



MINISTERUL ENERGIEI
Profesionalism. Integritate. Transparență

CORP CONTROL

Nr.: 179260 /C.C.M.
Data: 14.06.2016

EX.1

APROB,
Ministrul Energiei
Victor Vlad GRIGORESCU

RAPORT DE CONTROL
privind verificările efectuate la Direcția Generală Țitei și Gaze Naturale
din cadrul Ministerului Energiei

I. OBIECTUL CONTROLULUI

În temeiul art. 5 lit. a) din Hotărârea Guvernului nr. 980/2015 privind organizarea și funcționarea Ministerului Energiei („H.G. nr. 980/2015”), o echipă de control, constituită din _____, a efectuat o acțiune de control la Direcția Generală Țitei și Gaze Naturale din cadrul Ministerului Energiei.

La inițierea acțiunii de control s-a avut în vedere Nota înregistrată cu nr. 100.066/07.01.2016, prin care s-a solicitat efectuarea unui control pe parcursul căruia să se verifice „(...) modul în care au fost exercitate drepturile și obligațiile concedentului și ale concesionarului în contractele de concesiune a serviciului public de distribuție a gazelor naturale nr.177/2011, nr.178/2011 și nr.14/2010”.

II. CONSTATĂRI

Potrivit prevederilor art. 1 din *Contractele de concesiune a serviciului public de distribuție a gazelor naturale nr. 14/ 25.01.2010, nr. 177/18.07.2011, nr. 178/18.07.2011*, la data de 25.01.2010, respectiv 18.07.2011, Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri („MECMA”), a exercitat calitate de autoritate concedentă pentru serviciul public de distribuție a gazelor naturale.



MINISTERUL ENERGIEI
Profesionalism. Integritate. Transparență

CORP CONTROL

Potrivit 6 art. 3 alin. (1) pct. 36 din Hotărârea Guvernului nr. 42/2015 privind organizarea și funcționarea Ministerului Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri („MEIMMMA”), acest minister a exercitat calitatea de autoritate concedentă pentru serviciul public de distribuție a gazelor naturale.

Prin protocolul de predare primire înregistrat cu nr.1376/25.03.2015 la Ministerul Economiei, Comerțului și Turismului („MECT”) și nr.101245/25.03.2015 la MEIMMMA primul a predat, iar celălalt a primit, conform art.5 alin. (1), arhiva și documentația aferentă activității de concesionare în domeniul gazelor naturale aflate în portofoliul său.

Potrivit prevederilor art. 3 alin. (1) pct. 35 din *H.G. nr. 980/2015*, începând cu data de 22.12.2015, Ministerul Energiei „*exercită calitatea de autoritate concedentă pentru serviciul public de distribuție a gazelor naturale potrivit art. 100 pct. 58¹ din Legea nr. 123/2012¹, cu modificările și completările ulterioare*”.

II.1. Aspecte generale privind Contractul de concesiune a serviciului public de distribuție a gazelor naturale în localitățile (...) aparținătoare comunei Poiana Lacului, județul Argeș nr. MECMA 14/25.01.2010 („Contractul de concesiune nr. 14/2010”)

Contractul de concesiune nr. 14/2010, încheiat la data de 25.01.2010 între Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, în calitate de concedent și societatea Tehnologica Radion S.R.L., în calitate de concesionar, a avut ca obiect concesionarea serviciului public de distribuție a gazelor naturale în localitățile (...) aparținătoare comunei Poiana Lacului, județul Argeș, durata acestuia fiind, potrivit art. 8.1. „(...) 49 de ani, începând de la data semnării de către ambele părți”.

Din analiza prevederilor art. 4.1. lit. b) din *Contractul de concesiune nr. 14/2010*, a caietului de sarcini și a graficului de execuție (parte integrantă din contract) a rezultat faptul că **lucrările de investiții angajate în conformitate cu prevederile caietului de sarcini urmau să fie executate pe o perioadă de 2 ani, respectiv 2010 și 2011.**

¹ Legea nr. 123/2012 a energiei electrice și a gazelor naturale



CORP CONTROL

A. Despre realizarea investițiilor prevăzute în Contractul de concesiune nr.14/2010

Potrivit art. 11.2 din *Contractul de concesiune nr. 14/2010*, societatea Tehnologica Radion S.R.L. s-a obligat să le realizeze, în primele 24 de luni de derulare a contractului, investiții minime în valoare de 3.816.000 lei (fără TVA), respectiv 900.000 euro (fără TVA).

De asemenea, art. 6.6 din *Contractul de concesiune nr. 14/2010* a stipulat faptul că, în cazul în care „concesionarul nu face dovada realizării programului de investiții la care s-a obligat (...) în termenele expres menționate în graficul fizic și valoric, din culpa sa, acesta va fi notificat de către concedent, și va fi pus de drept în întârziere, cu acordarea unei perioade de grație de 30 de zile, după această perioadă datorând penalități de 0,1% pe fiecare zi de întârziere, calculate la valoarea investiției nerealizate conform graficului.

Plata penalităților nu exonerează pe concesionar de realizarea investițiilor angajate, cu excepția cazului în care solicită expres încetarea contractului.”

