



Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale
Agencia de Plăți și Intervenție pentru Agricultură
Bd. Carol I nr. 17, Sector 2, București

Serviciul Relații cu Publicul și Comunicare

Tel.: 021.3054.823
Fax: 021.3054.803

www.apia.org.ro
relatii.cu.publicul@apia.org.ro



Stimate domn,

Ref.: Răspuns solicitare nr. 468/SIIP/26.11.2015



Urmare e-mailului dvs. înregistrat la Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură cu numărul 468/SIIP/26.11.2015, prin care solicitați informații referitoare la sistemul electronic și la modulul APIA privind plățile SAPS, realizat de asocierea SIVECO-Teamnet, în conformitate cu prevederile Legii 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public și pentru corecta informare a opiniei publice, vă comunicăm următoarele:

Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură deține un Sistem informatic complex, care a fost dezvoltat în perioada 2005–2012 și prin care s-a asigurat derularea activităților specifice în direcția gestionării fondurilor europene și naționale destinate sprijinirii agriculturii. Sistemul informatic dezvoltat a asigurat prelucrarea datelor pentru schemele de sprijin care sunt derulate anual și care privesc în principal:

- plățile directe și măsurile de piață (pentru schemele de plăți directe pentru agricultură având ca sursă de finanțare FEAGA și pentru măsuri aferente FEADR);
- unele măsuri finanțate din fonduri europene pentru agricultură, dezvoltare rurală și pescuit, stabilite prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale;
- plăți reprezentând sprijin financiar din bugetul național.

În conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 1/2004 de înființare și funcționare a APIA, a Regulamentului CE 1209/2005 precum și a Regulamentului CE 1306/2013, "Sistemul Integrat de Administrare și Control este instrumentul tehnic de gestionare și control care se aplică anumitor scheme de plăți, în conformitate cu prevederile de instituire a acestora.

(2) Sistemul Integrat de Administrare și Control reprezintă un ansamblu de norme și proceduri de organizare instituțională, infrastructură IT și resurse umane.

(3) Sistemul Integrat de Administrare și Control cuprinde următoarele elemente:

- a) o bază de date electronică;
- b) un sistem de identificare a parcelelor agricole;
- c) un sistem de identificare și înregistrare a drepturilor la plată;
- d) cererile de sprijin;
- e) un sistem integrat de control;
- f) un sistem unic de identificare a fiecărui agricultor care a depus cererea de sprijin;
- g) un sistem de identificare și înregistrare a animalelor."

Specificitatea fiecărei campanii anuale de acordare a subvențiilor europene și naționale, precum și dezvoltarea permanentă a unor noi scheme de finanțare a dus la necesitatea

adaptării și a dezvoltării Sistemului informatic, astfel încât acesta să poată gestiona în permanență totalitatea activităților specifice ale APIA.

Modificările intervenite la nivelul Politicii Agricole Comune pentru perioada 2015-2020, necesită, de asemenea, adaptarea funcționalităților sistemului informatic astfel încât acesta să răspundă noilor cerințe care rezultă din modificarea manualelor și procedurilor interne ale APIA.

Astfel, în noua Politică Agricolă Comună (PAC), care se implementează până în 2020, sunt și vor fi incluse reglementări, politici, inițiative, plafoane bugetare și financiare noi prin care vor fi stabilite atât cadrul bugetar cât și principalele orientări ale politicii agricole comune. Viitoarea Politică Agricolă Comună nu se va mai axează doar pe o parte restrânsă, deși esențială, a economiei UE, ci va deveni și o politică de importanță strategică pentru securitatea alimentară, pentru mediu și pentru echilibrul teritorial.

În conformitate cu noile reglementări din noua Politică Agricolă Comună, plățile directe trebuie să promoveze o producție durabilă prin alocarea a 30% din pachetul lor bugetar către măsuri obligatorii în favoarea climei și a mediului. Nivelurile plăților trebuie să devină treptat convergente și se propune ca plățile către marii beneficiari să facă obiectul unei plafonări progresive. Dezvoltarea rurală trebuie inclusă într-un cadru strategic comun împreună cu alte fonduri cu gestionare partajată ale UE, cu o abordare consolidată orientată spre rezultate și sub rezerva îndeplinirii unor condiții ex-ante mai bune și mai clare.

