA.

Astfel, DSVSA Ilfov nu a achiziționat incineratorul mobil până la data prezentei, în condițiile în care, la nivelul Euroregiunii București-Ilfov (Municipiul București, Ilfov) au existat 20 de focare PPA confirmate în anul 2019.

²⁷ Înregistrată la CNSC sub nr. 39249/03.10.2019.

²⁸ Dosar nr. 2070/C4/2019 - finalizat, conform portal CNSC.

²⁹ <https://www.e-licitatie.ro/pub/notices/c-notice/v2/view/100074185>.

9. Aspecte privind epizootiile în care au fost utilizate incineratoarele achiziționate de DSVSA Constanța, Dolj, Dâmbovița, Satu Mare și Alba

Din analiza datelor și informațiilor comunicate CCPM de entitatea verificată rezultă faptul că, în perioada 10.01.2020 - 01.07.2020, incineratoarele mobile au fost utilizate în următoarele focare/ferme:

a) Ferma Gulianca, com. Salcia Tudor, jud. Brăila - societatea OLSUIN SRL

La data de 06.01.2020, la nivelul ANSVSA a fost întocmită *Nota de serviciu nr. 25012/2020*, aprobată ulterior de conducerea instituției, potrivit căreia DSVSA Dâmbovița, DSVSA Dolj și DSVSA Constanța aveau obligativitatea relocării celor trei incineratoare mobile în județul Brăila, în vederea neutralizării cadavrelor din focarul de pestă porcină africană de la societatea OLSUIN SRL.

Din documentele intitulate **„Fișe de intervenție”**, întocmite³⁰ de societatea BENTLEY INDUSTRY SRL, în baza Contractului de asistență nr. 05/01/09.01.2020, încheiat cu societatea OLSUIN SRL, precum și din corespondența dintre reprezentanții DSVSA Dolj și DSVSA Constanța, pe de o parte, și cei ai societății anterior menționată pe de altă parte, rezultă faptul că, desfășurarea propriu-zisă a activității de neutralizare s-a realizat cu incidente în ceea ce privește funcționalitatea celor trei incineratoare de același tip³¹ (IncinerPro u6500), astfel:

- blocarea/probleme la închiderea capacului, arderea cablurilor (DSVSA Constanța, DSVSA Dâmbovița și DSVSA Dolj);
- ruperea/fisurarea coastelor de la grătar (DSVSA Constanța, DSVSA Dâmbovița și DSVSA Dolj);
- spargerea termocuplului de sus din camera principală (DSVSA Dolj);
- spargerea termocuplului de la tunelul 4 (DSVSA Constanța);

³⁰ în perioada 10.01.2020 - 18.01.2020.

³¹ aflate în proprietatea DSVSA Constanța, DSVSA Dâmbovița și DSVSA Dolj.

- rată de ardere inferioară celei declarate de societatea BENTLEY INDUSTRY SRL în cadrul ofertei tehnice („MINIM 196 kg/h, MEDIE 300 kg/h și MAXIM 557 kg/h”, față de valorile ofertate de „1000 kg/h, MEDIE 2100 kg/h și MAXIM 5000 kg/h”).

Astfel, posibilele ipoteze care ar putea justifica motivul pentru care desfășurarea propriu-zisă a activității de neutralizare s-a realizat cu incidente, în ceea ce privește funcționalitatea incineratoarelor, sunt:

✓ cele trei incineratoare IncinerPro u6500, aflate în proprietatea DSVSA Constanța, DSVSA Dâmbovița și DSVSA Dolj prezintă vicii ascunse, ca urmare a similitudinii defecțiunilor, ratei de ardere inferioară celei ofertate, precum și a chemării în service a acestora, de către societatea BENTLEY INDUSTRY SRL, „*pentru up-gradarea sistemului de închidere a capacului incintei principale de ardere*”;

✓ incidentele de funcționare au fost consecința directă a pasivității sau a lipsei de instruire a reprezentanților DSVSA Constanța, Dâmbovița și Dolj, care nu au asigurat operarea incineratoarelor, iar angajații BENTLEY INDUSTRY SRL „*delegați la Ferma Gulianca pentru asistență tehnică, NU OPERARE, au fost supuși presiunii de a efectua manevrele de operare, pentru a opri efectele epizootiei (...)*”.

b) Focarele PPA din localitățile Șag și Cadar, jud. Timiș

Urmare a Hotărârii nr. 4/04.03.2020³², emisă de Prefectul județului Timiș³³, la nivelul ANSVSA a fost întocmită *Nota de serviciu nr. 25668/04.03.2020*, potrivit căreia DSVSA Dolj avea obligativitatea relocării incineratorului mobil în județul Timiș, în vederea neutralizării cadavrelor din focarul de pestă porcină africană din localitățile Șag și Cadar.

Desfășurarea propriu-zisă a activității de neutralizare a focarelor PPA s-a desfășurat fără incidente, astfel cum reiese din *Fișa de intervenție operare și asistență nr. FI 2020-146/04.03.2020*, întocmită de societatea BENTLEY INDUSTRY SRL și asumată prin semnătură de angajați ai DSVSA Timiș.

