



Parlamentul României
Camera Deputaților



**Comisia pentru administrație publică
și amenajarea teritoriului**
Nr.4c-6/221/08.05.2018

**Comisia pentru tehnologia
informației și comunicațiilor**
Nr.4c-16/75/09.05.2018

PLx nr. 183/2017/2018

Către:

**BIROUL PERMANENT AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm, alăturat, raportul comun asupra cererii de reexaminare a *Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.33/2017 pentru modificarea și completarea art.11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații*, trimisă Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului și Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor în vederea reexaminării, ca urmare a cererii Președintelui României, și depunerii unui raport, cu adresa nr. **PL.x 183/2017/2018** din 7 mai 2018.

Prin conținutul și obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria **legilor organice**.

Vicepreședinte
Ion Călin

Președinte
Cătălin DRULĂ



**Parlamentul României
Camera Deputaților**



**Comisia pentru administrație publică și
amenajarea teritoriului
Nr.4c-6/221/08.05.2018**

**Comisia pentru tehnologia informației și
comunicațiilor
Nr.4c-16/75/09.05.2018**

PLx nr. 183/2017/2018

RAPORT COMUN

asupra cererii de reexaminare a Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.33/2017 pentru modificarea și completarea art.11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații

În conformitate cu prevederile art.137 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului și Comisia pentru tehnologia informației au fost sesizate spre reexaminare, ca urmare a cererii Președintelui României, cu *Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.33/2017 pentru modificarea și completarea art.11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații*, trimisă cu adresa nr. **PLx 183/2017/2018** din 7 mai 2018.

Această lege, adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art.75 și ale art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată a fost transmisă spre promulgare Președintelui României la data 27 decembrie 2017.

Legea transmisă la promulgare are ca **obiect de reglementare** aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.33/2017 pentru modificarea și completarea art.11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, în sensul prevederii ca președintele și cei doi vicepreședinți ai ANCOM să fie numiți la propunerea Guvernului, de către Parlament, cu votul majorității deputaților și senatorilor prezenți.

În temeiul art.77 alineatul (2) din Constituția României, republicată, Președintele României a formulat cererea de reexaminare trimisă prin adresa nr. 375 în data de 4 mai 2018, din următoarele motive:

1. La art. I pct. 3 din legea aflată la promulgare se modifică art. 11 din OUG nr. 22/2009, în sensul că președintele și cei doi vicepreședinți ai ANCOM sunt numiți de către Parlament, în ședința comună a celor două Camere, cu votul majorității deputaților și senatorilor prezenți. Anterior acestei reglementări și înainte de modificarea pe care aceasta a suferit-o prin OUG nr. 33/2017, conducerea ANCOM era numită de către Președintele României, la propunerea Guvernului. Observăm că întreaga putere executivă (atât Guvernul, cât și Președintele României) este eliminată din cadrul procedurii de numire a conducerii ANCOM, ceea ce determină un dezechilibru între puterile statului în ceea ce privește atribuțiile legate de propunerea, numirea și controlul care vizează o autoritate administrativă autonomă precum ANCOM. Doar repartizarea echitabilă a acestor atribuții între puterile legislativă și executivă și, în cadrul acesteia din urmă, între Președintele României și Guvern, poate asigura independența operațională a ANCOM. În acest sens este relevant faptul că, așa cum se reține și în considerentul 47 al deciziei Curții Constituționale nr.64/2018, atribuția Președintelui României de a numi în funcție președintele ANCOM a fost reglementată ca urmare a scrisorii de punere în întârziere din data de 29 ianuarie 2009 (Cauza nr. 2008/2.366). În această scrisoare Comisia Europeană a atras atenția asupra faptului că au fost încălcate prevederile Directivei 2002/21/CE privind un cadru de reglementare comun pentru rețelele și serviciile de comunicații electronice, în ceea ce privește obligația de garantare a independenței autorității naționale de reglementare în domeniul comunicațiilor prin faptul că numirea și demiterea conducerii ANCOM reveneau în exclusivitate prim-ministrului.

Modificările succesive și cu soluții juridice radical diferite în privința modalității de numire a conducerii ANCOM au creat instabilitate și imprevizibilitate legislativă, afectând funcționarea instituției, cu efecte directe asupra independenței sale.

