



MINISTERUL COMUNICAȚIILOR
ȘI
SOCIETĂȚII INFORMAȚIONALE

Varianta finală


romania2019.eu
Președinția României la Consiliul Uniunii Europene

Către: Consiliul Economic și Social

În atenția: Domnului Iacob BACIU - Președinte

Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale	
SECRETARIAT SECRETAR GENERAL	
INTRARE	Nr. 1486
IEȘIRE	
Ziua 29	Luna 06 Anul 2019

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
Înregistrat nr.	3240
Data	15.06.2019

Stimate Domnule Președinte,

Vă transmit, în copie, varianta finală, revizuită, a proiectului de **Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice și a infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice**, însoțit de expunerea de motive, cu rugămintea de a-l aviza cu celeritate.

Totodată, vă transmit anexate prezentei, avizele obținute.

Asigurându-vă de întreaga mea considerație,

SECRETAR GENERAL
Adrian Daniel GĂVRUTA



NOTĂ DE FUNDAMENTARE

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
Înregistrat nr. <u>3240</u>
Date <u>25.06.2019</u>

Secțiunea 1 **Titlul proiectului de act normativ**

Ordonanță de Urgență

pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice și al infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Promovarea actului normativ este determinată de următoarele aspecte:

- necesitatea asigurării unui cadru de reglementare flexibil și aplicabil pe termen lung de desfășurare a procedurii de selecție pentru acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio destinate comunicațiilor mobile, proiectul de act normativ care stabilește cuantumul și condițiile sumelor datorate bugetului de stat urmând a fi inițiat de ANCOM.
- în cazul neadoptării de urgență a prezentului proiect de act normativ, nu vor fi îndeplinite condițiile necesare pentru colectarea până la sfârșitul anului 2019, la bugetul de stat, a sumelor estimate pentru valorificarea benzilor de frecvențe radio destinate comunicațiilor mobile, situație care va conduce la deficit bugetar.
- necesitatea unor clarificări tehnice și de reglementare privind determinarea tarifului de monitorizare, noile reglementări urmărind să stabilească obligația pentru Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) de a încasa în fiecare an tarif de monitorizare, fără ca aceasta să implice o nerespectarea a legislației adoptate la nivelul Uniunii Europene.
- necesitatea înlăturării, prin extinderea perioadei de suspendare a sancțiunilor până la data de 15 martie 2020, a efectului de inhibare a investițiilor în dezvoltarea de rețele de comunicații generat de regimul sancționator introdus prin OUG 114/2018 în completarea Legii nr. 159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, în condițiile în care procesul de optimizare a cadrului normativ care să permită simplificarea procedurilor de obținere a autorizațiilor de construire de către furnizorii de comunicații electronice este unul complex și necesită o durată extinsă de timp pentru consultarea mai multor actori implicați precum și armonizarea tuturor actelor normative incidente.

1.Descrierea situației actuale

Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, cuprinde o serie de măsuri care privesc, printre altele, i) procentele în funcție de care ar fi trebuit determinate sumele de plată necesar a fi achitate de către persoanele care își adjudecă drepturi de utilizare



ca urmare a unor proceduri de selecție și ii) procentele în funcție de care ar fi trebuit determinate sumele care trebuie achitate pentru prelungirea drepturilor de utilizare acordate prin procedură de selecție.

În primul rând, pentru prețul de pornire în cadrul unei proceduri de selecție competitivă sau comparativă este stabilită o valoare minimală în cuantum de 4% din cifra de afaceri din anul precedent prelungirii, înregistrată la nivelul ramurii CAEN unde se încadrează activitatea de comunicații electronice, înmulțită cu numărul de ani pentru care se acordă licența pentru acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio prin procedură de selecție competitivă sau comparativă în cazul licențelor pentru benzile de frecvență radio 703-733 MHz/758-788 MHz (2x30 MHz), 738-753 MHz (1x15 MHz), 880-915 MHz/925-960 MHz (2x35 MHz) și în cuantum de 2% din cifra de afaceri din anul precedent, înregistrată la nivelul ramurii CAEN unde se încadrează activitatea de comunicații electronice, înmulțită cu numărul de ani pentru care se acordă licența pentru acordarea licențelor pentru benzile de frecvență radio 791-821 MHz/832-862 MHz (2x30 MHz), 1920-1980/2110-2170 MHz (2x60 MHz), 3400-3800 MHz (400 MHz).

În al doilea rând prelungirea perioadei de valabilitate a licenței de utilizare a frecvențelor radio acordate prin procedură de selecție este condiționată de plata către bugetul de stat a unei taxe de licență în cuantum de 4% din cifra de afaceri din anul precedent prelungirii, înregistrată la nivelul ramurii CAEN unde se încadrează activitatea de comunicații electronice, înmulțită cu numărul de ani pentru care se acordă licența.

Pe de altă parte, principiul de aplicarea a tarifului de monitorizare perceput furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice și furnizorilor de servicii de comunicații electronice este stabilit la un nivel fix de 3% din cifra de afaceri realizată în anul anterior celui pentru care se datorează.

În consecință, dispozițiile actuale ale Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 111/2011 pot avea ca efect, pe lângă întârzierea finanțării unor investiții din partea persoanelor interesate de adjudecarea unor drepturi de utilizare a frecvențelor radio și decalarea unor obiective ce privesc implementarea noilor tehnologii de comunicații mobile, astfel că prin lipsa modificărilor propuse nu se va asigura un mecanism care să permită maximizarea valorificării resurselor limitate ale statului, respectiv spectrul de frecvențe radio care sunt utilizate în domeniul



