

Expunere de motive

Lege privind modificarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice, serviciilor poștale și supravegherii pieței echipamentelor

Domaniul comunicațiilor electronice, reglementat în prezent prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, conține setul de reguli și principii în funcție de care se furnizează serviciile de comunicații electronice. Actul normativ amintit are prevederi explicite cu privire la administrarea și gestionarea resurselor limitate din domeniul comunicațiilor electronice, modul în care acestea sunt puse în valoare fiind supravegheat de către Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (*ANCOM* sau *Autoritatea*).

În cadrul domeniului amintit mai sunt incidente și o serie de acte normative cu impact important asupra:

- i) felului în care sunt implementate rețelele de comunicații electronice (Legea nr. 159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelilor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelilor de comunicații electronice);
- ii) datelor cu caracter personal în domeniul comunicațiilor electronice (Legea nr. 506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice);
- iii) drepturilor utilizatorilor în relația acestora cu furnizorii de rețele și servicii de comunicații electronice (în acest caz sunt incidente atât prevederi din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, cât și dispoziții din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2014 privind drepturile consumatorilor în cadrul contractelor încheiate cu profesioniștii, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată, cu modificări prin Lege nr. 157/2015, cu modificările ulterioare);
- iv) comunicațiilor de urgență (Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului național unic pentru apeluri de urgență, aprobată cu modificări și completări, prin Legea nr. 160/2008, cu modificările și completările ulterioare);
- v) autorizării utilizării frecvențelor radio prin intermediul cărora se furnizează servicii de programe în contextul Legii nr. 504/2002 a audiovizualului, cu modificările și completările ulterioare.

Pe de altă parte, domeniul serviciilor poștale este normat, la nivelul legislației primare, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2013 privind serviciile poștale, aprobată, cu modificări și completări, Legea nr. 187/2013, cu modificările și completările ulterioare), act normativ ce stabilește setul de reguli ce stau la baza furnizării serviciilor poștale.

Nu în ultimul rând, în domeniul compatibilității electromagnetice și în domeniul echipamentelor radio sunt incidente acte normative ce reglează punerea la dispoziție, importul, distribuția ori utilizarea unor produse ce pot afecta buna funcționare a pieței interne (Hotărârea Guvernului nr. 487/2016 privind compatibilitatea electromagnetică și Hotărârea Guvernului nr. 740/2016 privind punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio).

Mare parte din actele normative amintite anterior fac parte din legislația națională prin care au fost transpuse prevederi ale unor directive¹ adoptate de către Parlamentul European și Consiliu.

Principiul general ce este avut în vedere odată cu stabilirea unui regim contravențional pleacă de la premisa că odată cu încălcarea unei valori sociale protejate de lege este necesară aplicarea unor măsuri ce au un dublu rol: i) sancționarea comportamentului ilicit prin aplicarea unei sancțiuni contravenționale (avertisment sau amendă în funcție de circumstanțele concrete ale faptei) și ii) descurajarea săvârșirii unor fapte similare. Cele două elemente sunt strâns legate de atât de siguranța ori certitudinea aplicării unei sancțiuni contravenționale de către autoritățile statului în cazul manifestării comportamentului ilicit, cât și de cuantumul amenzii aplicate menite să corijeze ori să corecteze acest comportament. În acest context trebuie remarcat că un factor determinant, în funcție de domeniul de activitate afectat ori de efectele produse ca urmare a manifestării comportamentului ilicit, îl constituie nivelul sancțiunilor ce pot fi aplicate. Drept urmare, nivelul sancțiunilor ce ar putea fi aplicate ar trebui să aibă efect de descurajare a unui comportament ilicit.

¹ Directiva 2002/20/CE, Directiva 2002/21/CE, Directiva 2014/61/UE, Directiva 2011/83/UE, Directiva 2014/30/UE, Directiva 2014/53/UE.

Regimul juridic al contravențiilor este reprezentat, în prezent, de Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare. Prevederile actului normativ amintit anterior sunt completate ulterior prin normele speciale care instituie fapte contravenționale și/sau sancțiuni în numeroase domenii de activitate, inclusiv asupra domeniilor indicate la paragrafele precedente.

