



AVIZ nr.5168 /3818/08.05.2020

În temeiul prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 98/2017 privind funcția de control ex ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii și ale Hotărârii de Guvern nr.419/2018 privind aprobarea normelor metodologice de aplicare a OUG nr.98,

Agenția Națională pentru Achiziții Publice emite:

AVIZ CONFORM CONDIȚIONAT

Cu privire la documentația de atribuire DF1082690 pregătită de: **PRIMARIA SECTORULUI 4-BUCUREȘTI**, transmisă în SICAP în data de 24.04.2020, pentru procedura cu obiectul „Achiziție -Echipamente și materiale individuale de protecție pentru prevenirea răspândirii COVID-19 - măști și mănuși “

Abateri identificate - aspecte de regularitate și calitate:

Caiet de sarcini

1. În fapt: Caietul de sarcini nu este elaborat în conformitate cu cerințele Ordinului Președintelui ANAP nr. 1017/2018

Măsuri de remediere: Caietul de sarcini va fi elaborat în conformitate cu cerințele Ordinului Președintelui ANAP nr. 1017/2018 privind aprobarea structurii, conținutului și modului de utilizare a Documentației standard de atribuire a contractului de achiziție publică/sectorială de produse, precum și a modalității de completare a anunțului de participare/ de participare simplificat. observatie regularitate În drept: Ordinul ANAP 1017/2018.

2. În fapt: AC nu a menționat în caietul de sarcini atribuțiile și responsabilitățile Autorității Contractante în implementarea contractului, inclusiv preluarea riscurilor ce cad în sfera de control a acesteia.

Măsura de remediere: AC va stabili în caietul de sarcini atribuțiile și responsabilitățile Autorității Contractante în implementarea contractului, inclusiv preluarea riscurilor ce cad în sfera de control a acesteia

În drept: Art. 154 - art. 156 din LG 98/2016; Art. 20 din HG 395/2016 -observatie calitate 3. În fapt: AC nu a menționat la nivelul Caietului de sarcini cerințe de calitate/permanență asociate dispozitivelor/produselor ce vor fi livrate în cadrul contractului.

Măsura de remediere: AC va menționa la nivelul Caietului de sarcini cerințe de calitate/permanență asociate dispozitivelor/produselor ce vor fi livrate în cadrul contractului.

În drept: Art. 154 - art. 156 din LG 98/2016; Art. 20 din HG 395/2016 -observatie calitate 4. În fapt: AC nu a menționat informații privind termenul de recepție pentru produsele livrate în cadrul contractului.



GUVERNUL ROMÂNIEI

AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
ACHIZIȚII PUBLICE

Măsura de remediere: AC va menționa informații privind termenul de recepție pentru produsele livrate în cadrul contractului.

In drept: Art. 154 - art. 156 din LG 98/2016; Art. 20 din HG 395/2016 -observatie calitate 5.

In fapt: AC nu a menționat în caietul de sarcini cerințe clare privind garanția emisă și/sau stabilită de producător/termen de valabilitate (după caz).

Măsura de remediere: AC va menționa în caietul de sarcini cerințe clare privind garanția emisă și/sau stabilită de producător/termen de valabilitate (după caz).

In drept: Art. 154 - art. 156 din LG 98/2016; Art. 20 din HG 395/2016 -observatie calitate 6.

In fapt: Modul de ambalare al produselor-Manusi - solicitat la pagina 1 pct. 2, încalca principiul tratamentului egal față de potențialii participanți.

Măsura de remediere: Referitor la modul de ambalare al manusilor pentru care ati solicitat un nr de 200 bucati / cutie, reanalizați acest mod de prezentare /ambalare, deoarece, astfel cum este solicitată, cerința poate conduce către o anumită marcă sau un anumit operator economic, încălcând astfel principiul tratamentului egal față de potențialii participanți. In drept: Art. 154 - Art. 156 Lege 98/2016; Art. 20 H.G 395/2016. observatie calitate

7. In fapt:Sectiunea III.1.1 a) Valabilitatea documentelor justificative nu este in conformitate cu legislatia.

Măsura de remediere: Sectiunea III.1.1 a) Situatia personala a candidatului sau ofertantului - inlocuiti cerinta „ Acesta documente trebuie sa ateste lipsa datoriilor restante la momentul prezentarii certificatelor” cu faptul ca operatorul economic trebuie sa prezinte certificate valabile la momentul prezentării. “observatie regularitate

Clauze contractuale

8. In fapt:AC nu a precizat in modelul de acord cadru informaii privind dreptul denunțării unilaterale a contractului de către Autoritatea Contractantă în cazul unor decizii ale Curții Europene de Justiție sau în cazul în care furnizorul se regăsește într-una dintre situațiile de excludere.

Măsura de remediere: AC va preciza in modelul de acord cadru informaii privind dreptul denunțării unilaterale a contractului de către Autoritatea Contractantă în cazul unor decizii ale Curții Europene de Justiție sau în cazul în care furnizorul se regăsește într-una dintre situațiile de excludere.

In drept: Art. 223 Legea 98/2016-observatie regularitate

9. In fapt: Cuanțumul garanției de buna executie din acordul cadru (art. 18) nu este corelat cu cel solicitat in fisa de date sect III.1.6 b) si art. 16 din contractul subsecvent (10%)

Măsura de remediere:Corelati cuanțumul garanției de buna executie din acordul cadru (art. 18), unde ati precizat un cuanțumul de 5%, cu informatiile din Fisa de date sect III.1.6 b) si art. 16 din contractul subsecvent (10%) - In drept:- art. 20 alin (2) din HG nr. 395/2016-observatie regularitate

10. In fapt: Informatiile incluse la art. 9.7 din contractul subsecvent privind gestionarea/colectarea deseurilor nu au legatura cu obiectul achizitiei

Măsura de remediere: Reanalizați informatiile incluse la art. 9.7 din contractul subsecvent referitoare la gestionarea/colectarea deseurilor, avand in vedere obiectul achizitiei. In cazul in care, pe langa furnizare, ofertantul va trebui sa desfasoare si alte activitati (colectare deseuri) acestea vor fi descrise in caietul de sarcini, iar contravaloarea lor se va regasi in valoarea estimata. In drept: art. 20 alin (2) din HG nr. 395/2016-observatie regularitate

11. In fapt: Cerinta privind personalul de specialitate nu este solicitata in raport cu obiectul achizitiei



GUVERNUL ROMÂNIEI

AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
ACHIZIȚII PUBLICE

Clarificati care este personalul de specialitate despre care precizati ca poate fi inlocuit, avand in vedere, pe de o parte obiectul achizitiei, iar pe de alta parte, faptul ca in cadrul documentatiei nu ati solicitat personal de specialitate. In drept:- art. 20 alin (2) din HG nr. 395/2016 observatie regularitate

12. In fapt: AC nu a mentionat pentru „ declaratia de conformitate“ solicitata in modelul de contract subsecvent art. 14.1, daca se solicita conformitatea cu un anumit standard. Masura de remediere: Pentru declaratia de conformitate solicitata in modelul de contract subsecvent art. 14.1, indicati fundamentul solicitarii -mentionati concret daca se solicita conformitatea cu un anumit standard. observatie calitate

13. In fapt: AC nu a corelat informatiile din modelul de acord cadru clauza 12- privind reluarea competitiei .

Masura de remediere: Clauza 12 din modelul de acord-cadru: in prima parte a acestei clauze se precizeaza faptul ca “Atribuirea Contractelor Subsecvente se va face cu reluarea competitiei, în baza criteriului ce a stat la baza semnării acordului-cadru.” Iar in cea de-a doua parte a aceleiasi clauze se mentioneaza faptul ca “elementele/conditiile care fac obiectul reluării competitiei și criteriul de atribuire/prețul cel mai mic, care urmează să fie aplicat pentru stabilirea operatorului economic căruia îi va fi atribuit contractul”. Tinand cont de faptul ca este utilizat pentru atribuirea acordului-cadru ca si criteriu cel mai bun raport calitate pret, va rugam sa corelati informatiile acestei clauze a acordului in vederea asigurarii unei intelegeri unitare asupra modalitatii de reofertare in cadrul acordului-cadru. Totodata pentru a nu se pierde avantajele competitive ale factorului de evaluare aferent termenului de livrare utilizat la atribuirea acordului-cadru, la reofertare apreciem necesara mentinerea acestuia in cuprinsul conditiilor de reofertare. In drept: art.32(2) HG 395/2016 si 118 -119-legea 98/2016- observatie calitate

FISA DE DATE

14. In fapt:sectiunea IV.4.1 AC nu a specificat un anumit model de formular care trebuie completat de către ofertanți (alternativ, capitolele/ secțiunile/categoriile minime de informații care necesită a fi completate în vederea depunerii propunerii tehnice)

Masura de remediere IV.4.1 se va specifica un formular care trebuie completat de către ofertanți (alternativ, capitolele/ secțiunile/categoriile minime de informații care necesită a fi completate în vederea depunerii propunerii tehnice), formular ce se va adauga in sectiunea formulare- In drept:Art. 154 Legea98/2016; Art. 20(2) și (3) H.G.395/2016 observatie regularitate

15. In fapt:sectiunea II.2.4)AC nu a mentionat in aceasta sectiune sau in caietul de sarcini concret cantitățile minime și maxime care ar putea face obiectul unui singur contract subsecvent pt. manusi de protectie si masti .

