



GUVERNUL ROMÂNIEI

APROB,

Ludovic ORBAN

Prim-ministru

M E M O R A N D U M

| | |
|----------------|---|
| De la: | Virgil - Daniel POPESCU, Ministrul Economiei, Energiei si Mediului de Afaceri |
| Avizat: | Bogdan Marius Chirițoiu, Președinte, Consiliul Concurenței Dumitru Chiriță, Președinte, Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei |

Tema: Principii generale privind implementarea unui mecanism de sprijin de tipul Contracte pentru Diferență („CfD”) pentru producerea de energie electrică cu emisii reduse de carbon

1. Prezentare generală a mecanismului de sprijin Contracte pentru Diferență

În contextul evoluției politicilor europene în domeniul energiei și schimbărilor climatice, a obiectivelor de energie și mediu adoptate de către Consiliul European în octombrie 2014, pentru anul 2030, a constituirii Uniunii Energetice și având în vedere actele normative din cadrul Pachetului legislativ pentru energie curată, adoptate în cursul anului 2018, asigurarea unei energii sigure, competitive, durabile și la un preț suportabil pentru consumatorii din România pe perioada tranziției către un sistem energetic decarbonizat este una dintre cele mai importante provocări din perioada următoare, în perspectiva anilor 2030 și 2050.

Pentru România, menținerea unui mix energetic bazat pe utilizarea eficientă a resurselor energetice proprii contribuie în mod semnificativ la îndeplinirea obiectivului de asigurare a securității energetice.

În acest context, având în vedere scoaterea din funcțiune, pe termen scurt și mediu, la terminarea duratei de viață, a capacităților poluante de producere a energiei electrice și necesitatea înlocuirii acestora cu capacități noi și nepoluante, în vederea asigurării nivelului adecvat al aprovizionării cu energie electrică, s-a impus identificarea unor soluții care să asigure realizarea și securizarea investițiilor în capacități noi de producție, cu emisii scăzute de carbon.

Având în vedere că în multe state membre UE au fost implementate scheme de sprijin de tipul „Contractelor pentru diferențe” („CfD”), ca modalitate de încurajare a investițiilor în capacități energetice noi, bazate pe tehnologii curate și de a-și atinge, astfel, țintele de reducere a emisiilor în condiții de eficiență economică prin asigurarea unui climat investițional stabil și predictibil pentru investitori, Ministerul Energiei (actualmente Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri - MEEMA) a derulat un studiu de evaluare a opțiunilor de implementare a acestui instrument de sprijin pentru dezvoltarea investițiilor necesare sectorului de producere a energiei electrice cu emisii reduse de carbon în România.

Contractul pentru Diferență este un mecanism de piață care funcționează prin stabilizarea veniturilor pentru producători, la un nivel de preț fix cunoscut sub numele de "preț de exercitare", acesta reprezentând, la nivel general, prețul final pe MWh pe care investitorul îl va obține ca urmare a aplicării CfD. Prețul de exercitare este un preț al energiei electrice care reflectă costul investiției într-o anumită tehnologie și este stabilit, în general, în urma licitațiilor derulate pentru acordarea sprijinului de tipul CfD sau prin negociere directă, în cazul unor proiecte unice (ex: proiectul Unităților 3 și 4 de la Cernavodă).

Producătorii vor obține venituri din vânzarea de electricitate pe piața competitivă, iar în cazul în care prețul obținut de ei pe piață este sub prețul de exercitare, vor primi o diferență până la atingerea prețului de exercitare. Plățile vor fi efectuate de către o entitate intitulată **Contraparte**. În schimb, dacă prețul obținut de ei prin vânzarea de energie electrică pe piața concurențială este mai mare decât prețul de exercitare, producătorii beneficiari de CfD, vor trebui să ramburseze către Contraparte diferența respectivă, până la nivelul prețului de exercitare. Mecanismul de tip CfD nu garantează vânzarea energiei electrice produse, ci numai prețul de exercitare, cu corecțiile aferente, obligațiile vânzării electricității fiind preluate exclusiv de către dezvoltatorul proiectului.

