

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

#### ORDONANȚĂ

privind stabilirea tarifului de utilizare SEAP conform legislației privind achizițiile publice

### Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

Prin Hotărârea de Guvern nr.1132/2013 a fost reglementată organizarea și funcționarea Agenției pentru Agenda Digitală a României (AADR), organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică. Agenția s-a înființat ca urmare a fuziunii prin contopire a Centrului Național de Management al Societății Informaționale, a Centrului Național „România Digitală” și a Centrului National de Supercomputing.

AADR este finanțată integral din venituri proprii și se află în subordinea Ministerului Comunicațiilor și pentru Societatea Informațională, având printre obiective:

- a) implementarea la nivel național de sisteme informatice ce furnizează servicii de eGuvernare;
- b) operarea de sisteme informatice ce furnizează servicii de eGuvernare;
- c) implementarea reglementărilor privind activitățile specifice guvernării prin mijloace electronice în conformitate cu Strategia Națională privind Agenda Digitală pentru România 2020.

Printre sistemele informatice care furnizează servicii de e-guvernare și care sunt dezvoltate și operate de AADR se numără și **Sistemul Electronic de Achiziții Publice**, accesibil la adresa [www.e-licitatie.ro](http://www.e-licitatie.ro).

Aplicarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică prin utilizarea mijloacelor electronice reprezintă o componentă importantă în cadrul prevederilor pachetului legislativ european reprezentat de noile Directivele europene în domeniul achizițiilor publice - Directiva 2014/23/UE, Directiva 2014/24/UE, Directiva 2014/25/UE.

Sectorul privat și guvernele din UE pot economisi sume semnificative de bani și pot deveni mult mai eficiente cu condiția transformării serviciilor publice în servicii preponderent electronice, on-line precum și utilizării acestora la întreaga lor capacitate.

Din acest punct de vedere, serviciile publice cu impact crescut cum ar fi achizițiile publice electronice sunt tratate cu o atenție deosebită prin stabilirea unor obiective precise. Mai concret, toate administrațiile publice din Europa ar trebui să dispună de capacitatea de a realiza integral achizițiile publice utilizând mijloace electronice.

Astfel, atât în Strategia Națională privind Agenda Digitală pentru România 2020 cât și în Strategia Națională pentru Achiziții Publice, precum și în directivele europene privind Piața Digitală Unică există asumări în ceea ce privește creșterea gradului de utilizare a mijloacelor electronice pentru achizițiile publice.

Pentru a răspunde cât mai bine necesităților utilizatorilor și modificărilor legislative din domeniul achizițiilor publice este necesar ca Sistemul Electronic de Achiziții Publice (SEAP) să fie în permanență îmbunătățit/dezvoltat, fapt pentru care, este important ca operatorul SEAP - Agenția pentru Agenda Digitală a României, să poată să susțină toate aceste îmbunătățiri/dezvoltări.

În conformitate cu Hotărârea de Guvern nr.1132/2013 Agenția pentru Agenda Digitală a României „*poate realiza venituri din prestări de servicii, după cum urmează: 1)tarife aferente sistemelor informatice pe care le administrează și le operează, încasate potrivit legii*”.

Tariful propus este orientat pe costuri, ținându-se cont de analiza pe costuri generată de funcționarea, operarea și dezvoltarea SEAP.

Astfel costurile operaționale de funcționare, reprezentate de energie electrică și utilități sunt estimate la o cota de 380 mii lei/an, la care se adaugă costurile aferente personalului ce întreține sistemul S.E.A.P. (personal callcenter, personal suport operațional și personal tehnic - 16 persoane) în quantum de aproximativ 880 mii lei (salarii și contribuții aferente).

