

Parlamentul României

Senat

Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități

Nr.XXVI/263/06.10.2015

RAPORT

asupra Propunerii legislative privind promovarea demnității umane și toleranței față de diferențele de grup

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități, prin adresa nr. **L534** din data de 5 octombrie 2015, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului, cu **Propunerii legislative privind promovarea demnității umane și toleranței față de diferențele de grup (L534/2015)**, inițiatori: Dragnea Nicolae-Liviu - deputat PSD.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare crearea unor mecanisme de promovare a valorilor privind demnitatea umană și toleranța față de diferențele de grup, fiind vizate trei domenii în care se pot dezvolta aceste mecanisme de promovare: educația, mass-media și activitatea funcționarilor din administrația publică locală și centrală. Pentru aplicarea acestei legi ar urma să fie creat un departament special în cadrul Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării, respectiv Departamentul pentru Promovarea Demnității Umane și Toleranței.

Consiliul legislativ a analizat și **a avizat favorabil** propunerea legislativă.

La ședință a participat domnul Asztalos Csaba Ferenc- Președintele Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării, care a depus o serie de amendamente.

Membrii Comisiei pentru drepturile omului, culte și minorități au dezbătut propunerea legislativă în ședința din data de 6 octombrie 2015 și au hotărât cu **majoritate** de voturi să adopte un **raport de admitere cu amendamente respinse, cuprinse în anexa care este parte integrantă a prezentului raport.**


În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare.

Având în vedere cele de mai sus, supunem spre dezbateră și adoptare Plenului Senatului, **raportul de admitere cu amendamente respinse, a**

propunerii legislative.


Potrivit art.75 alin.(2) din Constituție și art.88. alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28 din 25 octombrie 2005, propunerea legislativă urmează a fi dezbătută de Senat în calitate de primă Cameră sesizată.

PRESEDINTE,



Senator Rozália-Ibolya BIRO

SECRETAR,



Senator Nicolae Vlad POPA

Amendamente respinse

la *Propunerea legislativă privind promovarea demnității umane și toleranței față de diferențele de grup (L534/2015)*

| Propunerea legislativă privind promovarea demnității umane și toleranței față de diferențele de grup (L534/2015) | Amendamente | Inițiator amendament |
|--|--|--|
| <p><u>Artl.</u> În înțelesul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos se definesc astfel:</p> <p>c) Grup social - categorie de persoane care se disting din punct de vedere social prin una sau mai multe trăsături de gen, vârstă, rasă, religie, origine etnică, limbă maternă, tradiții culturale, apartenență politică, orientare sexuală, origine socială, avere, dizabilități, boală cronică necontagioasă sau infecție HIV/SIDA</p> | <p>Punctul (c) al articolului 1 se modifică și va avea următorul cuprins: ”c) Grup social - categorie de persoane care se disting din punct de vedere social prin una sau mai multe trăsături de gen, vârstă, rasă, religie, origine etnică, limbă, tradiții culturale, apartenență politică, orientare sexuală, origine sau categorie socială, avere, dizabilități, boală cronică necontagioasă, infecție HIV/SIDA sau orice alt criteriu.”</p> | <p>Amendament însoțit de o parte din membrii Comisiei la propunerea Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării</p> |
| <p><u>Artl.</u> În înțelesul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos se definesc astfel:</p> <p>e) Incitarea la ură și discriminare socială - incitarea publicului, prin orice mijloace, la ură sau discriminare împotriva unui grup social.</p> | <p>Punctul (e) al articolului 1 se modifică și va avea următorul cuprins: ”e) Incitarea la ură și discriminare socială - incitarea publicului, prin orice mijloace, la ură sau discriminare împotriva unui grup social ori acel comportament care are ca scop sau vizează atingerea demnității ori crearea unei atmosfere de intimidare, ostile, degradante, umilitoare sau ofensatoare, îndreptat împotriva unui grup social.”</p> | <p>Amendament însoțit de o parte din membrii Comisiei la propunerea Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării</p> |
| <p><u>Art 8.</u> Manualele școlare și materialele didactice aprobate de Ministerul</p> | <p>Articolul 8 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> | <p>Amendament însoțit de o parte din membrii</p> |

