

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

Lege privind realizarea Cadrului național de referință pentru realizarea interoperabilității în domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor

### Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

La acest moment, există un cadrul legal, național și european, favorabil implementării unei astfel de legi, precum și o practică europeană relevantă care dovedește necesitatea unei astfel de legi în contextul creșterii nevoii de informatizare a sectorului public, în special în ceea ce privește furnizarea serviciilor publice electronice. Amintim în acest sens:

- Hotărârea nr. 908/2017 pentru aprobarea Cadrului Național de Interoperabilitate;
- Hotărârea nr. 922/2010 privind organizarea și funcționarea Punctului de contact unic electronic;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 49/2009 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România aprobată cu modificări și completări prin Legea 68/2010 și HG 922/2010, cu referințe la Punctul de Contact Unic electronic (PCUe), implementat urmare transpunerii Directivei 2006/123/CE numită și "Directiva Servicii" în legislația națională;
- Hotărârea nr. 1132/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției pentru Agenda Digitală a României, precum și de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 548/2013 privind organizarea și funcționarea Ministerului pentru Societatea Informațională.

Fără a exista, în legislația europeană, o condiționare directă privind interoperabilitatea sistemelor informatice, menționăm că schimbul de date la nivel european impune respectarea cerințelor tehnice și de interoperabilitate globală, la nivel european și internațional, prevăzute prin specificațiile tehnice emise cu sprijinul ISA2 și CEF ce stabilesc condițiile și cerințele de interoperabilitate.

Având în vedere evoluția tehnologică pe care o cunoaște societatea informațională, cu referire la multiplicarea

	<p>serviciilor oferite cetățenilor, subscrise domeniului e–guvernare, e–administrație, e–identitate, e–sănătate, precum și în considerarea proiectelor europene aflate în derulare se impune ca sistemele informatice ale administrației să ofere accesul la aceste servicii, atât la nivel național, cât și la nivel european, precum și să asigure cadrul necesar pentru acestea.</p> <p>Administrația publică trebuie să instituie la toate nivelurile administrative un cadru de guvernanță a activităților lor aferente interoperabilității. (EIF si HG 908)</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Proiectul de lege propus urmărește asigurarea viziunii exprimate în Programul de guvernare 2017–2020, referitoare la simplificarea procedurilor și debirocratizare, asigurând în acest fel un cadru adecvat, la dispoziția cetățeanului, menit să–i faciliteze accesul la serviciile circumscrise conceputului de „administrație electronică” și să–i ofere posibilitatea de a utiliza un instrument modern în interes personal sau în relația cu diverși terți care generează servicii electronice.</p> <p>În aceste condiții, reglementările propuse asigură unele măsuri prevăzute în Programul de guvernare 2017–2020, la capitolul „Politici în domeniul comunicațiilor- Convergență digitală” (introducerea conceptelor moderne de e–guvernare, dezvoltarea infrastructurii pentru serviciile digitale) și se circumscriu angajamentelor asumate prin Planul integrat pentru simplificarea procedurilor administrative, subsecvent Strategiei pentru consolidarea administrației publice.</p> <p>Legea este complementara cu Hotărârea nr. 908/2017 pentru aprobarea Cadrului Național de Interoperabilitate si aduce simplificare a nivelului de interoperabilitate legala prin stabilirea unui Nodul de Interoperabilitate la nivel național se rezolva o problema administrative si o problema de interoperabilitate legala.</p> <p>Pentru realizarea interoperabilitatii sistemelor de e-Guvernare este necesara nu numai o implicare tehnica, ci si una manageriala, de nivel inalt pentru a elimina o serie de bariere - lipsa alocarii bugetare pentru noi functionalitati, implicarea celor mai potrivite resurse interne pentru cooperarea cu alte agentii, rezistenta la schimbare datorita fricii de a nu pierde controlul asupra domeniului respectiv. Primul pas pentru a depasi frica de rezistenta la schimbare</p>

este stabilirea unui cadru al registrelor de baza.

Conform EIF si Hotărârea nr. 908/2017 pentru aprobarea Cadrului Național de Interoperabilitate este necesar ca interoperabilitatea sa fie guvernata.

Administrația publică trebuie să instituie la toate nivelurile administrative un cadru de guvernanta a activităților lor aferente interoperabilității. Atunci când operează și furnizează un serviciu public electronic, administrația publică trebuie să garanteze că se asigură continuitatea în timp a interoperabilității.