	comunicațiilor electronice De asemenea, prin dispozițiile amintite legate de tariful de monitorizare (care trebuie să acopere numai costurile administrative ale autorității de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice în vederea îndeplinirii atribuțiilor acesteia de reglementare, gestionare a resurselor limitate și control), nefiind instituit un mecanism de reglare de la an la an între sumele percepute ca tarif de monitorizare și valoarea cheltuielilor administrative ale reglementatorului, se creează riscul neîncadrării în prevederile articolului 12 paragraful (1) din Directiva 2002/20/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 martie 2002 privind autorizarea rețelelor și serviciilor de comunicații electronice sau cele ale articolului 16 paragraful (1) din Directiva (UE) 2018/1972 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice. În afară de cele arătate anterior mai este de remarcat și faptul că textul în vigoare nu este clarificator sub aspect tehnic, în următoarele considerente: nu acoperă în integralitate spectrul de frecvențe radio și aduce inconsistențe în determinarea taxei de licență ce ar putea fi achitată de către câștigătorii unei eventuale proceduri de selecție, fapt care ar putea prejudicia procesul de selecție pentru acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor. Legea nr. 159/2016 a fost completată de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 114/2018 și de Ordonanța de Urgență nr.19/2019 cu noi prevederi care sancționează efectuarea de lucrări de acces pe proprietăți de către furnizorii de rețele de comunicații electronice în absența obținerii autorizației de construire, ce au fost suspendate până la 1 septembrie 2019. Din rațiuni practice, care țin pe procesul complex de creare a unui cadru normativ adecvat de facilitare a obținerii autorizațiilor de construire pentru rețelele de comunicații electronice și infrastructurile fizice suport ale acestora, se impune în continuare suspendarea, până la data de 15 martie 2020, a aplicării acestor prevederi.
11. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora	
2. Schimbări preconizate	Prin proiectul de act normativ se urmărește: a) reglementarea unor procedee menite să confere un regim juridic mai predictibil pentru acordarea și prelungirea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio; b) clarificarea naturii juridice a tarifului de monitorizare care trebuie să acopere numai costurile administrative ale autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice în vederea îndeplinirii atribuțiilor acesteia de reglementare, gestionare a resurselor limitate și control, în acord cu cadrul european de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice definit atât prin Directiva 2002/20/CE, cât și prin Directiva (UE) 2018/1972. Totodată, proiectul de act normativ introduce enunțul prin care se clarifică noțiunea de selecție competitivă, indicând ansamblul de caractere specifice acestui tip de acordare a drepturilor de utilizare a frecvențelor radio. În acest fel, se asigura un cadru de previzibilitate în materie de reglementare în ceea ce privește condițiile pentru investiții în infrastructură, utilizarea eficientă și eficientă a spectrului de frecvențe radio și nevoii de a promova inovarea și investițiile eficiente. Prin introducerea noilor prevederi, se asigură un mecanism care să permită maximizarea valorificării resurselor limitate ale statului respectiv spectrul de frecvențe radio care sunt utilizate în domeniul comunicațiilor electronice. Totodată asigură armonizarea benzilor de frecvență disponibile cu interesul operatorilor de comunicații electronice de a investi în noi tehnologii, domeniu extrem de dinamic, fapt pentru care prevederile actuale care fac trimitere la benzi de frecvențe disponibile a acest moment de timp, nu vor mai fi aplicabile în viitorul imediat apropiat. a. Referitor la acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 925 din data de 27 decembrie 2011, se modifică și se completează după cum urmează:



La articolul 28, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio prin intermediul unor proceduri de selecție competitivă sau comparativă este condiționată de plata către bugetul de stat a unei taxe de licență; cuantumul taxei de licență în cazul procedurii de selecție comparativă, respectiv valoarea minimă a acesteia în cazul procedurii de selecție competitivă, precum și condițiile privind efectuarea plății vor fi stabilite, pentru fiecare caz în parte, prin hotărâre a Guvernului inițiată de către ANCOM și vor urmări, printre altele, alocarea și utilizarea eficace a drepturilor de utilizare, iar acolo unde este posibil, vor ține cont de eventualele costuri legate de îndeplinirea condițiilor de autorizare impuse pentru a promova obiective de politică publică.”

La articolul 28, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alineatul (3¹), cu următorul cuprins:

„(3¹) Selecția competitivă reprezintă procedura de acordare a licenței ori licențelor de utilizare a frecvențelor radio prin care dreptul de utilizare a frecvențelor radio este acordat câștigătorului ori câștigătorilor unei licitații, care, îndeplinind toate criteriile de precalificare de natură tehnică, administrativă ori financiară, după caz, oferă cea mai mare valoare pentru taxa de licență, având ca punct de pornire o valoare minimă stabilită prin hotărârea Guvernului prevăzută la alin. (1).”

La articolul 31, alineatul (6) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(6) Prelungirea perioadei de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor radio acordate prin procedură de selecție se face în condițiile prezentei ordonanțe de urgență și este condiționată de plata către bugetul de stat a unei taxe de licență care respectă obiectivele stabilite prin art. 28 alin. (1); cuantumul și condițiile privind efectuarea plății se stabilesc, pentru fiecare bandă de frecvențe în mod individual, prin hotărâre a Guvernului inițiată de către ANCOM”.



Totodată, prezentul act normativ rafinează natura juridică a tarifului de monitorizare, potrivit principiilor legislației europene în vigoare (Noul Cod European al Comunicațiilor Electronice) și jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene. Se stabilește astfel faptul că tariful de monitorizare nu poate depăși 2% din cifra de afaceri totală a furnizorilor de comunicații și trebuie să acopere numai costurile administrative ale autorității de reglementare în domeniu în vederea îndeplinirii atribuțiilor acesteia de reglementare, gestionare a resurselor limitate și control, sumele colectate din tariful de monitorizare neputând fi utilizate în alte scopuri decât cele indicate mai sus, nici pentru îndeplinirea altor atribuții legale decât cele de reglementare a pieței, gestionare a resurselor limitate și control a îndeplinirii obligațiilor impuse în conformitate cu cadrul european de reglementare.

b. Astfel, referitor la perceperea tarifului de monitorizare de către ANCOM, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 925 din data de 27 decembrie 2011,

La articolul 123, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„ (1) Valoarea integrală a sumei percepute anual de către ANCOM cu titlu de tarif de monitorizare se determină ca diferență între:

a) valoarea cheltuielilor administrative ale ANCOM prevăzute la alin. (2), cu excepția celor care sunt atribuite reglementării și monitorizării serviciilor poștale, și

b) veniturile din alte surse, mai puțin sumele necesare acoperirii cheltuielilor ANCOM, altele decât cele prevăzute la lit. a), și sumele din excedentul anual rezultat din execuția bugetelor anilor precedenți.”