Drept urmare, plata subvențiilor agricole din fonduri comunitare se va realiza după alte criterii, ceea ce va determina adaptarea sistemului informatic al APIA în corespondență cu noile regulamente europene care reglementează acordarea acestor subvenții.

Ca urmare, este absolut necesară adaptarea sistemului informatic la cerințele noului PAC și, este necesar să se încheie contracte de dezvoltare software pe măsură ce apar noi reglementări.

Acestea au fost motivele pentru care, la sfârșitul anului 2013 instituția noastră a încheiat, în urma derulării unei proceduri de achiziție publică de licitație deschisă, un Acord – cadru de ”Servicii de mentenanță, extindere și dezvoltare a Sistemului Informatic al AGENȚIEI DE PLĂȚI ȘI INTERVENȚIE PENTRU AGRICULTURĂ”, în baza căruia să se poată atribui contracte subsecvente în funcție de necesitățile autorității contractante, ori de câte ori apar schimbări legislative comunitare și naționale privind plata subvențiilor. Acordul – cadru nr. 241/18.12.2013, a fost încheiat pentru o perioadă de 3 ani: 2014-2016.

1) În cadrul acestui acord-cadru, în anul 2014 au fost atribuite contracte subsecvente de servicii de dezvoltare a Sistemului Informatic în valoare totală de 23.872.370 lei. Aceste dezvoltări au făcut posibilă desfășurarea activității APIA și efectuarea plăților pentru Politica Agricolă Comună aferentă ciclului 2007-2014, cuantumul acestor plăți fiind de 7,8 miliarde euro din FEGA și 2,9 miliarde euro din FEADR.

Pentru anul 2015, având în vedere argumentele precizate anterior privind necesitatea adaptării Sistemului Informatic al instituției la noile reglementări europene pentru implementarea noului PAC care impune acordarea de subvenții agricole din fonduri comunitare după alte criterii, s-a estimat necesitatea încheierii mai multor contracte de dezvoltare software pe măsură ce apar noi reglementări.

Valoarea totală a acordului cadru încheiat pe baza anunțului de participare nr. 144.269/11.06.2015 este cea din anunțul de atribuire nr.143.974/02.02.2014, pentru o perioadă de 3 ani respectiv **28.884.500 euro fără TVA** sau **129.255.249 lei fără TVA**.

Serviciile aferente acestei valori se referă atât la servicii de dezvoltare a sistemului informatic, dar și pentru servicii de mentenanță, administrare bază de date, administrare servere, call center.

Prin implementarea acestui proiect, se doresc servicii de dezvoltare pentru extinderea sistemului informatic specific activităților pe care le desfășoară Agenția, în direcția gestionării fondurilor europene și naționale destinate sprijinirii agriculturii, astfel încât acesta să răspundă noilor cerințe care vor rezulta din modificarea procedurilor interne ale APIA și din modificările legislative naționale și europene.

În cadrul proiectului se achiziționează și servicii de asistență pentru îndeplinirea sarcinilor de call center, mentenanță corectivă, suport tehnic (nivel 1, 2, 3 și 4), asistență tehnică și administrare a subsistemelor informatice aferente.

Activitățile specifice pe care le desfășoară APIA pentru gestionarea fondurilor europene și naționale pentru agricultură precum și Detalii privind atribuțiile principale ale APIA sunt prezentate în caietul de sarcini la capitolul „1.3.Descrierea cadrului existent”. Serviciile care se propun a fi achiziționate constau, pe de o parte, în realizarea de servicii de dezvoltare software pentru realizarea de noi funcționalități ale Sistemului IT sau de extindere a celor existente, iar pe de altă parte constau în prestarea de servicii cu caracter de regularitate, respectiv, servicii de suport tehnic, mentenanță corectivă și administrare pentru sistemul informatic, prestate în vederea rezolvării eventualelor disfuncționalități care pot apare în operarea sistemului, după cum urmează:

- Servicii de dezvoltare software pentru realizarea unor funcționalități noi pentru modulele sistemului informatic al APIA;
- Servicii de dezvoltare și actualizare a modulelor informatice existente, în vederea asigurării suportului informatic necesar tranziției de la aplicarea schemei de plăți unice pe suprafață (SAPS) la acordarea plăților în temeiul schemei de plată de bază (SPS-îmbunătățită).
- Servicii de dezvoltare software pentru realizarea noului sistem informatic în vederea implementării schemei de plată de bază prevăzută în noua Politică Agricolă Comună (Schema de Plată Unică – SPS, îmbunătățită);
- Servicii pentru dezvoltarea de funcționalități noi și actualizarea sistemului informatic SI-APIA în conformitate cu modificările prevăzute în noua Politică Agricolă Comună;
- Servicii de suport și mentenanță corectivă pentru utilizarea sistemului informatic;
- Servicii de administrare a sistemului informatic;
- Servicii de instruire a utilizatorilor finali și respectiv a utilizatorilor cheie;
- Servicii de asistență tehnică în vederea utilizării sistemului informatic.

Prin încheierea unui acord cadru autoritatea contractantă nu este obligată să încheie contracte la valoarea maximă a acordului cadru, ea poate încheia contracte numai pentru serviciile necesare la un moment dat. Autoritatea contractantă în acordul cadru este un promitent achizitor.

Din valoarea acordului cadru, doar componenta ”Servicii de extindere și dezvoltare a Sistemului Informatic al Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură” constituie ”obiectiv de investiții”, valoarea acestuia fiind de **27.764.468 euro cu TVA**, respectiv

124.243.217,85 lei cu TVA pentru o perioadă de trei ani, la cursul de schimb de 4,4749 lei/euro, valabil în data de 18.12.2013.

În anul 2014, din valoarea totală a proiectului "Servicii de extindere și dezvoltare a Sistemului Informatic al Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură" s-a cheltuit suma de 23.872.369,52 lei cu TVA, iar în anul 2015 pentru noul soft s-a angajat și se va plăti după realizarea noului soft suma de 29.634.423,72 lei cu TVA.

2) Raportul de atribuire a acordului cadru pentru "Servicii de mentenanță, extindere și dezvoltare a Sistemului Informatic al Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură" a fost aprobat la data de 17.10.2013, comunicările privind rezultatul procedurii de atribuire fiind transmise celor trei operatori economici participanți, la aceeași dată.

Întrucât au fost depuse contestații după comunicarea rezultatului atribuirii, acordul cadru s-a încheiat la data de 18.12.2013.

3) Achiziția publică s-a derulat prin licitație deschisă cu anunț de participare publicat în SEAP cât și în JOUE conform legislației achizițiilor publice. Anunțul de participare nr. 144269/11.06.2013 a fost publicat în SEAP. Numărul anunțului de participare publicat în jurnalul Oficial al Uniunii europene este **2013/S113-193173 din 13.06.2013**.

Atribuirea a fost publicată în SEAP cu anunțul de atribuire nr. **143974/02.02.2014**. La procedura de achiziție care a fost monitorizată de UCVAP au participat trei ofertanți. După încheierea raportului de atribuire și transmiterea comunicărilor procedura de atribuire a fost contestată la CNSC. Precizăm că CNSC a respins contestația.

4) Contextul în care a fost încheiat și semnat contractul subsecvent în baza acordului cadru menționat anterior este legat de faptul că legislația europeană privind acordarea plăților în avans pentru anul 2015 a apărut destul de târziu, respectiv la data de 30 septembrie 2015 (modificarea prevederilor Regulamentului UE 1307/2013 prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 1748/30.09.2015). Prin acest ultim act normativ european au fost modificate prevederile și regulile de acordare a avansurilor pentru plățile directe în anul 2015. Aceste modificări au presupus rediscutarea cerințelor tehnice agreeate anterior cu dezvoltatorul aplicației informatice, reprioritizarea acestora și implicit evaluarea specificațiilor detaliate, a efortului tehnic și uman pentru realizarea acestei funcționalități. Astfel, cerințele de dezvoltare au fost finalizate în data de 08.10.2015, iar în data de 15.10.2015 s-a transmis prestatorului solicitarea de încheiere a unui contract subsecvent care să aibă ca obiect funcționalitatea necesară de implementare a plăților în avans.

Ulterior parcurgerii acestor acțiuni au fost inițiate etapele prevăzute de acordul cadru ce stau la baza implementării funcționalităților, respectiv evaluarea de către evaluatorul extern a efortului necesar dezvoltării modulului de plata în avans, apoi contractarea și stabilirea unui grafic al livrărilor parțiale și finale.

Condiția încheierii contractului era ca valoarea serviciilor informatice să se bazeze pe estimarea făcută de direcția IT și în timpul implementării, prestatorul să prezinte detalierea funcționalităților. Urmare a detalierei tehnice, evaluatorul extern ar fi trebuit să facă evaluarea efortului pe baza căreia să se realizeze plata serviciilor de dezvoltare. Prestatorul extern a refuzat această modalitate, motiv pentru care a încercat alte metode de evaluare, de exemplu liniile de cod. După mai multe consultări cu Direcția Juridică a APIA și controlorul delegat al Ministerului Finanțelor Publice, prestatorul a acceptat să realizeze detalierea funcționalităților care a fost evaluată de evaluatorul extern și pe baza acestei evaluări s-a încheiat contractul în data de 10.11.2015.

Specificațiile funcționale și scenariile de testare au fost semnate în data de 17.11.2015, instalarea pe mediul de test a livrabilului intermediar ce conține funcționalitățile necesare începerii plății în avans pentru SAPS a fost făcută pe data de 18.11.2015, iar pe mediul de producție în data de 20.11.2015.

În consecință s-a pierdut foarte mult timp, timp în care softul s-ar fi putut dezvolta.

În ce privește procesul de testare a funcționalităților aferente controlului administrativ și funcționalităților aferente calculului și autorizării plăților acesta a fost unul foarte detaliat și complex, care a necesitat timp pentru rezolvarea tuturor problemelor de funcționare întâmpinate și din păcate în timpul acestor procese, sistemul informatic a înregistrat anumite probleme de performanță, fapt ce a necesitat timp pentru remediere.

Menționăm că modulul pentru plata în avans constituie numai o mică parte din întreg sistemul de autorizare a plăților pe suprafață, în acest context aducând în atenție controlul administrativ în sistem. Acesta din urmă presupune verificarea în sistemul informatic a cererii de plată din punct de vedere al completitudinii, corectitudinii dar și verificării încrucișate cu sistemul de identificare a parcelelor agricole și Registrul Național al exploatațiilor de animale. Modulul control administrativ fusese contractat dar nu era pe deplin implementat la data semnării contractului pentru modulul plata în avans

Profitând de această ocazie, spre o corectă informare a opiniei publice prin prezentarea unor date reale, vă comunicăm faptul că afirmațiile din articolele de presă publicate în mass-media în această perioadă, în care se invocă refuzul unor funcționari (în speță doamna director Elena Mierlea, Direcția Control și Autorizare Plăți pe Suprafață) de a aviza contractul de furnizare a funcționalităților aferente modului de plată în avans 2015, acestea sunt total lipsite de fundament real, direcția coordonată de către dumneaei nefiind, conform procedurilor interne APIA, avizator al contractelor de dezvoltare a sistemului informatic. Conform competențelor conferite de Regulamentul de Organizare și Funcționare al APIA, Direcția Control și Autorizare Plăți pe Suprafață a participat la elaborarea, agreerea și avizarea cerințelor tehnice ale modulelor sistemului informatic al APIA. Aceste cerințe au fost semnate de către doamna director Mierlea în momentul în care acestea au corespuns în totalitate cerințelor APIA, neîmpietând asupra termenului de semnare a contractului de livrare a funcționalităților de plată în avans.

4. Softul APIA pentru implementarea noii Politici Agricole Comune s-a realizat pe o nouă platformă tehnologică, independentă de vechiul soft. Acest soft s-a realizat în exclusivitate în acest an. Suma angajată și care se va plăti pentru realizarea acestui soft, în măsura în care acesta respectă specificațiile tehnice, este de **29.634.423,72 lei cu TVA**.

Cu stimă,

Mihail - Spătaru PUȚINTEI
Director General



Domnului Claudiu ZAMFIR
Jurnalist HotNews.ro
E-mail: claudiu.zamfirescu@hotnews.ro