

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 174/2002 și pentru modificarea și completarea Procedurilor privind accesul la măsurile pentru stimularea ocupării forței de muncă, modalitățile de finanțare și instrucțiunile de implementare a acestora, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 377/2002

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Programul de Guvernare 2017-2020 prevede, la Capitolul „*Politici publice în domeniul Muncii și Justiției sociale*”, introducerea Programului „*Prima chirie*” prin care se are în vedere stimularea mobilității forței de muncă. Ca urmare, la propunerea Ministerului Muncii și Justiției Sociale, Guvernul României a aprobat, în luna ianuarie 2017, *Ordonanța de Urgență nr. 6/2017 pentru modificarea și completarea unor acte normative precum și pentru stabilirea unor măsuri privind realizarea investițiilor finanțate din fonduri publice*, publicată în Monitorul Oficial nr. 62/25.01.2017.

Potrivit acestei ordonanțe de urgență, se acordă din bugetul asigurărilor pentru șomaj o *primă de relocare*, pentru persoanele înregistrate ca șomeri la agențiile pentru ocuparea forței de muncă care se încadrează în muncă, potrivit legii, într-o altă localitate situată la o distanță mai mare de 50 km față de localitatea în care își au domiciliul sau reședința și ca urmare a acestui fapt, își schimbă domiciliul sau își stabilesc reședința în localitatea respectivă sau în localitățile învecinate acesteia.

Prima de relocare se acordă persoanelor ale căror venituri nete lunare realizate de către acestea în situația în care sunt persoane singure sau împreună cu familiile acestora nu depășesc suma de 5.000 lei/lună și este în cuantum de 75% din suma destinată asigurării cheltuielilor pentru locuire (chirie și utilități) în noul domiciliu sau noua reședință, dar nu mai mult de 900 de lei.

Prima de relocare se acordă, la cerere, lunar, pe o perioadă de cel mult 36 de luni, dacă persoanele care solicită acest drept se încadrează în muncă, cu normă întreagă, pentru o perioadă de cel puțin 12 luni și nu se cumulează cu alte prime de mobilitate prevăzute de lege.

Potrivit dispozițiilor art. IX din O.U.G. nr. 6/2017, în termen de 60 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, a acestei ordonanțe de urgență, Ministerul Muncii și Justiției Sociale, la propunerea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, va modifica în mod corespunzător *Normele metodologice* de aplicare a Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 174/2002, cu modificările și completările ulterioare, precum și *Procedurile* privind accesul la măsurile pentru stimularea ocupării forței de muncă, modalitățile de finanțare și instrucțiunile de implementare a acestora, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 377/2002, cu modificările și completările ulterioare.

2. Schimbări preconizate

Prezentul proiect de act normativ conține prevederi în scopul punerii în aplicare a dispozițiilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 6/2017 prin modificarea și completarea actelor subsecvente Legii nr. 76/2002, respectiv Norme metodologice și Proceduri.

Astfel, principalele reglementări privind modificarea și completarea Normelor metodologice și a Procedurilor invocate se referă la:

- stabilirea documentelor pe care trebuie să le depună persoanele aflate în evidența agențiilor teritoriale pentru ocuparea forței de muncă, pentru acordarea primei de relocare prevăzute la art. 76² din lege;
- definirea sintagmei „venituri nete lunare realizate” prevăzută la art. 76² din lege,
- definirea cheltuielilor necesare pentru plata chiriei și a utilităților;
- modalitatea concretă de determinare a cuantumului primei de relocare în diferite situații în funcție de perioada de valabilitate a raportului de muncă sau de serviciu al persoanei solicitante și a contractului de închiriere a spațiului locativ;
- detalierea unor situații în care persoanele solicitante nu beneficiază de prima de relocare;
- modalitatea de acordare a primei de relocare în cazul încadrării într-o localitate din alt județ față de cel în care beneficiarul s-a aflat în evidența agenției teritoriale pentru ocuparea forței de muncă, în situația în care acesta își stabilește noul domiciliu sau reședința în acel județ;
- detalierea documentelor prin care persoana care solicită prima de relocare prevăzută la art. 76² din lege sau a primei de instalare prevăzută la art. 75 din lege dovedește existența domiciliului sau reședinței în localitatea de unde pleacă ca urmare a încadrării în muncă în altă localitate;
- definirea modalității de plată a dreptului bănesc reprezentând prima de relocare prevăzută la art. 76² din lege;
- definirea situațiilor care nu constituie schimbare de domiciliu și a sintagmelor „localități”, „localități învecinate” și „revenirea la vechiul domiciliu” în cazul acordării primei de relocare;
- reglementarea prevederilor de transmitere a cererilor și a documentelor, de către persoanele îndreptățite, pentru a beneficia de măsura prevăzută de art. 76² din lege, prin scrisoare recomandată cu confirmare de primire, fax sau e-mail, precum și a situației în care documentele transmise în termen prin modalitățile menționate nu sunt lizibile, prin introducerea posibilității ca agențiile teritoriale pentru ocuparea forței de muncă să solicite redepunerea acestora în termen de 5 zile de la data primirii solicitării, iar documentele transmise ca urmare a acestei solicitări să fie considerate depuse în termen;
- stabilirea posibilității de prezentare a actului de identitate în original sau în copie legalizată în vederea efectuării, de către personalul agenției, a unei copii certificate pentru conformitate cu originalul prezentat, în cazul în care persoanele optează pentru depunerea documentelor la agențiile pentru ocuparea forței de muncă teritoriale;
- stipularea prevederilor prin care actul de identitate și alte documente se acceptă în copie certificată pentru conformitate cu originalul de către persoanele solicitante a drepturilor prevăzute de lege, în cazul în care persoanele optează pentru transmiterea documentelor prin scrisoare recomandată cu confirmare de primire, fax sau e-mail;
- clarificarea unor termene, care se împlinesc la sfârșitul ultimei zile din perioada stabilită în lege la ora 24:00, precum și clarificarea situației în care termenul calculat se împlinește într-o zi nelucrătoare,

acesta fiind prelungit până la sfârșitul primei zile lucrătoare care urmează, ora 24,00; • introducerea anexelor 13 ¹ și 13 ² la normele metodologice.						
3. Alte informații. Nu este cazul.						
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat						
Nu e cazul.						
2. Impactul asupra mediului de afaceri						
Nu este cazul.						
2 ¹ . Impact asupra sarcinilor administrative						
Actul normativ nu se referă la acest subiect.						
2 ² . Impact asupra întreprinderilor mici și mijlocii						
Actul normativ nu se referă la acest subiect.						
3. Impactul social						
Asigurarea implementării cu succes a măsurii destinate stimulării mobilității forței de muncă acordată tuturor șomerilor înregistrați la nivel național, indiferent de domiciliu sau reședință, astfel încât să poată fi reduse disparitățile intra și interregionale în materie de ocupare a forței de muncă, în vederea reducerii șomajului și creșterii gradului de ocupare pe piața muncii.						
4. Impactul asupra mediului						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5. Alte informații .Nu este cazul.						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent (2015)	Următorii patru ani (2016 - 2019)				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale: i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat - bugetul asigurărilor pentru șomaj: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale c) bugetul asigurărilor sociale de stat - bugetul asigurărilor pentru șomaj						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare.						
7. Alte informații -						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: Nu este cazul. b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: Nu este cazul. 1[^]1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; Nu este cazul. b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante. Nu este cazul.						
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații. Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu a fost supus unor asemenea dezbateri.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ, Consiliului Economic și Social.
6. Alte informații. Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrație publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații. Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1.Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente
Alte informații. Nu este cazul.

Față de cele prezentate, supunem aprobării Guvernului prezentul proiect de hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 174/2002 și pentru modificarea și completarea Procedurilor privind accesul la măsurile pentru stimularea ocupării forței de muncă, modalitățile de finanțare și instrucțiunile de implementare a acestora, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 377/2002.

MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE

LIA - OLGUȚA VASILESCU

AVIZĂM FAVORABIL:

VICEPRIM -MINISTRU,

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE,
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ȘI FONDURILOR
EUROPENE**

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

SEVIL SHHAIDEH

CARMEN DANIELA DAN

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

VIOREL ȘTEFAN

TUDOREL TOADER