

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1

#### Titlul prezentului act normativ

### HOTĂRÂREA GUVERNULUI

privind declararea stării de alertă și măsurile care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

2.1. Descrierea situației actuale

Ultima perioadă a duratei stării de urgență, astfel cum aceasta a fost prelungită prin Decretul Președintelui României nr.240/2020, a fost marcată de o succesiune de evenimente legislative generate în special de nevoia de a pune în acord cadrul juridic în domeniul situațiilor de urgență cu Deciziile Curții Constituționale nr. 152 din 6 mai 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9, art. 14 lit. c<sup>1</sup>)-f) și ale art. 28 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență și a ordonanței de urgență, în ansamblul său, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență, în ansamblul său și nr.157 din 13 mai 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 2 lit. f) și ale art. 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență.

În context, a fost adoptată Ordonanța de urgență a Guvernului nr.68/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu incidență în domeniul managementului situațiilor de urgență și al protecției civile, prin care au fost aduse modificări și completări mai multor acte normative printre care și Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 21/2004, în special, cu privire la regimul stării de alertă. În acest mod au fost aduse îmbunătățiri substanțiale atât organizării și funcționării Sistemului Național pentru Managementul Situațiilor de Urgență, cât și regimului juridic general al stării de alertă.

De asemenea, a fost promulgată Legea nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, care, deși la art. 1 arată că are ca obiect „instituirea, pe durata stării de alertă declarate în condițiile legii, în vederea prevenirii și combaterii efectelor pandemiei de COVID-19, a unor măsuri temporare și, după caz, graduale, în scopul protejării drepturilor la viață, la integritate fizică și la ocrotirea sănătății, inclusiv prin restrângerea exercițiului altor drepturi și libertăți fundamentale”, instituie, pe lângă măsurile respective, un mecanism decizional, sub control parlamentar, referitor la instituirea și prelungirea stării de alertă pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, precum și luarea măsurilor pe durata acesteia, poziționându-se ca un act normativ cu caracter special în raport de Ordonanța de Urgență a

Guvernului nr. 21/2004, care reprezintă sediul materiei, în domeniul stării de alertă.

În considerarea faptului că durata stării de urgență, astfel cum aceasta a fost prelungită prin Decretul Președintelui României nr.240/2020, se termina cu trei zile înainte ca Legea nr.55/2020 să intre în vigoare, a fost emisă Hotărârea Comitetului Național pentru Situații de Urgență nr.24/14.05.2020 privind aprobarea instituirii stării de alertă la nivel național și a măsurilor de prevenire și control al infecțiilor, în contextul situației epidemiologice generate de virusul SARS-CoV-2, în temeiul și cu respectarea mecanismului decizional prevăzut de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 21/2004.

În context, intrarea în vigoare a Legii nr.55/2020 la data de 18.05.2020, atrage instituirea stării de alertă conform mecanismului decizional instituit de această lege, prin continuarea stării de alertă instituită pe data de 14.05.2020. Astfel, cu privire la mecanismul decizional, se impune aplicarea art. 4 alin. (1) și (3) din Legea nr.55/2020, potrivit cărora starea de alertă se instituie de Guvern prin hotărâre, la propunerea ministrului afacerilor interne, și se supune încuviințării Parlamentului, atunci când starea de alertă se instituie pe cel puțin jumătate din unitățile administrativ-teritoriale de pe teritoriul țării, și, de asemenea, a art. 3 alin. (1) și (4) din Legea nr. 55/2020, potrivit cărora la instituirea stării de alertă se analizează cumulativ 5 factori de risc, expres prevăzuți.

Astfel, în aplicarea dispozițiilor art. 71 alin. (1) din Legea nr.55/2020 și ale art. 8<sup>1</sup> alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.21/2004, Centrul național de coordonare și conducere a intervenției a întocmit Analiza factorilor de risc privind managementul situației de urgență generată de virusul SARS-COV-2 pe teritoriul României la data de 17.05.2020, care cuprinde date și informații analizate în mod cumulativ prin raportare la - a) amploarea situației de urgență, respectiv manifestarea generalizată a tipului de risc la nivel local, județean sau național; b) intensitatea situației de urgență, respectiv viteza de evoluție, înregistrată sau prognozată, a fenomenelor distructive și gradul de perturbare a stării de normalitate; c) insuficiența și/sau inadecvarea capacităților de răspuns; d) densitatea demografică în zona afectată de tipul de risc și e) existența și gradul de dezvoltare a infrastructurii adecvate gestionării tipului de risc.