La articolul 124, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

Art. 124. - (3) Procentul prevăzut la alin. (1) și (2) se determină anual, fără a depăși 2% ca raport între:

a) valoarea prevăzută la art. 123 alin. (1) din care se scad sumele încasate din tariful prevăzut la art. 126 alin. (1) lit. a) și din tariful de monitorizare stabilit în anii precedenți, la finele lunii anterioare celei în care se

	determină procentul, și; b) cifra de afaceri cumulată a persoanelor prevăzute la alin. (1) și (2). 6. La articolul 124, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins: “(4) Tariful de monitorizare calculat potrivit prezentului articol se stabilește doar în sarcina furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice și a furnizorilor de servicii de comunicații electronice destinate publicului.” 7. La articolul 129, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins: “(2) În vederea aplicării prevederilor alin. (1), furnizorii sunt obligați să supună certificării veniturile obținute din activitățile de furnizare de rețele sau de servicii de comunicații electronice ori, după caz, de furnizare de servicii poștale. Certificarea acestor venituri se va realiza de către un auditor independent în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/1999 privind activitatea de audit financiar, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sau de către un expert contabil autorizat potrivit legii.” c. Referitor la regimul de sancționare instituit prin modificările aduse Legii nr.159/2016 de către Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.114/2018 și de către Ordonanța de Urgență nr.19/2019 Aplicarea noului regim de sancționare instituit prin modificările aduse Legii nr.159/2016 de către Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 și suspendată prin prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2019 până la 1 septembrie 2019 se propune a fi suspendată în continuare până la data de 15 martie 2020. Este necesară extinderea suspendării pentru că autoritățile publice responsabile să poată realiza demersurile necesare pentru optimizarea procesului complex de obținere a autorizațiilor de construire pentru infrastructurile de comunicații electronice în bandă largă.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra	



mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						



3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Prin mecanismul propus se vor armoniza benzile de frecvență disponibile cu interesul operatorilor de comunicații electronice de a investi în noi tehnologii, domeniu extrem de dinamic, fapt pentru care prevederile actuale care fac trimitere la benzi de frecvențe disponibile a acest moment de timp, nu vor mai fi aplicabile în viitorul imediat apropiat. Totodată va permite maximizarea valorificării resurselor limitate ale statului respectiv spectrul de frecvențe radio care sunt utilizate în domeniul comunicațiilor electronice, astfel fiind create premisele de colectare la bugetul de stat a sumelor precizate în proiectul de buget pe anul 2019.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ : a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	După intrarea în vigoare a noilor prevederi este necesară adoptarea unei hotărâri a Guvernului prin care să fie adoptate măsuri care să conducă la stabilirea prețurilor de pornire, de referință în cadrul procedurii de selecție ce urmează a fi organizată pentru acordarea unor drepturi de utilizare a frecvențelor radio
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	S-au realizat consultări cu asociațiile de profil și operatorii din domeniu
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Au fost invitate organizațiile reprezentative din domeniu.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedurile de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în	Proiectul de act normativ nu se referă la acest



cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ necesită avizul Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul de act normativ a fost publicat pe website-ul Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale conform dispozițiilor L nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, în data de 12 iunie 2019. Au fost respectate prevederile legale privind consultarea publică pe pagina de internet a instituției inițitoare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului, în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
---------------------------	--

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de Urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice și al infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice.

Ministrul Comunicațiilor și Societății Informaționale
Alexandru PETRESCU



AVIZAT FAVORABIL

Președintele Autorității Naționale pentru
Administrare și Reglementare în Comunicații,
Sorin Mihai GRINDEANU

Ministrul Finanțelor Publice,
Eugen - Orlando TEODOROVICI

Viceprim-Ministru pentru implementarea
Parteneriatelor Statice ale României, Interimar,
Ministrul Justiției,
Ana BIRCHALL

2. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de Urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Ministrul Comunicațiilor și Societății Informaționale
Alexandru PETRESCU



AVIZAT FAVORABIL

Președintele Autorității Naționale pentru
Administrare și Reglementare în Comunicații,
Sorin Mihai GRINDEANU



Ministrul Finanțelor Publice,
Eugen - Orlando TEODOROVICI

Ministrul Afacerilor Externe,
Teodor - Viorel MELEȘCANU

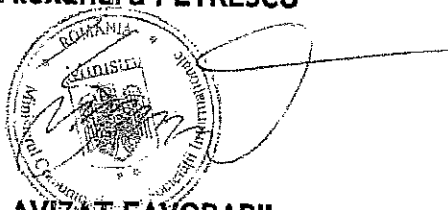
Ministrul delegat pentru Afaceri Europene
George CIAMBA

Viceprim-Ministru pentru implementarea
Parteneriatelor Strategice ale României, interimar,
Ministrul Justiției,
Ana BIRCHALL

2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
---------------------------	--

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de Urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice și al infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice.

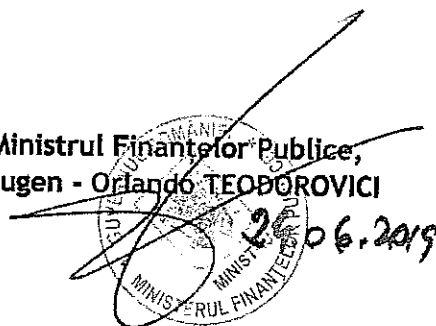
Ministrul Comunicațiilor și Societății Informaționale
Alexandru PETRESCU



AVIZAT FAVORABIL

Președintele Autorității Naționale pentru
Administrare și Reglementare în Comunicații,
Sorin Mihai GRINDEANU

Ministrul Finanțelor Publice,
Eugen - Orlando TEODOROVICI



Viceprim-Ministru pentru implementarea
Parteneriatelor Statice ale României, interimar,
Ministrul Justiției,
Ana BIRCHALL

2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
--------------------	--

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de Urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Ministrul Comunicațiilor și Societății Informaționale
Alexandru PETRESCU

AVIZAT FAVORABIL

Președintele Autorității Naționale pentru
Administrare și Reglementare în Comunicații,
Sorin Mihai GRINDEANU

Ministrul Finanțelor Publice,
Eugen - Orlando TEODOROVICI

Ministrul Afacerilor Externe,
Teodor - Viorel MELEȘCANU

Ministrul delegat pentru Afaceri Europene
George CIAMBA

Viceprim-Ministru pentru implementarea
Parteneriatelor Statice ale României, interimar,

Ministrul Justiției,
Ana BIRCHALL



MINISTERUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Plaza Victoriei, nr.1, Sector 1, București, România, cod poștal 011791
Tel.: +4 021 316 36 77, Fax: +4 021 316 36 52, cabinet.ministru@mrp.gov.ro, www.mrp.gov.ro



romania2019.eu
Președinția României la Consiliul Uniunii Europene

AVIZ DE OPORTUNITATE

asupra proiectului Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative

În temeiul art. 31 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009,

avizăm favorabil, numai sub rezerva însușirii observațiilor și propunerilor de la pct. 4 și 5, proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative, elaborat de Ministerul Comunicațiilor și Societăților Informaționale, cu privire la oportunitatea emiterii acestei reglementări în condițiile art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată.