În același timp, cele mai recente modificări și completări ale cadrului legislativ privind regimul contravențiilor în România au fost aduse prin intermediul Legii nr. 203/2018 privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale. Actul normativ a fost publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 647 din 25 iulie 2018.

Prin Legea nr. 203/2018 sunt instituite o serie de reguli cu privire la întocmirea proceselor-verbale de constatare și sancționare a contravențiilor, comunicarea acestora (împreună cu înștiințarea de plată), condițiile în care pot fi achitate amenzile și modalitățile de dovedire a acestui fapt, condițiile executării amenzii etc. actul normativ creează și un stimulent legat de plata imediată a amenzii contravenționale aplicate la nivelul a jumătate din minimul amenzii prevăzute de actul normativ ce instituie regimul sancționator în diverse domenii de activitate.

Una dintre modificările cu impact semnificativ asupra regimului sancționator prevăzut în legislația din domeniul de activitate al ANCOM constă în modificarea art. 28 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, care instituie ca *regulă generală* (nu doar pentru situațiile în care prin legi speciale se prevede această posibilitate, așa cum era stabilit până la modificările aduse prin dispozițiile Legii nr. 203/2018) *de achitare a jumătate din minimul amenzii prevăzute de actul normativ*, în termen de 15 zile de la data înmânării sau comunicării procesului-verbal.

În ceea ce privește regimul juridic al contravențiilor constatate și sancționate de personalul de control de specialitate al ANCOM, la nivelul tuturor actelor normative din domeniul comunicațiilor electronice și al serviciilor poștale există dispoziție expresă care prevede că se vor aplica dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001, în măsura în care în cuprinsul legislației speciale nu se prevede altfel.

Până la intrarea în vigoare a Legii nr. 203/2018, numai un singur act normativ (Hotărârea Guvernului nr. 236/2006 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor în domeniul operării stațiilor de radiocomunicații) din legislația² care guvernează domeniul de competență al ANCOM prevedea posibilitatea contravenientului de a achita jumătate din minimul amenzii prevăzute de actul normativ. Explicația exceptării de la forma anterioară modificării aduse prin Legea nr. 203/2018 a dispozițiilor art. 28 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 constă în faptul că legiuitorul a considerat că faptele contravenționale săvârșite de furnizorii autorizați să desfășoare activități în domeniile de competență al ANCOM sunt, în genere, fapte de o gravitate crescută și cu un impact însemnat, atât asupra utilizatorilor, cât și a concurenței pe piață (spre exemplu, utilizarea frecvențelor radio fără obținerea licenței de utilizare, producerea de către

² Domeniul de competență normat prin:

- a) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, aprobată prin Legea nr. 113/2010, cu modificările și completările ulterioare;
- b) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare;
- c) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2013 privind serviciile poștale, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 187/2013, cu modificările și completările ulterioare;
- d) Legea nr. 506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice, cu modificările și completările ulterioare;
- e) Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare;
- f) Legea nr. 159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelelor de comunicații electronice;
- g) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului național unic pentru apeluri de urgență, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 160/2008, cu modificările și completările ulterioare;
- h) Hotărârea Guvernului nr. 487/2016 privind compatibilitatea electromagnetică;
- i) Hotărârea Guvernului nr. 740/2016 privind punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio
- j) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2014 privind drepturile consumatorilor în cadrul contractelor încheiate cu profesioniștii, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată, cu modificări și completări prin Legea nr. 157/2015, cu modificările ulterioare;
- k) Hotărârea Guvernului nr. 236/2006 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor în domeniul operării stațiilor de radiocomunicații.

orice persoană și în orice mod a unor interferențe prejudiciabile, furnizarea de rețele sau servicii de comunicații electronice fără autorizare, nerespectarea obligației de transparență, nerespectarea obligațiilor privind clauzele minime din contracte, încheierea contractelor la distanță sau în afara spațiilor comerciale fără respectarea cerințelor legale, nesupunerea la control etc).