În plus, au fost avute în vedere analize sectoriale, realizate la nivelul administrației publice centrale prin raportare la implicațiile efortului prevenirii și combaterii COVID 19 asupra domeniului de competență.

Astfel, în context pandemic, prin documentul COM(2020) 115 final/16.03.2020 – Comunicarea Comisiei (COM) către Parlamentul European, Consiliul European și Consiliu, cu tema “COVID-19: restricționarea temporară a călătoriilor neesențiale în UE”, la nivel european, au fost introduse restricții temporare de călătorie către Uniunea Europeană, astfel încât să nu fie îngreunate măsurile de prevenție și cele de combatere a îmbolnăvirilor prin călătorii dinspre state terțe. La data de 8 mai 2020, prin documentul COM(2020) 222final, Comisia Europeană a înaintat o nouă Comunicare potrivit căreia, restricțiile temporare de călătorie sunt prelungite cel puțin până la 15 iunie 2020. Potrivit liniilor directoare ale Comisiei, de la momentul instituirii restricțiilor de călătorie, au fost menținute categoriile de

călători esențiali a căror intrare în spațiul Uniunii este permisă. Este oportună, așadar, alinierea categoriilor de străini care pot călători în România, la cele stabilite prin liniile directoare ale Comisiei Europene, pe de o parte, pentru a nu fi îngreunată combaterea îmbolnăvirilor la nivel național și, pe de altă parte, pentru asocierea autorităților române la mesajul și abordarea comune, adoptate la nivel european.

În context, se impune a fi puse în aplicare dispozițiile Legii nr. 55/2020, astfel încât măsurile și obligațiile ce urmează a fi luate, la nivel național, pentru fiecare tip de transport în parte, intern sau internațional, de marfuri și de persoane urmând a fi aprobate prin ordin al Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, la propunerea Comitetului Național pentru Situații de Urgență.

De asemenea, la nivel național, potrivit Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Sănătății este autoritatea centrală în domeniul sănătății publice. Principalele domenii pentru care autoritatea centrală de sănătate elaborează acte normative sunt: monitorizarea stării de sănătate, promovarea sănătății, precum și norme privind alte domenii ale sănătății publice.

Având în vedere faptul că, Ministerul Sănătății prin aparatul propriu și prin direcțiile de sănătate publică verifică respectarea reglementărilor în domeniul sănătății publice, iar în caz de nereguli sau neconformități, aplică măsuri conform legii, rolul acestui minister incumbă atât obligația inițierii de către ministrul sănătății și minștrii de resort a unor ordine comune, cât și aplicarea măsurilor în cazul nerespectării normelor de prevenire emise în temeiul art. 71 din Legea nr. 55/2020.

Totodată, se are în vedere să se asigure dreptul furnizorilor de servicii sociale de tip rezidențial să își organizeze programul de lucru în funcție de evoluția răspândirii epidemiologice existente efectiv la nivel local, unde acestea funcționează. Organizarea programului va fi realizată cu respectarea legislație în domeniul muncii, cu respectarea normelor de prevenire a răspândirii COVID-19, instituite de autoritățile competente.

De asemenea, se are în vedere opțiunea persoanelor, care nu au posibilitatea îndeplinirii condițiilor pentru carantina/izolare la locuința personală, sau care solicită acest lucru pentru a nu își expune familia, de a solicita carantina instituționalizată, asigurată de autoritățile administrației publice locale.

Cu privire la Sectorul Cultural Creativ, care reprezintă unul dintre cele mai expuse domenii de activitate, prin prisma interacțiunii cu publicul, se are în vedere ca actanții culturali să respecte condițiile și măsurile legale de sănătate publică privind desfășurarea sau reluarea activității.