| | | |
|---|--|--|
| <p>Educației și Cercetării Științifice vor fi avizate în prealabil de Departamentul pentru Promovarea Demnității Umane și Toleranței, înființat în baza prezentei legi.</p> | <p>”Art. 8. - Manualele școlare și materialele didactice aprobate de Ministerul Educației și Cercetării Științifice vor fi avizate în prealabil de Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării prin Departamentul pentru Promovarea Demnității Umane și Toleranței, înființat în baza prezentei legi.”</p> | <p>Comisiei la propunerea Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării</p> |
| <p><u>Art 10.</u> Cel puțin o dată pe an, Guvernul României va prezenta o analiză a stadiului implementării măsurilor privind promovarea drepturilor omului, demnității umane și toleranței față de diferențele de grup la nivelul administrației publice.</p> | <p>Articolul 10 se modifică și va avea următorul cuprins: ”Art. 10. - Guvernul României va prezenta anual o analiză a stadiului implementării măsurilor privind promovarea drepturilor omului, demnității umane și toleranței față de diferențele de grup la nivelul administrației publice.”</p> | <p>Amendament însoțit de o parte din membrii Comisiei la propunerea Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării</p> |
| <p><u>Art 18.</u> (1) În cadrul Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării, organizat în baza Ordonanței Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, se înființează Departamentul pentru Promovarea Demnității Umane și Toleranței, care va avea următoarele atribuții: b) Elaborează și gestionează programele și instructajele specifice în domeniul drepturilor omului și toleranței față de diferențele de grup la nivelul personalului din administrația publică, Poliție, Armată și structurile deconcentrate ale ministerelor.</p> | <p>Punctul (b) al alineatului (1) al articolului 18 se modifică și va avea următorul cuprins: ” b) Elaborează și gestionează programele de formare și instructajele specifice în domeniul drepturilor omului și toleranței față de diferențele de grup la nivelul personalului din administrația publică, structurile de ordine publică, Armată și structurile deconcentrate ale ministerelor.”</p> | <p>Amendament însoțit de o parte din membrii Comisiei la propunerea Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării</p> |
| <p><u>Art 18.</u> (2) Departamentul este condus de vicepreședintele Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării.</p> | <p>După alineatul (2) al articolului 18 se introduc două noi alineate, alineatele (3) și (4), cu următorul cuprins: ”(3) Numărul maxim de posturi al Departamentului pentru Promovarea Demnității Umane și Toleranței este de 14. (4) Structura de personal a Departamentului pentru Promovarea Demnității Umane și Toleranței va fi</p> | <p>Amendament însoțit de o parte din membrii Comisiei la propunerea Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării</p> |

| | | |
|---|---|--|
| <p><u>Art 19.</u> (1) Defăimarea socială constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 1.000 lei la 30.000 lei, dacă vizează o persoană fizică, respectiv cu amendă de la 2.000 lei la 60.000 lei, dacă discriminarea vizează un grup social. (2) Sancțiunile prevăzute la alin. (1) se aplică persoanelor fizice sau persoanelor juridice de către Departamentul pentru Promovarea Demnității Umane și Toleranței.</p> | <p>reglementată prin ordin al Președintelui Consiliului.” Alineatele (1) și (2) al articolului 19 se modifică și vor avea următorul cuprins: ”(1) Defăimarea socială, incitarea la ură și discriminarea socială constituie contravenții și se sancționează cu amendă de la 1.000 lei la 30.000 lei, dacă vizează o persoană fizică, respectiv cu amendă de la 2.000 lei la 100.000 lei, dacă discriminarea vizează un grup social. (2) Sancțiunile prevăzute la alin. (1) se aplică persoanelor fizice sau persoanelor juridice, conform prevederilor art. 20 și 21 din Ordonanța Guvernului nr 137/2000, republicată.”</p> | <p>Amendament însoțit de o parte din membrii Comisiei la propunerea Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării</p> |
| <p><u>Art 20.</u> (1) Persoana care se consideră vizată de defăimarea socială poate formula, în fața instanței de judecată, o cerere pentru acordarea de despăgubiri și restabilirea situației anterioare defăimării sociale sau anularea situației create prin discriminare, potrivit dreptului comun. Cererea este scutită de taxa judiciară de timbru și nu este condiționată de sesizarea Departamentului pentru Promovarea Demnității Umane și Toleranței sau a Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării. (4) Persoana interesată are obligația de a dovedi existența unor fapte care permit a se presupune existența unei defăimări sociale directe sau indirecte. În fața instanței se poate invoca orice mijloc de probă, inclusiv înregistrări audio și video sau date statistice.</p> | <p>Alineatele (1) și (4) ale articolului 20 se modifică și vor avea următorul cuprins: ”(1) Persoana care se consideră vizată de defăimarea socială poate formula, în fața instanței de judecată, o cerere pentru acordarea de despăgubiri și restabilirea situației anterioare sau anularea situației create prin defăimare socială, potrivit dreptului comun. Cererea este scutită de taxa judiciară de timbru și nu este condiționată de sesizarea Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării. (4) Persoana interesată va prezenta fapte pe baza cărora poate fi prezumată existența unei defăimări sociale, iar persoanei împotriva căreia s-a formulat sesizarea îi revine sarcina de a dovedi că nu a avut loc o încălcare a principiului egalității de tratament. În fața instanței se poate invoca orice mijloc de probă, respectând regimul constituțional al drepturilor fundamentale, inclusiv înregistrări audio și video sau date statistice”</p> | <p>Amendament însoțit de o parte din membrii Comisiei la propunerea Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării</p> |
| <p><u>Art 20.</u></p> | <p>După alineatul (5) al articolului 20 se introduc două noi</p> | <p>Amendament însoțit</p> |