Mai mult decât atât, în cele mai multe acte normative din sfera de competență a ANCOM, a fost stabilită în mod expres posibilitatea Autorității de a dispune, independent de sancțiunea principală a amenzii contravenționale, măsurile pe care le apreciază ca fiind necesare în vederea asigurării respectării prevederilor legale, cu condiția respectării principiului proporționalității. Având în vedere că, în practică, pot exista situații în care aplicarea unei sancțiuni contravenționale nu este suficientă pentru a asigura restabilirea legalității, respectiv înlăturarea unei stări de pericol, ocrotirea unor interese sau prevenirea săvârșirii unor alte fapte contrare dispozițiilor legale, a fost prevăzut dreptul ANCOM de a dispune o serie de măsuri cu caracter tehnico-administrativ, fiind calificate ca fiind sancțiuni administrative complementare. Prin urmare, ANCOM poate stabili măsura încetării încălcării dispozițiilor legale, fie imediat, fie într-un anumit termen, dar și măsura suspendării sau amânării furnizării, pentru o anumită perioadă, a unui serviciu sau a unui pachet de servicii care ar putea afecta concurența pe piață, precum și alte măsuri în vederea restabilirii legalității și a remedierii situației.

Descrierea parcursului juridic sancționator are drept scop înțelegerea, în mod obiectiv, a complexității modului de sancționare, a gravității faptelor ce pot fi săvârșite în aceste domenii, dar și a consecințelor nedorite în cazul aplicării în forma actuală a dispozițiilor legale, prin faptul că norma juridică sancționatorie nu va mai avea suficientă forță de coerciție pentru a determina contravenienții să intre în legalitate și să își corecteze comportamentul, astfel încât să poată fi înlăturate în cel mai scurt timp efectele încălcării dispozițiilor legale din domeniul comunicațiilor electronice, serviciilor poștale, audiovizualului sau accesului la infrastructura fizică.

În vederea exemplificării celor afirmate anterior, în cele ce urmează sunt prezentate câteva exemple extrase din activitatea de control și monitorizare a ANCOM:

1) Cea mai recentă acțiune de control desfășurată la unul dintre cei mai mari furnizori de rețele și de servicii de comunicații electronice a vizat respectarea dispozițiilor cuprinse în Licența de utilizare a frecvențelor radio pentru furnizarea de rețele publice de comunicații electronice și de servicii de comunicații electronice, în speță, **respectarea obligației de acoperire cu servicii de voce a unor zone locuite de cel puțin 98% din populația României prin intermediul rețelei proprii de acces radio.**

În urma încheierii măsurătorilor pe teren, a centralizării și interpretării rezultatelor măsurătorilor ce au fost efectuate, ANCOM a concluzionat că furnizorul nu a respectat obligația din licență, faptă care constituie contravenția prevăzută de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 și a fost sancționat cu amendă contravențională în valoare de **500.000 lei** (limitele amenzii contravenționale pentru contravenția săvârșită fiind între 5.000 lei și la 2% din cifra de afaceri, iar, în cazul unor încălcări repetate, cu amendă în cuantum de până la 5% din cifra de afaceri, în cazul furnizorilor cu cifră de afaceri de peste 3.000.000 lei).

Gradul de pericol social în cazul acestei contravenții este unul însemnat, prin lipsa acoperirii cu servicii de voce în anumite zone ale țării fiind îngrădită posibilitatea utilizatorilor de a accesa, de exemplu, serviciile necesare transmiterii comunicărilor cu grad de urgență ridicat (pentru zonele geografice unde nu există un operator alternativ), realizării convorbirilor având niveluri de prioritate ridicată între abonați, supravegherii de la distanță a persoanelor, intervenției în situații de urgență etc.

Față de noua reglementare instituită de Legea nr. 203/2018, ce oferă contravenienților posibilitatea achitării a jumătate din minimul amenzii prevăzute de actul normativ sancționator și având în vedere faptul că minimul amenzii contravenționale în situația de față este de 5.000 lei, în exemplul anterior contravenientul ar fi avut posibilitatea legală de a achita **2.500 lei**, sumă aflată în vădită disproporție cu gradul de pericol social și cu consecințele faptei săvârșite.

Un aspect important de remarcat este limita maximă de sancționare (până la 5% din cifra de afaceri) pe care legiuitorul a stabilit-o prin norma juridică, fapt care demonstrează încă odată calificarea contravențiilor reglementate prin acest act normativ ca fiind deosebit de grave.