Tot astfel, în marea lor majoritate, sporturile presupun un anumit nivel de contact între participanți sau un număr apreciabil de spectatori în timpul competițiilor. Aceste aspecte pot deveni elemente de risc în context pandemic, punând în pericol sănătatea, integritatea fizică și chiar viața sportivilor și a celorlalți participanți. În context, Ministerul Tineretului și Sportului gestionează rolul, alături de celelalte instituții implicate, de a interveni rapid și a restricționa acele activități sportive care pun în pericol

	<p>sănătatea publică. În egală măsură, dacă situația generală o permite, se are în vedere ca activitatea sportivă să se poată relua, parțial sau total, în condiții de siguranță, raportat la beneficiile sportului sub aspectul sănătății personale, dar și contribuția sa la dezvoltarea economică a țării.</p> <p>Totodată, la art. 8 și 9 din Legea nr.55/2020, se prevede posibilitatea instituirii unui set de măsuri în domeniul industriei ospitalității, respectiv în ceea ce privește activitățile de comercializare cu amănuntul în centrele comerciale, pe durata stării de alertă, în scopul prevenirii și combaterii efectelor pandemiei de COVID-19. Astfel, luând în considerare situația economică defavorabilă de la nivelul sectorului ospitalității și având în vedere necesitatea asigurării condițiilor de siguranță a populației se impune aprobarea de măsuri specifice acestui domeniu.</p> <p>Tot astfel, constientizând riscurile asociate activității de comercializare cu amănuntul în marile centre comerciale și raportat la necesitatea păstrării în funcțiune a categoriilor de operatori economici a căror activitate se poate desfășura în condiții de siguranță, se impune aprobarea de măsuri specifice acestui domeniu.</p> <p>În conformitate cu dispozițiile art. 38 din Legea nr. 55/2020, prin care se menționează faptul că activitățile didactice ce impun prezența fizică a antepreșcolarilor, preșcolarilor, elevilor și studenților în unitățile și instituțiile de învățământ se pot suspenda, la propunerea CNSU, prin ordin comun al ministrului educației și cercetării și al ministrului sănătății. În condițiile în care efectele Hotărârii CNSU nr. 24/2020 încetează în data de 17 mai 2020, ora 24, ținând seama de natura juridică a dreptului fundamental la educație și raportat la obligația asigurării exercitării în mod egal pentru toți beneficiarii actului educațional, în temeiul prevederilor art. 32 din Constituția României, în contextul în care trebuie menținute unele măsuri în vederea prevenirii răspândirii COVID 19, se impune luare unor măsuri privind sistemul de învățământ pentru limitarea efectelor tipului de risc produs asupra sănătății elevilor și studenților, în conformitate cu art. 5 alin. (2) lit. d) din Legea nr. 55/2020.</p> <p>În considerarea celor prezentate, precum și a datelor și informațiilor cuprinse în analiza factorilor de risc, în aplicarea art. 5 din Legea nr.55/2020, au fost stabilite o serie de măsuri sectoriale, grupa pe cele trei categorii prevăzute de lege, respectiv: măsurile pentru creșterea capacității de răspuns, măsurile pentru asigurarea rezilienței comunităților și măsurile pentru diminuarea impactului tipului de risc.</p>
<p>2.1<sup>1</sup>. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2.2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin proiect se propune:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- instituirea stării de alertă pe întreg teritoriul țării, începând cu data de 18.05.2020, pe o durată de 30 de zile;</li> <li>- încetarea aplicabilității Hotărârii Comitetului Național pentru Situații de Urgență nr.24/2020 privind aprobarea instituirii stării de alertă la nivel</li> </ul>