De altfel, cu privire la asigurarea independenței autorităților naționale de reglementare pentru rețelele și serviciile de comunicații electronice, Directiva 2009/140/CE de modificare a Directivei 2002/21/CE statuează faptul că independența autorităților naționale de reglementare ar trebui întărită pentru a asigura o aplicare mai eficientă a cadrului de reglementare și pentru a spori autoritatea și gradul de previzibilitate al deciziilor acestora. În acest scop, în dreptul intern trebuie prevăzute dispoziții exprese care să protejeze astfel de autorități naționale de reglementare de intervenții externe sau de presiuni politice de natură să pună în pericol evaluarea independentă a chestiunilor înaintate acestora. Monopolizarea de către Parlament a tuturor atribuțiilor legate de propunerea, numirea și demiterea conducerii ANCOM, precum și a atribuțiilor de control este de natură să încalce dispozițiile exprese ale Directivei 2009/140/CE de modificare a Directivei 2002/21/CE.

2. La art. I pct. 4 din legea transmisă la reexaminare se introduc patru noi alineate după alin. (1) al art. 11 din OUG nr. 22/2009. La alin. (1¹) se prevede că numirea președintelui și a celor doi vicepreședinți ai ANCOM, cu nominalizarea funcțiilor, se face la propunerea comună a Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor a Camerei Deputaților și a Comisiei economice, industriei și servicii a Senatului. Conform alin. (1¹), cele două comisii vor efectua selecția propunerilor dintr-o listă care conține un număr mai mare de candidați decât numărul celor ce urmează a fi numiți, pe baza criteriilor prevăzute la art. 11 alin. (3) și (4). La alin. (1³) se prevede că persoanele care îndeplinesc criteriile prevăzute de prezenta lege își pot depune candidaturile la unul dintre secretariatele comisiilor enunțate la alin. (1¹).

O analiză sistematică a dispozițiilor sus-prezentate relevă lipsa lor de claritate, precizie și predictibilitate întrucât nu reglementează ipoteza în care nu se depun mai multe candidaturi pentru fiecare dintre cele trei funcții. Într-o asemenea situație nu este clar dacă procedura de depunere a candidaturilor se reia până când sunt depuse mai multe candidaturi (cel puțin două) pentru fiecare funcție sau se continuă procedura de numire în funcție cu votul celor două Camere acordat singurului candidat care și-a depus candidatura pentru una dintre cele trei funcții.

3. La art. I pct. 5 din legea transmisă la reexaminare se introduce pct. 5, potrivit căruia la art. 11 alin. (5) din OUG nr. 22/2009, după lit. f), se introduce o nouă literă, lit. g), potrivit căreia mandatul președintelui și al vicepreședinților ANCOM încetează, printre altele, și prin demitere, în cazul în care nu mai îndeplinesc condițiile prevăzute la alin. (3) și (4), în condițiile alin. (8), sau în situații excepționale, atunci când, prin acțiunile lor, au afectat în mod grav independența funcțională a autorității față de entitățile prevăzute la art. 18 alin. (5) sau capacitatea administrativă a autorității de a-și îndeplini atribuțiile conferite de lege. Această reglementare reprezintă un nou caz de încetare a mandatelor conducerii ANCOM. Astfel, în condițiile în care motivele pentru care se poate dispune de Parlament demiterea din funcție a președintelui și a

celor doi vicepreședinți ai ANCOM nu sunt clar și precis indicate și nu sunt detaliate prin criterii obiective care trebuie avute în vedere atunci când este evaluată activitatea conducerii în vederea demiterii; astfel, gradul de subiectivitate al deciziei crește semnificativ generând un risc de exces de putere, aspect de natură să afecteze independența operațională a ANCOM. Cu privire la demiterea conducerii unei autorități naționale de reglementare, Directiva 2002/21/CE prevede că membrii conducerii acestor instituții sau înlocuitorii acestora nu pot fi demși decât în cazul în care nu mai satisfac condițiile necesare îndeplinirii sarcinilor precizate în prealabil în legislația națională. Mai mult, în aceeași Directivă se prevede expres că statele membre se asigură că decizia de demitere a conducătorului autorității naționale de reglementare sau, după caz, a membrilor organului colectiv care îndeplinește această funcție în cadrul acesteia se face publică la momentul demiterii. Conducătorul demis al autorității naționale de reglementare sau, după caz, membrii demși ai organului colectiv care îndeplinește această funcție în cadrul acesteia, primește/primesc o expunere a motivelor care se publică și are/au dreptul de a solicita publicarea acesteia, în cazul în care aceasta nu ar avea loc în lipsa solicitării sale/lor. Precizăm că niciuna dintre aceste reguli expres prevăzute în legislația europeană nu sunt precizate în actul normativ aflat la publicare. Nu în ultimul rând, legea nu prevede actul juridic prin care se dispune demiterea și nici un remediu efectiv, așa cum expres impune Directiva. Presupunând că demiterea ar fi dispusă printr-o hotărâre a Parlamentului, precizăm că hotărârile, ca acte individuale ale Parlamentului, nu pot fi atacate în justiție pentru a ne putea afla în prezența unui remediu efectiv.