MOTIVARE

1. În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență **în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.**

Potrivit art. 31 din Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, „Proiectele de ordonanță de urgență sunt avizate de către Ministerul pentru Relația cu Parlamentul din punctul de vedere al oportunității promovării acestora, în sensul motivării situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată, precum și a prezentării consecințelor neadoptării proiectului de act normativ în regim de urgență.” Astfel, analiza Ministerului pentru Relația cu Parlamentul în vederea emiterii avizului de oportunitate privește numai elementele relatate de inițiator pentru prezentarea situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată și consecințele neadoptării proiectului de act normativ în regim de urgență.

2. Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, cu modificările și completările ulterioare, propunându-se, în principal, potrivit Notei de fundamentare:

- reglementarea unor procedee menite să confere un regim juridic mai predictibil pentru acordarea și prelungirea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio;
- clarificarea naturii juridice a tarifului de monitorizare care trebuie să acopere numai costurile administrative ale autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice în vederea îndeplinirii atribuțiilor acesteia de reglementare, gestionare a resurselor limitate și control, în acord cu cadrul european de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice definit atât prin Directiva 2002/20/CE¹, cât și prin Directiva (UE) 2018/1972²;
- clarificarea noțiunii de selecție competitivă prin indicarea ansamblului de caractere specifice acestui tip de acordare a drepturilor de utilizare a frecvențelor radio.

¹ a Parlamentului European și a Consiliului din 7 martie 2002 privind autorizarea rețelilor și serviciilor de comunicații electronice (Directiva privind autorizarea)

² a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice (reformare)



Totodată, se propune extinderea măsurii suspendării aplicării noului de regim de sancționare instituit prin modificările aduse *Legii nr. 159/2016*³ de către *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018*⁴, până la data de 15 martie 2020 (în prezent, potrivit *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2019*⁵, aplicarea prevederilor art. 42 alin. (1)¹ din *Legea nr. 159/2016* este suspendată până la data de 1 septembrie 2019).

3. Conform *Notei de fundamentare*, motivul promovării măsurilor propuse vizează necesitatea îndeplinirii de către România a obiectivelor legate de implementarea noilor tehnologii de comunicații mobile, precum și a asigurării unui cadru coerent ce permite utilizarea frecvențelor radio în condiții care să conducă la furnizarea de servicii de comunicații electronice mobile de bandă largă prin intermediul frecvențelor radio și de a stimula, în acest fel, competiția în domeniul comunicațiilor electronice.

De asemenea, este evidențiată nevoia de extindere a accesului la servicii de comunicații electronice mobile de bandă largă în zonele rurale și în alte zone în care instalarea rețelelor de comunicații electronice fixe ce nu utilizează resursa limitată de spectru radio este dificilă.

Totodată, este subliniată necesitatea creării cadrului legal optim de desfășurare a procedurii de selecție pentru acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor necesare furnizării serviciilor 5G, până la finalul anului 2019, în acord cu calendarul Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) privind implementarea acestui proces.

Inițiatorul invocă și necesitatea asigurării unui cadru predictibil pentru furnizorii de servicii și comunicații electronice care doresc să participe la procedura de selecție pentru acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor necesare furnizării serviciilor 5G.

Este semnalat faptul că, potrivit mecanismului de constituire și aplicare a tarifului de monitorizare prevăzut la art. 130 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011*, furnizorii de servicii și comunicații electronice au obligația de a transmite către ANCOM situațiile anuale financiare conținând cifrele de afaceri necesare stabilirii tarifului de monitorizare perceput, în termen de 7 zile de la expirarea termenului legal de depunere a acestora la organele competente la care se înregistrează potrivit legislației în vigoare.

În acest context, se arată că, prin dispozițiile amintite legate de tariful de monitorizare (care trebuie să acopere numai costurile administrative ale autorității de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice în vederea îndeplinirii atribuțiilor acesteia de reglementare, gestionare a resurselor limitate și control), nefiind instituit un mecanism de reglare de la an la an între sumele percepute ca tarife de monitorizare și valoarea cheltuielilor administrative ale reglementatorului, se creează riscul neîncadrării în prevederile articolului 12 paragraful (1) din *Directiva 2002/20/CE*.

În afară de cele arătate anterior, inițiatorul remarcă și faptul că *textul în vigoare nu este clarificator sub aspect tehnic, în sensul că nu acoperă în integralitate spectrul de frecvențe radio și aduce inconsistențe în determinarea taxei de licență ce ar putea fi achitată de către câștigătorii unei eventuale proceduri de selecție, fapt care ar putea prejudicia procesul de selecție pentru acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor pentru acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor*.

Potrivit Inițiatorului, procesul de optimizare a cadrului normativ care să permită simplificarea procedurilor de obținere a autorizațiilor de construire de către furnizorii de comunicații electronice este complex, necesitând o durată extinsă de timp pentru consultarea mai multor actori implicați, precum și armonizarea tuturor actelor normative incidente. În plus, este invocat și efectul de inhibare a investițiilor în dezvoltarea de rețele de comunicații prin implementarea de noi tehnologii generat de regimul de sancțiuni introdus prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018* în completarea *Legii nr. 159/2016*. Astfel, *dispozițiile actuale ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 pot avea ca efect, pe lângă întârzierea finanțării unor investiții din partea persoanelor interesate de adjudecarea unor drepturi de*

³ privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelelor de comunicații electronice

⁴ privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare

⁵ pentru modificarea și completarea unor acte normative



utilizare a frecvențelor radio și decalarea unor obiective ce privesc implementarea noilor tehnologii de comunicații mobile.