Potrivit art. 9 și art. 13.1 din Contract, ministerul avea dreptul „(...) să verifice (...) stadiul de realizare a lucrărilor de investiții în sarcina concesionarului (...)”, acesta având posibilitatea „ (...) să procedeze la toate verificările utile pentru exercitarea drepturilor sale (...)” și să „(...) ia cunoștință pe loc sau prin copii de pe orice document tehnic sau contabil, care poate fi relevant pentru controlul efectuat de concedent (...)”.

Prin adresa nr. 971G/17.11.2011, societatea Tehnologica Radion S.R.L. a solicitat Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri prelungirea cu 24 de luni a *Contractului de concesiune nr. 14/2010*.

În cuprinsul acestui înscris s-a precizat faptul că „(...) **stadiul lucrărilor la ora actuală pentru (...) Poiana Lacului 71%**”, iar motivele invocate pentru prelungirea termenului de realizare a investițiilor prevăzute în contract au fost următoarele:

„ - gradul foarte redus de interes din partea populației pentru racordarea la rețeaua de gaze naturale, (...) fapt care duce la imposibilitatea recuperării investiției conform studiului de fezabilitate existent mai devreme de 30 de ani;

- lipsa actuală de fonduri din partea societății pentru continuarea investiției în *Poiana Lacului*;

- confuzia existentă (...) cu privire la delimitarea administrativă a satelor și comunelor;

- orientarea fondurilor către noi concesiuni mai fezabile.”



CORP CONTROL

Urmarea adresei societății Tehnologica Radion S.R.L. nr. 971G/17.11.2011, în conformitate cu prevederile art. 8.2 din *Contractul de concesiune nr. 14/2010*, la data de 25.01.2012, a fost încheiat Actul adițional nr. 1 la contractul mai sus menționat („*Actul adițional nr. 1 la Contractul de concesiune nr. 14/2010*”), prin care s-a modificat art. 11.2 din contractul inițial, acesta având următorul cuprins: „*Investițiile minime care urmează să fie realizate de către concesionar (...) în primele 48 luni de derulare a prezentului contract sunt de 3.816.000 lei (fără TVA), respectiv 900.000 euro (fără TVA)*”.

Menționăm faptul că în cuprinsul art. 8.2 din *Contractul de concesiune nr. 14/2010* au fost prevăzute situațiile în care părțile puteau adapta, prin act adițional, orice modificare a elementelor caracteristice concesiunii, astfel:

- în mod regulat, cu cel puțin 3 luni înainte de începerea fiecărei perioade de reglementare;
- în caz de modificare a cadrului legislativ sau reglementar cu privire la distribuția gazelor naturale sau cu privire la producția, importul sau transportul de gaze naturale și care ar avea incidență asupra distribuției de gaze naturale;
- ca urmare a producerii unui caz de forță majoră.

Din cele prezentate anterior a rezultat faptul că **reprezentanții Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri au încheiat *Actul adițional nr. 1 la Contractul de concesiune nr. 14/2010*, prin care a fost prelungită cu doi ani (respectiv până la data de 24.01.2014) perioada de realizare de către concesionar a investițiilor minime, deși motivele invocate de către societatea Tehnologica Radion S.R.L. nu se încadrau în cazurile prevăzute de art. 8.2 și care permiteau adaptarea prin act adițional a contractului inițial.**

Precizăm că nu au fost prezentate documente din care să rezulte dacă reprezentanții ministerului au verificat stadiul de realizare a lucrărilor de investiții în perioada prevăzută în *Contractul de concesiune nr. 14/2010* sau dacă lucrările erau realizate în proporție de 71% la data de 17.11.2011, așa cum a menționat societatea Tehnologica Radion S.R.L. în adresa nr. 971G/17.11.2011 prin care a solicitat prelungirea cu 24 de luni a *Contractului de concesiune nr. 14/2010*.

În anul 2014, prin adresa nr. 1G/06.01.2014, societatea Tehnologica Radion S.R.L. solicită ministerului o nouă prelungire a *Contractului de concesiune nr. 14/2010* cu încă 24 de luni, respectiv până la 24.01.2014, în cuprinsul înscrisului precizându-se faptul că **stadiul**



CORP CONTROL

lucrărilor pentru concesiunea Poiana Lacului, jud. Argeș era tot de 71%, la fel ca în urmă cu 2 ani.

Din înscrisurile transmise de Direcția Generală Țigii și Gaze Naturale în timpul desfășurării acțiunii de control nu s-a putut stabili cu certitudine dacă reprezentanții Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri au calculat și încasat penalitățile prevăzute de art. 6.6 din *Contractul de concesiune nr. 14/2010* în cuantum de „0,1% pe fiecare zi de întârziere, calculate la valoarea investiției nerealizate conform graficului”, pentru perioada de peste 2 ani în care concesionarul nu a făcut dovada realizării a 29% din investiție.