2) Ca urmare a apariției unui **incident** de la începutul anului curent în rețeaua unui furnizor de servicii de telefonie mobilă, cu impact **semnificativ asupra securității și integrității rețelelor și serviciilor de comunicații electronice**, produs, precum și a unui număr semnificativ de sesizări primite din partea unor utilizatori de servicii de comunicații electronice afectați de disfuncționalitățile apărute în rețeaua furnizorului respectiv, ANCOM a dispus efectuarea unei investigații. Ca urmare a constatării nerespectării obligației prevăzute în licența de utilizare a frecvențelor radio deținută, furnizorul a primit o amendă în valoare de **600.000 de lei**. Totodată, furnizorul a fost sancționat cu amendă de **500.000 lei** pentru faptul că nu a putut îndeplini cererea ANCOM de a furniza informațiile solicitate, generând astfel dificultăți în ceea ce privește

analiza efectuată pentru a determina gradul real de indisponibilitate a rețelei la data producerii incidentului de securitate.

Prin urmare, pentru săvârșirea celor două fapte menționate mai sus, furnizorul a fost sancționat contravențional cu suma cumulată de **1.100.000 lei**, sumă pe care, după intrarea în vigoare a dispozițiilor Legii nr. 203/2018, furnizorul ar fi avut posibilitatea să achitate jumătate din minimul amenzii pentru fiecare contravenție prevăzută de actul normativ.

Având în vedere faptul că în cazul ambelor contravenții minimul amenzii este **5.000 lei**, furnizorul ar fi trebuit să achite câte **2.500 lei pentru fiecare contravenție în parte**.

Prin urmare, considerăm că prin achitarea sumei de numai **5.000 lei**, contravenientul nu ar fi înțeles gravitatea faptelor săvârșite și nici nu ar fi fost motivat să respecte obligațiile legale ori să ia măsuri pentru intrarea în legalitate sau pentru prevenirea apariției acestor incidente în viitor.

3) Conform obligației prevăzută în Licența de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru de televiziune MUX1, titularul licenței trebuie să asigure o acoperire, în recepție fixă, de 90% din populație și 80% din teritoriul național până în 31 decembrie 2016. Ca urmare a centralizării și analizării rezultatelor măsurătorilor efectuate în teren, Autoritatea a constatat o acoperire, în recepție fixă, la un nivel de doar 82,14% din populația României. Titularul licenței a fost sancționat, pentru această încălcare cu amendă contravențională în valoare de **15.000 lei**. Prin același proces verbal de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii, ANCOM a constatat faptul că furnizorul avea instalate numai 4 emițătoare în rețeaua corespunzătoare MUX2, respectiv MUX4, din cele minim 36 de emițătoare care ar fi trebuit să fie puse în funcțiune până la data de 1 mai 2017, conform licenței.

Astfel, contravenientul a fost sancționat cu amendă în valoare de **35.000 lei** pentru fiecare dintre aceste ultime două contravenții. Prin urmare, pentru săvârșirea celor trei fapte contravenționale, furnizorul a fost sancționat cu suma totală de **85.000 lei**.

Potrivit prevederilor art. 90¹ alin. (1) lit. b) din **Legea nr. 504/2002 a audiovizualului, nerespectarea datelor tehnice, a parametrilor ori a condițiilor din licența de emisie, din licența de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru sau din autorizația tehnică** constituie contravenție care se sancționează conform art. 90¹ alin. (2) din același act normativ cu amendă contravențională de la 5.000 lei la 100.000 lei.

Având în vedere că minimul prevăzut de lege pentru fiecare contravenție este de 5.000 lei, în acord cu noile modificări aduse prin Legea nr. 203/2018, contravenientul ar fi avut posibilitatea să achite suma totală de **7.500 lei**, sumă rezultată din cumulul celor trei amenzi contravenționale cu valoare individuală de 2.500 lei.

În cazul acestui tip de contravenții pericolul social constă în afectarea populației ce nu poate recepționa serviciile publice de televiziune prin intermediul unei antene terestre la nivelul stabilit prin Strategia privind tranziția de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia la nivel național și prin MUX. Suplimentar, nerespectarea gradului de acoperire a populației afectează și furnizorul serviciilor publice de televiziune, programele acestuia fiind destinate să ajungă la utilizatorii finali la nivelul asumat prin Strategia privind tranziția de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia la nivel național.

Ca și în cazul celorlalte exemple furnizate anterior, prin achitarea doar a sumei de 7.500 lei, criteriile de individualizare a sancțiunii, prevăzute de art. 21 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 ar fi lipsite de conținut și ar conduce la neîndeplinirea scopului aplicării sancțiunilor contravenționale, acest fapt având consecințe nedorite asupra motivației contravenientului de a-și corecta comportamentul ilicit.

4) Potrivit dispozițiilor cadrului european în materie și ale legislației naționale, serviciul universal în domeniul serviciilor poștale cuprinde un set minim de servicii, oferite la o calitate determinată și la un preț accesibil tuturor utilizatorilor, în orice punct de pe teritoriul României. Prestarea serviciului universal trebuie să asigure atât o continuitate a funcționării, cât și un tratament echitabil și nediscriminatoriu pentru toți utilizatorii.

În urma unei acțiuni de control, ANCOM a constatat faptul că furnizorul de serviciu universal în domeniul serviciilor poștale nu a respectat cerințele minime de calitate (a livrat doar 23,2% din totalul trimiterilor interne de corespondență din cea mai rapidă categorie standard în cel mult o zi lucrătoare de la data depunerii (Z+1) în loc de 85% stipulat în decizia de desemnare și doar 35,5% din totalul trimiterilor interne de corespondență din cea mai rapidă categorie standard în cel mult două zile lucrătoare de la data depunerii (Z+2), în loc de 97% prevăzut în decizia de desemnare). Autoritatea a sancționat furnizorul de servicii poștale cu amendă contravențională în cuantum de **35.000 lei**. Potrivit prevederilor **Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 13/2013, nerespectarea cerințelor minime de calitate** constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 5.000 lei până la 2% din cifra de afaceri.

Prin nerespectarea cerințelor minime de calitate pentru trimiterea de corespondență internă, din cea mai rapidă categorie standard, din sfera serviciului universal, este afectată posibilitatea utilizatorilor serviciilor poștale de a beneficia de aceste servicii din această sferă serviciului universal la nivelul calității stabilite de legiuitor, în orice punct de pe teritoriul României, la tarife accesibile tuturor utilizatorilor, în acord cu legislația europeană.

În acest context, prin achitarea doar a jumătate din minimul prevăzut de actul normativ aplicabil, respectiv suma de **2.500 lei**, contravenientul nu ar depune toate diligențele în vederea respectării pe viitor a cerințelor legale apreciind că jumătate din amenda minimă nu reprezintă o sancțiune pecuniară care să fie suficientă pentru sancționarea comportamentului ilicit și pentru asigurarea unui efect de descurajare.

5) ANCOM a identificat, pe un site web specializat în vânzarea de produse electronice, un echipament (jammer) destinat producerii interferențelor prejudiciabile și blocării serviciilor de radiocomunicații, optimizat pentru depistarea de transmisii: GSM, GPRS, EDGE, 3G, 4G, 4G+ (Detector profesional hibrid pentru camere și microfoane - scanare 5,2 GHz PROdetect - model JAMHS-007 PLUS la prețul de 2.350 lei). Echipamentul identificat blochează toate benzile de frecvență alocate telefoniei mobile, făcând imposibilă de realizat orice comunicație radio. Utilizarea echipamentului are ca efect reducerea calității serviciilor de telefonie mobilă pe o zonă determinată ori blocarea totală a serviciului de comunicații, situație care generează imposibilitatea utilizării serviciilor de telefonie mobilă, a accesului la serviciile de urgență 112, conducând în final și la neîndeplinirea obligațiilor legale pe care operatorii de rețele mobile le au, conform licențelor de utilizare a frecvențelor radio. Echipamentul comercializat este declarat, în cadrul Uniunii Europene, ca fiind un dispozitiv neconform cu dispozițiile Directivei 2014/53/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio și de abrogare a Directivei 1999/5/CE, transpusă în legislația națională prin Hotărârea Guvernului nr. 740/2016 privind punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio.

Autoritatea a aplicat societății o amendă contravențională în valoare de **25.000 de lei**, ca urmare a constatării nerespectării obligației prevăzute de art. 9 alin. (2) din **Hotărârea Guvernului nr. 740/2016** și anume, **de a nu fabrica, importa, deține, introduce, pune la dispoziție pe piață, pune în funcțiune și/sau utiliza sau a face publicitate echipamentelor radio sau dispozitivelor destinate să producă interferențe prejudiciabile.**

Având în vedere limitele speciale de sancționare situate între 15.000 lei și 50.000 lei pentru contravenția constatată, după intrarea în vigoare a dispozițiilor Legii nr. 203/2018, persoana în cauză ar fi avut posibilitatea de a plăti jumătate din minimul prevăzut de actul sancționator, respectiv suma de **7.500 lei**, sumă insuficientă pentru a determina contravenientul să își corecteze comportamentul contravențional și de a-l descuraja pe viitor să întreprindă acțiuni similare, știut fiind că astfel de site-uri și/sau persoane comercializează, în mod obișnuit, mai mult de un astfel de echipament.

Se va remarca că acest tip de echipament (jammer) este construit ori fabricat cu scopul de a bloca ori întrerupe radiocomunicațiile, cadrul legal în vigoare permițând utilizarea acestuia doar în cadrul activităților din domeniul apărării naționale, ordinii publice și siguranței naționale, inclusiv cel al protecției intereselor economice ale statului, dacă aceste interese se referă la siguranța națională, precum și în cadrul activităților statului din domeniul dreptului penal. Prin urmare, datorită efectelor produse asupra serviciilor de comunicații mobile, este interzisă utilizarea acestui tip de echipament în orice activitate ce nu se încadrează în cele anterior menționate.

6) Conform obligației prevăzute de **licența de utilizare a frecvențelor radio pentru furnizarea de rețele publice de comunicații electronice și de servicii de comunicații electronice**, un furnizor avea obligația de a asigura acoperirea zonelor locuite de 95% din populația localităților specificate în licență, (zone „albe”) cu servicii de comunicații mobile în tehnologie UMTS, tehnologii din familia IMT îmbunătățite (HSPA, HSPA+) sau LTE ori echivalente. În urma încheierii măsurătorilor pe teren, a centralizării și interpretării rezultatelor măsurătorilor ce au fost efectuate, ANCOM a concluzionat că un număr de 72 de localități cuprinse în anexa la licență nu sunt acoperite în proporția stabilită, furnizorul săvârșind astfel contravenția prevăzută la art. 142 pct. 8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, fiind sancționat cu amendă contravențională în valoare de **720.000 lei**.

Prin faptul că nu au fost respectate condițiile și obligațiile din licență, a fost afectată posibilitatea locuitorilor celor 72 de localități de a accesa serviciile necesare transmiterii comunicărilor cu grad de urgență ridicat (112), a realizării convorbirilor telefonice sau a accesului la internet prin intermediul telefoanelor mobile.

Plecând de la situația descrisă și având în vedere faptul că în cazul acestei contravenții minimul amenzii este **5.000 lei**, în situația aplicării dispozițiilor Legii nr. 203/2018, furnizorul ar fi trebuit să achite

suma de **2.500 lei**, sumă ce nu este menită să încurajeze contravenientul să respecte obligațiile legale prin realizarea investiției necesare în propria rețea, astfel încât să “acopere zonele albe” cu semnal radio.

7) În cazul aplicării în forma actuală a dispozițiilor legale, norma juridică sancționatorie nu va mai avea suficientă forță de coerciție pentru a descuraja încălcarea normelor și a determina, astfel, contravenienții la respectarea acestora și la corectarea comportamentului contravențional.

Un alt exemplu relevant și cu efecte negative importante asupra utilizatorilor finali, în special al consumatorilor, este reprezentant de nerespectarea de către unii dintre furnizorii de comunicații electronice a obligațiilor privind furnizarea serviciului de roaming internațional în condițiile prevăzute de legislația europeană (*Roam like at home*). Astfel, în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 531/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iunie 2012 privind roaming-ul în rețelele publice de comunicații mobile în interiorul Uniunii, cu modificările și completările ulterioare, furnizorii de comunicații electronice au obligația ca, începând cu data de 15 iunie 2017, să tarifeze serviciul de roaming internațional ca și cum ar fi un consum înregistrat în România, în afara propriei rețele, în condițiile în care acesta nu depășește limitele unei utilizări rezonabile, stabilite în conformitate cu dispozițiile Regulamentului (UE) nr. 2286/2016 de punere în aplicare (UE) 2286/2016 al Comisiei de stabilire a unor norme detaliate cu privire la aplicarea politicii utilizării rezonabile, precum și la metodologia de evaluare a sustenabilității eliminării suprataxelor pentru serviciile de roaming cu amănuntul și la cererea care trebuie prezentată de furnizorul de servicii de roaming în scopul evaluării respective. În ceea ce privește politica de utilizare rezonabilă, în măsura în care furnizorii aplică o asemenea măsură pentru a se proteja de eventuale utilizări abuzive ale serviciului de roaming, furnizorii au obligația ca această politică să respecte o serie de cerințe, precum și obligația introducerii acesteia în contractele încheiate cu abonații, astfel încât aceștia din urmă să fie informați cu privire la condițiile tarifare aplicabile.

Ca urmare sesizărilor ce au vizat fie aplicarea de către furnizorii de comunicații electronice a unei politici de utilizare rezonabilă fără ca aceasta să se regăsească în contractele cu abonații, fie aplicarea unor criterii din politica de utilizare rezonabilă în neconcordanță cu cerințele legale, fapte care au determinat situații cu efecte negative importante pentru utilizatori (constând fie în plata unor suprataxe în cuantumuri considerabile, fie chiar în rămânerea fără serviciile de comunicații în timp ce se aflau în roaming), ANCOM a aplicat următoarele sancțiuni:

- **o amendă contravențională în cuantum de 50.000 lei** pentru aplicarea de către un furnizor a unei politici de utilizare rezonabilă pentru utilizarea serviciului de roaming fără să fie introdusă în contractele încheiate cu utilizatorii. De asemenea, furnizorul a fost sancționat tot cu **50.000 lei** pentru aplicarea unei politici de utilizare rezonabilă în cazul utilizatorilor de servicii de comunicații electronice în roaming în baza unor cartele preplătite fără să introducă în termenii și condițiile generale aplicabile informațiile referitoare la politica de utilizare rezonabilă.
- **o amendă de 50.000 lei** a fost aplicată și unui alt furnizor tot pentru aplicarea unei politici de utilizare rezonabilă în cazul utilizatorilor de servicii de comunicații electronice în roaming în baza unor cartele preplătite fără să introducă în termenii și condițiile generale informațiile referitoare la politica de utilizare rezonabilă.

De subliniat este faptul că limitele amenzii contravenționale pentru contravențiile săvârșite se situează între 5.000 lei și la 2% din cifra de afaceri, iar, în cazul unor încălcări repetate, cu amendă în cuantum de până la 5% din cifra de afaceri, în cazul furnizorilor cu cifră de afaceri de peste 3.000.000 lei.

Prin urmare, având în vedere faptul că în cazul acestor contravenții minimul amenzii pentru fiecare caz este **5.000 lei**, în situația aplicării dispozițiilor Legii nr. 203/2018, furnizorii ar fi trebuit să achite suma de **2.500 lei** pentru fiecare contravenție. Astfel, unul dintre furnizori ar fi trebuit să achite din totalul de **100.000 lei**, rezultat din aplicarea celor două sancțiuni, **un total de 5.000 lei**, iar celălalt ar fi achitat suma de **2.500 lei din totalul de 50.000 lei**, sume care nu sunt în măsură să asigure o corectare a comportamentului contravențional și o descurajare pentru nerespectarea în viitor a prevederilor legale.

