

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

Ordonanța de urgență a Guvernului

privind unele măsuri pentru consolidarea poziției de acționar a statului la operatorii economici la care Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri are calitatea de instituție publică implicată

Secțiunea a 2 –a - Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În vederea întăririi sistemului economic national, Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri, identificând problemele sus-mentionate si care afectează intreg sistemul economic national precum si comportamentul economic si financiar al acestor societăți, consideră ca fiind necesare o serie măsuri derogatorii de la cadrul legal aplicabil în domeniul privatizării în vederea consolidării poziției de acționar a statului la operatorii economici la care Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri are calitatea de instituție publică implicată.

În prezent legislația în domeniul privatizării prevede o serie de interdicții referitoare la conduita instituțiilor publice implicate în ceea ce privește cumpărarea de acțiuni emise de operatorii economici dar și participarea acestora la majorarea capitalului social al societăților, fapt ce conduce la un tratament discriminatoriu al statului în raport de ceilalți acționari.

Aceste restricții aveau în vedere principiul diminuării participațiilor statului în economie, sens în care instituțiile publice implicate erau obligate să acționeze cu respectarea acestui principiu, existând inclusiv interdicția instituțiilor publice statuată la alin. (6) al art. 9 din Ordonanța de urgență a guvernului nr. 88/1997, aprobată prin Legea nr. 44/1998, cu modificările și completările ulterioare potrivit căreia:

“ Instituțiile publice implicate nu pot aloca fonduri și nu pot acorda credite societăților comerciale; de asemenea, ele nu pot cumpăra acțiuni emise de societăți comerciale ori active, cu excepția cazurilor prevăzute de lege. “

Aceste restricții împiedică însă statul să acționeze ca un acționar veritabil, neputând să își exercite *in integrum* drepturile conferite de lege, și nici sa acționeze, în același timp, ca un investitor privat prudent, cu respectarea normelor comunitare în materie de concurență.

Specificul societăților din domeniul energetic și al resurselor energetice a arătat și arată necesitatea ca statul prin Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri să poată acționa în deplină concordanță cu regulile societare, astfel încât, atunci când situația o impune să se manifeste plener în drepturile sale conferite de lege în calitate de acționar.

Necesitatea adoptării unor măsuri care să permită consolidarea poziției statului la operatorii economici la care Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri are calitatea de instituție publică implicată este dictată de importanța acestor operatori strategici pentru siguranța sistemului energetic și a economiei în ansamblul ei.

Prin consolidarea poziției statului se urmărește asigurarea, pe de o parte

- a condițiilor pentru ca statul să acționeze ca un acționar veritabil, să își exercite *in integrum* drepturile conferite de lege, și să acționeze, în același timp, ca un investitor privat prudent, cu respectarea normelor comunitare în materie de concurență;
- menținerea unei participații a statului la capitalul social al operatorilor economici la care Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri are calitatea de instituție publică implicată, care să permită implementarea politicilor statului în domeniul energetic, precum și a strategiilor sectoriale aprobate în condițiile legii.

Astfel, în concret, intenția de reglementare are în vedere reglementarea cadrului legal necesar pentru ca, în virtutea calității sale de acționar la societățile din domeniul energetic și al resurselor energetice, statul să poată:

- înființa, în condițiile legii, societăți cu capital de stat;
- participa la capitalul social al unor societăți existente sau nou înființate;
- participa, cu respectarea cadrului legal în vigoare în domeniul societar, la majorarea capitalului social al societăților la care Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri exercită, în numele statului, calitatea de acționar.

Aceste măsuri sunt în egală măsură justificate de necesitatea respectării principiului liberei circulații a capitalurilor, care impune participarea în mod activ a statului, la operatorii economici unde acesta este acționar, majoritar sau minoritar, la activitatea curentă a operatorului economic.

Această conduită implică astfel analiza și decizia cu privire la înființarea de entități cu personalitate juridică la care statul să asigure participare cu capital, participarea la majorarea capitalului social al operatorilor economici în vederea menținerii cotei de capital sau chiar participarea la înființarea de operatori economici, activități absolut

necesare într-un circuit economic obișnuit.

Măsurile propuse trebuie să se circumscrie necesității ca statul, în calitate de acționar să acționeze în principal în vederea obținerii de profit/dividende.

De asemenea, în vederea fundamentării deciziei statului de a înființa, în condițiile legii, societăți cu capital de stat, de a participa la capitalul social al unor societăți existente sau nou înființate, precum și de a participa, cu respectarea cadrului legal în vigoare în domeniul societar, la majorarea capitalului social al societăților la care Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri exercită, în numele statului, calitatea de acționar, și pentru a evita arbitrariul unor astfel de decizii, vor fi avute în vedere următoarele principii:

- a) participarea cu drepturi egale, în mod nediscriminatoriu, a acționarilor operatorilor cu capital de stat la deciziile societare;
- b) asigurarea transparenței fondurilor publice și utilizarea eficientă a acestora;
- c) promovarea investițiilor în sectorul energetic și al resurselor energetice;
- d) promovarea unui climat concurențial între operatorii economici, indiferent de structura capitalului social.

Se va avea în vedere ca, din bugetul de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri să se asigure finanțarea costurilor necesare participării la înființarea unor societăți, participarea la capitalul social al unor societăți existente sau nou înființate sau majorarea capitalului social al societăților la care Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri are calitatea de acționar în numele statului.

Elementele care vizează interesul general public și constituie o situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată sunt următoarele:

- necesitatea adoptării unor măsuri care să permită consolidarea poziției statului la operatorii economici la care Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri are calitatea de instituție publică implicată dictată de importanța acestor operatori strategici pentru siguranța sistemul energetic și a economiei în ansamblul ei;
- derularea de urgență a demersurilor necesare pentru înființarea unei societăți cu capital de stat care să participe la constituirea unui fond de investiții, sub forma unei societăți pe acțiuni care va investi în proiecte din domeniul energetic din România, întrucât prin tranzacția convenită prin *Memorandumul de înțelegere* încheiat între statul român și The Rompetrol Grup N.V., a fost aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 35/2014,

	<p>iar Ministerul Economiei, prin Departamentul pentru Energie, actualmente Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri, are mandat din partea Guvernului să desemneze o societate nou-înființată, cu capital integral de stat, care să participe ca reprezentant al statului român;</p> <ul style="list-style-type: none"> - întrucât în lipsa reglementării unui cadru legal care acorde posibilitatea statului de a înființa societăți, există riscul atragerii răspunderii acestuia ca urmare a neîndeplinirii obligațiilor asumate; - necesitatea exprimării unei opțiuni a statului cu privire la participarea la majorarea capitalului social al societăților la care Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri administrează participațiile statului, în situația în care adunările generale ale acționarilor la operatorii economici la care Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri are calitatea de instituție publică implicată trebuie să decidă asupra majorării capitalului social iar acționarii pot subscrie un număr de acțiuni astfel încât să își mențină cota de participare la capitalul social; - întrucât elementele menționate constituie o situație extraordinară a cărei reglementare urgentă nu poate fi amânată.
<p>1¹ In cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de indentificare ale acestora</p>	
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Proiectul de ordonanță reglementează posibilitatea ca, Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri să poată înființa, în condițiile legii, în numele statului, societăți cu capital de stat și poate participa la capitalul social al unor societăți existente sau nou înființate sau la majorarea capitalului social al societăților la care Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri exercită, în numele statului, calitatea de acționar.</p> <p>Se prevede ca fundamentul unei decizii de participare la capitalul social sau de majorare a participatiei statului să se circumscrie unei</p>

	<p>analize economico-financiară, tehnică, juridică și de oportunitate, care se fundamentează pe următoarele principii:</p> <p>a) participarea cu drepturi egale, în mod nediscriminatoriu, a acționarilor operatorilor cu capital de stat la deciziile societare;</p> <p>b) asigurarea transparenței fondurilor publice și utilizarea eficientă a acestora;</p> <p>c) promovarea investițiilor în sectorul energetic și al resurselor energetice;</p> <p>d) promovarea unui climat concurențial între operatorii economici, indiferent de structura capitalului social.</p> <p>Din bugetul de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare Ministerului Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri urmează să se asigure finanțarea și a costurilor necesare participării la înființarea unor societăți, participarea la capitalul social al unor societăți existente sau nou înființate sau majorarea capitalului social al societăților la care Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri are calitatea de actionar în numele statului.</p>
--	--

3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
---------------------------	--

Secțiunea a 3 –a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu are impact macroeconomic
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4 –a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
-------------------	--------------------	------------------------	-----------------------

1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-

a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare:	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	-	-	-	-	-	-

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1[^]1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ se supune dezbaterii Comisiei de dialog social constituită la nivelul Ministerului Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.

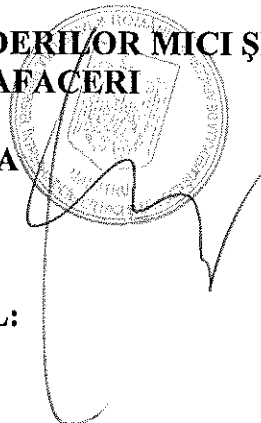
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>	<p>Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului se transmite spre avizare Consiliului Economic și Social de către. Se transmite Consiliului Legislativ de către Secretariatul General al Guvernului.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normative</p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>Proiectul de act normativ s-a postat pe site-ul Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri în vederea efectuării procedurii de transparență decizională.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>	
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, s-a elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele

măsuri pentru consolidarea poziției de acționar a statului la operatorii economici la care Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri are calitatea de instituție publică implicată, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl adoptați.

**MINISTRUL ENERGIEI, ÎNTREPRINDERILOR MICI ȘI
MIJLOCII ȘI MEDIULUI DE AFACERI**

Andrei Dominic GERE



AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Eugen-Orlando TEODOROVICI

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Robert-Marius CAZANCIUC

Ordonanța urgență

privind unele măsuri pentru consolidarea poziției de acționar a statului la operatorii economici la care Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri are calitatea de instituție publică implicată

Ținând cont de necesitatea adoptării unor măsuri care să permită consolidarea poziției statului la operatorii economici la care Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri are calitatea de instituție publică implicată dictată de importanța acestor operatori strategici pentru siguranța sistemul energetic și a economiei în ansamblul ei,

Luând în considerare că este necesară derularea de urgență a demersurilor necesare pentru înființarea unei societăți cu capital de stat care să participe la constituirea unui fond de investiții, sub forma unei societăți pe acțiuni care va investi în proiecte din domeniul energetic din România, întrucât prin tranzacția convenită prin *Memorandumul de înțelegere*" încheiat între statul român și *The Rompetrol Grup N.V.*, a fost aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 35/2014, iar Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri, are mandat din partea Guvernului să desemneze o societate nou-înființată, cu capital integral de stat, care să participe ca reprezentant al statului roman,

întrucât în lipsa reglementării unui cadru legal care acorde posibilitatea statului de a înființa societăți, există riscul atragerii răspunderii acestuia ca urmare a neîndeplinirii obligațiilor asumate,

Având în vedere necesitatea exprimării unei opțiuni a statului cu privire la participarea la majorarea capitalului social al societăților la care Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri administrează participațiile statului, în situația în care adunările generale ale acționarilor la operatorii economici la care Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri are calitatea de instituție publică implicată trebuie să decidă asupra majorării capitalului social iar acționarii pot subscrie un număr de acțiuni astfel încât să își mențină cota de participare la capitalul social;

întrucât elementele menționate constituie o situație extraordinară a cărei reglementare urgentă nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. 1.

(1) Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri poate înființa, în condițiile legii, în numele statului, societăți cu capital de stat și poate participa la capitalul social al unor societăți existente sau nou înființate.

(2) De asemenea, Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri poate participa, cu respectarea cadrului legal în vigoare în domeniul societar și în domeniul concurenței, la majorarea capitalului social al societăților la care Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri exercită, în numele statului, calitatea de acționar.

(3) Decizia privind înființarea de societăți, participarea la capitalul social al unor societăți existente sau nou înființate sau majorarea capitalului social al societăților la care Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri exercită, în numele statului, calitatea de acționar, are ca temei o analiză economico-financiară, tehnică, juridică și de oportunitate, care se fundamentează pe următoarele principii:

- a) participarea cu drepturi egale, în mod nediscriminatoriu, a acționarilor operatorilor cu capital de stat la deciziile societare;
- b) asigurarea transparenței fondurilor publice și utilizarea eficientă a acestora;
- c) promovarea investițiilor în sectorul energetic și al resurselor energetice;
- d) promovarea unui climat concurențial între operatorii economici, indiferent de structura capitalului social.

(1) Drepturile și obligațiile statului rezultând din calitatea de acționar/asociat la societățile înființate potrivit alin. (1) vor fi exercitate de către Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri.

Art.2.

(1) Din bugetul de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare, Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri asigură finanțarea și costurile necesare participării la înființarea unor societăți, participarea la capitalul social al unor societăți existente sau nou înființate sau majorarea capitalului social al societăților la care Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri exercită, în numele statului, calitatea de acționar.

(2) Prevederile art. 51 din Legea nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, cu modificările și completările ulterioare, rămân aplicabile.

PRIM-MINISTRU

VICTOR VIOREL PONTA