Reprezentanții DSVSA Timiș nu au transmis CCPM informații și documente cu privire la rata de ardere efectivă în cadrul focarelor PPA din localitățile Șag și Cadar, jud. Timiș.

³² care stabilea în sarcina DSVSA Timiș, uciderea imediată, sub control oficial a unui număr de 17 capete suine și a două capete tineret porcine 2.

³³ în calitate de președinte al Centrului local de control al bolilor Timiș.

c). Focarele PPA din localitățile Recaș și Icloda, jud. Timiș

Urmare a Hotărârilor nr. 10/30.06.2020 și nr. 11/30.06.2020³⁴, emise de Prefectul județului Timiș³⁵, la nivelul ANSVSA a fost întocmită *Nota de serviciu nr. 26466/29.06.2020*, potrivit căreia DSVSA Dolj avea obligativitatea relocării incineratorului mobil în județul Timiș, în vederea neutralizării cadavrelor din focarul de pestă porcină africană din localitățile Recaș și Icloda.

Desfășurarea propriu-zisă a activității de neutralizare a focarelor PPA s-a desfășurat fără incidente, astfel cum reiese din *Fișa de intervenție asistență nr. FI 2020-402/30.06.2020*, întocmită de societatea BENTLEY INDUSTRY SRL și asumată prin semnătură de angajați ai DSVSA Timiș.

Reprezentanții DSVSA Timiș nu au transmis CCPM informații și documente cu privire la rata de ardere efectivă în cadrul focarelor PPA din localitățile Recaș și Icloda, jud. Timiș.

d) Ferma de păsări a societății KARIN SRL - localitatea Seini, jud. Maramureș

Incineratorul mobil proprietatea DSVSA Satu Mare a fost utilizat doar de DSVSA Maramureș³⁶, în baza dispoziției telefonice a președintelui ANSVSA.

Focarul în care s-a intervenit a fost de gripă aviară, în cadrul fermei de păsări a societății KARIN SRL - localitatea Seini, jud. Maramureș, iar ulterior utilizării incineratorului s-au constatat deficiențe³⁷, remediate ulterior pe cheltuiala societății furnizoare.

Nu au fost puse la dispoziția CCPM documente din care să reiasă rata de ardere efectivă în cadrul focarului de gripă aviară din localitatea Seini, jud. Maramureș.

e) Focarele PPA din localitățile Chevereșu Mare și Moșnița Veche, județul Timiș (Fondul de vânatoare nr. 56 și Fondul de vânatoare nr. 61)

³⁴ care stabileau în sarcina DSVSA Timiș, uciderea imediată, sub control oficial a unui număr de 109 capete suine din localitatea Recaș și a unui număr de 65 capete suine din localitatea Icloda.

³⁵ în calitate de președinte al Centrului local de control al bolilor Timiș.

³⁶ Conform adresei DSVSA Satu Mare nr. 6025/26.05.2020, transmisă ANSVSA la solicitarea CCPM.

³⁷ ușa care închide și deschide camera principală de ardere nu a mai funcționat automat, apariția ruginei pe exteriorul incineratorului în anumite părți unde vopseaua a fost arsă.

La data de 03.06.2020, urmare a confirmării unui număr de 2 focare PPA pe teritoriul județului Timiș, pe Fondul de vânătoare nr. 56, de pe raza localității Chevereșu Mare, respectiv Fondul de vânătoare nr. 61, Moșnita Veche, în scopul neutralizării acestora, DSVSA Timiș a solicitat DSVSA Alba, transmiterea spre folosință temporară a incineratorului mobil achiziționat de aceasta din urmă.³⁸

Potrivit *Fișei de intervenție nr. 384/23.06.2020*³⁹, rezultă următoarele aspecte cu privire la incineratorul *IncinerPro u7000EV*:

- nu a fost utilizat pentru incinerarea deșeurilor de origine animală de la data punerii în funcțiune (05.07.2019), până la data de 23.06.2020;
- ansamblul incinerator-semiremorcă nu este omologat RAR, în vederea intervențiilor în teren, incineratorul ar trebui transportat cu întocmirea obligatorie a unui document de transport CMR;
- utilizarea incineratorului pe semiremorcă nu este posibilă;
- a fost și este acoperit cu o altă prelată decât cea lăsată de furnizorul incineratorului în custodia DSVSA Alba, aceasta nefiind croită pentru acest echipament și nu poate asigura protecția corespunzătoare față de intemperii.