4. Potrivit art. I pct. 5 din lege, la art. 11 se adaugă alin. (5²), conform căruia respingerea raportului anual al ANCOM duce la demiterea conducerii ANCOM. Această demitere de jure a conducerii ANCOM de către cele două Camere ale Parlamentului are ca efect subminarea independenței funcționale a acestei autorități întrucât se instituie o modalitate de demitere a conducerii prin votul unei majorități parlamentare, prin natura ei politică. În plus, un astfel de vot, dat în Parlament, nu este susceptibil de un control obiectiv, eventual în fața unei instanțe judecătorești. În absența acestui control asupra deciziei de demitere, garanțiile furnizate de aplicarea în legislația națională a Directivei - cadru 2002/21/CE sunt lipsite de eficiență. Precizăm că potrivit Directivei-cadru 2002/21/CE, autoritățile naționale de reglementare acționează independent și nu solicită și nici nu primesc instrucțiuni de la un alt organism în legătură cu îndeplinirea sarcinilor lor, numai organismele de soluționare a căilor de atac având competența de a suspenda sau de a revoca deciziile luate de către autoritățile naționale de reglementare.

5. De asemenea, la art. I pct. 5 din legea transmisă la promulgare, se introduce pct. 6, potrivit căruia la art. 11 se adaugă alin.(5³), care prevede că vicepreședinții ANCOM pot fi demși, la propunerea motivată a președintelui ANCOM, de către cele două Camere ale Parlamentului. Ne aflăm din nou în fața unei reglementări imprecise și insuficiente, întrucât atât președintele, cât și cei doi vicepreședinți trebuie să se bucure de

o protecție egală în ceea ce privește motivele demiterii, astfel încât propunerea președintelui ANCOM pentru demiterea vicepreședinților să nu se poată baza decât pe motivele de demitere prevăzute, în prealabil, în lege. În acest sens sunt și prevederile Directivei 2009/140/CE care statuează faptul că normele privind motivele revocării din funcție a conducerii autorității naționale de reglementare ar trebui să fie stabilite în prealabil, pentru a înlătura orice îndoială rezonabilă legată de neutralitatea respectivei autorități și de inflexibilitatea acesteia față de factorii externi.

În conformitate cu prevederile **art.61** și **63** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, membrii celor două comisii au examinat *Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.33/2017 pentru modificarea și completarea art.11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații și cererea de reexaminare* formulată de către Președintele României, în ședințe separate, respectiv membrii Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului în ședința din **8 mai 2018**, iar membrii Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor în ședința din **9 mai 2018**.

La lucrările Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului au fost prezenți **23 deputați** din totalul de **24 membri**, iar la lucrările Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor au fost prezenți **10 deputați** din totalul de **16 membri**.

La dezbateri au participat, în conformitate cu prevederile art.55 și 56 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, în calitate de invitați din partea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) domnul Eduard Lovin – vicepreședinte și domnul Săceanu Marius – director.

Potrivit prevederilor art.75 din Constituția României, republicată și ale art.92 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Camera Deputaților** este **primă Cameră sesizată**.

Membrii Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului și ai Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor întruniți în ședință comună în data de 9 mai 2018, în urma dezbaterilor, au hotărât cu majoritate de voturi (25 voturi pentru și 1 vot împotriva) **întocmirea unui raport comun de admitere parțială a cererii de reexaminare**, trimisă de Președintele României și propun **adoptarea Legii**

privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.33/2017 pentru modificarea și completarea art.11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații cu amendamente admise prevăzute în Anexa nr.1 și amendamentele respinse prevăzute în Anexa nr.2 care fac parte integrantă din prezentul raport.

În raport cu obiectul și conținutul reglementării, legea face parte din categoria **legilor organice**.

