

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

### ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind unele măsuri fiscale, modificarea unor acte normative și prorogarea unor termene

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

##### Măsuri privind impozitul specific

În conformitate cu prevederile art. IX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.48/2020 privind unele măsuri financiar-fiscale, contribuabilii plătitori de impozit specific, reglementat de Legea nr.170 /2016 privind impozitul specific unor activități, au beneficiat pe perioada stării de urgență, dacă au fost îndeplinite anumite condiții, de scutire de la plata impozitului specific. Luând în considerare restricțiile legate de desfășurarea activității aplicabile în continuare ramurilor de activitate din sfera impozitului specific unor activități, se impune instituirea, respectiv prelungirea, după caz a aplicării măsurilor de reducere a sarcinii fiscale pentru acest sector de activitate prin acordarea unei scutiri de impozit aferent unei perioade din anul 2020.

Întrucât impozitul specific este anual, corespunzător celor 365 de zile calendaristice, pentru a institui o perioadă de scutire este necesar ca aceasta să fie stabilită prin raportare la un număr de zile.

##### Măsuri în domeniul TVA

În prezent livrările și achizițiile intracomunitare de măști de protecție individuale și ventilatoare medicale pentru terapie intensivă, nu beneficiază de scutire de TVA. Importurile de astfel de bunuri beneficiază de scutire de TVA până la data de 31 iulie 2020, doar în măsura în care se încadrează în prevederile Deciziei (UE) 2020/491 a Comisiei din 3 aprilie 2020 privind scutirea de taxe la import și exonerarea de TVA la importuri, acordate pentru mărfurile necesare pentru combaterea efectelor epidemiei de COVID-19 în cursul anului 2020.

##### Măsuri în domeniul jocurilor de noroc

În contextul evoluției situației epidemiologice determinată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, ceea ce a determinat instituirea stării de alertă pe teritoriul României în continuarea stării de urgență determinată de aceleași considerente, precum și de măsurile adoptate ca rezultat al hotărârilor Comitetului Național pentru Situații Speciale de Urgență printre care continuarea suspendării activităților din domeniul jocurilor de noroc, este necesară reglementarea măsurilor cu privire la obligațiile de plată aferente autorizațiilor de exploatare a jocurilor de noroc tradiționale prevăzute de Or-

donanța de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum acestea au fost reglementate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.48/2020 privind unele măsuri financiar-fiscale în care, cu referire la măsurile luate pe perioada stării de urgență, activitățile din domeniul jocurilor de noroc desfășurate a fost, de asemenea, suspendată.

### **Măsuri privind bonificații la plata impozitului pe profit/ impozitului pe veniturile microîntreprinderilor**

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2020, pentru plata impozitului pe profit și a impozitului pe veniturile microîntreprinderilor aferent trimestrului I al anului 2020, până la data de 25 aprilie 2020, s-a instituit un sistem de bonificații.

În procesul de dezbatere parlamentară privind legea de aprobare, a fost admis un amendament, adoptat în Legea nr. 54/2020 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 33/2020 privind unele măsuri fiscale și modificarea unor acte normative, prin care se reglementează ca bonificațiile pentru plata impozitului pe profit și a impozitului pe veniturile microîntreprinderilor să se acorde și pentru trimestrele II și III, la termenele de plată 25 iulie 2020 și 25 octombrie 2020.

Potrivit respectivelor prevederi, în vigoare, *”beneficiază de o bonificație de 10% calculată asupra impozitului pe profit datorat”* atât contribuabilii plătitori de impozit pe profit, cât și contribuabilii plătitori de impozit pe veniturile microîntreprinderilor, deși, în cazul plătitorilor de impozit pe veniturile microîntreprinderilor, prevederile actuale ale art. 1<sup>1</sup> din Legea nr. 54/2020, făcând referire doar la *”impozitul pe profit datorat”*, ar trebui să fie modificate astfel încât să clarifice faptul că bonificația, pentru acești contribuabili, se scade din impozitul pe veniturile microîntreprinderilor datorat, și nu din impozitul pe profit datorat, așa cum este reglementat în prezent.