Modificările legislative permanente și necesitatea de a adapta permanent sistemul generează necesitatea dezvoltărilor cu o

	<p>ritmicitate anuală; din estimările anilor precedenți rezultă un necesar financiar pentru dezvoltare anuală în cuantum de aproximativ 2700 mii lei/an. La aceste cheltuieli se adaugă cheltuielile aferente întreținerii hardware ce necesită atât operațiuni de întreținere periodică cât și schimbări totale de echipament, costurile estimate fiind în cuantum de 2000 mii lei/an. Cheltuielile aferente climatizării, întreținerii acestora sunt în cuantum de aproximativ 40 mii lei/an. Totalul cheltuielilor aferente întreținerii și operării SEAP sunt în cuantum de aproximativ 6000 mii lei/an.</p> <p>Veniturile estimate a se realiza ca urmare a modificărilor tarifare sunt în cuantum de aproximativ 2100 mii lei/an.</p> <p>În acest sens, a fost inițiată prezenta ordonanță, care are drept scop asigurarea unei părți din resursele financiare necesare pentru administrarea și operarea, de către AADR, a sistemului electronic de achiziții publice, în condițiile în care AADR funcționează în regim de autofinanțare.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Prin prezentul act normativ se propune introducerea tarifului de utilizare SEAP pe plan de tarifare în funcție de utilizarea sistemului. Plata tarifului de utilizare SEAP se va efectua în baza deciziei titlu de creanță emisă de operatorul SEAP.</p>
<p><b>3. Alte informații</b></p>	<p>Nu au fost identificate.</p>
<p><b>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b></p>	
<p><b>1. Impactul macroeconomic</b></p>	<p>Prin introducerea acestui tarif se realizează premisele financiare necesare creșterii calității, eficienței și a gradului de securitate al Sistemului Electronic de Achizitii Publice, contribuind astfel la atingerea țintelor stabilite în Strategia Națională privind Agenda Digitală pentru România 2020 cât și în Strategia Națională pentru Achiziții Publice, precum și în asumările privind Piața Digitală Unică. Prin atingerea acestor ținte se va obține un efect macroeconomic cuantificat într-o reducere de cel puțin 5% a costurilor totale cu achizițiile publice, datorită existenței unui număr crescut de oferte pe piață, la care administrațiile publice vor avea acces prin prisma asigurării unui grad ridicat de transparență a procedurilor de atribuire și, implicit, datorită unei competiții ridicate între operatorii economici.</p>

1 <sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat.	Modificarea legislativă propusă nu are impact în domeniul ajutoarelor de stat și are un efect benefic asupra mediului concurențial transparent și echitabil.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Asigurarea funcționării în condiții optime a SEAP va duce la o participare ridicată a mediului de afaceri, prin prisma accesului mult mai facil la piața achizițiilor publice.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Proiectul de act normativ are implicații financiare pozitive asupra bugetului general consolidat.

**Impact pozitiv asupra bugetului general consolidat.**

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor						

sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					
<b>Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ este corelat cu implementarea noilor Directive privind achizițiile publice în legislația națională și este perfect compatibil cu acestea.					

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p> <p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile	S-a respectat procedura și a fost transmis proiectul asociațiilor autorităților publice locale în vederea formulării de

<p>administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. <u>521/2005</u> privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>observații.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. <u>750/2005</u> privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Consiliul Legislativ</li> <li>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</li> <li>c) Consiliul Economic și Social</li> <li>d) Consiliul Concurenței</li> <li>e) Curtea de Conturi</li> </ul>	<p>Proiectul necesită avizul Consiliului Legislativ și avizul Consiliului Concurenței.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>
<p><b>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>	

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate s-a întocmit proiectul de Ordonanță privind stabilirea tarifului de utilizare SEAP conform legislației privind achizițiile publice, pe care vă rugăm să-l aprobați.

**Ministrul Comunicațiilor și pentru Societatea Informațională,  
Marius-Raul BOSTAN**

**Avizează,  
Viceprim-ministru**



**Ministrul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice**  
**Vasile DÎNCU**

**Președintele Autorității Naționale pentru**  
**Achizițiile Publice**  
**Roxana MÎNZATU**

**Ministrul Finanțelor Publice**  
**Anca Dana DRAGU**

**Ministrul Justiției**  
**Raluca Alexandra PRUNĂ**