VICEPREȘEDINTE

Ion Călin

PREȘEDINTE

Cătălin DRULĂ

SECRETAR

Simona BUCURA OPRESCU

SECRETAR

Pavel POPESCU

Șef serviciu, Sofia Chelaru

Consilier parlamentar, Elena Hrincescu

Consilier parlamentar, Mihaela Astafei

Anexa nr.1

AMENDAMENTE ADMISE

la Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.33/2017 pentru modificarea și completarea art.11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații
PLx nr.183/2017/2018

Nr. crt.	Text Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 33/2017	Text Lege de adoptare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 33/2017	Amendamente	Motivarea amendamentelor propuse
1.	<p>Titlul legii</p> <p style="text-align: center;">LEGE</p> <p>privind aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 33/2017 pentru modificarea și completarea art.11 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații</p>	<p>Titlul legii</p> <p style="text-align: center;">LEGE</p> <p>privind aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 33/2017 pentru modificarea și completarea art.11 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații</p>	Nemodificat	
2.	<p>Articol unic: Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2017 pentru modificarea și completarea art. 11 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații.</p>	<p>Articol unic: Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33 din 27 aprilie 2017 pentru modificarea și completarea art. 11 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 312 din 2 mai 2017, cu următoarele modificări și completări:</p>	Nemodificat	

3	<p>Titlul ordonanței de urgență</p> <p>Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.33/2017 pentru modificarea și completarea art.11 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații</p>	<p>1. Titlul ordonanței de urgență se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Ordonanța de Urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații</p>	<p>Nemodificat</p>	
4	<p>Articol unic. – Articolul 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.174 din 19 martie 2009, aprobată prin Legea nr.113/2010, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p>	<p>2. Articolul unic se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Articol unic. – Articolele 11 și 15 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.174 din 19 martie 2009, aprobată prin Legea nr.113/2010, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p>	<p>Nemodificat</p>	
5	<p>1.Alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 11 – (1) Conducerea ANCOM este asigurată de un președinte și 2 vicepreședinți, numiți pe baza propunerii Guvernului de către</p>	<p>3. La articolul unic, punctul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p><i>1.La articolul 11, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</i></p> <p>Art. 11 – (1) Conducerea ANCOM este asigurată de un președinte și 2 vicepreședinți, numiți de către cele două Camere ale</p>	<p>3. La articolul unic, punctul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p><i>1.La articolul 11, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</i></p> <p>Art. 11 – (1) Conducerea ANCOM este asigurată de un președinte și 2 vicepreședinți, numiți de către cele două Camere ale Parlamentului, reunite</p>	

	cele două camere ale Parlamentului, reunite în ședință comună, cu votul majorității deputaților și senatorilor prezenți.	Parlamentului, reunite în ședință comună, cu votul majorității deputaților și senatorilor prezenți .	în ședință comună, cu votul majorității deputaților și senatorilor .	
6	<p>2.După alineatul (1) se introduce un nou alineat, alineatul (1¹), cu următorul cuprins:</p> <p>(1¹) Propunerile nominalizează candidații pentru funcțiile prevăzute la alin.(1) și se înaintează birourilor permanente ale celor două Camere ale Parlamentului, în termen de 30 de zile de la data vacantării funcțiilor.</p>	<p>4.La articolul unic, punctul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>2. La articolul 11, după alineatul (1), se introduc patru noi alineate, alin.(1¹) - (1⁴), cu următorul cuprins:</p> <p>(1¹) Numirea președintelui și a celor 2 vicepreședinți ai ANCOM, cu nominalizarea funcțiilor, se face la propunerea comună a Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor a Camerei Deputaților și a Comisiei economice, industriei și servicii a Senatului.</p> <p>(1²) Comisiile reunite prevăzute la alin.(1¹) vor efectua selecția propunerilor dintr-o listă care conține un număr mai mare de candidați decât numărul celor care urmează a fi numiți, pe baza criteriilor prevăzute la alin.(3) și (4).</p> <p>(1³) Persoanele care îndeplinesc criteriile prevăzute în prezenta lege pentru funcțiile de președinte și vicepreședinte, își pot depune candidaturile la unul dintre secretariatele comisiilor prevăzute la alin.(1¹).</p>	<p>4. La articolul unic, punctul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>2. La articolul 11, după alineatul (1), se introduc patru noi alineate, alin.(1¹) - (1⁴), cu următorul cuprins:</p> <p>(1¹) - Nemodificat</p> <p>(1²) Comisiile reunite prevăzute la alin.(1¹) vor efectua selecția propunerilor dintr-o listă care conține unul sau mai mulți candidați, pe baza criteriilor prevăzute la alin.(3) și (4).</p> <p>(1³) - Nemodificat</p>	

		(1 ⁴) Propunerile de candidați pentru funcțiile prevăzute la alin.(1) se înaintează Birourilor permanente ale celor două Camere ale Parlamentului, în termen de 30 de zile de la data vacantării funcțiilor.	(1 ⁴) - Nemodificat	
7		<p>5. La articolul unic, după punctul 2 se introduc șase noi puncte, pct.3-8, cu următorul cuprins:</p> <p>3. La articolul 11, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins: (2) Salariul președintelui A.N.C.O.M. se stabilește la nivelul a cinci salarii medii la nivelul instituției aferente lunii ianuarie a fiecărui an, iar salariul vicepreședinților A.N.C.O.M. se stabilește la nivelul a patru salarii medii la nivelul instituției aferente lunii ianuarie a fiecărui an.</p> <p>4. La articolul 11, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin.(2¹), cu următorul cuprins: (2¹) Funcțiile de președinte și vicepreședinte AN.C.O.M. sunt funcții de demnitate publică asimilate funcției de ministru, respectiv secretar de stat, cu drept de cabinet al demnitarului.</p> <p>5. La articolul 11 alineatul (5), după litera f) se introduce o nouă</p>	<p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>5.Nemodificat</p>	

		<p>literă, lit.g), cu următorul cuprins:</p> <p>g) prin demitere, în cazul în care nu mai îndeplinesc condițiile prevăzute la alin.(3) și (4), în condițiile alin.(8), sau în situații excepționale, atunci când, prin acțiunile lor, au afectat în mod grav independența funcțională a autorității față de entitățile prevăzute la art. 18 alin.(5) sau capacitatea administrativă a autorității de a-și îndeplini atribuțiile conferite de lege.</p> <p>6. La articolul 11, după alineatul (5), se introduc trei noi alineate, alin.(5¹)-(5³), cu următorul cuprins:</p> <p>(5¹) Demiterea din funcție se face de Camera Deputaților și de Senat, în ședință comună, cu votul majorității deputaților și senatorilor prezenți, pe baza unui raport comun al comisiilor prevăzute la art. 15 alin.(1). Raportul se publică pe paginile de internet ale Camerei Deputaților și Senatului și se comunică persoanei demise.</p> <p>(5²) Respingerea raportului anual al A.N.C.O.M. duce la demiterea conducerii A.N.C.O.M.</p> <p>(5³) Vicepreședinții A.N.C.O.M. pot fi demisi, la propunerea motivată a președintelui A.N.C.O.M., de către cele două Camere ale Parlamentului, reunite în ședință comună, cu votul</p>	<p>g) prin demitere, în cazul în care nu mai îndeplinesc condițiile prevăzute la alin.(3) și (4), în condițiile alin.(8), sau în situații excepționale, atunci când, prin acțiunile lor, au afectat în mod grav independența funcțională a autorității față de entitățile prevăzute la art. 18 alin.(5).</p> <p>6. La articolul 11, după alineatul (5), se introduce un nou alineat, alin.(5¹), cu următorul cuprins:</p> <p>(5¹) Demiterea din funcție se face de Camera Deputaților și de Senat, în ședință comună, cu votul majorității deputaților și senatorilor, pe baza unui raport comun al comisiilor prevăzute la art. 15 alin.(1). Raportul se publică pe paginile de internet ale Camerei Deputaților și Senatului și se comunică persoanei demise.</p> <p>Se elimină.</p> <p>Se elimină.</p>	
--	--	---	--	--

		<p>majorității deputaților și senatorilor prezenți.</p> <p>7. La articolul 11, după alineatul (9), se introduce un nou alineat, alin.(10), cu următorul cuprins:</p> <p>„(10) În situația vacantării funcției de președinte, atribuțiile președintelui A.N.C.O.M. sunt exercitate de către persoana care ocupă cea mai înaltă funcție de conducere în instituție. În situația în care cele două sau mai multe persoane ocupă funcții egale, atribuțiile se exercită de către cel care are cea mai mare vechime în funcția respectivă, iar în caz de vechime egală, de cel care are cea mai mare vechime în instituție.</p> <p>8. La articolul 15, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(4) Raportul Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor din cadrul Camerei Deputaților și al Comisiei economice, industriei și servicii din cadrul Senatului asupra raportului anual de activitate se supune dezbaterii și adoptării în plenul Parlamentului, în prezența președintelui și a vicepreședinților A.N.C.O.M.</p>	<p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p>	
--	--	---	---	--

