



EXPUNERE DE MOTIVE

LEGE pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată

Infrastructura rutieră națională a cunoscut o evoluție anevoioasă în perioada 1990-2018, în timp ce în aceeași perioadă, parcul de autovehicule din România a cunoscut o creștere substanțială. De asemenea, aproximativ 90% din rețeaua națională de drumuri este la standardul de drumuri cu o singură bandă pe sens, fapt ce are un impact considerabil atât asupra duratei călătoriilor cât și asupra singuranței în trafic.

Astfel, în timp ce în plan internațional Decada 2011-2020 a fost declarată prin *Rezoluția privind îmbunătățirea siguranței rutiere nr. 64/255*, adoptată de către Adunarea Generală a O.N.U, ca fiind „Decada acțiunilor pentru siguranța rutieră”, în anul 2017, România a fost statul membru al Uniunii Europene cu cea mai ridicată rată a accidentelor mortale pe șosele: 98 de decese la un milion de locuitori, cu 1% mai mare față de 2016. De asemenea, în anul 2016, pe drumurile publice din România s-au produs 8696 de accidente rutiere grave. În aceste accidente, 8285 de persoane au fost grav rănite, iar 1913 persoane și-au pierdut viața.

Starca drumurilor, aglomerația din trafic, dar mai ales nerespectarea regulilor de circulație, deopotrivă de către participanții la trafic cât și de pietoni, reprezintă principalele cauze ale producerii accidentelor grave. Nu puține sunt cazurile în care încălcarea cu intenție sau din culpă a acestor reguli a rămas nesancționată ori a produs accidente în cazul cărora stabilirea persoanei vinovate a fost foarte dificil de stabilit, în lipsa constatării directe a polițistului rutier sau a prezenței unor martori la locul și în momentul producerii accidentului.

Astfel, profitând de avantajele tehnologiei, tot mai mulți participanți la trafic și-au achiziționat camere video de bord pentru a beneficia de un mijloc de probă obiectiv care să le susțină declarațiile în cazul nefericit al producerii unui accident. Însă, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, nu permite constatarea contravențiilor decât „direct de către polițistul rutier, iar în punctele de trecere a frontierei de stat a României, de către polițiștii de frontieră” precum și „cu ajutorul unor mijloace tehnice

certificate sau mijloace tehnice omologate și verificate metrologic, consemnându-se aceasta în procesul-verbal de constatare a contravenției.”. Astfel, deși este de notorietate că foarte multe încălcări ale regulilor de circulație sunt surprinse de camerele de bord ale participanților la trafic, dispozițiile legale în vigoare, împiedică polițiștii rutieri să constate contravenții și să aplice sancțiuni în baza acestor înregistrări.

Actele normative trebuie să răspundă necesității unui cadru legislativ modern și să reprezinte un răspuns coerent și articulat la realitățile secolului XXI. De altfel, scopului legii, astfel cum este definit la alin. (2) al art. 1 din O.U.G. nr. 195/2002, este *„asigurarea desfășurării fluente și în siguranță a circulației pe drumurile publice, precum și ocrotirea vieții, integrității corporale și a sănătății persoanelor participante la trafic sau aflate în zona drumului public, protecția drepturilor și intereselor legitime ale persoanelor respective, a proprietății publice și private, cât și a mediului.”.*

Considerăm, așadar, că se impune actualizarea și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, în sensul în care, constatarea contravențiilor să se poată face și cu ajutorul înregistrărilor de pe mijloacele tehnice video aparținând participanților la trafic, chiar dacă aceste mijloace nu sunt certificate, cu condiția ca proba video să fie însoțită de declarația participantului la trafic care o furnizează, că înregistrarea video este reală și autentică.

O astfel de soluție există și a fost deja implementată în unele state membre ale Uniunii Europene; este, spre exemplu, cazul Marii Britanii, unde cetățenii care iau act de săvârșirea unei contravenții la regimul circulației pe drumurile publice, pot încărca înregistrarea de pe camera de bord prin care a fost surprinsă respectiva faptă, pe o un portal online; după completarea unui formular electronic, acestea ajung direct la unitatea de poliție din zona unde a fost semnalată săvârșirea contravenției, care analizează imaginile și ia măsurile ce se impun.¹

Constatând existența unei creșteri alarmante a accidentelor rutiere și observând amploarea sancțiunilor contravenționale aplicate, considerăm că siguranța rutieră trebuie să reprezinte un obiectiv clar și asumat al autorităților din România. Apreciind că nu atât sancționarea, cât prevenția este soluția pentru diminuarea numărului contravențiilor și al accidentelor rutiere pe drumurile publice din România și că certitudinea sancționării are un rol preventiv mult mai accentuat decât severitatea sancțiunii,² considerăm că se impune modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația

¹ <https://www.nextbase.com/en-gb/national-dash-cam-safety-portal/> ; <https://secureform.nextbase.co.uk/>

² Enrico Ferri, „La teoria dell'imputabilità e la negazione del libero arbitrio”, p.29-30.

pe drumurile publice, în sensul amintit. Împrumutând bunele practici ale altor state și profitând de avantajele evoluției tehnologice, putem îndeplini dezideratul de a avea un cadru legislativ modern, care să răspundă realităților sociale existente și care să contribuie considerabil la creșterea siguranței rutiere.

Având în vedere cele expuse, supunem dezbaterii și aprobării celor două camere ale Parlamentului României prezenta inițiativă legislativă.

**În numele inițiatorilor,
Mihai Cătălin Botez
Deputat USR**