Inițiatorul subliniază faptul că toate aspectele menționate constituie o stare de fapt obiectivă care poate periclita procesul de implementare a noilor tehnologii de comunicații mobile cu potențial impact negativ asupra serviciilor ce ar putea fi furnizate prin intermediul acestora.

4. Precizăm că, din modul în care au fost concepute *Nota de fundamentare* și preambulul proiectului, nu rezultă cu suficientă necesitate recurgerii la calea delegării legislative, prevăzută de dispozițiile⁶ art. 115 alin. (4) din Legea fundamentală, aspectele prezentate de inițiator la art. I din proiect neputând fi reținute drept concludente pentru justificarea situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată. În acest sens, considerăm că proiectul necesită îmbunătățiri corespunzătoare, fiind necesară o detaliere a argumentelor care justifică, în opinia inițiatorului, situația extraordinară și urgența adoptării măsurilor preconizate, precum și consecințele negative care s-ar produce în cazul neadoptării acestora în regim de urgență, de natură a da substanță exigențelor constituționale.

Astfel, în vederea evidențierii mai clare a situației extraordinare, considerăm necesară completarea instrumentelor de prezentare și motivare cu exemple concrete privind disfuncționalitățile/blocajele înregistrate în activitatea de acordare a drepturilor de utilizare a frecvențelor radio pentru serviciile de comunicații electronice din România, de natură să afecteze drepturile furnizorilor și ale consumatorilor de astfel de servicii. Semnalăm faptul că explicațiile inițiatorului se rezumă la prezentarea unor aspecte cu caracter general ce privesc necesitatea completării cadrului normativ existent, fără a prezenta exemple concrete ce s-au produs ca urmare a dificultăților întâmpinate de către autorități și de către furnizorii de rețele de comunicații electronice cu ocazia aplicării actualelor prevederi și/sau prejudiciile produse.

De asemenea, invocăm și incidența prevederilor art. 31 din *Legea nr. 24/2000*⁷ care dispune că, în cazul ordonanțelor de urgență vor fi prezentate distinct elementele obiective ale situației extraordinare care impune reglementarea imediată, nefiind suficientă utilizarea procedurii parlamentare de urgență, precum și eventualele consecințe care s-ar produce în lipsa luării măsurii legislative propuse. Menționăm, de asemenea, și faptul că efectele negative ale neadoptării măsurii preconizate pe calea delegării legislative (impuse expres din *Legea nr. 24/2000*) au un rol esențial în aprecierea situației extraordinare a cărei reglementare nu suportă amânarea, fiind necesar a fi relatate de inițiator în strânsă legătură cu aceasta.

În acest context, recomandăm completarea preambulului și a *Notei de fundamentare* cu evidențierea corespunzătoare a consecințelor negative ale neadoptării măsurilor propuse prin proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului, cel puțin prin detalierea sintagmei „stare de fapt obiectivă care poate periclita procesul de implementare a noilor tehnologii de comunicații mobile, cu potențial impact negativ asupra serviciilor ce ar putea fi furnizate prin intermediul acestora”.

Pe de altă parte, considerăm necesară completarea în mod corespunzător a instrumentelor de prezentare și motivare, cu descrierea, în detaliu, a calendarului de implementare de către ANCOM a procesului de acordare a drepturilor de utilizare a frecvențelor necesare furnizării serviciilor 5G.

În plus, apreciem că se impune detalierea legăturii de cauzalitate între carențele cadrului legal existent și riscul nerespectării art. 12 paragraful (1) din *Directiva 2002/20/CE*.

În acest sens, subliniem faptul că în jurisprudența constantă a Curții Constituționale s-a statuat că, pentru îndeplinirea cerințelor prevăzute de art. 115 alin. (4) din *Constituția României, republicată*, este necesară existența unei stări de fapt obiective, cuantificabile, independente de voința Guvernului, care pune în pericol un interes public (DCCR nr. 1008/2009). De asemenea, s-a reținut că nu este suficient să se demonstreze rațiunea, necesitatea, oportunitatea și utilitatea reglementării. Acestea, chiar dacă exprimă situații obiective, nu reprezintă o situație

⁶ „Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență numai în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, obligația de a motiva urgența în cuprinsul acestora.”
⁷ privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările ulterioare.



extraordinară a cărei reglementare să nu poată fi amânată și care să justifice, astfel, adoptarea unei ordonanțe de urgență (DCCR nr. 859/2015).

Totodată, menționăm că în jurisprudența Curții Constituționale s-a reținut că "Urgența reglementării nu echivalează cu existența situației extraordinare, reglementarea operativă putându-se realiza și pe calea procedurii obișnuite de legiferare" (DCCR nr. 421/2007).

Precizăm că aceleași argumente au fost reiterate și în jurisprudența recentă a Curții Constituționale, respectiv în Decizia nr. 214/2019⁸.

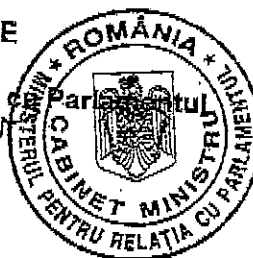
5. Menționăm faptul că, în proiectul Legii de abilitare a Guvernului de a emite ordonanțe pentru perioada iulie-august 2019, ce a fost adoptat în data de 12.06.2019 de către Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională (Plx. 263/2019) și aflat în prezent la promulgare, la solicitarea Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale, a fost inclus domeniul „COMUNICARE și SOCIETATE INFORMAȚIONALĂ: modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare”.

Față de acest aspect, considerăm că se impune precizarea aspectelor nou intervenite față de considerentele avute în vedere de inițiator la introducerea, ca amendament la proiectul de Legii de abilitare a Guvernului de a emite ordonanțe a domeniului anterior invocat, aspecte de natură să justifice cu necesitate adoptarea măsurilor preconizate exclusiv prin ordonanță de urgență.

6. Semnalăm că, în prezent, Ministerul pentru Relația cu Parlamentul are în analiză, în vederea emiterii avizului de oportunitate, proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, inițiat de Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale, sens în care propunem corelarea măsurilor preconizate în acesta cu măsurile propuse în prezentul proiect.

Precizăm că asumarea preluării și integrării observațiilor și propunerilor cuprinse în avizul MRP aparține exclusiv inițiatorului proiectului de ordonanță de urgență.

