



Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale  
**Agencia de Plăți și Intervenție pentru Agricultură**  
Bd. Carol I nr. 17, Sector 2, București

**Serviciul Relații cu Publicul și Comunicare**

Tel.: 021.3054.823  
Fax: 021.3054.803

www.apia.org.ro  
relatii.cu.publicul@apia.org.ro



**București/24.08.2017**

Stimate domn,

**Ref.: Răspuns solicitare nr.168/SIIP/21.08.2017**



Urmare solicitării dumneavoastră, înregistrată la Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură cu numărul 168/SIIP/21.08.2017, în conformitate cu prevederile Legii nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare și pentru corecta informare a opiniei publice, vă comunicăm următoarele:

**Întrebarea nr.1 - Cât a cheltuit APIA cu mentenanța, extindere și dezvoltare a sistemului informatic al APIA de la crearea acestui sistem și până în prezent?**

**Răspuns** - Costurile cu dezvoltarea, extinderea și mentenanța sistemului informatic începând din 2006 pentru sistemul informatic APIA până în prezent au fost următoarele:

| An                    | Servicii de dezvoltare IT | Servicii de mentenanță sistem IT |
|-----------------------|---------------------------|----------------------------------|
|                       | <i>euro, fără TVA</i>     | <i>euro, fără TVA</i>            |
| Contract 2006         | 2,657,626                 |                                  |
| Acord cadru 2009-2012 | 15,880,126                | 6,579,200                        |
| Contract 2012         | 1,175,000                 |                                  |
| Acord cadru 2014-2017 | 22,809,018                | 6,406,393                        |
| <b>Total</b>          | <b>42,521,770</b>         | <b>12,985,593</b>                |

**Întrebarea nr.2 - Nu este exagerată suma de peste 21 milioane euro pe 3 ani pentru mentenanță, extindere și dezvoltarea acestui sistem IT raportat la sumele cheltuite până acum? Motivați vă rog răspunsul.**

**Răspuns** - Suma prevăzută în procedura de achiziție pentru atribuirea contractului pe 3 ani pentru mentenanță, extinderea și dezvoltarea sistemului IT al APIA trebuie să acopere costurile de actualizare a sistemului informatic în conformitate cu schimbările legislative atât la nivelul regulamentelor europene cât și la nivelul legislației naționale în această perioadă. De asemenea, misiunile de audit ale Comisiei Europene fac de obicei recomandări de îmbunătățire a sistemului informatic, recomandări care trebuie să fie implementate.

Conform experienței din anii anteriori, pe parcursul fiecărui an există dese modificări ale regulamentelor europene, indicații de aplicare a regulamentelor, etc. Realizarea modificărilor în sistem trebuie să se facă cu maximă urgență, astfel încât sistemul să fie pregătit pentru prelucrarea cererilor de

plată ale fermierilor și efectuarea plăților, care se ridică anual la peste 2 miliarde euro. Realizarea unei proceduri de achiziție pentru fiecare modificare ar mări considerabil timpul de la publicarea modificărilor la implementarea efectivă în sistem, cu periclitarea termenelor de efectuare a plăților. Acordul cadru este o soluție care permite dezvoltări rapide prin contracte subsecvente, la momentul apariției necesităților de modificare a sistemului.

Noua Politică Agricolă Comună, aplicată în exercițiul financiar 2014-2020, a modificat fundamental condițiile de accesare a fondurilor europene pentru plățile în agricultură, regulile de depunere a cererilor, prelucrare a lor și efectuare a plăților. Numărul schemelor de plată a crescut vertiginos, ajungând la peste 70. Deși s-a vizat o simplificare a procesului pentru fermier, sarcina administrativă s-a mărit, sistemele informatice s-au complicat. Practic toate Statele Membre au creat sisteme noi de prelucrare a cererilor și efectuare a plăților. Ca urmare a acestui fapt, există deja opinii ale Statelor Membre că încărcătura administrativă este prea mare și sunt necesare schimbări. În exercițiul financiar de după 2020 va exista o altă Politică Agricolă Comună, care va fi definitivată până la începerea exercițiului financiar. APIA a avut în vedere ca pentru ultima perioadă a acordului cadru să fie disponibile fonduri pentru efectuarea schimbărilor în sistem conform acestei noi politici agricole. Anvergura schimbărilor va determina și nivelul cheltuielilor, având în vedere că acordul cadru permite ca autoritatea contractantă să cheltuiască din suma prevăzută atât cât este necesar pentru atingerea obiectivelor sale.