Din analiza documentelor s-a constatat faptul că nu a fost executată scrisoarea de garanție bancară de bună execuție pentru garantarea investițiilor asumate, în valoare de 3% din valoarea totală a investiției, așa cum a fost prevăzut la art. 6.7. din *Contractul de concesiune nr. 14/2010*, existând astfel indicii că aceste prevederi contractuale nu au fost respectate de către reprezentanții Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri.

Menționăm că în timpul acțiunii de control nu au putut fi identificate persoanele din cadrul Ministerului Energiei responsabile să calculeze și să încaseze penalitățile prevăzute de art. 6.6 din *Contractul de concesiune nr. 14/2010*.

* * *

Fapta reprezentanților Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri care au încheiat *Actul adițional nr. 1 la Contractul de concesiune nr. 14/2010*, prin care a fost prelungită cu doi ani (respectiv până la data de 24.01.2014) perioada de realizare de către concesionar a investițiilor minime, deși motivele invocate de către societatea Tehnologica Radion S.R.L. nu se încadrau în cazurile prevăzute de art. 8.2 și care permiteau adaptarea prin act adițional a contractului inițial, precum și fapta reprezentanților Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri care aveau atribuții de calcul și încasare a penalităților prevăzute de art. 6.6 din *Contractul de concesiune nr. 14/2010* în cuantum de „0,1% pe fiecare zi de întârziere, calculate la valoarea investiției nerealizate conform graficului”, pentru perioada de peste 2 ani în care concesionarul nu a făcut dovada realizării a 29% din investiție, creând astfel un avantaj



CORP CONTROL

patrimonial societății Tehnologica Radion S.R.L. prin neexecutarea scrisorii de garanție bancară de bună execuție pentru garantarea investițiilor, pot întruni elementele constitutive ale infracțiunii de *abuz în serviciu contra intereselor publice*, prevăzută de art. 248 Cod penal (art. 297 din Codul penal, adoptat prin *Legea nr. 286/2009*, cu modificările și completările ulterioare).

B. Despre redevența prevăzută în Contractul de concesiune nr. 14/2010

Potrivit art. 5.1. și 5.2. din *Contractul de concesiune nr. 14/2010*, redevența a fost stabilită la valoare de „(...) 1,1% din tariful de distribuție aplicat la totalul cantității de gaze naturale distribuite” calculată „(...) în baza cantităților de gaze naturale distribuite în trimestrul precedent”, plata acesteia urmând a fi făcută trimestrial, „(...) cel târziu până în data de 30 a primei luni a trimestrului următor”.

Art. 5.3. a prevăzut faptul că „plata cu întârziere a redevenței conduce la aplicarea de penalități în cuantum de 0,1% pe zi de întârziere” iar „redevența și penalitățile aferente se vor executa de către concedent din scrisoarea de garanție bancară a plății redevenței”.

De asemenea, potrivit art. 5.4 din *Contractul de concesiune nr. 14/2010* „În situația executării garanției de plata a redevenței (...) scrisoarea de garanție va fi reînnoită sau completată de către concesionar în termen de 30 zile de la data executării”.

Din analiza datelor cuprinse în tabelul întocmit de către reprezentanții Direcției Generale Țiței și Gaze și transmis Corpului de Control cu adresa nr. 220.087/28.01.2016, s-a constatat faptul că, în baza *Contractul de concesiune nr. 14/2010*, societatea Tehnologica Radion S.R.L. a plătit în conturile ministerului suma totală de **6332 lei** reprezentând redevența corespunzătoare perioadei trim. IV 2013 – trim. III 2015, înregistrându-se întârzieri la plata redevenței pentru trim. III 2013 care a fost efectuată parțial la data de 23.04.2014, prin ordinul de plată nr. 3504, cu o întârziere de 80 de zile față de termenul prevăzut de art. 5.2 din *Contractul de concesiune nr. 14/2010*.

Menționăm că nu au fost puse la dispoziția echipei de control documente referitoare la cantitățile de gaze naturale distribuite trimestrial de către societatea Tehnologica Radion S.R.L. în baza *Contractului de concesiune nr. 14/2010*, pentru a putea fi stabilită valoarea redevenței datorate.



MINISTERUL ENERGIEI
Profesionalism. Integritate. Transparență

CORP CONTROL

II.2. Aspecte generale privind Contractul de concesiune a serviciului public de distribuție a gazelor naturale în localitățile (...) aparținătoare comunei Bârla, județul Argeș nr. 177/18.07.2011 („Contractul de concesiune nr. 177/2011”)

Contractul de concesiune nr. 177/2011, încheiat la data de 18.07.2011 între Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, în calitate de concedent și societatea Tehnologica Radion S.R.L., în calitate de concesionar, a avut ca obiect concesiunea serviciului public de distribuție a gazelor naturale în localitățile (...) aparținătoare comunei Bârla, județul Argeș, durata acestuia fiind, potrivit art. 8.1. „(...) 49 de ani, începând de la data semnării de către ambele părți”.

Din analiza prevederilor art. 11.2. din *Contractul de concesiune nr. 177/2011*, a caietului de sarcini și a graficului de execuție (parte integrantă din contract) a rezultat faptul că lucrările de investiții minime realizate de concesionar, în conformitate cu prevederile caietului de sarcini urmau să fie executate pe o perioadă de 12 luni.