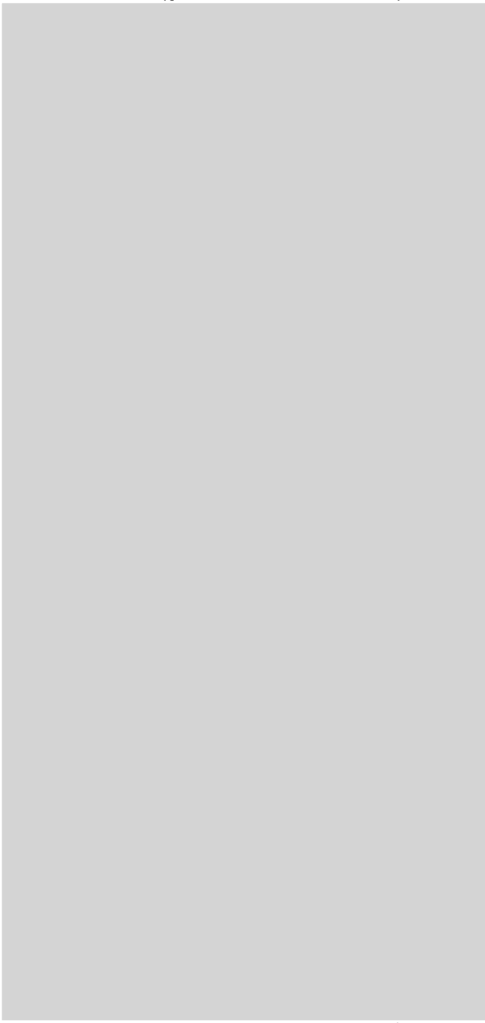
8) O serie de situații, în care aplicarea dispozițiilor Legii nr. 203/2018 pentru sancționarea nerespectării unor obligații legale nu ar fi suficientă prin raportare la efectele produse, pot rezulta din nerespectarea prevederilor privind încheierea contractelor la distanță sau în afara spațiilor comerciale, reglementate de dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2014 privind drepturile consumatorilor în cadrul contractelor încheiate cu profesioniștii, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată, cu modificări, prin Legea nr. 157/2015. Astfel, în situația în care, pentru sancționarea nerespectării unor obligații care au impact negativ major asupra drepturilor utilizatorilor în procesul de informare precontractuală, respectiv de încheiere a contractelor, impact care poate fi atât individual, cât și la o scară mai largă, pentru anumite categorii de utilizatori, se aplică dispozițiile Legii nr. 203/2018 s-ar ajunge la

situații în care furnizorii ar achita amenzi în cuantum de **500 lei** sau 1.000 lei pentru fapte în actul normativ special amenziile poate atinge un maxim de **5.000 lei**.

9) În domeniul supravegherii pieței echipamentelor, fie că sunt echipamente radio, fie că sunt aparate ce intră în domeniul compatibilității electromagnetice, trebuie ținut cont de faptul că întreaga piață a Uniunii Europene este de natură a aduce venituri consistente pentru producători, importatori ori distribuitori, indiferent dacă aceștia sunt din interiorul Uniunii Europene sau din state terțe, gradul de conformare voluntară al acestora fiind strâns legat și de nivelul sancțiunilor ce ar putea fi aplicat în cazul încălcării normelor legale. Drept urmare, la stabilirea cuantumului sancțiunilor și în cazul adoptării unor măsuri menite să faciliteze achitarea eventualelor sancțiuni trebuie cântărite efectele probabile în cazul în care persoanele amintite „aleg” să suporte un cuantum redus al amenzii față de respectarea normelor în vigoare.

În baza argumentelor furnizate, prezentăm propunerea legislativă privind modificarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice, serviciilor poștale și supravegherii pieței echipamentelor, în sensul în care, în cazul unora dintre contravențiile prevăzute de actele normative cu incidență în activitatea ANCOM, contravenientul să poată achita jumătate din cuantumul amenzii aplicate de agentul constatator (iar nu jumătate de minimul prevăzut de lege).

INIȚIATORI:

Nr. crt	Numele și prenumele	Grup parlamentar	Seemnătura
1.	Cîtea Vasile	PSD	
2.	Moldovan Sorin Dan	PNL	
3.	Socotar Gheorghe - Dinu	PSD	
4.	Dobrică Ionela Viorela	PSD	
5.	Pambuccian Varujan	Minorități	
6.	Popescu Venera Mariana	Minorități	
7.	Popescu Pavel	PNL	
8.	Pop Andrei	PSD	
9.	Drulă Cătălin	USR	
10	Apjok Norbert	UDMR	
11	Zamfira Constantin-Cătălin	PSD	
12	Sămărtinean Cornel-Mircea	PMP	

13	Zainea Cornel	USR
14	Simonis Alfred Robert	PSD
15	Petcu Toma Florin	ALDE

16. HĂRĂȚĂU ELENA PSD