Totodată, potrivit adresei de informare nr. 20280/29.06.2020, înaintată ANSVSA, DSVSA Timiș a precizat următoarele:

- incineratorul mobil tip *IncinerPro u7000EV* nu poate fi utilizat pe semiremorca cu care a fost transportat de la DSVSA Alba, nefiind proiectat în acest sens și existând pericolul autoaprinderii semiremorcii;
- punerea în funcțiune a incineratorului necesită, printre altele, cap tractor cu șofer profesionist pentru transportul la locul de ardere;
- „*timpul necesar pentru punerea în funcțiune a incineratorului este aproximativ 12 ore/operațiune, aproximativ 24 de ore în total, iar costurile generate de cheltuielile suplimentare sunt de peste 6000 lei/operațiune, la care se adaugă costurile de operare efectivă de aproximativ 5000 euro = tva pe de 24 ore*”.

DSVSA Timiș a concluzionat faptul că utilizarea incineratorului tip *IncinerPro u7000EV* în forma actuală este ineficientă și extrem de costisitoare.

³⁸ Adresa DSVSA Timiș nr. 17192/03.06.2020.

³⁹ Înaintată CCPM cu adresa DSVSA Alba nr. 13235/06.07.2020.

f) Focarul PPA din comuna Bucovăț, județul Timiș

În acest focar au fost incinerate 56 capete de porci mangalița cu o greutate totală de 4.288 kg, în 10 ore, activitatea de neutralizare a focarului de PPA desfășurându-se fără incidente, însă, potrivit adresei DSVSA Dâmbovița nr. 10159/26.05.2020, incineratorul mobil nu atinge parametrii minimi de funcționare, în ceea ce privește rata de ardere.

* * *

Din conținutul celor anterior prezentate rezultă faptul că, ANSVSA, prin DSVSA județene, nu a respectat prevederile art. 6.3¹ din *Anexa* la Programul național de supraveghere, prevenire și control al pestei porcine africane („*Programul național*”), aprobat prin *HG nr. 830/2016*, cu modificările și completările ulterioare⁴⁰, ca urmare a faptului că au fost achiziționate doar cinci din opt incineratoare mobile.

În acest context, se constată lipsa unei strategii comune a ANSVSA, în sensul că aceasta nu a stabilit pentru cele opt DSVSA desemnate, achiziționarea incineratoarelor mobile pe semiremorcă autotractate/cu cap tractor, în mod unitar, iar din acest motiv au existat diverse opțiuni.

Mai mult, în cazul DSVSA Satu Mare, conducerea ANSVSA a interzis achiziția autotractorului/capului tractor în condițiile în care, anterior, DSVSA Dolj și DSVSA Constanța au încheiat contracte de furnizare „*Incinerator mobil cu cap tractor*”, iar președintele ANSVSA, în calitate de emitent al *Ordinului nr. 149/05.10.2018*, avea obligativitatea de a verifica și, implicit, cunoaște achizițiile incineratoarelor mobile efectuate de DSVSA responsabile.

Neexecutarea contractelor de furnizare încheiate de DSVSA Suceava și DSVSA Timiș, pot genera prejudicii în sarcina acestora, ca urmare a unor posibile daune interese care ar putea fi solicitate de societățile BENTLEY INDUSTRY SRL și CALORIS GROUP SA.

⁴⁰ „*Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor achiziționează, în regim de urgență, prin direcțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, opt incineratoare mobile, pentru incinerarea cadavrelor rezultate în urma măsurilor de ucidere pentru controlul și eradicarea bolii*”.

Deși valoarea estimată a investiției a fost stabilită și transmisă de ordonatorul principal de credite⁴¹ către DSVSA județene desemnate, trei dintre acestea, respectiv DSVSA Dolj, Constanța și Dâmbovița au achiziționat incineratoare mobile pe semiremorcă autotractate/cu cap tractor, în timp ce DSVSA Alba și Satu Mare au achiziționat doar incineratoare mobile montate pe semiremorcă.

Punerea în funcțiune a incineratorului necesită, printre altele, cap tractor cu șofer profesionist pentru transportul în și de la focarele PPA (locul de ardere), ceea ce presupune, în viitor, costuri suplimentare pentru transportul incineratorului (prin închirierea unui cap tractor), precum și intervenție desfășurată în zonele epidemiologice în funcție de disponibilitatea vehiculelor din parcul societăților de profil.

* * *

Prin adresa nr. 10685/26.08.2020, transmisă ca răspuns la *Nota nr. 2838/13.08.2020 cuprinzând principalele concluzii rezultate în urma verificărilor*, ANSVSA a notificat CCPM cu privire la faptul că autoritatea „(...) *a formulat plângere penală împotriva S.C. Bentley Industry S.R.L., prin care s-a constituit parte civilă pentru suma de 4.648.259 lei, reprezentând costul incineratoarelor achiziționate de D.S.V.S.A. Constanța, D.S.V.S.A. Dolj și D.S.V.S.A. Dâmbovița*”.

Nota de informare a fost finalizată la data de 07.10.2020 și transmisă către Cabinetul Prim-ministrului, spre informare; Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, spre analiză și valorificare și Curtea de Conturi a României, spre informare.

⁴¹ 2.249.000 lei, sumă alocată de ANSVSA pentru fiecare din cele opt DSVSA, conform listelor obiectivelor de investiții pentru anii 2018 și 2019.