Prin acest mecanism de piață, beneficiarii de CfD vor avea certitudinea obținerii unui anumit nivel de venituri, care garantează recuperarea investiției inițiale.

Plățile care vor fi efectuate de către Contraparte vor fi finanțate printr-o contribuție impusă tuturor consumatorilor de energie electrică. Eventualele fonduri suplimentare care ar rezulta din veniturile returnate de către beneficiari vor fi incluse în fondul de plată al Contrapărții.

La elaborarea mecanismului CfD s-a avut în vedere proiectul Strategiei Energetice a României 2019-2030, cu perspectiva anului 2050, cu luarea în considerare a următoarelor obiective de dezvoltare:

- Creșterea continuă a cererii de energie electrică;
- Dezafectarea treptată a capacităților vechi care funcționează pe bază de combustibil fosil;
- Durata de viață extinsă a reactoarelor 1 și 2 ale Centralei Nucleare de la Cernavodă;
- Extinderea Centralei Nuclearelectrice Cernavodă, în urma unei „decizii strategice” de realizare a reactoarelor 3 și 4;
- Retehnologizarea și extinderea capacității hidraulice operate de Hidroelectrică;
- Extinderea capacităților de producere a energiei din surse regenerabile, în paralel cu dezvoltarea tehnologiilor de stocare energie electrică;

- Renunțarea treptată la rolul lignitului în mixul energetic și înlocuirea treptată a capacităților existente cu capacități noi eficiente, pe gaze naturale, combinate pe termen lung cu tehnologii pentru captarea și stocarea carbonului/captarea și utilizarea carbonului (CSC/CUC);

Instrumentul CfD reprezintă un mecanism transparent și nediscriminatoriu care se adresează tuturor investițiilor în domeniul producerii de energie electrică cu emisii reduse de carbon. Mecanismul de stimulare a respectivelor investiții este unul de sprijin și va fi notificat Comisiei Europene spre aprobare, la dezvoltarea sa fiind avute în vedere prevederile *Orientărilor privind ajutoarele de stat pentru protecția mediului și energie 2014-2020 (EEAG)*.

Tehnologiile avute în vedere ca potențiale beneficiare ale unei scheme CfD sunt :

- tehnologie nucleară, pentru construcția de unități noi;
- tehnologie pentru utilizarea resurselor regenerabile;
- tehnologie CSC/ CUC pentru capacitățile de producere de energie electrică pe bază de combustibili fosili, la momentul în care acestea vor deveni comercial viabile – CfD se va acorda numai pentru instalațiile/echipamentele CSC/CCU, în conformitate cu liniile directoare europene în domeniul ajutorului de stat¹.

De asemenea, se va analiza și posibilitatea includerii tehnologiilor de stocare energie electrică ca potențiale beneficiare ale acestui mecanism de sprijin, la momentul în care acestea vor deveni comercial viabile.

2. Caracteristici generale ale mecanismului Contracte pentru Diferență

În continuare, sunt prezentate caracteristicile principale și principiile generale privind implementarea unui mecanism de sprijin de tipul Contracte pentru Diferență pentru producerea de energie electrică cu emisii reduse de carbon, dezvoltate pe baza studiului derulat de MEEMA și supuse procedurii de transparență decizională, în contextul unui proces de consultare publică.

| <i>Caracteristica CfD</i> | Recomandare |
|---------------------------|---|
| Tip CfD | CfD bidirecțional |
| Tehnologii | <p>Acoperire neutră din punct de vedere tehnologic, a tehnologiilor intermitente cu emisii reduse de carbon, cu beneficiari stabiliți pe bază de licitații organizate și obiective de capacitate stabilite.</p> <p>Acoperire neutră din punct de vedere tehnologic, a tehnologiilor de bază (hidroenergie, energie nucleară în unități noi, instalații și echipamentele CSC/CUC care echipează capacități de producere pe bază de combustibili fosili), cu beneficiari stabiliți, pe bază de licitații, dar și cu posibilitatea de a încheia acorduri negociate</p> |