A. Despre realizarea investițiilor prevăzute în Contractul de concesiune nr.177/2011

Potrivit art. 11.2 din *Contractul de concesiune nr. 177/2011*, societatea Tehnologica Radion S.R.L. s-a obligat să le realizeze, în primele 12 luni de derulare a contractului, investiții minime în valoare de „(...) 4.662.643 lei fără TVA, respectiv 1.085.042 euro fără TVA”.

De asemenea, art. 6.6 din *Contractul de concesiune nr. 177/2011* a stipulat faptul că, în cazul în care „concesionarul nu face dovada realizării programului investiții la care s-a obligat (...) la termenele expres menționate în graficul fizic și valoric, din culpa sa, acesta va fi notificat de către concedent, și va fi pus de drept în întârziere, cu acordarea unei perioade de grație de 30 de zile, după această perioadă datorând penalități de 0,1% pe fiecare zi de întârziere, calculate la valoarea investiției nerealizate conform graficului.

Plata penalităților nu exonerează pe concesionar de realizarea investițiilor angajate, cu excepția cazului în care solicită expres încetarea contractului.”

Potrivit art. 9.1 lit. a) și art. 13.1 din Contract, ministerul avea dreptul „(...) să verifice (...) stadiul de realizare a lucrărilor de investiții în sarcina concesionarului (...)”,



CORP CONTROL

acesta având posibilitatea „ (...) să procedeze la toate verificările utile pentru exercitarea drepturilor sale (...)” și să „(...) ia cunoștință pe loc sau prin copii de pe orice document tehnic sau contabil, care poate fi relevant pentru controlul efectuat de concedent (...)”.

Prin adresa nr. 538G/01.07.2013, înregistrată la minister cu nr. 172.427/09.10.2013, societatea Tehnologica Radion S.R.L. a informat Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri că sunt în „(...) imposibilitatea de a începe investițiile în localitățile (...) aparținând comunei Bârla” și solicită atât „încetarea contractului de concesiune”, cât și deblocarea scrisorilor de garanție bancară de bună execuție pentru garantarea investițiilor asumate și a scrisorii de garanție bancară pentru plata redevenței.

* * *

Faptul că, în luna iulie 2013, la 24 de luni de la data semnării *Contractului de concesiune nr. 177/2011*, societatea Tehnologica Radion S.R.L. nu începuse lucrările de investiții asumate prin contract, a fost atestat și de reprezentanții comunei Bârla, județul Argeș, în cuprinsul adresei nr. 2623/12.07.2013.

De asemenea, Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei („ANRE”), în conținutul adresei nr. 965/07.01.2016 a menționat: „În ceea ce privește contractele de concesiune a serviciului public de distribuție a gazelor naturale nr. 177/18.07.2011, respectiv 178/18.07.2011, vă precizăm că, până la această dată, concesionarul S.C. Tehnologica Radion S.R.L. nu a solicitat ANRE obținerea autorizațiilor și licențelor necesare”.

Precizăm că nu au fost prezentate documente din care să rezulte dacă reprezentanții Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri au verificat stadiul de realizare a lucrărilor de investiții în perioada prevăzută în *Contractul de concesiune nr. 177/2011*.

Din înscrisurile transmise de Direcția Generală Țiței și Gaze Naturale în timpul desfășurării acțiunii de control nu s-a putut stabili cu certitudine dacă reprezentanții Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri au calculat și încasat penalitățile prevăzute de art. 6.6 din *Contractului de concesiune nr. 177/2011* în cuantum de „0,1% pe fiecare zi de întârziere, calculate la valoarea investiției nerealizate conform graficului”, pentru perioada de peste 3 ani în care concesionarul nu a făcut dovada realizării investiției.



MINISTERUL ENERGIEI
Profesionalism. Integritate. Transparență

CORP CONTROL

Din analiza documentelor s-a constatat faptul că **nu a fost executată serisoarea de garanție bancară de bună execuție pentru garantarea investițiilor asumate, în valoare de 3% din valoarea totală a investiției, așa cum a fost prevăzut la art. 6.7. din Contractului de concesiune nr. 177/2011, existând astfel indicii că aceste prevederi contractuale nu au fost respectate de către reprezentanții Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri.**

Menționăm că în timpul acțiunii de control nu au putut fi identificate persoanele din cadrul Ministerului Energiei responsabile să calculeze și să încaseze penalitățile prevăzute de art. 6.7 din Contractul de concesiune nr. 177/2011.

* * *

Referitor la solicitarea de „*încetarea contractului de concesiune*” precizăm faptul că societatea Tehnologica Radion S.R.L., prin adresa nr. 538G/01.07.2013 înregistrată la minister cu nr. 172.427/09.10.2013, a solicitat „*încetarea*” Contractului de concesiune nr. 177/2011 „*în conformitate cu articolul 15.1, litera e) «în cazul de forță majoră, când concesionarul se află în imposibilitatea de a continua contractul, prin renunțare fără plata unei despăgubiri»*”.

Ulterior, la data de 10.09.2015, prin adresa nr. 8171/26.08.2015, înregistrată la minister cu nr. 179.329/10.09.2015, societatea Tehnologica Radion S.R.L. a informat reprezentanții Ministerului Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri cu privire la faptul că se află în insolvență și a solicitat rezilierea întrucât acesta nu mai este „*fezabil*”.

Precizăm că, potrivit art. 15.1 lit. d) din Contractul de concesiune nr. 177/2011, acesta putea fi încetat prin reziliere, de către concedent, în cazul nerespectării, de către societatea Tehnologica Radion S.R.L., „*(...) a obligațiilor contractuale prevăzute în sarcina sa la art. 5, art.6, art. 10 pct. 10.2 lit. a), b) și c) și art. 11 și în alte cazuri admise de legislația în vigoare. În aceste cazuri, în termen de 60 de zile de la rezilierea contractului de concesiune, concesionarul va plăti o penalitate al cărei quantum va fi echivalentul a 5% din baza activelor reglementate aferente perimetrului concesionat*”, sau de către concesionar, numai în cazul „*(...) nerespectării, de către concedent, a obligațiilor contractuale prevăzute în sarcina sa*”.



MINISTERUL ENERGIEI
Profesionalism. Integritate. Transparență

CORP CONTROL

Având în vedere cele prezentate anterior, s-a constatat faptul că societatea Tehnologica Radion S.R.L. a solicitat, atât în anul 2013 (prin adresa nr. 538G/01.07.2013 înregistrată la minister cu nr. 172.427/09.10.2013), cât și în anul 2015 (prin adresa nr. 8171/26.08.2015, înregistrată la minister cu nr. 179.329/10.09.2015) încetarea *Contractului de concesiune nr. 177/2011*.

* * *

Fapta reprezentanților Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri care aveau atribuții de calcul și încasare a penalităților prevăzute de art. 6.6 din *Contractul de concesiune nr. 177/2011* în cuantum de „0,1% pe fiecare zi de întârziere, calculate la valoarea investiției nerealizate conform graficului”, pentru perioada de peste 3 ani în care concesionarul nu a făcut dovada realizării investiției, creând astfel un avantaj patrimonial societății Tehnologica Radion S.R.L. prin neexecutarea scrisorii de garanție bancară de bună execuție pentru garantarea investițiilor, pot întruni elementele constitutive ale infracțiunii de *abuz în serviciu contra intereselor publice*, prevăzută de art. 248 Cod penal (art. 297 din Codul penal, adoptat prin *Legea nr. 286/2009*, cu modificările și completările ulterioare).

II. 3. Aspecte generale privind Contractul de concesiune a serviciului public de distribuție a gazelor naturale în localitățile (...) aparținătoare comunei Lunca Corbului, județul Argeș nr. 178/18.07.2011 („Contractul de concesiune nr. 178/2011”)

Contractul de concesiune nr. 178/2011, încheiat la data de 18.07.2011 între Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, în calitate de concedent și societatea Tehnologica Radion S.R.L., în calitate de concesionar, a avut ca obiect concesionarea serviciului public de distribuție a gazelor naturale în localitățile (...) aparținătoare comunei Lunca Corbului, județul Argeș, durata acestuia fiind, potrivit art. 8.1. „(...) 49 de ani, începând de la data semnării de către ambele părți”.

Din analiza prevederilor art. 11.2. din *Contractul de concesiune nr. 178/2011*, a caietului de sarcini și a graficului de execuție (parte integrantă din contract) a rezultat faptul că lucrările de investiții minime realizate de concesionar, în conformitate cu prevederile caietului de sarcini urmau să fie executate pe o perioadă de 48 luni.



MINISTERUL ENERGIEI
Profesionalism. Integritate. Transparență

CORP CONTROL

A. Despre realizarea investițiilor prevăzute în Contractul de concesiune nr.178/2011

Potrivit art. 11.2 din *Contractul de concesiune nr. 178/2011*, societatea Tehnologica Radion S.R.L. s-a obligat să le realizeze, în primele 48 de luni de derulare a contractului, investiții minime în valoare de „(...) 4.413.069 lei fără TVA, respectiv 1.047.563 euro fără TVA”.

De asemenea, art. 6.6 din *Contractul de concesiune nr. 178/2011* a stipulat faptul că, în cazul în care „concesionarul nu face dovada realizării programului investiții la care s-a obligat (...) la termenele expres menționate în graficul fizic și valoric, din culpa sa, acesta va fi notificat de către concedent, și va fi de drept pus în întârziere, cu acordarea unei perioade de grație de 30 de zile, după această perioadă datorând penalități de 0,1% pe fiecare zi de întârziere, calculate la valoarea investiției nerealizate conform graficului.

Plata penalităților nu exonerează pe concesionar de realizarea investițiilor angajate, cu excepția cazului în care solicită expres încetarea contractului.”

Potrivit art. 9.1 lit. a) și art. 13.1 din Contract, ministerul avea dreptul „(...) să verifice (...) stadiul de realizare a lucrărilor de investiții în sarcina concesionarului (...)”, acesta având posibilitatea „ (...) să procedeze la toate verificările utile pentru exercitarea drepturilor sale (...)” și să „(...) ia cunoștință pe loc sau prin copii de pe orice document tehnic sau contabil, care poate fi relevant pentru controlul efectuat de concedent (...)”.

* * *

Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei („ANRE”), în conținutul adresei nr. 965/07.01.2016 a menționat: „În ceea ce privește contractele de concesiune a serviciului public de distribuție a gazelor naturale nr. 177/18.07.2011, respectiv 178/18.07.2011, vă precizăm că, până la această data, concesionarul S.C. Tehnologica Radion S.R.L. nu a solicitat ANRE obținerea autorizațiilor și licențelor necesare”.

Precizăm că nu au fost prezentate documente din care să rezulte dacă reprezentanții Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri au verificat stadiul de realizare a lucrărilor de investiții în perioada prevăzută în *Contractul de concesiune nr. 178/2011*.



MINISTERUL ENERGIEI
Profesionalism. Integritate. Transparență

CORP CONTROL

Din înscrisurile transmise de Direcția Generală Țiței și Gaze Naturale în timpul desfășurării acțiunii de control nu s-a putut stabili cu certitudine dacă reprezentanții Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri au calculat și încasat penalitățile prevăzute de art. 6.6 din *Contractului de concesiune nr. 178/2011* în cuantum de „0,1% pe fiecare zi de întârziere, calculate la valoarea investiției nerealizate conform graficului”, pentru perioada în care concesionarul nu a făcut dovada realizării investiției.

Din analiza documentelor s-a constatat faptul că nu a fost executată scrisoarea de garanție bancară de bună execuție pentru garantarea investițiilor asumate, în valoare de 3% din valoarea totală a investiției, așa cum a fost prevăzut la art. 6.7. din *Contractul de concesiune nr. 178/2011*, existând astfel indicii că aceste prevederi contractuale nu au fost respectate de către reprezentanții Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri.

Menționăm că în timpul acțiunii de control nu au putut fi identificate persoanele din cadrul Ministerului Energiei responsabile să calculeze și să încaseze penalitățile prevăzute de art. 6.7 din *Contractul de concesiune nr. 178/2011*.

De asemenea, nu au fost puse la dispoziția echipei de control documente prin care societatea Tehnologica Radion S.R.L. ar fi solicitat încetarea sau rezilierea *Contractului de concesiune nr. 178/2011*.

* * *

Fapta reprezentanților Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri care aveau atribuții de calcul și încasare a penalităților prevăzute de art. 6.6 din *Contractul de concesiune nr. 178/2011* în cuantum de „0,1% pe fiecare zi de întârziere, calculate la valoarea investiției nerealizate conform graficului”, pentru perioada de 4 ani în care concesionarul nu a făcut dovada realizării niciunei investiții, creând astfel un avantaj patrimonial societății Tehnologica Radion S.R.L. prin neexecutarea scrisorii de garanție bancară de bună execuție pentru garantarea investițiilor, pot întruni elementele constitutive ale infracțiunii de *abuz în serviciu contra intereselor publice*, prevăzută de art. 248 Cod penal (art. 297 din Codul penal, adoptat prin *Legea nr. 286/2009*, cu modificările și completările ulterioare).



MINISTERUL ENERGIEI
Profesionalism. Integritate. Transparență

CORP CONTROL

II.4. Despre demersurile efectuate în vederea clarificării situației contractelor de concesiune mai sus prezentate

Urmare adresei nr. 538G/01.07.2013, înregistrată la minister cu nr. 172.427/09.10.2013, prin care societatea Tehnologica Radion S.R.L. a solicitat **încetarea contractului de concesiune nr.177/2011** în conformitate cu art. 15.1 lit. e) „*în cazuri de forță majoră când concesionarul se află în imposibilitate de a continua contractul, prin renunțarea fără plata unei despăgubiri*”, Direcția Generală Investiții, Achiziții Publice, Concesiuni și Servicii Interne din Ministerul Economiei a întocmit *Nota nr.127060/27.11.2013*, prin care reprezentanții acestui departament propun „*încetarea contractului de concesiune, pe cale amiabilă, fără plata unei despăgubiri*”.

Din cuprinsul *Notei nr.127060/27.11.2013* rezultă că aceasta urma să fie aprobată de către domnul _____, Secretar de stat, dar documentul nu poartă semnătura acestuia, iar din documentele transmise echipei de control nu s-a putut stabili cu certitudine dacă acest înscris a fost transmis spre aprobare domnului secretar de stat.

Ulterior, reprezentanții Direcției Generale Investiții, Achiziții Publice, Concesiuni și Servicii Interne din Ministerul Economiei a întocmit *Nota nr.148.906/25.03.2014*, cu un conținut identic cu cel al *Notei nr.127060/27.11.2013*, ce urma să fie aprobată de către domnul _____, Secretar de stat, dar documentul nu poartă semnătura acestuia, iar din documentele transmise echipei de control nu s-a putut stabili cu certitudine dacă acest înscris a fost transmis spre aprobare domnului secretar de stat.