Scopul legii propuse fiind: instituirea la toate nivelurile administrative a unui un cadru de guvernanta a activităților lor aferente interoperabilității.

Rolul RNR este unul de a simplifica acordurile administrative dintre-e instituții si de a institui un cadru organizat si clar pentru colaborarea interinstituționala.

Modelul propus pentru registrele de baza a tinut seama si de recomandările europene dar s-a dorit adaptarea acestuia la contextul național: pentru registrele de baza privind:  
Persoane, Mașini, Firme, Adrese, Terenuri.

Pentru simplificarea proceselor și pentru asigurarea autenticității informației este obligatorie preluarea datelor din registrele de bază existente, fiind interzisă stabilirea de registre publice pentru datele care sunt deja colectate ca date autentice în registrele de bază.

Se înființează Registrul Național al Registrelor(RNR), care funcționează ca depozit al metadatelor și standardelor de date, necesar în vederea asigurării interoperabilității sistemelor informatice publice pentru furnizarea serviciilor publice electronice, acesta fiind administrat de AADR, care va solicita în acest sens tuturor instituțiilor și autorităților publice structura registrelor și a bazelor de date aflate în responsabilitatea acestora.

Suportul tehnic al RNR este asigurat de o infrastructură informatică dedicată, denumită în continuare nod de interoperabilitate (înființat prin Hotărâre a Guvernului), care funcționează ca o poartă de acces automat la toate registrele publice naționale și care permite schimbul de date între

	<p>instituțiile și autoritățile publice în vederea asigurării interoperabilității sistemelor informatice publice pentru furnizarea serviciilor publice electronice.</p> <p>AADR este instituția publică ce are rolul de asistare a instituțiilor și autorităților publice în vederea asigurării conformității proiectelor care au în vedere furnizarea de servicii publice electronice cu și normele subsecvente, pe tot parcursul procesului de definire și avizare de proiecte de informatizare.</p> <p>Legea aduce clarificări privind funcțiile de reglementare, monitorizare, control și evaluare a realizării politicilor din domeniul interoperabilității precum și integrarea Comitetului Tehnico-Economic pentru Societatea Informațională în noul context legislativ.</p> <p>Prin introducerea Registrului atribuțiilor și responsabilităților legea promovează utilizarea responsabilă și eficiența a datelor administrației publice.</p>
<b>3. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Impactul macro-economic</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>1<sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	<p>Cadrul național de referință pentru realizarea interoperabilității în domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor are drept obiectiv final furnizarea serviciilor publice electronice de către instituțiile și autoritățile publice cu atribuții în domeniu prin asigurarea interoperabilității sistemelor informatice ale acestora.</p> <p>Mediul de afaceri va beneficia de acest sistem unic integrat în care principiile europene „once only” și „no wrong door” vor fi puse în practică, timpul alocat obținerii de servicii publice fiind diminuat atât prin limitarea progresivă până la eliminare a prezenței la ghișeu, cât și prin reducerea timpului de răspuns la solicitarea unui serviciu public.</p>

	<p>De asemenea, comunicarea automată între autoritățile și instituțiile publice va determina nu doar diminuarea timpului de comunicare, ci și eliminarea factorului uman din procesul de comunicare efectivă, cererile și petițiile urmând a fi rezolvate în timp optim indiferent de punctul de acces în sistem utilizat.</p> <p>În același timp, documentele justificative necesare în prezent a fi depuse de către cetățean sau reprezentantul mediului de afaceri nu vor mai fi necesare, obținerea informațiilor necesare făcându-se direct cu instituțiile și autoritățile publice care administrează registrele de bază sau registrele autentice, astfel încât vor fi reduse atât timpul de așteptare, cât și riscul de eroare al informației.</p>
<p><b>2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative</b></p>	<p>Cadrul național de referință în domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor va permite obținerea informațiilor necesare furnizării serviciilor publice electronice direct de la instituțiile și autoritățile publice care administrează registrele de bază sau registrele autentice, astfel încât vor fi reduse atât timpul de așteptare, cât și riscul de eroare al informației.</p>
<p><b>2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii</b></p>	<p>Cadrul național de referință pentru realizarea interoperabilității în domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor are drept obiectiv final furnizarea serviciilor publice electronice de către instituțiile și autoritățile publice cu atribuții în domeniu prin asigurarea interoperabilității sistemelor informatice ale acestora.</p> <p>Mediul de afaceri va beneficia de acest sistem unic integrat în care principiile europene „once only” și „no wrong door” vor fi puse în practică, timpul alocat obținerii de servicii publice fiind diminuat atât prin limitarea progresivă până la eliminare a prezenței la ghișeu, cât și prin reducerea timpului de răspuns la solicitarea unui serviciu public.</p> <p>De asemenea, comunicarea automată între autoritățile și instituțiile publice va determina nu doar diminuarea timpului de comunicare, ci și eliminarea factorului uman din procesul de comunicare efectivă, cererile și petițiile urmând a fi rezolvate în timp optim indiferent de punctul de acces în sistem utilizat.</p> <p>În același timp, documentele justificative necesare în prezent a fi depuse de către cetățean sau reprezentantul mediului de afaceri nu vor mai fi necesare, obținerea</p>

	<p>informațiilor necesare făcându-se direct cu instituțiile și autoritățile publice care administrează registrele de bază sau registrele autentice, astfel încât vor fi reduse atât timpul de așteptare, cât și riscul de eroare al informației.</p>
<b>3. Impactul social</b>	<p>Cadrul național de referință pentru realizarea interoperabilității în domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor are drept obiectiv final furnizarea serviciilor publice electronice de către instituțiile și autoritățile publice cu atribuții în domeniu prin asigurarea interoperabilității sistemelor informatice ale acestora.</p> <p>Mediul de afaceri va beneficia de acest sistem unic integrat în care principiile europene „once only” și „no wrong door” vor fi puse în practică, timpul alocat obținerii de servicii publice fiind diminuat atât prin limitarea progresivă până la eliminare a prezenței la ghișeu, cât și prin reducerea timpului de răspuns la solicitarea unui serviciu public.</p> <p>De asemenea, comunicarea automată între autoritățile și instituțiile publice va determina nu doar diminuarea timpului de comunicare, ci și eliminarea factorului uman din procesul de comunicare efektivă, cererile și petițiile urmând a fi rezolvate în timp optim indiferent de punctul de acces în sistem utilizat.</p> <p>În același timp, documentele justificative necesare în prezent a fi depuse de către cetățean sau reprezentantul mediului de afaceri nu vor mai fi necesare, obținerea informațiilor necesare făcându-se direct cu instituțiile și autoritățile publice care administrează registrele de bază sau registrele autentice, astfel încât vor fi reduse atât timpul de așteptare, cât și riscul de eroare al informației.</p>
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	<p>Dezvoltarea serviciilor publice în mediul online va determina pe termen lung o reducere semnificativă a utilizării hârtiei în cadrul procesului administrativ, care va avea impact asupra consumului atât de hârtie în sine, cât și de bunuri accesorii utilizării hârtiei (cum ar fi capse, agrafe, dosare, bibliorafturi).</p>
<b>5. Alte informații</b>	<p>Nu au fost identificate.</p>

**Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

-mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2018	2019	2020	2021	2022	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a						

compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu există					
<b>Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Urmează să fie elaborate acte subsecvente prezentei legi.					
1 <sup>1</sup> ·Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					



5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații non-guvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	

<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Elaborarea proiectului de act normativ nu a necesitat astfel de consultări.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p>	
<p>a) Consiliul Legislativ</p>	<p>Proiectul de act normativ necesită avizul Consiliului Legislativ.</p>
<p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p>	
<p>c) Consiliul Economic și Social</p>	
<p>d) Consiliul Concurenței</p>	
<p>e) Curtea de Conturi</p>	
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>
<p><b>Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ.</b></p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale, în vederea acordării posibilității cetățenilor, reprezentanților societății civile și asociațiilor de profil de a formula propuneri și observații, în data de .....</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații</p>	

<b>Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind realizarea Cadrului național de referință pentru realizarea interoperabilității în domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor

**Ministrul Comunicațiilor și Societății Informaționale  
Alexandru Petrescu**

**AVIZAT**

**Ministrul Afacerilor Interne  
Carmen Daniela DAN**

**Ministrul Afacerilor Externe  
Teodor-Viorel MELEȘCANU**

**Ministrul delegat pentru afaceri europene  
George CIAMBA**

**Ministrul Finanțelor Publice  
Eugen Orlando TEODOROVICI**

**Ministrul Economiei  
Niculae BĂDĂLĂU**

**Ministrul Transporturilor  
Răzvan-Alexandru CUC**

**Viceprim-ministru pentru implementarea  
parteneriatelor strategice ale României,  
Ministrul Justiției, interimar  
Ana BIRCHALL**