¹ Conform Comunicării Comisiei nr. 2014/C 200/01, **Orientări privind ajutoarele de stat pentru protecția mediului și energie pentru perioada 2014-2020**, : Cap. 1.2 – **Masurile care fac obiectul orientărilor**, la lit.h) se prevede că sunt compatibile cu regulile de ajutor de stat, *ajutoarele pentru captarea, transportul și stocarea de CO₂, inclusiv elemente individuale ale lanțului de captare și stocare a dioxidului de carbon ("CSC")* “ De asemenea, la Cap. 3.6 – **Ajutoare pentru captarea și stocarea dioxidului de carbon ("CSC")**, punctul (164) prevede: *”Ajutoarele se pot acorda pentru a sprijini centralele electrice cu combustibil fosil și/sau biomasă (inclusiv centralele electrice cu combustie combinată de combustibil fosil și biomasă) sau alte instalații industriale echipate cu sisteme de captare, de transport și de stocare a CO₂ sau elemente individuale ale lanțului de CSC. Cu toate acestea, ajutoarele pentru sprijinirea proiectelor de CSC nu includ ajutoarele pentru instalațiile care emit CO₂ ca atare (instalații industriale sau centrale electrice), ci ajutoare pentru costurile rezultate din proiectul de CSC. Ajutoarele sunt limitate la costurile suplimentare legate de captarea, transportul și stocarea CO₂ emis.”*

| | |
|---|--|
| | <p>pentru proiecte unice.</p> |
| Diferențiere (cu excepția prețului de referință) | <p>Diferențierea producătorilor cu producție intermitentă față de cei cu producție în bază.</p> <p>Unele tehnologii/proiecte unice, care produc energie în bază, ar putea avea nevoie de CfD negociate individual.</p> |
| Prețul de referință | <p>Preț ex-ante ROPEX FM.</p> <p>Preț ex-post: media ex-post a pieței pentru ziua următoare, pentru o perioadă ce va fi stabilită prin cadrul legal și de reglementare aplicabil mecanismului de tip CfD.</p> |
| Ajustările prețului de exercitare | <p>Indexare în funcție de inflație;</p> <p>Se permit ajustări pentru modificările costurilor reglementate, cum ar fi tarifele de rețea etc., pentru a menține nivelurile așteptate de rentabilitate, dar numai în acord cu reglementări pre-specifiede, incluse în contracte;</p> <p>Pentru proiectele cu durată de viață foarte lungă, se vor include prevederi de împărțire a costurilor și profiturilor pe perioada de derulare a contractului CfD (mecanisme „gain-share”), precum și mecanisme de recuperare („<i>claw-back</i>”), pentru a împărți profiturile mai mari decât cele preconizate, dacă acestea apar după încheierea CfD.</p> |
| Durata | <p>Alinierea cu durata de recuperare a investiției.</p> |
| Controlul costurilor și al implementării | <p>Buget financiar anual, pentru a limita/plafona plățile de sprijin anticipate;</p> <p>Se propune un buget estimativ anual de subvenții de circa 125 mil. Euro/anual – valori estimate de consultant, pentru proiecte în domeniul resurselor regenerabile;</p> <p>Se propune un buget estimativ anual de subvenții de circa 215 mil. Euro/anual - valori estimate de consultant, pentru proiecte nucleare;</p> <p>Bugetele sunt indexabile, anual, în funcție de inflație;</p> <p>Pentru echipamentele și instalațiile CSC/CUC, precum și eventual cele aferente stocării, bugetul anual se va stabili atunci când instalațiile de tip CSC/CUC vor deveni comercial viabile.</p> <p>Separat de bugetele de subvenții, este necesară constituirea unei rezerve de lichidități la dispoziția Contrapărții, precum și pentru acoperirea cheltuielilor Contrapărții și ale organizatorului licitațiilor, generate de implementarea și funcționarea mecanismului de tip CfD.</p> |
| Metodă/metode de alocare | <p>Organizarea de licitații pentru tehnologiile RES;</p> <p>Contracte personalizate, negociate pentru proiecte unice.</p> |
| Organizatorul de licitații | <p>Licitațiile vor fi organizate de Transelectrica, în funcție de obiectivele de capacitate stabilite de MEEMA împreună cu Transelectrica.</p> |

| | |
|-------------------------------|--|
| Criterii de selecție | Preț per MWh |
| Mecanism de compensare | Preț stabilit în urma unei licitații competitive (<i>pay as bid</i>). |
| Prețurile de rezervă | Prețuri de rezervă stabilite la nivel administrativ, bazate pe estimări ale evoluției tehnologiilor. |
| Stimulente de livrare | <p>Garanție de participare și garanție de finalizare după atribuirea contractului;</p> <p>Stabilirea unei perioade maxime de obținere a tuturor autorizațiilor necesare pentru demararea lucrărilor;</p> <p>Stabilirea unei perioade maxime între atribuirea contractului CfD și data <i>Punerii în funcțiune a obiectivului</i>;</p> <p>Stabilirea etapelor cheie de dezvoltare/punctelor de control între atribuire și Punere în funcțiune.</p> |
| Contraparte la CfD | Se va stabili cu sprijinul unui consultant (posibile institutii candidate: OPCOM, SAPE, o entitate nou constituită sau alte optiuni) |
| Finanțarea schemei | <p>Contribuție financiară inclusă ca poziție separată în factura clienților finali, aplicată tuturor consumatorilor de energie electrică;</p> <p>Cheltuielile Contrapărții generate de implementarea și funcționarea mecanismului de tip CfD și cheltuielile organizatorului de licitații (Transelectrica) vor fi recunoscute de către ANRE prin mecanisme transparente, făcând obiectul monitorizării și raportării distincte a acestor cheltuieli.</p> |

a. Tip de CfD/Eligibilitate:

Se va avea în vedere implementarea unui CfD bidirecțional, deschis tuturor tehnologiilor cu emisii reduse de carbon (energia eoliană, solară, bioenergia, hidroenergia, energia nucleară, tehnologii CSC/CUC instalate pe capacități de producere pe bază de combustibil fosil etc.)

Condițiile de eligibilitate vor fi stabilite prin reglementări separate.

b. Diferențierea tehnologică

Datorită preocupărilor legate de securitatea aprovizionării, se va avea în vedere un regim diferențiat între tehnologiile de bază și cele intermitente, pentru a permite o mai bună „reglare” a implementării și pentru a permite posibilitatea de aplicare a politicii de sprijin în cazul unor anumite tehnologii, cu capacitate crescută de asigurare a securității energetice.

c. Preț de referință

Pentru proiectele care vor beneficia de sprijin sub forma mecanismului CfD se va stabili, anual, un „preț de referință” ex-ante, calculat pe baza valorilor medii ale prețurilor înregistrate pe piețele centralizate în anii precedenți pentru livrare în perioada de aplicare (indice ROPEX FM). Beneficiarilor de CfD li se va putea deconta diferența dintre „prețul de referință” și „prețul de exercitare”.

Ex-post, prețul de referință va fi stabilit pe baza rezultatelor înregistrate în cadrul pieței pentru ziua următoare (PZU). PZU se numără printre cele mai lichide dintre piețe, iar legăturile sale cu piețele de energie electrică și procesele de reglementare din mai multe țări UE sugerează atât spațiu de expansiune, cât și stabilitate instituțională. În vederea evitării supracompensării, la sfârșitul fiecărui an se va derula un

proces de reconciliere, în cadrul căruia se vor lua în calcul diferențele între prețul de referință estimat și prețul de referință realizat (calculate ex-ante și ex-post).

d. Ajustările prețului de exercitare

Prețurile de exercitare vor fi indexate în funcție de inflație. Această abordare se întâlnește la toate statele care au implementat CfD. De asemenea, protecția împotriva riscului de inflație poate oferi o protecție parțială împotriva riscului valutar, deși riscul valutar nu va fi eliminat complet.