| | | |
|--|--|--|
| <p>(5) Hotărârea pronunțată de instanța de judecată se comunică Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării.</p> | <p>alineate, alineatele (6) și (7), cu următorul cuprins: ”(6) Prevederile alineatelor 1-5 se aplică în mod corespunzător în cazurile de incitare la ură și discriminare socială. (7) Organizațiile neguvernamentale care au ca scop protecția drepturilor omului sau care au interes legitim în combaterea discriminării au calitate procesuală activă în cazurile în care defăimarea socială, incitarea la ură și discriminarea socială se manifestă în domeniul lor de activitate și aduce atingere unei comunități sau unui grup social.”</p> | <p>de o parte din membrii Comisiei la propunerea Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării</p> |
| <p><u>Art 21.</u> În termen de 60 de zile de la publicarea prezentei legi în Monitorul Oficial, Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării se reorganizează în vederea constituirii Departamentului pentru Promovarea Demnității Umane și Toleranței, în baza dispozițiilor prezentei legi.</p> | <p>La articolul 21 se introduce un nou alineat, alineatul (2), cu următorul cuprins: ”(1) Numărul de posturi din aparatul propriu al Consiliului se suplimentează cu numărul de posturi necesar înființării Departamentului pentru Promovarea Demnității Umane și Toleranței. Ministerul Finanțelor Publice asigură fondurile necesare pentru salarizarea personalului încadrat în cadrul departamentului și a cheltuielilor de funcționare a acestuia.”</p> | <p>Amendament însoțit de o parte din membrii Comisiei la propunerea Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării</p> |
| <p><u>Art 23.</u> (1) în termen de 3 luni de la emiterea actului de constituire, Departamentul pentru Promovarea Demnității Umane și Toleranței va elabora un raport privind promovarea demnității umane și toleranței față de diferențele de grup în manualele școlare și materialele didactice care au fost avizate de Ministerul Educației și Cercetării Științifice până la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial.</p> | <p>Alineatul (1) al articolului 23 se modifică și va avea următorul cuprins: ”(1) În termen de 9 luni de la emiterea actului de constituire, Departamentul pentru Promovarea Demnității Umane și Toleranței va elabora un raport privind promovarea demnității umane și toleranței față de diferențele de grup în manualele școlare și materialele didactice care au fost avizate de Ministerul Educației și Cercetării Științifice până la data publicării prezentei legi</p> | <p>Amendament însoțit de o parte din membrii Comisiei la propunerea Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării</p> |

| | | |
|---|--|---|
| | în Monitorul Oficial.” | |
| <p><u>Art 24.</u> În termen de 6 luni de la emiterea actului de constituire, Departamentul pentru Promovarea Demnității Umane și Toleranței, în colaborare cu Ministerul Educației și Cercetării Științifice va elabora Ghidul de bune practici pentru promovarea demnității umane și toleranței față de diferențele de grup, pentru cadrele didactice.</p> | <p>Articolul 24 se modifică și va avea următorul cuprins: ”Art. 24. - În termen de 9 luni de la emiterea actului de constituire, Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării, prin Departamentul pentru Promovarea Demnității Umane și Toleranței, în colaborare cu Ministerul Educației și Cercetării Științifice va elabora Ghidul de bune practici pentru promovarea demnității umane și toleranței față de diferențele de grup, pentru cadrele didactice.”</p> | Amendament însușit de o parte din membrii Comisiei la propunerea Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării |
| <p><u>Art 25.</u> În termen de 6 luni de la emiterea actului de constituire. Departamentul pentru Promovarea Demnității Umane și Toleranței, va elabora Ghidul de bune practici pentru promovarea demnității umane și toleranței față de diferențele de grup în mass-media, după consultarea organizațiilor profesionale reprezentative din mass-media.</p> | <p>Articolul 25 se modifică și va avea următorul cuprins: ”Art.25. - În termen de 9 luni de la emiterea actului de constituire, Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării, prin Departamentul pentru Promovarea Demnității Umane și Toleranței va elabora Ghidul de bune practici pentru promovarea demnității umane și toleranței față de diferențele de grup în mass-media, după consultarea organizațiilor profesionale reprezentative din mass-media.”</p> | Amendament însușit de o parte din membrii Comisiei la propunerea Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării |
| <p><u>Art 26.</u> În termen de 6 luni de la emiterea actului de constituire, Departamentul pentru Promovarea Demnității Umane și Toleranței, în colaborare cu Agenția Națională a Funcționarilor Publici și alte instituții specifice, va elabora Ghidul de bune practici pentru promovarea demnității umane și toleranței față de diferențele de grup, pentru funcționarii publici și instituțiile publice.</p> | <p>Articolul 26 se modifică și va avea următorul cuprins: ”Art. 26. - În termen de 9 luni de la emiterea actului de constituire, Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării, prin Departamentul pentru Promovarea Demnității Umane și Toleranței, în colaborare cu Agenția Națională a Funcționarilor Publici și alte instituții specifice va elabora Ghidul de bune practici pentru promovarea demnității umane și toleranței față de diferențele de grup,</p> | Amendament însușit de o parte din membrii Comisiei la propunerea Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării |

| | | |
|---|--|--|
| | pentru funcționarii publici și instituțiile publice.” | |
| <p><u>Art 28.</u> În termen de 60 de zile de la publicarea prezentei legi în Monitorul Oficial, Agenția Națională a Funcționarilor Publici va introduce în cuncla pentru concursurile organizate pentru ocuparea funcțiilor vacante legislația privind respectarea drepturilor omului, combaterea discriminării și promovarea demnității umane și toleranței față de diferențele de grup.</p> | <p>Articolul 28 se modifică și va avea următorul cuprins: ”Art. 28. - În termen de 90 de zile de la publicarea prezentei legi în Monitorul Oficial, Agenția Națională a Funcționarilor Publici va introduce în curricula pentru concursurile organizate pentru ocuparea funcțiilor publice vacante legislația privind respectarea drepturilor omului, combaterea discriminării și promovarea demnității umane și toleranței față de diferențele de grup.”</p> | <p>Amendament însoțit de o parte din membrii Comisiei la propunerea Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării</p> |
| <p><u>Art 29.</u> În termen de 60 de zile de la publicarea prezentei legi în Monitorul Oficial, Agenția Națională a Funcționarilor Publici va modifica criteriile de evaluare a performanțelor profesionale individuale ale funcționarilor publici, în sensul dispozițiilor prezentei legi.</p> | <p>Articolul 29 se modifică și va avea următorul cuprins: ”Art. 29. - În termen de 90 de zile de la publicarea prezentei legi în Monitorul Oficial, Agenția Națională a Funcționarilor Publici va modifica criteriile de evaluare a performanțelor profesionale individuale ale funcționarilor publici, în sensul dispozițiilor prezentei legi.”</p> | <p>Amendament însoțit de o parte din membrii Comisiei la propunerea Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării</p> |
| <p><u>Art 30.</u> În termen de 6 luni de la publicarea prezentei legi în Monitorul Oficial, Societatea Română de Televiziune și Societatea Română de Radiodifuziune vor modifica grilele posturilor de televiziune și radio pe care le administrează, în sensul dispozițiilor prezentei legi.</p> | <p>Articolul 30 se modifică și va avea următorul cuprins: ”Art. 30. - În termen de 9 luni de la publicarea prezentei legi în Monitorul Oficial, Societatea Română de Televiziune și Societatea Română de Radiodifuziune vor modifica grilele posturilor de televiziune și radio pe care le administrează, în sensul dispozițiilor prezentei legi.”</p> | <p>Amendament însoțit de o parte din membrii Comisiei la propunerea Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării</p> |