

GUVERNUL ROMÂNIEI

HOTĂRÂRE

pentru aprobarea cotei anuale obligatorii de energie electrică produsă din surse regenerabile de energie, care beneficiază de sistemul de promovare prin certificate verzi, pentru anul 2016

În temeiul art.108 din Constituția României, republicată și al prevederilor art. 4 alin. (4²) din Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre:

Articol unic - Pentru anul 2016 cota obligatorie de energie electrică produsă din surse regenerabile de energie, care beneficiază de sistemul de promovare prin certificate verzi, este de 12,15% din consumul final brut de energie electrică.

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Sectiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre pentru aprobarea cotei anuale obligatorii de energie electrică produsă din surse regenerabile de energie, care beneficiază de sistemul de promovare prin certificate verzi, pentru anul 2016

Sectiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Conform Directivei nr.2009/28/CE privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, denumită în continuare Directivă, prin care necesitatea dezvoltării producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie a fost promovată prin implemetarea schemelor de sprijin, România are de îndeplinit ca obiectiv național pentru anul 2020, o pondere a energiei din surse regenerabile în consumul final brut de energie de 24%.

Transpunerea Directivei europene în legislația națională s-a făcut prin Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii de energie din surse regenerabile, republicată cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare Lege, fiind adoptat sistemul de sprijin al energiei din surse regenerabile de energie, autorizat de către Comisia Europeană prin Decizia C(2011) 4938 final privind ajutorul de stat SA 33134 (2011/N) pentru România.

În conformitate cu Raportul de progres în domeniul energiei

regenerabile emis de Comisia Europeană în data de 15 iunie 2015 COM(2015) 239 final, ponderea globală de energie din surse regenerabile de energie în consumul final brut de energie, la nivelul anului 2012 pentru România, a fost de 22,8%, în 2013 de 23,9% față de traiectoria orientativă pentru 2011/2012 de 19% și pentru 2013/2014 de 19,7%. Se constată că până în prezent traiectoria orientativă a fost îndeplinită și depășită.

Schema de sprijin presupune, pe de o parte, stabilirea cotelor anuale obligatorii de achiziție de certificate verzi, iar pe de altă parte, tranzacționarea prin mecanisme de piață a certificatelor verzi emise producătorilor de energie electrică din surse regenerabile de energie pentru fiecare MWh livrat în rețelele electrice și/sau la consumatori. Mecanismele de piață constau în vânzarea certificatelor verzi, între o valoare minimă și una maximă, fie pe piața centralizată a certificatelor verzi, fie prin contracte bilaterale de vânzare/cumpărare a certificatelor verzi, realizate pe o platformă de tranzacționare centralizată.

În condițiile în care cota anuală obligatorie de energie electrică susținută prin sistemul de promovare este atinsă, conform art. 5 alin. 4 din Lege, apare un excedent de certificate verzi pe piață și prețul acestora stabilit prin mecanisme de piață tinde să scadă către valoarea minimă. În condițiile în care nu este atinsă cota anuală obligatorie de energie electrică susținută prin sistemul de promovare, apare un deficit de certificate verzi pe piață și prețul certificatelor verzi stabilit prin mecanisme de piață tinde să crească spre valoarea maximă.

În condițiile îndeplinirii obiectivelor intermediare asumate, creșterea în continuare a efortului consumatorilor finali pentru susținerea energiei electrice din surse regenerabile nu se justifică. Prin Legea nr.23/2014 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2013 privind modificarea și completarea Legii

nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, republicată, cu modificările și completările ulterioare se prevede stabilirea anuală a cotelor de energie electrică din surse regenerabile care beneficiază de sistemul de promovare prin certificate verzi, începând cu anul 2014, în funcție de gradul de realizare a obiectivului național și de impactul la consumatorul final. La propunerea ANRE, cota pentru anul 2015 a fost aprobată prin hotărâre a Guvernului la nivelul de 11,9%, impactul în factura consumatorului final menținându-se la cca. 35 lei/MWh.

Potrivit art.4 alin 4¹ din Legea nr.220/2008, republicată,cu modificările și completările ulterioare, începând cu anul 2014, ANRE monitorizează anual cotele anuale realizate de energie electrică produsă din surse regenerabile de energie care beneficiază de sistemul de promovare prin certificate verzi și, în funcție de gradul de realizare a obiectivului național și de impactul la consumatorul final, estimează, publică pe site-ul propriu și informează Guvernul până la data de 30 iunie a anului curent asupra nivelului cotei anuale obligatorii de energie electrică produsă din surse regenerabile de energie, care beneficiază de sistemul de promovare prin certificate verzi pentru anul următor” .

„Pentru perioada 2015 – 2020, cota anuală obligatorie de energie electrică produsă din surse regenerabile de energie, care beneficiază de sistemul de promovare prin certificate verzi, se stabilește anual și se aprobă prin hotărâre a Guvernului, [...] în termen de 60 zile de la data comunicării acesteia de către ANRE”, în conformitate cu dispozițiile art. 4 alin 4² din Legea nr.220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

ANRE a informat Guvernul, la data de 26 iunie 2015, cu privire la cota anuală obligatorie de energie electrică produsă din surse

regenerabile de energie, care beneficiază de sistemul de promovare prin certificate verzi pentru anul 2016, la nivelul de 12,15%, care corespunde unui impact la consumatorii finali de circa 35 lei/MWh.

Având în vedere calendarul punerilor în funcțiune de noi capacități de energie electrică din surse regenerabile de energie, cota obligatorie de energie electrică din surse regenerabile care beneficiază de sistemul de promovare a fost calculată, în baza metodologiei aprobată prin Ordinul ANRE nr. 144/2014 care a fost elaborată în aplicarea prevederilor art. 4 alin. (8), respectiv alin. (4¹) și (4²) din Legea 220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare, utilizând următoarele ipoteze:

a). Pentru gradul de realizare a obiectivului național s-a avut în vedere ultimul “Raportul de progres al României privind promovarea și utilizarea energiei din surse regenerabile” transmis Comisiei Europene pentru perioada 2011 – 2012. În conformitate cu Raprtul de progres, ponderea glabală de energie din surse regenerabile în consumul final brut de energie din cei doi ani de raportare, respectiv 21,20% și 22,90%, depășește în mod semnificativ ponderea stabilită pentru traiectoria orientativă la nivelul anilor 2011/2012 de 19,04%. Potrivit acestui raport se constată că ponderea energiei din surse regenerabile din cel mai recent an raportat, 2012, are cel puțin valoarea stabilită prin traiectoria orientativă.

b). Impactul certificatelor verzi în factura consumatorului final de energie electrică se menține constant la nivelul celui considerat pentru anul 2015, respectiv de 35 lei/MWh, având în vedere că ponderea energiei din surse regenerabile din cel mai recent an raportat (2012) are cel puțin valoarea stabilită în traiectoria orientativă pentru anul 2012.

Cota obligatorie de energie electrică produsă din surse

regenerabile de energie, care beneficiază de sistemul de promovare prin certificate verzi, a fost calculată ca raport între cantitatea de energie electrică produsă din surse regenerabile de energie, care beneficiază de sistemul de promovare, estimată a se produce în anul 2016 și consumul final brut de energie electrică estimat pentru anul 2016.

Pentru estimarea cantității de energie electrică produsă din surse regenerabile de energie, care beneficiază de sistemul de promovare în anul 2016, pe baza metodologiei aprobată prin Ordinul ANRE nr.144/2014, ANRE a avut în vedere:

- Capacitatea electrică estimată instalată în unități de producție din surse regenerabile de energie în perioada iunie - decembrie a anului 2015 de 666 MW. Capacitățile menționate au fost luate în considerare cu defalcare pe tehnologii de producere și cu factorii de capacitate utilizați la autorizarea sistemului de promovare prin certificate verzi, pe tip de tehnologie. Pentru anul 2016 ANRE estimează instalarea unor capacități de producere a energiei din surse regenerabile totalizând circa 808 MW, ajungându-se, estimativ, la un total de capacități instalate la sfârșitul anului 2016 de circa 5959 MW.
- Numărul de certificate verzi estimate a fi emise în anul 2016 a fost stabilit în conformitate cu prevederile art.6 alin.2 din Legea nr.220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu prevederile art. I pct.5 din Legea nr.23/2014 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2013 privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008, referitoare la amânarea temporară de la tranzacționare a unui număr de certificate verzi pentru producătorii acreditați până la 31 decembrie 2013 și coroborat cu prevederile Hotărârii Guvernului

nr.994/2013 privind aprobarea măsurilor de reducere a numărului de certificate verzi în situațiile prevăzute la art.6 alin.(2) lit. a), c) și f) din Legea nr.220/2008, pe tip de tehnologie.

- Prețul mediu estimat al certificatelor verzi în anul 2016 pe piața de certificate verzi s-a considerat a fi prețul minim de tranzacționare legal stabilit pentru anul 2015, inflatat cu 0,4% față de anul anterior.
- Pentru consumul final de energie electrică în anul 2016 s-au avut în vedere două scenarii de evoluție, respectiv menținerea la nivelul celui estimat pentru anul 2015 de 45675 GWh și o creștere de 1,0% față de valoarea estimată pentru anul 2015 la valoarea de 46234 GWh.

Pe baza elementelor precizate anterior și plecând de la nevoia păstrării unui echilibru între susținerea investițiilor în sectorul producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie, gradul de realizare a obiectivului național asumat în conformitate cu Directiva 2009/28/CE și impactul schemei de promovare asupra consumatorilor finali de energie electrică, conform calculelor ANRE, propunem pentru anul 2016 cota anuală obligatorie de energie electrică susținută prin sistemul de promovare de 12,15% din consumul final brut de energie electrică, ceea ce corespunde unui impact la consumatorii finali de circa 35 lei/MWh.

În cazul în care se iau în calcul acordurile pentru exceptare emise până în prezent și a celor estimate a fi emise până la sfârșitul anului 2015 (circa 7000 GWh) și a anului 2016 (circa 1000 GWh, suplimentar față de anul 2015), impactul certificatelor verzi în factura consumatorilor finali de energie electrică va înregistra o creștere de la circa 35 lei/MWh la circa 43 lei/MWh.

Până la sfârșitul lunii august 2015 au fost emise 27 de acorduri de

	<p>exceptare, cărora le corespunde o cantitate de energie electrică exceptată de circa 6000 GWh.</p> <p>Astfel, menținerea unui nivel de suportabilitate a schemei de promovare pentru energia din surse regenerabile, la nivelul consumatorilor finali, conform prevederilor art. 4¹ din Legea nr. 220/2008 este dificil de pus în aplicare având în vedere emiterea acordurilor de exceptare, în 2015, presiunea acestora fiind transferată către consumatorii finali neexceptați, respectiv populație și IMM-uri. În aceste condiții, în vederea respectării prevederilor legale în vigoare, cota obligatorie de energie electrică din surse regenerabile de energie care beneficiază de sistemul de certificate verzi pentru anul 2016 este de 12,15% din consumul final brut de energie electrică și corespunde unui impact la consumatorul final de 35 lei/MWh.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>În conformitate cu prevederile art.4 alin. (4²) din Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cota obligatorie de energie electrică produsă din surse regenerabile de energie, care beneficiază de sistemul de promovare prin certificate verzi pentru anul 2016 este de 12,15% din consumul final brut de energie electrică aferent anului 2016 și corespunde unui impact la consumatorul final de 35 lei/MWh.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>În conformitate cu prevederile legale aplicabile, nivelul cotei anuale obligatorii de energie electrică produsă din surse regenerabile de energie pentru anul 2016 a fost stabilit în baza scenariilor transmise de ANRE, din care s-au utilizat datele care corespund unei abordări prudente de menținere a impactului în factura consumatorului la nivelul deja utilizat de cca. 35 lei/MWh. Efectul aplicării prevederilor Hotărârii de Guvern 495/2014 va</p>

	<p>conduce la creșterea efortului în factura consumatorului până la o valoare de aproximativ 43 lei/MWh, ceea ce justifică propunerea ca pentru anul 2016 cota anuală obligatorie de energie electrică susținută prin sistemul de promovare să fie de 12,15% din consumul final brut de energie electrică.</p>
<p><u>Sectiunea a 3-a</u></p> <p>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Impactul macroeconomic</p>	<p>Mentținerea contribuției pentru susținerea energiei electrice din surse regenerabile de energie în factura consumatorilor finali la nivelul anului 2015, respectiv la cca. 35 Lei/MWh, contribuie la stabilitatea macroeconomică. Prin stabilirea cotei obligatorii de energie electrică produsă din surse regenerabile de energie, care beneficiază de sistemul de promovare prin certificate verzi, pentru anul 2016, la valoarea de 12,15%, se menține impactul la consumatorul final de 35 lei/MWh, nettransferând costuri nejustificate în factura consumatorului final de energie electrică, având în vedere atingerea ponderii stabilite pentru traiectoria orientativă la nivelul anilor 2011/2012. Totuși, exceptarea unui consum de energie electrică, care poate ajunge la valoarea de circa 8000 GWh, de la plata certificatelor verzi va genera creșterea valorii facturii consumatorilor finali neexceptați. Astfel, un calcul estimativ efectuat considerând nivelul de exceptare menționat, ar genera o creștere cu circa 21% a impactului cu componența de certificate verzi în factura acestora.</p>
<p>1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</p>	<p>Principala consecință a stabilirii cotei anuale obligatorii de energie electrică din surse regenerabile de energie pentru anul 2016 la valoarea de 12,15 % o constituie corecta dimensionare a intervenției publice, având în vedere atingerea obiectivului național privind ponderea energiei din surse regenerabile de energie în consumul final brut de energie (nivelurile orientative),</p>

	<p>prin limitarea vânzării de certificate verzi de către producătorii de energie electrică din surse regenerabile de energie la circa 60% din totalul de certificate verzi emise.</p>
<p>2. Impactul asupra mediului de afaceri</p>	<p>Stabilirea cotei obligatorii de energie electrică susținută prin sistemul de promovare pentru anul 2016 la 12,15% din consumul final brut de energie electrică conduce la tranzacționarea unui procent de circa 60% din totalul certificatelor verzi emise pe piața de certificate verzi.</p>
<p>3. Impactul social</p>	<p>Se previne efectul social negativ provocat de restrângerea activității industriale din cauza pierderilor de competitivitate în urma creșterii prețului energiei electrice, mai ales în contextul economic internațional dificil cauzat de volatilitatea excesivă, atât a cotației mărfurilor cât și a cotației acțiunilor pe bursele internaționale de profil.</p> <p>În conformitate cu cele expuse în antecedentă, prin exceptarea unui consum de energie electrică de circa 8000 GWh de la plata certificatelor verzi, impactul în factura consumatorilor finali de energie electrică neexceptați va crește la circa 43 lei/MWh.</p>
<p>4. Impactul asupra mediului</p>	<p>În prezent România se situează pe una din cele mai bune poziții din UE cu privire la realizarea obiectivului asumat privind ponderea energiei din surse regenerabile în consumul final de energie, în condițiile în care însăși ținta asumată este una din cele mai ridicate din spațiul comunitar.</p> <p>Prin prevederile normative propuse nu sunt afectate condițiile necesare pentru atingerea obiectivului asumat de România.</p> <p>Ponderea ridicată a energiei obținută din surse regenerabile de energie coroborată cu dezvoltarea tehnologiilor non-carbon de producere a energiei contribuie în mod decisiv la atingerea</p>

	obiectivelor de mediu.					
5. Alte informații						
<u>Sectiunea a 4-a</u>						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cat și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale:						

(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
<u>Secțiunea a 5-a</u> Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						

<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Prezentul proiect nu se referă la acest subiect .</p>
<p>1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p>	
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Măsura de revizuire anuală a cotelor obligatorii de energie electrică produsă din surse regenerabile care beneficiază de sistemul de promovare prin certificate verzi, cu începere din anul 2014, în vederea corelării cotelor anuale obligatorii de energie electrică produsă din surse regenerabile de energie care beneficiază de sistemul de promovare cu îndeplinirea obiectivelor asumate de România în cadrul Directivei 2009/28/EC a fost notificată Comisiei Europene la 25 martie</p>

	2014 sub indicativul SA.37177 (2014/N) - Modificarea sistemului de sprijin privind sistemul cotelor obligatorii de energie electrică combinat cu tranzacționarea certificatelor verzi.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	
6. Alte informații	
<u>Secțiunea a 6-a</u>	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ va fi supus procedurilor de transparență decizională conform Legii nr. 52/2003.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc	Prezentul proiect nu se referă la acest subiect .

<p>consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ</p>	
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Prezentul proiect nu se referă la acest subiect .</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în</p>	<p>Prezentul proiect nu se referă la acest subiect .</p>

<p>conformitate cu prevederile HG nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p>	<p>Prezentul proiect va fi supus avizului Consiliului Concurenței și Consiliului Legislativ.</p>
<p>6. Alte informații</p>	
<p><u>Secțiunea a 7-a</u></p> <p>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr.52/2003 modificată și completată de Legea nr.281/2013 privind transparența decizională.</p> <p>Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Energiei (www.energie.gov.ro) în data de 28/11/2015.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la</p>	<p>Prezentul proiect nu se referă la acest subiect .</p>

eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor și diversității biologice	
3. Alte informații	
<u>Secțiunea a 8-a</u> Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul proiect nu se referă la acest subiect .
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată și al prevederilor art.4 alin.(4²) din Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie,

republicată, cu modificările și completările ulterioare, s-a întocmit alăturatul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea cotei anuale obligatorii de energie electrică produsă din surse regenerabile de energie care beneficiază de sistemul de promovare prin certificate verzi, pentru anul 2016, pe care dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l aprobați.