Masura de remediere:II.2.4)AC va mentionat in aceasta sectiune sau in caietul de sarcini concret cantitățile minime și maxime care ar putea face obiectul unui singur contract subsecvent pt. manusi de protectie si masti . In drept: Art. 20 (8) f) H.G.395/2016. observatie regularitate

Sectiunea II.2.4) Referitor la modul de ambalare al manusilor pentru care ati solicitat un nr de 200 bucati / cutie, reanalizati acest mod de prezentare /ambalare, deoarece, astfel cum este solicitată, cerinta poate conduce către o anumită marcă sau un anumit operator economic, încălcând astfel principiul tratamentului egal față de potențialii participanți. In drept: Art. 154 - Art. 156 Lege 98/2016; Art. 20 H.G 395/2016. observatie calitate



GUVERNUL ROMÂNIEI

AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU

ACHIZIȚII PUBLICE

16. In fapt: secțiunea III.1.3 a) Ac a solicitat cerința privind experiența similară fără a impune un nivel minim.

Măsuri de remediere: Justificați relevanța solicitării cerinței privind experiența similară fără stabilirea unui nivel minim. În drept: art. 9 (3) din HG 395/2016. observatie regularitate

17. In fapt: secțiunea III.1.3 a) Cerința privind experiența similară - Informația „Ultimei 3 ani vor fi calculați până la data limită de depunere a ofertei stabilită inițial în anunțul de participare, cu mențiunea că modul de calcul al perioadei nu va fi afectat de eventuale decalări ale termenului limită prevăzut în anunțul de participare publicat”, nu este în concordanță cu legislația.

Măsura de remediere: Cerința privind experiența similară - Reformulați- „Ultimei 3 ani vor fi calculați până la data limită de depunere a ofertei stabilită inițial în anunțul de participare, cu mențiunea că modul de calcul al perioadei nu va fi afectat de eventuale decalări ale termenului limită prevăzut în anunțul de participare publicat”, având în vedere prevederile art. 13 alin (2) din Instrucțiunea Presedintelui ANAP nr. 2/2017. Astfel, în concordanță cu prevederea legală menționată, dacă se decalează termenul de depunere al ofertelor, se va extinde corespunzător (cu zilele de decalare) și perioada aferentă experienței similare. obs. regularitate

ANEXE

18. In fapt: Strategia de contractare: Neimpărțirea procedurii pe loturi nu este justificată. Măsura de remediere: Strategia de contractare: Având în vedere prevederile art. 141 (2) și (3) din Legea 98/2016 și art. 9 alin. (3) din HG nr. 395/2016, la nivelul strategiei de contractare se va justifica decizia de a nu împărți pe loturi. Completați justificarea deciziei de a nu împărți pe loturi cu informații privind nerespectarea dispozițiilor art. 141 alin. 2 din Legea 98/2016, privind IMM-urile

19. In fapt: Strategia de contractare: AC nu a justificat pragul minim impus privind cifra de afaceri.

Măsura de remediere: Strategia de contractare: Justificați pragul minim impus privind cifra de afaceri În drept: art. 9 alin. (3) lit. f) din HG 395/2016. -observatie regularitate

20. In fapt: Pretul unitar menționat în anexa la formularul de ofertă nu este corect menționat. Măsura de remediere: Anexa la formularul de ofertă - corectați pretul unitar solicitat pentru manșuri, în sensul că se va solicita pretul unitar/set (2 manșuri), nu pentru cutia cu 200 bucăți. În drept: art. 20 alin (2) din HG nr. 395/2016-observatie calitate

Conform prevederilor art. 16 alin. (1) din OUG nr. 98/2017 privind funcția de control ex ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare în cazul în care autoritatea/entitatea contractantă are obiecții cu privire la constatările și/sau măsurile de remediere dispuse, referitoare la aspectele de calitate, identificate de către ANAP ca urmare a activității de control ex ante asupra prezentei documentații de atribuire, poate demara procedura de conciliere. Soluționarea cererii de conciliere este condiționată de nepublicarea anunțului de inițiere a procedurii de atribuire.

În cazul în care autoritatea/entitatea contractantă decide publicarea anunțului de participare fără a remedia abaterile constatate de ANAP prin prezentul aviz condiționat, devin incidente preved. art. 14 alin. (8) coroborat cu art. 25 din OUG nr. 98/2017, cu modificările și completările ulterioare.



GUVERNUL ROMÂNIEI
AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
ACHIZIȚII PUBLICE

Aprobat: Director adj, Alexandru Popica

08.05.2020

Avizat: Sef Serviciu, Daniela Bejinariu

Întocmit: Expert Superior Cristina Coman