Dr. Viorel ILIE
Ministrul pentru Relația cu Parlamentul



București, 24 IUN. 2019
Nr. 127A

⁸ referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul protecției mediului și a regimului străinilor, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2018 în ansamblul său





Nr. K1/596

21 iunie 2019

Domnule secretar general,

Ca urmare a adresei dumneavoastră nr. 1397/19.06.2019¹, prin care ne comunicați *proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative*, **vă returnăm proiectul neavizat cu mențiunea că nu se impune avizul instituției noastre.**

Astfel, apreciem că modificările propuse pentru Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, cu modificările și completările ulterioare, nu constituie o transpunere a actelor legislative UE invocate în instrumentul de prezentare și motivare ci norme menite să asigure implementarea prevederilor legale în domeniu.

În ceea ce privește modificarea adusă Legii nr. 159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, considerăm că sancțiunea prevăzută la art. 42 alin. (1)¹ din Lege intră exclusiv în marja națională de reglementare, fapt pentru care și măsura suspendării acesteia are un caracter similar.

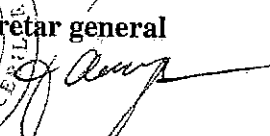
Aceste două concluzii sunt susținute chiar de către inițiator, în cadrul Secțiunii a 5-a a instrumentului de prezentare și motivare care însoțește proiectul de act normativ, casetele aferente evaluării conformității proiectului cu legislația UE (în cazul proiectelor care transpun), măsurilor normative necesare aplicării directe a actelor normative UE, respectiv hotărârilor Curții de Justiție a Uniunii Europene incidente fiind completate cu mențiunea „*proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*”.

Precizăm și faptul că analiza MAE nu privește elementele de oportunitate ale soluțiilor de drept intern consacrate și elementele care țin exclusiv de interpretare și implementare, care nu intră în competența sa, ci în competența inițiatorului unui eventual proiect de act normativ, respectiv a avizatorilor acestuia.

De asemenea, evaluarea MAE nu privește soluțiile și aspectele de implementare a normelor UE, care sunt în sarcina instituțiilor avizatoare ori a celorlalte instituții competente și țin de caracterul obligatoriu și direct aplicabil al actelor legislative UE vizate.

Cu stimă,

Laura Elena Chiorean
Secretar general



Domnului Adrian Daniel Găvruta
Secretar general
Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale

¹ Înregistrată în evidența noastră cu nr. K1/596/21.06.2019

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor
electronice și al infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice

Având în vedere obiectivele legate de implementarea noilor tehnologii de comunicații mobile, precum și necesitatea de a asigura un cadru coerent ce permite utilizarea frecvențelor radio în condiții care să conducă la furnizarea de servicii de comunicații electronice mobile de bandă largă prin intermediul frecvențelor radio și de a stimula, în acest fel, competiția în domeniul comunicațiilor electronice,

Urmare a nevoii de extindere a accesului la servicii de comunicații electronice mobile de bandă largă în zonele rurale și în alte zone în care instalarea rețelelor de comunicații electronice fixe ce nu utilizează resursa limitată de spectru radio este dificilă sau greu sustenabilă din punct de vedere economic,

Având în vedere necesitatea creării cadrului legal necesar pentru desfășurarea procedurii de selecție pentru acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio necesare furnizării adecvate a serviciilor 5G, până la finalul anului 2019, în acord cu foaia de parcurs națională definitivată potrivit Deciziei (UE) 2017/899 a Parlamentului European și a Consiliului privind utilizarea benzii de frecvențe 470-790 MHz în Uniune, fapt ce reclamă ca întreg cadrul juridic, inclusiv documentele parte a procedurii de selecție, să fie stabilit cât mai urgent,

Având în vedere că până la 31 iulie 2019 este necesar a fi elaborat proiectul documentației (proiectul deciziei privind organizarea procedurii de selecție și proiectul caietului de sarcini) ce este parte a procedurii de selecție, în acord cu celelalte documente finalizate la nivel național - foaia de parcurs națională și documentul de poziție privind acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio disponibile în benzile de frecvențe 694-790 MHz, 790-862 MHz, 1427-1517 MHz, 2500-2690 MHz, 3400-3800 MHz și 24,25- 27,5 GHz,

Având în vedere că respectarea foii de parcurs naționale presupune consolidarea întregului cadru pe care se sprijină procedura de selecție propriu-zisă, fiind necesară modificarea unor prevederi legislative în acord cu principiile stabilite prin Strategia 5G pentru România,

Având în vedere necesitatea colectării până la sfârșitul anului 2019, la bugetul de stat, a sumelor estimate pentru valorificarea benzilor de frecvențe radio destinate comunicațiilor mobile, și evitarea unui risc de deficit bugetar,

Având în vedere că neînceperea demersurilor necesare organizării procedurii de selecție cel târziu la data de 31 iulie 2019 face imposibilă desemnarea câștigătorilor în

cursul acestui an, cu consecința neîncasării sumelor rezultate din acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio în exercițiul financiar curent,

Ținând cont de necesitatea asigurării unui cadru predictibil pentru furnizorii de servicii și comunicații electronice care doresc să participe la procedura de selecție pentru acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio în vederea furnizării adecvate a serviciilor 5G,

Având în vedere atenția sporită oferită frecvențelor radio, primul element crucial pentru materializarea viziunii introducerii noilor tehnologii de comunicații mobile, conferită în Strategia Națională Agenda Digitală pentru România 2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 245/2015 pentru aprobarea Strategiei naționale privind Agenda Digitală pentru România 2020 și în Programul pentru implementarea Planului Național de Dezvoltare a Infrastructurii NGN (Next Generation Network), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 414/2015 privind aprobarea Programului pentru implementarea Planului Național de Dezvoltare a Infrastructurii - NGN (Next Generation Network),

Luând în considerare faptul că, potrivit mecanismului de constituire și aplicare a tarifului de monitorizare prevăzut la art. 130 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, furnizorii de servicii și comunicații electronice au obligația să transmită către Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații situațiile anuale financiare conținând cifrele de afaceri necesare stabilirii tarifului de monitorizare perceput, în termen de 7 zile de la expirarea termenului legal de depunere a acestora la organele competente la care se înregistrează potrivit legislației în vigoare,

Ținând cont de faptul că procesul de optimizare a cadrului normativ care să permită simplificarea procedurilor de obținere a autorizațiilor de construire de către furnizorii de comunicații electronice este unul complex, necesitând o durată extinsă de timp pentru consultarea mai multor „actori” implicați precum și armonizarea tuturor actelor normative incidente, dar și de efectul de inhibare a investițiilor în dezvoltarea de rețele de comunicații prin implementarea de noi tehnologii generat de regimul de sancțiuni introdus prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal - bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, în completarea Legii nr. 159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelilor de comunicații electronice,



Luând în considerare că cele menționate mai sus constituie o stare de fapt obiectivă care poate periclita procesul de implementare a noilor tehnologii de comunicații mobile, cu potențial impact negativ asupra serviciilor ce ar putea fi furnizate prin intermediul acestora,

În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul public și constituie o situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, impunând adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată

Guvernul României adoptă prezenta Ordonanță de Urgență.