Mecanismul CfD va permite, de asemenea, ajustarea prețurilor de exercitare, pentru a compensa impactul modificărilor unora dintre costurile de reglementare care sunt în afara controlului beneficiarului - cum ar fi tarifele de rețea - pentru a oferi confort investitorilor, dar numai în cazul în care va fi posibil, în conformitate cu reglementări pre-specified în contract.

Nu în ultimul rând, mecanismul CfD va permite ajustarea prețurilor de exercitare în cazul anumitor schimbări legislative.

e. Durata

Alinierea cu durata de recuperare a investiției.

f. Controlul costurilor și al implementării

Pentru a se asigura că respectivul cost al sprijinirii tehnologiilor cu emisii scăzute de dioxid de carbon este menținut într-un interval stabilit, propunerea MEEMA este de stabilire a unui nivel maxim anual de sprijin, preconizat să fie acordat pentru întreg mecanismul CfD, defalcat pe tehnologii:

- **se propune un buget estimat anual de subvenții de circa 125 mil. Euro/anual, pentru proiecte în domeniul resurselor regenerabile;**
- **se propune un buget estimat anual de subvenții de circa 215 mil. Euro/anual pentru proiecte nucleare;**
- **pentru instalațiile/echipamentele CSC/CUC, bugetul anual se va stabili atunci când instalațiile aferente CSC/CUC vor deveni comercial viabile.**

De asemenea, în funcție de evaluările privind posibilitatea includerii tehnologiilor de stocare printre tehnologiile potențial beneficiare de sprijin sub forma mecanismului CfD, un eventual buget anual se va stabili atunci când aceste instalații/echipamente vor deveni comercial viabile.

Bugetele sunt indexabile anual, în funcție de inflație.

Separat de bugetele de subvenții, este necesară constituirea unei rezerve de lichidități la dispoziția Contrapărții, precum și acoperirea cheltuielilor Contrapărții și ale organizatorului de licitații, generate de implementarea și funcționarea mecanismului de tip CfD.

O eventuală modificare a bugetelor anuale se va putea realiza numai prin act normativ promovat de Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri.

g. Metode de alocare

Acolo unde este fezabil, ofertarea de proiecte neutre din punct de vedere tehnologic și licitațiile asigură cea mai bună modalitate de a obține obiectivele de reducere a emisiilor de carbon la cel mai mic cost.

În același timp, în cazul proiectelor unice – care nu pot concura cu alte proiecte similare – alocarea contractului de tip CfD se va realiza pe bază de negociere directă.

La nivelul MEEMA se vor stabili, în funcție de prevederile Strategiei energetice, de angajamentele asumate prin PNIESC (Planul National Integrat Energie și Schimbări Climatice 2021-2030), de bugetul stabilit pentru CfD și de necesitatea asigurării securității energetice, bugetele și nivelurile de capacitate pentru care se vor derula licitații în vederea obținerii unui sprijin de tip CfD. Stabilirea acestor obiective

se va realiza în colaborare cu OTS (Transelectrica) în funcție de capacitatea rețelei electrice de a prelua sarcinile suplimentare.

Sprrijinul pentru energia regenerabilă va fi acordat pentru tehnologiile care nu se pot susține în lipsa unei scheme de sprijin și în situații în care este necesară atingerea/păstrarea țintelor asumate în acest domeniu.

Tot la nivelul MEEMA și în baza criteriilor de mai sus, vor fi stabilite și proiectele unice care vor putea beneficia de CfD pe bază de negociere.

h. Criterii de selecție

Prețul pe MWh este utilizat uzual, în mod covârșitor, drept criteriu pentru selectarea proiectelor concurente din alte țări și nu există niciun motiv pentru abateri de la această abordare.

i. Mecanism de compensare

În vederea stabilirii prețurilor de exercitare în cadrul unor licitații competitive, se are în vedere un mecanism de tipul *pay-as-bid* (*plata conform licitației*), cu plafon stabilit la nivelul prețurilor de rezervă, pentru fiecare tip de tehnologie.

j. Prețurile de rezervă

Reprezintă un mecanism de control al prețului de exercitare și este stabilit pe baza dovezilor tehnice și/sau a rezultatelor care au fost obținute în cadrul licitațiilor anterioare. Mecanismul de bază pentru definirea prețului de rezervă urmărește identificarea unei valori care oferă o rentabilitate suficientă investitorilor pentru a promova investițiile în tehnologiile dorite.

Abordarea cea mai directă a limitării prețului de exercitare, care poate fi acceptat pentru o anumită tehnologie, este aceea de a stabili această limită fie prin metode administrative, fie pe baza dovezilor tehnice sau a rezultatelor obținute din piață/licitații anterioare, informații disponibile pe plan intern și extern. Pretul de rezervă reprezintă un plafon care nu poate fi depășit, nici în cazul alocării pe bază de licitație, nici în cazul alocării directe, pentru proiectele unice.

k. Contrapartea la CfD

Institua care va avea rol de Contraparte se va stabili la nivelul MEEMA, cu sprijinul unui consultant angajat pentru dezvoltarea legislației necesare implementării mecanismului de sprijin de tipul CfD.

Contrapartea va fi responsabilă pentru contractarea cu producătorii de energie cu emisii reduse de carbon, urmând, în același timp, să colecteze veniturile necesare pentru aplicarea CfD-urilor, să calculeze sumele ce urmează a fi plătite producătorilor de energie cu emisii scăzute de carbon și să efectueze rambursarea plăților necesare în conformitate cu graficul cerut. De asemenea, Contrapartea va avea și rolul de monitorizare a obligațiilor asumate de către fiecare beneficiar în parte.

l. Organizatorul de licitații

Propunerea MEEMA este ca această funcție să fie preluată de Transelectrica, având în vedere obligațiile în domeniul asigurării siguranței în funcționare a Sistemului Energetic Național, precum și o bună cunoaștere a zonelor în care există exces și/sau deficit de producție de energie electrică.

Transelectrica va organiza procedura de selecție în vederea acordării contractelor CfD, în baza procedurilor și regulilor de alocare stabilite prin legislație primară și/sau secundară, având în vedere obiectivele de capacitate stabilite la nivelul Ministerului Energiei.

m. Finanțare

Abordarea cea mai directă pentru asigurarea fondurilor necesare funcționării mecanismului CfD o reprezintă colectarea sumelor solicitate prin facturile clienților finali, în baza unei contribuții incluse ca poziție separată în factură („sprijin pentru producerea de energie electrică cu emisii reduse de dioxid de carbon prin intermediul CfD”). MEEMA, împreună cu Contrapartea desemnată, vor stabili modul în care se va realiza colectarea fondurilor respective, în baza studiului privind implementarea CfD.

De asemenea, Contrapartea va avea nevoie de o rezervă de lichidități suportată tot de către clienții finali, pentru a preveni un sold negativ temporar și pentru a evita plata dobânzilor penalizatoare. Pentru a limita facturile clienților, asigurând în același timp lichiditate, rezervele sunt limitate la 10% din diferența dintre veniturile preconizate ale Contrapărții și cheltuielile preconizate ale Contrapărții (plăți către producători) pentru un an dat.

Cheltuielile Contrapărții și ale organizatorului licitațiilor, generate de implementarea și funcționarea mecanismului de CfD, vor fi recunoscute de către ANRE printr-un mecanism transparent făcând obiectul monitorizării și raportării distincte a acestor cheltuieli.

n. Compensarea beneficiarilor CfD în cazul modificărilor legislative

Schema de sprijin cuprinde și prevederi privind compensarea beneficiarilor CfD în anumite situații, inclusiv în cazul modificărilor unor acte normative și/sau a sistemelor de impozitare. Acestea reprezintă protecții importante pentru aranjamentele CfD, deoarece oferă garanții că investițiile realizate în temeiul CfD vor fi protejate de viitoarele schimbări de politică energetică și fiscală. Conceptul-cheie este cel al unei „schimbări acceptabile a legii” care le permite producătorilor să beneficieze de compensări specifice în cadrul CfD.