	<p>național și a măsurilor de prevenire și control al infecțiilor, în contextul situației epidemiologice generate de virusul SARS-CoV-2;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- rămânerea aplicabilității actele emise în temeiul Hotărârii Comitetului Național pentru Situații de Urgență nr.24/2020, în măsura în care nu contravin prevederilor prezentei hotărâri, în ceea ce privește măsurile propuse, până la adoptarea actelor în temeiul Legii nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19;</li> <li>- instituirea măsurilor de prevenire și control al infecțiilor, a condițiilor concrete de aplicare și destinarii acestor măsuri, precum și a instituțiilor și autorităților publice care pun în aplicare sau urmăresc respectarea aplicării măsurilor pe durata stării de alertă, grupate în trei categorii, în anexele 1-3 ale proiectului de hotărâre a Guvernului, astfel: <ul style="list-style-type: none"> <li>a) măsuri pentru creșterea capacității de răspuns;</li> <li>b) măsuri pentru asigurarea rezilienței comunităților;</li> <li>c) măsuri pentru diminuarea impactului tipului de risc.</li> </ul> </li> <li>- faptul că, în aplicarea dispozițiilor art. 7<sup>1</sup> din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2020, cu modificările și completările ulterioare, și ale Hotărârii Guvernului nr. 557/2016 privind managementul tipurilor de risc, secretarul de stat, șef al Departamentului pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, dispune, în colaborare cu Ministerul Sănătății, prin ordin al comandantului acțiunii, măsurile necesare prevenirii și combaterii infecțiilor cu coronavirusul SARS-CoV-2, în cadrul acțiunilor de răspuns la nivel național;</li> <li>- faptul că regimul contravențional aplicabil pentru nerespectarea măsurilor prevăzute în anexele nr. 1-3 este stabilit la art. 64 - 70 din Legea nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID 19.</li> </ul>
2.3. Alte informații	
<p><b>Secțiunea a 3-a</b>  <b>Impactul socioeconomic al prezentului act normativ</b></p>	
3.1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3. Impactul social	Preconizăm o îmbunătățire a răspunsului în situații de urgență și a calității asistenței medicale de urgență.
3.4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Alte informații	
<p><b>Secțiunea a 4-a</b>  <b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b></p>	

Indicatori		Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2020	2021	2022	2023	2024	
1.		2.	3.	4.	5.	6.	7.
1.	Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat : (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3.	Impact financiar, plus/ minus din care: M.A.I. (venituri – cheltuieli) buget de stat bugetul asigurărilor sociale						
4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5.	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6.	Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7.	Alte informații	Proiectul nu are impact direct asupra bugetului general consolidat.					
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</b>							
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea							

prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
5.2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</b>	
6.1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Analiza factorilor de risc, prevăzuți la art. 3 alin. (4) din Legea nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID 19, a fost realizată la nivelul Centrului Național de Coordonare și Conducere a Intervenției de reprezentanți ai Ministerului Sănătății, Institutului Național pentru Sănătate Publică, Departamentului pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, Spitalului Clinic de Urgențe București și ai Inspectoratului General pentru Situații de Urgență.
6.2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de prezentul act normativ	Art. 8 <sup>1</sup> alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență „în cazul situațiilor de urgență de amploare și intensitate deosebită sau în cazul dezastrelor, suportul decizional al Comitetului național se asigură prin Centrul național de coordonare și conducere a intervenției.”
6.3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Avizul Consiliului Legislativ nr. _____.
6.6. Alte informații	
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</b>	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Prezentul proiect de act normativ se încadrează în prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
7.3. Alte informații	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsurile de implementare</b>	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
8.2. Alte informații	



Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat *proiectul hotărârii Guvernului privind declararea stării de alertă și măsurile care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**ION MARCEL VELA**

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII**

**NELU TĂTARU**

**MINISTRUL LUCRĂRILOR PUBLICE,  
DEZVOLTĂRII ȘI ADMINISTRAȚIEI**

**ION ȘTEFAN**

**MINISTRUL EDUCAȚIEI ȘI CERCETĂRII**

**CRISTINA MONICA ANISIE**

**MINISTRUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI  
SOCIALE**

**VICTORIA-VIOLETA ALEXANDRU**

**MINISTRUL TINERETULUI ȘI SPORTULUI**

**MARIAN IONUȚ STROE**

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR,  
INFRASTRUCTURII ȘI COMUNICAȚIILOR**

**LUCIAN NICOLAE BODE**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**BOGDAN-LUCIAN AURESCU**

**MINISTRUL ECONOMIEI, ENERGIEI ȘI  
MEDIULUI DE AFACERI**

**VIRGIL-DANIEL POPESCU**

**MINISTRUL CULTURII**

**BOGDAN GHEORGHIU**

**SECRETARUL DE STAT AL  
SECRETARIATULUI DE STAT PENTRU  
CULTE**

**VICTOR OPASCHI**

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat *proiectul hotărârii Guvernului privind declararea stării de alertă și măsurile care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**ION MARCEL VELA**

**MINISTERUL MEDIULUI, APELOR  
ȘI PĂDURILOR**

**COSTEL ALEXE**

**AVIZĂM FAVORABIL**

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

**VASILE-FLORIN CÎȚU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU**