

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară

Secțiunea a 2 -a - Motivul emiterii actului normativ

I. Descrierea situației actuale

În prezent, operatorii economici cu patrimoniu sau capital social deținut integral sau majoritar de stat, își desfășoară activitatea pe baza indicatorilor economici stabiliți în conformitate cu prevederile O.G. nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, aprobată cu completări prin Legea 47/2014. În conformitate cu prevederile art. 4 din Ordonanței Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, aprobată cu completări prin Legea 47/2014, *bugetele de venituri și cheltuieli ale operatorilor economici cu capital majoritar de stat, se aprobă de către Guvern, prin hotărâre, iar bugetele de venituri și cheltuieli ale filialelor acestora se aprobă prin ordin comun al ordonatorului principal de credite, al ministrului finanțelor publice și al ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice.*

Mentionăm că pentru o parte din societățile cu capital majoritar de stat, la care Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri exercită calitatea de instituție publică implicată, acțiunile emise de acestea sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată.

Reacția investitorilor cu privire la aprobarea prin hotărâre a Guvernului a indicatorilor din bugetele de venituri și cheltuieli este una rezervată, considerând ca aprobarea în aceste condiții a indicatorilor aferenți bugetului de venituri și cheltuieli la societățile listate la bursa reprezintă o imixtiune a Guvernului în administrarea societăților comerciale listate.

Se propune astfel eliminarea obligativității aprobării în condițiile art. 4 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2013 (respectiv prin hotărâre a Guvernului) a bugetelor de venituri și cheltuieli ale operatorilor economici ale căror acțiuni sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată la care statul român este acționar unic sau majoritar, și filialelor acestora.

Aceste modificări sunt propuse având în vedere necesitatea respectării guvernantei corporative la nivelul întreprinderilor publice, precum și reglementările specifice pieței de capital, respectiv a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 *privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice*, venind astfel în întâmpinarea investitorilor la aceste societăți și a mediului de afaceri, eliminând imixtiunile Guvernului în conducerea operatorilor economici.

În acest mod se asigură respectarea prevederilor art. 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011.

În conformitate cu prevederile art. 4 alin. (4) din O.G. nr. 26/2013: "Operatorii economici cărora li s-a ridicat dreptul de administrare în procedura insolvenței, potrivit prevederilor legale în vigoare la momentul declanșării procedurii, nu au obligația aprobării bugetului de venituri și cheltuieli conform prevederilor alin. (1)" (prin hotărâre a Guvernului).

Scopul deschiderii unei proceduri de insolvență este instituirea unei proceduri colective pentru acoperirea pasivului debitorului, cu acordarea, atunci când este posibil, a șansei de redresare a activității acestuia.

Organele care aplică procedurile de prevenire a insolvenței sunt: instanțele judecătorești, prin președintele tribunalului sau, după caz, prin judecătorul-sindic, mandatarul ad-hoc, respectiv administratorul concordatar.

Organele care aplică procedura insolvenței sunt: instanțele judecătorești, judecătorul-sindic,

administratorul judiciar și lichidatorul judiciar.

În cadrul procedurii de insolvență intervenția acționarilor prin Adunarea Generală a Acționarilor este limitată.

Astfel, dispozițiile art. 103 alin. (2) din Legea nr. 85/2006 prevăd următoarele:

”Pe parcursul reorganizării, debitorul va fi condus de administratorul special, sub supravegherea administratorului judiciar. Acționarii, asociații și membrii cu răspundere limitată nu au dreptul de a interveni în conducerea activității ori în administrarea averii debitorului, cu excepția și în limita cazurilor expres și limitativ prevăzute de lege și în planul de reorganizare.”

Aceste dispoziții se regăsesc și în Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, la art. 141 alin. (2) astfel: “Pe parcursul reorganizării, debitorul va fi condus de administratorul special, sub supravegherea administratorului judiciar, sub rezerva prevederilor art. 85 alin. (5). Acționarii, asociații și membrii cu răspundere limitată nu au dreptul de a interveni în conducerea activității ori în administrarea averii debitorului, cu excepția și în limita cazurilor expres și limitativ prevăzute de lege și în planul de reorganizare.”

După deschiderea procedurii, adunarea generală a acționarilor/asociațiilor/membrilor debitorului va desemna, pe cheltuiala acestora, administratorul special, care, în situația în care societății debitoare nu i s-a ridicat dreptul de administrare, administrează patrimoniul societății, sub supravegherea administratorului special.

Potrivit art. 55 din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență: “După deschiderea procedurii și numirea administratorului special, adunarea generală a acționarilor/asociațiilor/membrilor își suspendă activitatea și se va putea întruni, la convocarea administratorului judiciar, în cazurile expres și limitativ prevăzute de prezenta lege.”

Legea nr. 85/2014 nu prevede că aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli este atribuția expresă a Adunării Generale a Acționarilor, situație în care apare ca necesară modificarea cadrului normativ care impune

obligativitatea aprobarii bugetelor de venituri și cheltuieli prin hotărâre a Guvernului. Menținerea unei asemenea prevederi ar putea fi interpretată drept o imixtiune a executivului în atribuțiile organelor abilitate de lege să gestioneze procedura insolvenței.

Mai mult decât atât, prevederile art. 11 alin. (2) teza a doua din Legea nr. 85/2006 privind procedura insolvenței, potrivit cărora: "Atribuțiile manageriale aparțin administratorului judiciar ori lichidatorului sau, în mod excepțional, debitorului, dacă acestuia nu i s-a ridicat dreptul de a-și administra averea. Deciziile manageriale pot fi controlate sub aspectul oportunității de către creditorii, prin organele acestora."

Aceste dispoziții se regăsesc și în Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, la art. 45 alin. (2) astfel: "Atribuțiile manageriale aparțin administratorului judiciar ori lichidatorului judiciar sau, în mod excepțional, debitorului, dacă acestuia nu i s-a ridicat dreptul de a-și administra averea. Deciziile manageriale ale administratorului judiciar, lichidatorului judiciar sau debitorului care și-a păstrat dreptul de administrare pot fi controlate sub aspectul oportunității de către creditorii, prin organele acestora."

Planul de reorganizare are ca prim obiectiv lichidarea totală sau parțială a creanțelor admise de judecătorul sindic în tabelul definitiv al creanțelor și, în acest scop, angajează un program de plăți care, reprezintă graficul de diminuare al datoriilor înregistrate înainte de deschiderea procedurii. (a se vedea art. 2 din Legea privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență nr. 85/2014, unde se arată că: "Scopul prezentei legi este instituirea unei proceduri colective pentru acoperirea pasivului debitorului, cu acordarea, atunci când este posibil, a șanseii de redresare a activității acestuia").

Planul de reorganizare se execută sub supravegherea administratorului judiciar și controlul adunării creditorilor, neindeplinirea lui, respectiv neplata creanțelor conform graficului, dând dreptul oricărui creditor de a solicita intrarea societății în procedura, generală sau simplificată, a falimentului.

Totodată, conform prevederilor legale, datoriile născute după deschiderea procedurii nu se înscriu în masa credală și se achită conform documentelor emise de furnizor sau prevederilor fiscale aplicabile.

Pe cale de consecință, bugetul de venituri și cheltuieli al unei societăți aflate în insolvență, cu plan de reorganizare, se întocmește având ca obiectiv principal constituirea surselor financiare, respectiv lichidităților, pentru plata obligațiilor înscrise în programul de plăți.

În fond, execuția unui buget al societății aflate în insolvență urmărește nu atât constituirea veniturilor contabile, ci asigurarea unui cash-flow pozitiv, generator de lichidități disponibile nu numai pentru acoperirea cheltuielilor, ci și pentru asigurarea sumelor destinate plății masei credale.

Prin urmare, bugetul societății în insolvență are ca principiu de elaborare respectarea planului de reorganizare și nu a regulilor/prescripțiilor/ordinelor emise de Ministerul Finanțelor Publice și, ca atare nu poate fi aprobat prin hotărâre a Guvernului și nici nu este recomandat ca un act normativ emis Guvernul României – să intervină într-o procedură la care nu este parte sau să se substituie controlului judecătoresc al activității debitorului.

Elementele care vizează interesul general public și constituie o situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată sunt următoarele:

Întrucât în conformitate cu prevederile art. 4 din Ordonanței Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, aprobată cu completari prin Legea 47/2014, *bugetele de venituri și cheltuieli ale operatorilor economici cu capital majoritar de stat, se aprobă de către Guvern, prin hotărâre, iar bugetele de venituri și cheltuieli ale filialelor acestora se aproba prin ordin comun al ordonatorului principal de credite, al ministrului finanțelor publice și al ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice.*

Având în vedere angajamentele asumate de România față de instituțiile financiare internaționale referitoare la implementarea bunelor practici de guvernare corporativă a întreprinderilor publice, precum și cele referitoare la neimplicarea statului în activitățile de conducere și administrare ale întreprinderilor publice, angajamente deja asumate prin adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind

governanța corporativă a întreprinderilor publice,

Tinând cont de necesitatea respectării și a reglementările specifice pieței de capital, conferind în acest mod investitorilor pieței de capital drepturi depline în calitate de acționari la întreprinderile publice, eliminând astfel eventuale imixțiuni ale Guvernului în activitatea de conducerea și administrarea a întreprinderilor publice, și asigurându-se astfel protecția deplină a drepturilor acționarilor minoritari, Luând în considerare prevederile art. 141 alin. (2) din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, conform cărora, pe parcursul reorganizării, debitorul va fi condus de administratorul special, sub supravegherea administratorului judiciar, iar acționarii, asociații și membrii cu răspundere limitată nu au dreptul de a interveni în conducerea activității ori în administrarea averii debitorului, cu excepția și în limita cazurilor expres și limitativ prevăzute de lege și în planul de reorganizare,

Întrucât principiile care stau la baza întocmirii unui buget de venituri și cheltuieli la o societate sau regie autonomă aflată în procedura insolvenței sunt circumscrise scopului procedurii, respective acoperirea masei credale,

Întrucât Legea nr. 85/2014 nu prevede că aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli este atribuția expresă a Adunării Generale a Acționarilor, ci o atribuție exclusivă a participanților la procedura insolvenței, situație în care apare ca necesară modificarea cadrului normativ care impune obligativitatea aprobarii bugetelor de venituri și cheltuieli prin hotărâre a Guvernului, astfel încât menținerea unei asemenea prevederi ar putea fi interpretată drept o imixțiune a executivului în atribuțiile organelor abilitate de lege să gestioneze procedura insolvenței.

Având în vedere prevederile art. 45 alin. (2) din Legea nr. 85/2014 potrivit cărora, atribuțiile manageriale aparțin administratorului judiciar ori lichidatorului judiciar sau, în mod excepțional, debitorului, dacă acestuia nu i s-a ridicat dreptul de a-și administra averea și întrucât deciziile manageriale ale administratorului judiciar, lichidatorului judiciar sau debitorului care și-a păstrat dreptul de administrare pot fi controlate sub aspectul oportunității numai de către creditorii, prin organele acestora,

	<p>și pentru a evita perpetuarea situației care creează premisele unei imixțiuni a executivului în atribuțiile organelor abilitate de lege să gestioneze procedura insolvenței dar și în activitatea de conducerea și administrare a întreprinderilor publice,</p> <p>Întrucât elementele menționate constituie o situație extraordinară a cărei reglementare urgentă nu poate fi amânată.</p>
<p>1^1 În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Se propune modificarea alineatului (2) al articolului 4 și alineatul (1) din Ordonanța Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, aprobată prin Legea nr. 47/2014, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât pentru operatorii economici ale căror acțiuni sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată la care statul român este acționar unic sau majoritar, și filialelor acestora, să se elimine obligația de a supune aprobării Guvernului bugetele de venituri și cheltuieli.</p> <p>Se propune modificarea alineatului (4) al articolului 4 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, aprobată prin Legea nr. 47/2014, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât operatorii economici pentru care s-a deschis procedura insolvenței să nu supună</p>

	aprobării Guvernului bugetele de venituri și cheltuieli. De asemenea, pentru a asigura un cadru legislativ coerent se propune ca aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență să se realizeze începând cu execuțiul financiar 2016.					
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
Secțiunea a 3 –a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu are impact macroeconomic					
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 4 –a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)						
Indicatori - mii lei -	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare:	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	-	-	-	-	-	-
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în	Nu este cazul.					

domeniul achizițiilor publice	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ s-a supus dezbaterii Comisiei de dialog social constituită la nivelul Ministerului Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului a fost transmis spre avizare de Consiliul Economic și Social. Se transmite Consiliului Legislativ de către Secretariatul General al Guvernului.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ s-a postat pe site-ul Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri și s-a efectuat procedura de transparență decizională conform Legii nr. 52/2003.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații	Nu este cazul.
--------------------	----------------

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, s-a elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl adoptați.

MINISTRUL ENERGIEI, ÎNTRERINDERILOR MICI ȘI
MIJLOCI ȘI MEDIULUI DE AFACERI

Andrei Dominic GEREA

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL ECONOMIEI, COMERȚULUI
ȘI TURISMULUI

Mihai TUDOSE

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE

Daniel CONSTANTIN

MINISTRUL TRANSPORTURILOR

MINISTRUL PENTRU SOCIETATEA
INFORMAȚIONALĂ

Seriu Mihai GRINDEANU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Eugen-Orlando TEODOROVICI

Robert-Marius CAZANCIUC

MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

Sevil SHHAIDEH

Ordonanță de urgență

pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară

Întrucât în conformitate cu prevederile art. 4 din Ordonanței Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, aprobată cu completări prin Legea 47/2014, *bugetele de venituri și cheltuieli ale operatorilor economici cu capital majoritar de stat, se aprobă de către Guvern*, prin hotărâre, iar bugetele de venituri și cheltuieli ale filialelor acestora se aproba prin ordin comun al ordonatorului principal de credite, al ministrului finanțelor publice și al ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice.

Având în vedere angajamentele asumate de România față de instituțiile financiare internaționale referitoare la implementarea bunelor practici de guvernare corporativă a întreprinderilor publice, precum și cele referitoare la neimplicarea statului în activitățile de conducere și administrare ale întreprinderilor publice, angajamente deja asumate prin adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice,

Tinând cont de necesitatea respectării și a reglementărilor specifice pieței de capital, conferind în acest mod investitorilor pieței de capital drepturi depline în calitate de acționari la întreprinderile publice, eliminând astfel eventuale imixțiuni ale Guvernului în activitatea de conducere și administrare a întreprinderilor publice, și asigurându-se astfel protecția deplină a drepturilor acționarilor minoritari,

Luând în considerare prevederile art. 141 alin. (2) din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, conform cărora, pe parcursul reorganizării, debitorul va fi condus de administratorul special, sub supravegherea administratorului judiciar, iar acționarii, asociații și membrii cu răspundere limitată nu au dreptul de a interveni în conducerea activității ori în administrarea averii debitorului, cu excepția și în limita cazurilor expres și limitativ prevăzute de lege și în planul de reorganizare,

Întrucât principiile care stau la baza întocmirii unui buget de venituri și cheltuieli la o societate sau regie autonomă aflată în procedura insolvenței sunt circumscrise scopului procedurii, respective acoperirea masei credale,

Întrucât Legea nr. 85/2014 nu prevede că aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli este atribuția expresă a Adunării Generale a Acționarilor, ci o atribuție exclusivă a participanților la procedura insolvenței, situație în care apare ca necesară modificarea cadrului normativ care impune obligativitatea aprobării bugetelor de venituri și cheltuieli prin hotărâre a Guvernului, astfel încât menținerea unei asemenea prevederi ar putea fi

interpretată drept o imixtiune a executivului în atribuțiile organelor abilitate de lege să gestioneze procedura insolvenței.

Având în vedere prevederile art. 45 alin. (2) din Legea nr. 85/2014 potrivit căreia, atribuțiile manageriale aparțin administratorului judiciar ori lichidatorului judiciar sau, în mod excepțional, debitorului, dacă acestuia nu i s-a ridicat dreptul de a-și administra averea și întrucât deciziile manageriale ale administratorului judiciar, lichidatorului judiciar sau debitorului care și-a păstrat dreptul de administrare pot fi controlate sub aspectul oportunității numai de către creditorii, prin organele acestora,

și pentru a evita perpetuarea situației care creează premisele unei imixțiuni a executivului în atribuțiile organelor abilitate de lege să gestioneze procedura insolvenței dar și în activitatea de conducerea și administrare a întreprinderilor publice,

Întrucât elementele menționate constituie o situație extraordinară a cărei reglementare urgentă nu poate fi amânată.

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță.

Art I.

Ordonanța Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 549 din 9 martie 2013, aprobată prin Legea nr. 47/2014, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Alineatele (2) și (4) ale articolului 4, se modifică și vor avea următorul cuprins:

“(2) Operatorii economici care prin legi speciale au reglementat un alt mod de aprobare a bugetului de venituri și cheltuieli, precum și operatorii economici ale căror acțiuni sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată nu aplică prevederile alin. (1)”.

“(4) Operatorii economici pentru care a fost deschisă procedura insolvenței nu au obligația aprobării bugetului de venituri și cheltuieli conform prevederilor alin. (1).”

2. Alineatul 1 al articolul 6 se modifică și va avea următorul cuprins:

“Operatorii economici prezintă, în vederea aprobării, după consultarea prealabilă a organizațiilor sindicale, bugetul de venituri și cheltuieli însoțit de anexele de

fundamentare, organelor administrației publice centrale ori locale, după caz, în subordinea, în coordonarea, sub autoritatea sau în portofoliul cărora se află, în termen de 20 de zile de la intrarea în vigoare a legii anuale a bugetului de stat.”

Art. II.

Prevederile prezentei ordonanțe de urgență se aplică începând cu exercițiul financiar al anului 2016.

PRIM-MINISTRU

VICTOR VIGREL PONTĂ