Articolul I - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 925 din data de 27 decembrie 2011, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 28, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio prin intermediul unor proceduri de selecție competitivă sau comparativă este condiționată de plata către bugetul de stat a unei taxe de licență; cuantumul taxei de licență în cazul procedurii de selecție comparativă, respectiv valoarea minimală a acesteia în cazul procedurii de selecție competitivă, precum și condițiile privind efectuarea plății vor fi stabilite, pentru fiecare caz în parte, prin hotărâre a Guvernului inițiată de către ANCOM și vor urmări, printre altele, alocarea și utilizarea eficace a drepturilor de utilizare, iar acolo unde este posibil, vor ține cont de eventualele costuri legate de îndeplinirea condițiilor de autorizare impuse pentru a promova obiective de politică publică.”

2. La articolul 28, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alineatul (3¹), cu următorul cuprins:

„(3¹) Selecția competitivă reprezintă procedura de acordare a licenței ori licențelor de utilizare a frecvențelor radio prin care dreptul de utilizare a frecvențelor radio este acordat câștigătorului ori câștigătorilor unei licitații, care, îndeplinind toate criteriile de precalificare de natură tehnică, administrativă ori financiară, după caz, oferă cea mai mare valoare pentru taxa de licență, având ca punct de pornire o valoare minimală stabilită prin hotărârea Guvernului prevăzută la alin. (1).”

3. La articolul 31, alineatul (6) se modifică și va avea următorul cuprins:



„(6) Prelungirea perioadei de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor radio acordate prin procedură de selecție se face în condițiile prezentei ordonanțe de urgență și este condiționată de plata către bugetul de stat a unei taxe de licență care respectă obiectivele stabilite prin art. 28 alin. (1); cuantumul și condițiile privind efectuarea plății se stabilesc, pentru fiecare bandă de frecvențe în mod individual, prin hotărâre a Guvernului inițiată de către ANCOM”

4. La articolul 123, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„ (1) Valoarea integrală a sumei percepute anual de către ANCOM cu titlu de tarif de monitorizare se determină ca diferență între:

- a) valoarea cheltuielilor administrative ale ANCOM prevăzute la alin. (2), cu excepția celor care sunt atribuite reglementării și monitorizării serviciilor poștale, și
- b) veniturile din alte surse, mai puțin sumele necesare acoperirii cheltuielilor ANCOM, altele decât cele prevăzute la lit. a), și sumele din excedentul anual rezultat din execuția bugetelor anilor precedenți.”

5. La articolul 124, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

Art. 124. - (3) Procentul prevăzut la alin. (1) și (2) se determină anual, fără a depăși 2% ca raport între:

- a) valoarea prevăzută la art. 123 alin. (1) din care se scad sumele încasate din tariful prevăzut la art. 126 alin. (1) lit. a) și din tariful de monitorizare stabilit în anii precedenți, la finele lunii anterioare celei în care se determină procentul, și;
- b) cifra de afaceri cumulată a persoanelor prevăzute la alin. (1) și (2).

6. La articolul 124, alineatul (4)) se modifică și va avea următorul cuprins:

“(4) Tariful de monitorizare calculat potrivit prezentului articol se stabilește doar în sarcina furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice și a furnizorilor de servicii de comunicații electronice destinate publicului.”

7. La articolul 129, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

“(2) În vederea aplicării prevederilor alin. (1), furnizorii sunt obligați să supună certificării veniturile obținute din activitățile de furnizare de rețele sau de servicii de comunicații electronice ori, după caz, de furnizare de servicii poștale. Certificarea acestor venituri se va realiza de către un auditor independent în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/1999 privind activitatea de audit financiar, republicată,



cu modificările și completările ulterioare, sau de către un expert contabil autorizat potrivit legii.”

Articolul II - Aplicarea prevederilor art. 42 alin. (1¹) din Legea nr. 159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelelor de comunicații electronice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 559 din 25 iulie 2016, cu completările ulterioare, se suspendă până la data de 15 martie 2020.

PRIM - MINISTRU

VASILICA - VIORICA DĂNCILĂ



TABEL COMPARATIV

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011
privind comunicațiile electronice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 140/2012, cu
modificările și completările ulterioare, respectiv

Legea nr. 159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, precum și
pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelelor de comunicații electronice, cu
completările ulterioare

și

Proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului în domeniul comunicațiilor electronice și al infrastructurii
fizice a rețelelor de comunicații electronice

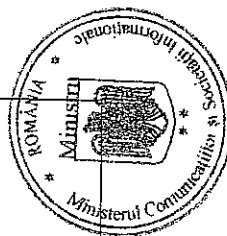
Articolul I. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 925 din data de 27 decembrie 2011, se modifică și se completează după cum urmează:	
Forma în vigoare	Forma propusă
Art. 28 alin. (1) - Acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio prin intermediul unor proceduri de selecție competitivă sau comparativă se realizează după cum urmează:	Art. 28 alin. (1) - Acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio prin intermediul unor proceduri de selecție competitivă sau comparativă este condiționată de plata către bugetul de stat a