Principiile generale ale mecanismului de sprijin de tipul Contracte pentru Diferență au fost supuse dezbaterii publice, iar documentul rezultat este anexat prezentului Memorandum.

3. Implementarea mecanismului de sprijin Contracte pentru Diferență

Implementarea unui mecanism CfD cu emisii reduse de carbon necesită existența unui cadru legislativ și de reglementare complementar care să detalieze elementele de implementare precum:

- stabilirea detaliată a elementelor cheie ale contractelor CfD;
- stabilirea procesului detaliat al licitațiilor și al procedurii de alocare - prin licitație sau negociere - a contractelor CfD către producători de energie electrică cu emisii reduse de carbon și asigurarea unui cadru pentru acest proces, stabilirea entității pentru organizarea și administrarea acestuia, modul de finanțare al respectivei entități (inclusiv modelarea rezultatelor licitațiilor pentru stabilirea bugetelor alocate, stabilirea cerințelor de eligibilitate, termenelor de realizare a investițiilor, stabilirea nivelului de capacitate de producere care poate beneficia de CfD, stabilirea garanțiilor etc.). De asemenea, având în vedere faptul că mecanismul oferă posibilitatea de a se încheia contracte personalizate, fără licitație, pentru a sprijini proiectele unice, acest lucru va trebui luat în considerare în momentul elaborării cadrului legislativ, inclusiv stabilirea entității ca va negocia aceste contracte.
- autorizarea CNTEE Transelectrica S.A. care să acționeze în calitate de adjudecător, atunci când sunt necesare licitații, în baza unor reguli clare de alocare;
- desemnarea Contrapărții și stabilirea tuturor atribuțiilor acesteia;
- adoptarea mecanismului prin care Contrapartea CfD poate plăti diferența dintre prețul de referință și prețul de exercitare către beneficiarul CfD, fiind acoperite și cheltuielile Contrapărții legate de CfD, precum și mecanismul prin care aceste costuri sunt transferate către clienții finali, astfel încât Contrapartea să fie întotdeauna în situația de a-și îndeplini obligațiile;
- procedura prin care se vor colecta sumele necesare pentru deservirea angajamentelor asumate prin CfD, inclusiv pentru constituirea unui buffer de circa 10% din plafonul maxim alocat la nivelul unui an. De asemenea, în legislație vor trebui incluse prevederi privind nivelul de răspundere a Contrapărții cu privire la efectuarea plăților, precum și privind măsurile aplicabile Contrapărții CfD în situația în care nu dispune, la termenele scadente, de lichiditățile necesare efectuării plăților

- prevederi privind modul în care sumele colectate de furnizori, prin intermediul facturii, sunt transferate către Contraparte ;
- aprobarea contractului cadru CfD. Baza juridică a mecanismului CfD constă în faptul că acest sprijin ia forma unui contract de drept privat între un producător de energie electrică cu emisii scăzute de carbon și Contrapartea CfD. Termenii standard ai CfD vor fi publici, astfel încât producătorii vor avea acces la clauzele contractuale, la drepturile și obligațiile părților, pentru a avea informațiile complete în cazul în care se vor decide să concureze pentru a beneficia de mecanismul de finanțare CfD
- includerea oricăror altor elemente considerate necesare pentru a asigura funcționarea în condiții de eficiență a mecanismului CfD, inclusiv monitorizarea acestuia pe perioada derulării contractului CfD (și după încheierea acestuia, în cazul proiectelor unice), precum și pentru evitarea supracompensării beneficiarilor.
- modalități de rezolvare a disputelor contractuale.

În vederea elaborării legislației necesare și având în vedere complexitatea acestora și implicațiile economice, financiare și juridice, precum și faptul că întregul mecanism CfD se supune reglementărilor ajutorului de stat și va trebui supus condițiilor de notificare și aprobare de către Comisia Europeană.

După aprobarea de către Guvern a principiilor generale ale mecanismului CfD prezentate anterior, Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri are în vedere realizarea celei de-a doua etape a studiului privind implementarea mecanismului de sprijin, respectiv contractarea serviciilor de consultanță, etapă în cadrul căreia se vor defini:

- legislația primară și secundară necesară implementării mecanismului CfD;
- domeniul de competență și responsabilitate ale entităților implicate în administrarea mecanismului de sprijin prin ajutor de stat;
- definirea/stabilirea cadrului de reglementare și a fluxurilor financiare/de garantare necesare pentru a asigura lichiditatea/bonitatea și „bancabilitatea” proiectelor;
- fluxurile financiare/de garantare aferente colectării fondurilor necesare și realizării plăților corespunzătoare, termenele și condițiile aplicabile pentru gestionarea fondurilor, încasărilor și plăților aferente mecanismului de sprijin prin ajutor de stat bazat pe CfD;
- regulile de compensare aplicabile atât pentru plățile realizate de către beneficiarii CfD, cât și pentru sumele colectate de la consumatori ,
- contractul cadru pentru mecanismul CfD;
- mecanismul detaliat de alocare a sprijinului pentru noile capacități;
- cerințele de eligibilitate ale operatorilor economici pentru participarea în cadrul mecanismului de sprijin prin ajutor de stat bazat pe CfD etc;
- acordurile de tip *gain-share*, pentru împărțirea profiturilor și costurilor pentru contractele personalizate (unice);
- modelarea economică a impactului asupra consumatorilor și producătorilor din România și asupra țărilor vecine;
- derularea pașilor necesari în vederea obținerii acordului UE privind schema de sprijin, în contextul discuțiilor cu entitățile majore implicate (DG Energy, DG Competition)

Etapa a doua a studiului se va concentra și asupra:

- analizei impactului pe piață (asupra clienților finali, atât industriali cât și casnici, și asupra producătorilor) în România și țările învecinate, acestea urmând a fi disponibile pentru momentul în care MEEMA va angaja discuții cu Comisia Europeană pentru aprobarea ajutorului de stat,
- modelării scenariilor financiare și de piață pentru a sprijini negocierile cu potențialii investitori, în cazul în care sunt necesare astfel de negocieri,
- modelării rezultatelor licitațiilor odată ce parametrii principali sunt stabiliți, pentru a ajuta la stabilirea bugetului schemei de sprijin și pentru a calibra previziunile privind prețurile angro, având în vedere faptul că la nivelul Comisiei Europene se va solicita prezentarea mai detaliată a modelării efectuate și a unui nivel maxim al ajutorului de stat avut în vedere.
- analize aprofundate de piață pentru a susține cererea de aprobare a ajutorului de stat.

În acest proces va trebui plecat de la premiza că aprobarea pentru mecanismul CfD se va acorda numai pentru tehnologiile și proiectele care îndeplinesc criteriile europene privind ajutoarele de stat. Prin urmare, Guvernul, după evaluarea modelului de mecanism, a intensității ajutorului de stat și a criteriilor specific relevante pentru notificarea ajutorului de stat, va trebui să-și consolideze justificarea sa privind sprijinul acordat resurselor regenerabile, energiei nucleare și echipamentelor CCS/CUC și, eventual, instalațiilor pentru stocarea energiei electrice în lumina recomandărilor privind ajutorul de stat.

4. Propuneri:

Având în vedere importanța mecanismului de sprijin de tipul Contracte pentru Diferență în dezvoltarea investițiilor necesare sectorului energetic și a diminuării riscurilor pentru investitorii în tehnologii cu emisii reduse de carbon, supunem aprobării Guvernului *Principiile generale privind implementarea unui mecanism de sprijin de tipul Contracte pentru Diferență („CfD”) pentru producerea de energie electrică cu emisii reduse de carbon*, care vor sta la baza dezvoltării și implementării mecanismului CfD.

SECRETAR DE STAT

NICULAE HAVRILEȚ