Anexa nr.2

AMENDAMENTE RESPINSE

la Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.33/2017 pentru modificarea și completarea art.11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații

PLx nr.183/2017/2018

Nr. crt.	Text Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 33/2017	Text Lege de adoptare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 33/2017	Amendamente	Motivarea amendamentelor propuse
1	<p>1.Alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 11 – (1) Conducerea ANCOM este asigurată de un președinte și 2 vicepreședinți, numiți pe baza propunerii Guvernului de către cele două camere ale Parlamentului, reunite în ședință comună, cu votul majorității deputaților și senatorilor prezenți.</p>	<p>3. La articolul unic, punctul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>1.La articolul 11, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 11 – (1) Conducerea ANCOM este asigurată de un președinte și 2 vicepreședinți, numiți de către cele două Camere ale Parlamentului, reunite în ședință comună, cu votul majorității deputaților și senatorilor prezenți.</p>	<p>3. La articolul unic, punctul 1 se abrogă.</p> <p><i>Autor: deputat Cristian Seidler - Grup parlamentar USR</i></p>	<p>Eliminarea întregii puteri executive (atât Guvernul, cât și Președintele României) din cadrul procedurii de numire a conducerii ANCOM, determină un dezechilibru între puterile statului în ceea ce privește atribuțiile legate de propunerea, numirea și controlul care vizează o autoritate administrativă autonomă precum ANCOM. Doar repartizarea echitabilă a acestor atribuții între puterile legislativă și executivă și, în cadrul acesteia din urmă, între Președintele României și Guvern, poate asigura independența operațională a ANCOM. În acest sens este relevant faptul că, așa cum se reține și în considerentul 47 al deciziei Curții Constituționale nr.64/2018, atribuția Președintelui României de a numi în funcție președintele ANCOM a fost reglementată ca urmare a scrisorii de punere în întârziere din data de 29 ianuarie 2009 (Cauza nr. 2008/2.366). În această scrisoare Comisia Europeană a atras atenția asupra faptului că au fost încălcate prevederile Directivei 2002/21/CE privind un cadru de reglementare comun pentru rețelele și serviciile de comunicații electronice, în ceea ce privește obligația de garantare a independenței autorității naționale de reglementare în domeniul comunicațiilor prin faptul</p>

				<p>că numirea și demiterea conducerii ANCOM reveneau în exclusivitate prim-ministrului.</p> <p>De altfel, cu privire la asigurarea independenței autorităților naționale de reglementare pentru rețelele și serviciile de comunicații electronice, Directiva 2009/140/CE de modificare a Directivei 2002/21/CE statuează faptul că independența autorităților naționale de reglementare ar trebui întărită pentru a asigura o aplicare mai eficientă a cadrului de reglementare și pentru a spori autoritatea și gradul de previzibilitate al deciziilor acestora. În acest scop, în dreptul intern trebuie prevăzute dispoziții exprese care să protejeze astfel de autorități naționale de reglementare de intervenții externe sau de presiuni politice de natură să pună în pericol evaluarea independentă a chestiunilor înaintate acestora.</p>
--	--	--	--	--

2.	<p>4. La articolul unic, punctul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>2. La articolul 11, după alineatul (1), se introduc patru noi alineate, alin.(1¹) - (1⁴), cu următorul cuprins:</p> <p>(1¹) Numirea președintelui și a celor 2 vicepreședinți ai ANCOM, cu nominalizarea funcțiilor, se face la propunerea comună a Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor a Camerei Deputaților și a Comisiei economice, industriei și servicii a Senatului.</p> <p>(1²) Comisiile reunite prevăzute la alin.(1¹) vor efectua selecția propunerilor dintr-o listă care conține un număr mai mare de candidați decât numărul celor care urmează a fi numiți, pe baza criteriilor prevăzute la alin.(3) și (4).</p> <p>(1³) Persoanele care îndeplinesc criteriile prevăzute în prezenta lege pentru funcțiile de președinte și vicepreședinte, își pot depune candidaturile la unul dintre secretariatele comisiilor prevăzute la alin.(1¹).</p> <p>(1⁴) Propunerile de candidați pentru funcțiile prevăzute la alin.(1) se înaintează Birourilor</p>	<p>4. La articolul unic, punctul 2 se abrogă.</p> <p><i>Autor: deputat Cristian Seidler - Grup parlamentar USR</i></p>	
----	--	---	--