a) în cazul licențelor pentru benzile de frecvență radio 703-733 MHz/758-788 MHz (2x30 MHz), 738-753 MHz (1x15 MHz), 880-915 MHz/925-960 MHz (2x35 MHz) se stabilește o valoare minimală în cuantum de 4% din cifra de afaceri din anul precedent prelungirii, înregistrată la nivelul ramurii CAEN unde se încadrează activitatea de comunicații electronice, înmulțită cu numărul de ani pentru care se acordă licența; b) în cazul licențelor pentru benzile de frecvență radio 791-821 MHz/832-862 MHz (2x30 MHz), 1920- 1980/2110-2170 MHz (2x60 MHz), 3400-3800 MHz (400 MHz) se stabilește o valoare minimală în cuantum de 2% din cifra de afaceri din anul precedent, înregistrată la nivelul ramurii CAEN unde se încadrează activitatea de comunicații electronice, înmulțită cu numărul de ani pentru care se acordă licența.	unei taxe de licență; cuantumul taxei de licență în cazul procedurii de selecție comparativă, respectiv valoarea minimală a acesteia în cazul procedurii de selecție competitivă, precum și condițiile privind efectuarea plății vor fi stabilite, pentru fiecare caz în parte, prin hotărâre a Guvernului inițiată de către ANCOM și vor urmări, printre altele, alocarea și utilizarea eficace a drepturilor de utilizare, iar acolo unde este posibil, vor ține cont de eventualele costuri legate de îndeplinirea condițiilor de autorizare impuse pentru a promova obiective de politică publică.
	Art. 28 alin. (3¹) - Selecția competitivă reprezintă procedura de acordare a licenței ori licențelor de utilizare a frecvențelor radio prin care dreptul de utilizare a frecvențelor radio este acordat câștigătorului ori câștigătorilor unei licitații, care, îndeplinind toate criteriile de precalificare de natură tehnică, administrativă ori financiară, după caz, oferă cea mai mare valoare pentru taxa de licență, având ca punct de pornire o valoare minimală stabilită prin hotărâre a Guvernului prevăzută la alin. (1).



Art. 31 alin. (6) - Prolungirea perioadei de valabilitate a licenței de utilizare a frecvențelor radio acordate prin procedură de selecție este condiționată de plata către bugetul de stat a unei taxe de licență în cuantum de 4% din cifra de afaceri din anul precedent prelungirii, înregistrată la nivelul ramurii CAEN unde se încadrează activitatea de comunicații electronice, înmulțită cu numărul de ani pentru care se acordă licența.	Art. 31 alin. (6) - Prolungirea perioadei de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor radio acordate prin procedură de selecție se face în condițiile prezentei ordonanțe de urgență și este condiționată de plata către bugetul de stat a unei taxe de licență care respectă obiectivele stabilite prin art. 28 alin. (1); cuantumul și condițiile privind efectuarea plății se stabilesc, pentru fiecare bandă de frecvențe în mod individual, prin hotărâre a Guvernului inițiată de către ANCOM.
Art. 123 alin. (1) - Tariful de monitorizare prevăzut la art. 122 va acoperi numai cheltuielile administrative ale ANCOM.	Art. 123 alin. (1) - Valoarea integrală a sumei percepute anual de către ANCOM cu titlu de tarif de monitorizare se determină ca diferență între: a) valoarea cheltuielilor administrative ale ANCOM prevăzute la alin. (2), cu excepția celor care sunt atribuite reglementării și monitorizării serviciilor poștale, și b) veniturile din alte surse, mai puțin sumele necesare acoperirii cheltuielilor ANCOM, altele decât cele prevăzute la lit. a), și sumele din excedentul anual rezultat din execuția bugetelor anilor precedenți.
Art. 124 alin. (3) - Procentul prevăzut la alin. (1) și (2) se stabilește în cuantum de 3%, cu excepția serviciilor poștale și de curierat.	Art. 124 alin. (3) - Procentul prevăzut la alin. (1) și (2) se determină anual, fără a depăși 2% ca raport între:



	a) valoarea prevăzută la art. 123 alin. (1) din care se scad sumele încasate din tariful prevăzut la art. 126 alin. (1) lit. a) și din tariful de monitorizare stabilit în anii precedenți, la finele lunii anterioare celei în care se determină procentul, și; b) cifra de afaceri cumulată a persoanelor prevăzute la alin. (1) și (2).
Art. 124 alin. (4) - În vederea determinării diferenței prevăzute la alin. (3) lit. a), vor fi luate în considerare și sumele din excedentul anual rezultat din execuția bugetelor anilor precedenți.	Art. 124 alin. (4) - Tariful de monitorizare calculat potrivit prezentului articol se stabilește doar în sarcina furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice și a furnizorilor de servicii de comunicații electronice destinate publicului.
Art. 129 alin. (2) - În vederea aplicării prevederilor alin. (1), furnizorii sunt obligați să țină contabilitatea în mod distinct în ceea ce privește veniturile obținute din activitățile de furnizare de rețele sau de servicii de comunicații electronice ori, după caz, de furnizare de servicii poștale. Certificarea acestor venituri se va realiza de către un auditor independent sau de către un expert contabil autorizat potrivit legii, în condițiile stabilite de ANCOM.	Art. 129 alin. (2) - În vederea aplicării prevederilor alin. (1), furnizorii sunt obligați să supună certificării veniturile obținute din activitățile de furnizare de rețele sau de servicii de comunicații electronice ori, după caz, de furnizare de servicii poștale. Certificarea acestor venituri se va realiza de către un auditor independent în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/1999 privind activitatea de audit financiar, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sau de către un expert contabil autorizat potrivit legii.
Articolul II – Aplicarea prevederilor art. 42 alin. (1¹) din Legea nr. 159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelilor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării	



rețelelor de comunicații electronice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 559 din 25 iulie 2016, cu completările ulterioare, se suspendă până la data de 15 martie 2020.	
Forma în vigoare	Forma propusă
Art. 42 alin. (1¹) - Furnizorii de rețele de comunicații electronice care încheie contracte de instalare, întreținere, înlocuire a rețelelor de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură necesare susținerii acestora sau efectuează lucrări de acces pe proprietăți, fără existența dreptului de acces sau în lipsa autorizației de construire, se sancționează cu amendă în cuantum de până la 10% din cifra de afaceri, proporțional cu numărul de utilizatori deserviți fără autorizație, respectiv cu câte un procent la 100 de utilizatori. <i>*) Conform Art. VII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative, aplicarea prevederilor art. 42 alin. (1¹) se suspendă până la data de 1 septembrie 2019.</i>	Aplicarea prevederilor art. 42 alin. (1¹) se suspendă până la data de 15 martie 2020.