**Întrebarea nr.3 - Ce firme s-au ocupat în toți acești ani de mentenanța, extinderea și dezvoltarea sistemului informatic al APIA și care au fost sumele încasate de fiecare în parte? Vă rugăm să faceți o defalcare pe ani/contracte/și firmele câștigătoare.**

**Răspuns -** Firmele care au asigurat serviciile de dezvoltare, extindere și mentenanța pentru sistemul informatic APIA începând din 2006 până în prezent au fost selectate în urma derulării unor proceduri de achiziție competitive (licitații deschise), iar informațiile de mai jos se regăsesc pe site-ul [www.e-licitatie.ro](http://www.e-licitatie.ro), secțiunea Anunțuri de atribuire, după cum urmează:

| An                      | Servicii de dezvoltare IT | Servicii de mentenanță sistem IT | Prestator                                                                                                         |
|-------------------------|---------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                         | <i>euro, fără TVA</i>     | <i>euro, fără TVA</i>            |                                                                                                                   |
| Contract 2006           | 2,657,626                 |                                  | Asocierea de firme formată din Siveco România S.A. și S.C. ABG STER-PROJEKT S.A. Polonia                          |
| Acord - cadru 2009-2012 | 15,880,126                | 6,579,200                        | Asocierea de firme formată din S.C. ABACO S.R.L. – ITALIA, Siveco România S.A. și S.C. Teamnet Internațional S.A. |
| Contract 2012           | 1,175,000                 |                                  | S.C. Teamnet Internațional S.A.                                                                                   |
| Acord - cadru 2014-2017 | 22,809,018                | 6,406,393                        | Asocierea de firme formată din Siveco România S.A. și S.C. Teamnet Internațional S.A.                             |
| <b>Total</b>            | <b>42,521,770</b>         | <b>12,985,593</b>                |                                                                                                                   |

**Întrebarea nr.4 - Dat fiind faptul că SIVECO este firma care a creat și implementat sistemul IT al APIA, este Agenția captivă în ceea ce privește codul sursă și posibilitatea de a semna cu alte firme decât SIVECO aceste servicii?**

**Răspuns -** Conform prevederilor contractuale anterioare, codul sursă rezultat în urma dezvoltărilor de până acum este proprietatea APIA. Procedura de achiziție lansată prevede că acest cod sursă va fi pus



la dispoziția potențialilor ofertanți la sediul APIA și în condiții care să elimine riscul copierii lui sau folosirii neautorizate. Această consultare a codului sursă este o oportunitate pentru potențialii ofertanți de a afla informații despre complexitatea sistemului, arhitectura sa, etc. Oricum, orice dezvoltare ulterioară care face obiectul acordului cadru ce urmează să fie atribuit nu va modifica acest cod sursă, care are o perioadă de garanție acordată de fostul dezvoltator și care se pierde în cazul modificării. Pentru dezvoltarea noilor funcționalități, noul dezvoltator, oricare va fi el, va crea noi programe de prelucrare, respectiv un nou cod sursă care va interfața cu vechiul cod sursă, fără a-l modifica. Datele vor fi prelucrate conform algoritmilor din vechiul cod sursă, dacă acești algoritmi de prelucrare nu s-au modificat, sau conform algoritmilor din noul cod sursă, pentru funcționalitățile noi. Orice alt operator economic poate presta în continuare serviciile de dezvoltare și mentenanță pentru sistemul informatic APIA.

**Întrebarea 5 – Consiliul Concurenței a amendat recent Siveco și Intrarom cu peste 8 milioane de lei (aproximativ 1,75 milioane euro), pentru trucarea unei proceduri de achiziție publică de Agenția de Plăți și Intervenție pentru (A.P.I.A) în anul 2008, pentru atribuirea acordului – cadru pentru servicii de extindere și dezvoltare a sistemului informatic.**

- **Oficiali ai APIA au avut vreo vină în cadrul acestei licitații trucate?**
- **Sunt oficiali ai APIA care au semnat contractul din 2008 și care participă și la aceasta licitație?**
- **Care este poziția APIA fața de amenda aplicată de Consiliul Concurenței?**

**Răspuns -** În anul 2013, Consiliului Concurenței, a deschis o investigație privind posibile încălcări ale prevederilor Legii concurenței nr.21/1996 de către operatorii economici participanți la o procedură de achiziție publică organizată în anul 2008 de către Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură în vederea atribuirii acordului - cadru de « Servicii de extindere și dezvoltare a sistemului informatic al Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură ». La procedura de achiziție au participat un număr de 4 firme, după cum urmează: S.C. IBM ROMÂNIA SRL, S.C. COOPROGETTI SOC. COOP, S.C. SIVECO ROMÂNIA S.A. și S.C. INTRAROM S.A.

În ceea ce privește derularea investigației, nu a fost identificată vreo vină a oficialilor APIA în ancheta Consiliului Concurenței. Oficialii APIA care au semnat contractul din 2008 nu mai sunt în funcție la data prezentei. Pe parcursul derulării anchetei APIA a oferit Consiliul Concurenței tot sprijinul, informațiile și documentele necesare investigației și APIA nu a avut nici o informație în legătură cu faptele anchetate de Consiliul Concurenței, drept pentru care pentru mai multe informații privind aceasta investigație, vă rugăm să vă adresați Consiliului Concurenței pentru informații suplimentare.

Pentru orice alte informații legate de activitatea instituției noastre, vă asigurăm de întreaga noastră disponibilitate de colaborare, în limitele domeniului de activitate al Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură și a atribuțiilor care ne revin, în conformitate cu legislația în vigoare.

**Cu stimă,**

**Adrian PINTEA**  
**DIRECTOR GENERAL**



**Domnului Adrian Vasilache**  
**Redactor Hotnews**  
**E-mail: [adrian.vasilache@hotnews.ro](mailto:adrian.vasilache@hotnews.ro)**