Un alt aspect rămas nereglementat este cel referitor la contribuabilii plătitori de impozit pe profit care aplică anul fiscal modificat sau pentru cei care plătesc, concomitent, și impozit specific unor activități, dar și impozit pe profit. Prevederea actuală are în vedere plătitorii de impozit pe profit la modul general, vizându-i pe toți contribuabilii plătitori de impozit pe profit, însă, în cazul celor care au optat pentru anul fiscal modificat, lipsește o referință privind termenele scadente de plată diferite, așa cum s-a și prevăzut, inițial, în cadrul alin. (2) al art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2020, prin încadrarea termenului scadent în perioada 25 aprilie - 25 iunie 2020, în scopul aplicării bonificației pentru toți contribuabilii vizați de acest act normativ. Totodată, în același sens, sunt necesare completări, în condițiile în care ultimele modificări introduse nu au avut în vedere și prevederi corespunzătoare pentru plătitorii de impozit specific unor activități, care, în anumite situații prevăzute de lege, trebuie să efectueze plăți cu titlu de impozit pe profit, concomitent cu plăți reprezentând impozit specific unor activități.

Situația mai sus descrisă a fost semnalată Ministerului Finanțelor Publice și de către contribuabilii vizați, solicitându-se inițierea de demersuri legislative pentru completarea corespunzătoare a acestui act normativ.

### **Prorogarea unor termene**

	<p>În ceea ce privește măsurile fiscale adoptate prin art. VII din OUG nr. 29/2020, precum și prin art. XI și XII din OUG nr. 48/2020 își încetează aplicabilitatea la data de 25 iunie 2020, conform OUG nr. 90/2020.</p>
<p>1'. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora</p>	
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p style="text-align: center;"><b>Măsuri privind impozitul specific</b></p> <p>Având în vedere faptul că impozitul specific unor activități este un impozit anual, iar declararea și plata acestuia se efectuează semestrial, suma de plată reprezentând jumătate din impozitul specific anual, se propune scutirea de la plata impozitului specific, în anul fiscal 2020, pentru o perioadă de 90 zile. Concomitent s-a prevăzut și mecanismul de recalculare a impozitului specific datorat, în sensul scăderii acestei perioade din totalul de 365 zile ale anului fiscal. Această scutire de impozit va fi aplicabilă de către toți contribuabilii care se află sub incidența Legii nr.170 /2016 privind impozitul specific unor activități, întrucât nu sunt reglementate condiții specifice de acordare.</p> <p>Impozitul astfel recalculat va fi împărțit în două plăți semestriale egale, prima plată urmând a fi efectuată până la 25 iulie 2020.</p> <p>Pentru contribuabilii care în anul 2020 aplică prevederile art. IX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.48/2020 privind unele măsuri financiar-fiscale, deoarece impozitul specific se determină la nivelul unui an calendaristic, mecanismul de calcul al acestuia impune cumularea numărului de zile în care nu s-a desfășurat activitate în perioada stării de urgență cu cele 90 de zile stabilite de prezentul act normativ, totalul acestora urmând să se scadă din cele 365 zile ale anului fiscal.</p> <p>Recalcularea impozitului specific datorat va avea efecte pozitive asupra cash flow-ului începând cu primul semestru al anului 2020.</p> <p style="text-align: center;"><b>Măsuri în domeniul TVA</b></p> <p>Având în vedere participarea României la dezvoltarea unei rezerve Europene de contramăsuri medicale, de echipamente medicale de terapie intensivă și de echipamente individuale de protecție, destinate combaterii amenințărilor transfrontaliere grave pentru sănătate, în contextul epidemiei de COVID-19 și faptul că taxa pe valoarea adăugată nu reprezintă un cost eligibil în cadrul acordului de grant încheiat în acest sens cu Comisia Europeană, se impune introducerea cu celeritate a unei scutiri temporare de TVA pentru livrările, importurile și achizițiile intracomunitare de măști de protecție individuale și ventilatoare medicale pentru terapie intensivă, necesare pentru</p>

constituirea rescEU – rezerva de capacități a Uniunii Europene. Măsura este limitată în timp – până la 1 octombrie 2020, respectiv pe durata participării României la acest proiect.

### **Măsuri în domeniul jocurilor de noroc**

Propunerea vizează asigurarea unui cadru legal care să respecte principiile echității și egalității de tratament în condiții similare, în măsură a susține și asigura resursele financiare existente la nivelul mediului de afaceri, cu influență directă asupra veniturilor bugetului de stat, având în vedere că suspendarea administrativă a activității operatorilor a avut ca rezultat o diminuare semnificativă a lichidităților financiare ale acestora, cu consecințe directe nu doar în conformarea voluntară la plată, dar chiar și în asigurarea resurselor necesare funcționării acestora.