Urmare adresei nr. 8171/26.08.2015, înregistrată la minister cu nr. 179.329/10.09.2015, prin care societatea Tehnologica Radion S.R.L. a informat reprezentanții Ministerului Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri cu privire la faptul că se află în insolvență și a solicitat rezilierea întrucât acesta nu mai este „ *fezabil*”, la data de 21.09.2015, Direcția Generală Țiței și Gaze Naturale, prin adresa nr.179.339, a solicitat punctul de vedere al Direcției Juridice Resurse Umane și Relația cu Parlamentul privind rezilierea contractelor de concesiune 177/2011 și 178/2011.



CORP CONTROL

Direcția Generală Țiței și Gaze Naturale a întocmit Nota nr. 179507/11.11.2015 pentru rezilierea *Contractului de concesiune nr. 177/2011* și Nota nr. 170508/11.11.2015 2015 pentru rezilierea *Contractului de concesiune nr. 178/2011*, în ambele înscrisuri fiind invocat art. 15.1. lit. d. din contracte.

Referitor la notele mai sus menționate, domnul _____, director general, în cuprinsul adresei nr. 220.087/28.1.2016, a făcut următoarea mențiune „*Aceste Note au fost formulate fără a avea un punct de vedere de la Direcția Juridică (...) și nu au fost finalizate, deoarece necesitau informații suplimentare privind baza activelor reglementate, în conformitate cu prevederile contractelor în raport cu rezilierea acestora (art. 15.1, litera d)*”.

De asemenea, la data de 02.12.2016 Direcția Generală Țiței și Gaze Naturale a transmis către ANRE adresa nr.179536 în cuprinsul căreia s-a menționat faptul că și societatea Tehnologica Radion S.R.L. se află în insolvență și s-a solicitat punctul de vedere „*referitor la posibilitatea desemnării furnizorului de ultimă instanță conform reglementărilor ANRE în situația în care va fi necesar*”.

ANRE, prin adresa nr. 965/07.01.2016, a enumerat cazurile în care se poate retrage licența conform deciziei ANRGN² nr.1271/2004 și a comunicat faptul că, până la data emiterii adresei 965/07.01.2016, „*concesionarul Tehnologica Radion SRL nu a solicitat ANRE obținerea autorizațiilor și licențelor necesare*” derulării contractelor de concesiune nr. 177/2011 și 178/2011.

Prin Ordinul Ministrului Energiei nr. 378/23.03.2016 s-a stabilit faptul că Serviciul concesiunii, organizat în cadrul Direcției Generale Țiței și Gaze Naturale, va exercita activitățile necesare eficientizării activității de derulare a contractelor de concesiune a serviciul public de distribuție a gazelor naturale.

III. CONCLUZII

1. Societatea Tehnologica Radion SRL nu a realizat decât în parte investițiile asumate potrivit *Contractului de concesiune nr. 14/2010* și nu a realizat investițiile asumate potrivit *Contractele de concesiune nr. 177/2011 și nr. 178/2011*.

² ANRGN – Autoritatea Națională de Reglementare a Gazelor Naturale



CORP CONTROL

2. Reprezentanții Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri au încheiat *Actul adițional nr. 1 la Contractul de concesiune nr. 14/2010*, prin care a fost prelungită cu doi ani perioada de realizare de către concesionar a investițiilor minime, deși motivele invocate de către societatea Tehnologica Radion S.R.L. nu se încadrau în cazurile prevăzute de art. 8.2 din contract și care permiteau adaptarea, prin act adițional, a contractului inițial.

3. Nu au fost prezentate documente din care să rezulte dacă reprezentanții Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri au verificat stadiul de realizare a lucrărilor de investiții în perioada prevăzută în *Contractul de concesiune nr. 14/2010* sau dacă lucrările erau realizate în proporție de 71% la data de 17.11.2011, așa cum a menționat societatea Tehnologica Radion S.R.L. în adresa nr. 971G/17.11.2011 prin care a solicitat prelungirea cu 24 de luni a contractului.

4. Doi ani mai târziu la data solicitării unei noi prelungiri a Contractului de concesiune nr. 14/2010 cu încă 24 de luni, stadiul lucrărilor pentru concesiunea Poiana Lacului, județul Argeș era tot de 71%, ca în urmă cu 2 ani.

5. Nu s-a putut stabili cu certitudine dacă reprezentanții Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri au calculat și încasat penalitățile prevăzute de art. 6.6 din *Contractul de concesiune nr. 14/2010* în cuantum de „0,1% pe fiecare zi de întârziere, calculate la valoarea investiției nerealizate conform graficului”, pentru perioada de peste 2 ani în care concesionarul nu a făcut dovada realizării a 29% din investiție.

6. Nu a fost executată scrisoarea de garanție bancară de bună execuție pentru garantarea investițiilor asumate, în valoare de 3% din valoarea totală a investiției, așa cum a fost prevăzut la art. 6.7. din *Contractele de concesiune nr. 14/2010, nr. 177/2011 și nr. 178/2011*, existând astfel indicii că aceste prevederi contractuale nu au fost respectate de către reprezentanții Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, care și-au exercitat defectuos atribuțiile de serviciu, creând astfel un avantaj patrimonial societății Tehnologica Radion S.R.L.

7. Nu s-a putut stabili cu certitudine dacă reprezentanții Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri au calculat și încasat penalitățile prevăzute de art. 6.6 din *Contractele de concesiune nr. 177/2011 și nr. 178/2011*, în cuantum de „0,1% pe fiecare zi de întârziere, calculate la valoarea investiției nerealizate conform graficului”, pentru perioada de peste 3 ani în care concesionarul nu a făcut dovada realizării investiției.



MINISTERUL ENERGIEI
Profesionalism. Integritate. Transparență

CORP CONTROL

IV. MĂSURI DISPUSE

IV.1 Analizarea situației existente și întreprinderea cu celeritate a măsurilor legale, în vederea rezilierii/încetării *Contractelor de concesiune nr. 177/2011 și nr. 178/2011*, pentru a permite astfel, demararea procedurilor de atribuire a contractelor de concesiune a serviciului public de distribuție a gazelor naturale, în scopul satisfacerii necesităților populației comunelor Bârla și Poiana Lacului, județul Argeș.

Răspunde: Direcția Generală Țiței și Gaze Naturale;
Direcția Juridică și Relații instituționale.

Termen: 30 iulie 2016

IV.2 Analizarea și urmărirea cu celeritate a tuturor Contractelor de concesiune a serviciului public de distribuție a gazelor naturale și întreprinderea măsurilor legale în vederea îndeplinirii obligațiilor contractuale ce cad în sarcina ministerului, în calitate de autoritate concedentă pentru serviciul public de distribuție a gazelor naturale.

Răspunde: Direcția Generală Țiței și Gaze Naturale;
Direcția Juridică și Relații instituționale.

Termen: 1 septembrie 2016

IV.3 Corpul de Control al Ministrului Energiei va transmite *Raportul de control privind verificările efectuate la Direcția Generală Țiței și Gaze Naturale din cadrul Ministerului Energiei* către organele de urmărire penală, respectiv Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, ca sesizare a operațiunilor sau actelor ilicite în legătură cu care au rezultat indicii de săvârșire a unor posibile fapte care pot întruni elementele constitutive ale unor infracțiuni, urmând ca organul de urmărire penală sau, după caz, instanța de judecată să hotărască asupra existenței sau inexistenței infracțiunilor și asupra vinovăției.

Răspunde: Corpul de Control

Termen: 5 zile lucrătoare după aprobarea Raportului de control



MINISTERUL ENERGIEI
Profesionalism. Integritate. Transparență

CORP CONTROL

Prezentul raport de control nu constituie un act administrativ în sensul Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare. Raportul de control reprezintă un act de informare a Ministrului Energiei și de sesizare a organelor de urmărire penală competente în legătură cu posibile fapte de natură penală, ca formă de îndeplinire a atribuțiilor prevăzute de lege în sarcina organelor de control.

Potrivit dispozițiilor art. 23 alin. (1) din Legea nr. 78/2000 privind prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție, cu modificările și completările ulterioare, persoanele cu atribuții de control sunt obligate să înștiințeze organul de urmărire penală sau, după caz, organul de constatare a infracțiunilor, abilitat de lege, cu privire la orice date din care rezultă indicii că s-a efectuat o operațiune sau un act ilicit ce poate atrage răspunderea penală.

Prin urmare, Corpul de control, ca organ cu atribuții de control, va sesiza organele de urmărire penală, respectiv Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, privind operațiunile sau actele ilicite în legătură cu care au rezultat indicii de săvârșire a unor posibile fapte care pot întruni elementele constitutive ale unor infracțiuni, urmând ca organul de urmărire penală sau, după caz, instanța de judecată să hotărască asupra existenței sau inexistenței infracțiunilor și asupra vinovăției.

Verificarea întrunirii tuturor elementelor constitutive ale unor posibile infracțiuni și corecta încadrare juridică a acestora excedează competenței unui organ cu atribuții de control al activității entităților publice, așa cum este Corpul de control al Ministrului Energiei.

Prin transmiterea actului de control la Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, Corpul de control și-a îndeplinit obligația legală de a sesiza organul de urmărire penală care, potrivit dispozițiilor art. 288 alin. (1) din *Codul de procedură penală*, adoptat prin *Legea nr. 135/2010*, cu modificările și completările ulterioare, „este sesizat (...) prin actele încheiate de alte organe de constatare prevăzute de lege”.



MINISTERUL ENERGIEI

Profesionalism. Integritate. Transparență

CORP CONTROL

V. PROPUNERI

În vederea valorificării constatărilor și concluziilor menționate, *Raportul de control privind verificările efectuate la Direcția Generală Țigii și Gaze Naturale din cadrul Ministerului Energiei* va fi transmis:

1. Domnului Aristotel JUDE, Secretar de stat;
2. Curtea de Conturi a României, spre luare la cunoștință;
3. Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, pentru cercetarea posibilelor fapte de natură penală;
4. Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri.

Șeful Corpului de Control

Marilena ION