În acest context, apreciem că elementele mai sus prezentate constituie situații de urgență și extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată, existând riscul închiderii activităților de jocuri de noroc tradiționale, măsurile propuse asigurând prevenirea acumulării de datorii la bugetul general consolidat, în special de către contribuabilii cu afaceri viabile care au fost afectate de criza SARS-CoV-2, și evitarea deschiderii procedurilor de insolvență care, din perspectiva recuperării creanțelor bugetare, sunt ineficiente.

### **Măsuri privind bonificații la plata impozitului pe profit/impozitului pe veniturile microîntreprinderilor**

Se propune modificarea :

- prevederilor alin. (1<sup>1</sup>) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.33/2020, aprobată prin Legea nr. 54/2020, pentru a clarifica aplicarea bonificației de către contribuabilii plătitori de impozit pe veniturile microîntreprinderilor;

- prevederile alin. (2) și alin. (3) ale art. 1 din același act normativ, pentru a se asigura aplicarea bonificației și de către plătitorii de impozit pe profit care au optat pentru anul fiscal modificat sau care sunt plătitori și de impozit specific unor activități, prin extinderea aplicării bonificațiilor pentru achitarea impozitului pe profit datorat/plății anticipate, pentru trimestrele II și III, respectiv pentru perioada 26 iunie – 25 septembrie inclusiv, și perioada 26 septembrie - 25 decembrie inclusiv, din anul 2020. Menționarea acestor perioade de plată este necesară întrucât anul fiscal modificat nu corespunde trimestrelor calendaristice ale anului 2020.

### **Prorogarea unor termene**

În ceea ce privește prelungirea aplicării unor măsuri fiscale, subliniem că în contextul în care pandemia SARS-CoV-2 a generat dificultăți de natură financiară pentru majoritatea întreprinderilor, confruntându-se în această perioadă cu o lipsă severă de lichiditate, acestea au devenit mai puțin solvabile.

De altfel, reluarea activității de către mediul de afaceri presupune existența unor disponibilități bănești, ceea ce, în condițiile în care mediul economic se relansează etapizat, este necesar să fie menținute lichiditățile financiare. În acest sens este important ca statul să nu le afecteze iremediabil activitatea prin demararea măsurilor de executare silită, pierderea înlesnirilor la plată acordate, considerarea obligațiilor fiscale pe care aceștia le înregistrează ca fiind restante ori prin întârzierea la plată a sumelor pe care statul le datorează, respectiv TVA-ul solicitat la rambursare. Aceste măsuri sunt im-

	<p>portante pentru contribuabili, fie că ne referim la persoane juridice sau fizice, fapt pentru care este necesar să se prelungească termenul de aplicare a măsurilor fiscale adoptate pe perioada stării de urgență.</p> <p>Acest lucru este valabil, fără a fi limitativ, pentru IMM-uri care reprezintă un sector semnificativ pentru economia națională, ceea ce pe termen scurt și mediu poate afecta grav situația financiară a multor întreprinderi viabile pe piață, precum și situația angajaților acestora, cu posibile consecințe chiar și pe termen lung, periclitanând menținerea activității acestora.</p> <p>Pe cale de consecință se propune prelungirea aplicării următoarelor măsuri fiscale până la data de 25 octombrie 2020, inclusiv:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- nu se calculează și nu se datorează dobânzi și penalități de întârziere, conform Codului de procedură fiscală, pentru obligațiile fiscale care au devenit scadente după data de 21 martie 2020, reglementată de art. VII din OUG nr. 29/2020;</li> <li>- nu se calculează și nu se datorează dobânzi și penalități, conform Codului de procedură fiscală, pentru plata cu întârziere a ratelor din graficele de eşalonare, reglementată de art. XII din OUG nr. 48/2020;</li> <li>- măsurile referitoare la suspendarea executării silite, reducerea semnificativă a perioadei de soluționare a deconturilor cu sume negative de TVA cu opțiune de rambursare, suspendarea termenului de prescriere, suspendarea condițiilor de menținerea eşalonărilor la plată etc.</li> </ul>
<b>3. Alte informații</b>	
<p><b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b></p>	
<b>1. Impactul macroeconomic</b>	<p>Măsurile în domeniul industriei ospitalității sunt benefice pentru contribuabili asigurând menținerea lor în circuitul economic, evitarea intrării acestora în stare de insolvență, cu efecte orizontale pe circuitele economico-financiare, evitarea pierderilor de locuri de muncă, acordarea unor șanse de redresare economică, în special contribuabililor cu afaceri viabile, dar afectate de criza SARS-CoV-2, cu efecte pozitive și asupra furnizorilor direcți și indirecti ai acestei industrii.</p>
<b>1<sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	
<b>2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative</b>	
<b>2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii</b>	<p>Întrucât pot continua dificultățile de natură financiară, măsura prorogării termenelor are un impact pozitiv asupra IMM-urilor, care au fost afectate, direct sau indirect, de pandemia SARS-CoV-2, fiind astfel necesară susținerea acestora pentru o perioadă de timp, astfel încât întreprinderile să nu se închidă.</p>
<b>3. Impactul social</b>	

	Crearea de resurse financiare contribuabililor care plătesc impozit specific, va permite menținerea locurilor de muncă și reducerea fenomenului de concediere.
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Nu este cazul.
<b>5. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mld. lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2021	2022	2023	2024	
1	2	3	4	5	6	7
<b>1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>	<b>-0,25</b>					
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit specific unor activități	-0,05					
(iii) impozit pe venit,						
(iv) taxe aferente autorizațiilor de exploatare a jocurilor de noroc	-0,2					
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
<b>2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						

	(ii) bunuri și servicii					
	<b>3) Impact financiar, plus/minus, din care:</b>					
a)	a) buget de stat					
b)	b) bugete locale					
	<b>4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>					
	<b>5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>					
	<b>6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>					
	<b>7) Alte informații</b>	<p>Acoperirea impactului bugetar negativ se va realiza prin acțiunile ANAF de consolidare a monitorizării și controalelor în domeniul comerțului electronic, sporirea măsurilor de combatere a fraudei fiscale, mai ales în domeniul TVA, inclusiv a fraudei transfrontaliere în acest domeniu. Aceste acțiuni vor fi susținute și prin procesul de conectare a aparatelor de marcat electronice la sistemul informatic național de supraveghere și monitorizare a datelor fiscale al Agenției Naționale de Administrare Fiscală.</p>				
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
	<b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b>					
	<b>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</b>					
	<b>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</b>					
	<b>1') Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</b>	Nu este cazul				
	<b>2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>	Nu este cazul				

<b>3) Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>	Nu este cazul
<b>4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Nu este cazul
<b>5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Nu este cazul
<b>6) Alte informații</b>	Nu este cazul

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

<b>1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	A fost respectată procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, în sensul că proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice.
<b>2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>	Nu este cazul
<b>3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	Nu este cazul
<b>4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Nu este cazul
<b>5) Informații privind avizarea de către:</b>	
<b>a) Consiliul Legislativ</b>	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ
<b>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</b>	Nu este cazul
<b>c) Consiliul Economic și Social</b>	



	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Economic și Social
<b>d) Consiliul Concurenței</b>	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Concurenței
<b>e) Curtea de Conturi</b>	Nu este cazul
<b>6) Alte informații</b>	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
<b>1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>	Proiectul de act normativ se publică pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată și a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social la care participă reprezentanți ai organismelor interesate.
<b>2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Nu este cazul
<b>3) Alte informații</b>	Nu este cazul

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsuri de implementare**

<b>1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Nu este cazul
<b>2) Alte informații</b>	Nu este cazul

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri fiscale, modificarea unor acte normative și prorogarea unor termene.

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**  
**VASILE-FLORIN CÎȚU**

**Secțiunea a 8-a  
Măsuri de implementare**

<b>1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Nu este cazul
<b>2) Alte informații</b>	Nu este cazul

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri fiscale, modificarea unor acte normative și prorogarea unor termene.

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE  
VASILE-FLORIN CÎȚU**

**AVIZ FAVORABIL**

**MINISTRUL ECONOMIEI, ENERGIEI ȘI MEDIULUI DE AFACERI  
VIRGIL-DANIEL POPESCU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI  
MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU**