

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ

privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin hotărârea de Guvern nr.1132/2013 a fost reglementată organizarea și funcționarea Agenției pentru Agenda Digitală a României (AADR) , organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, înființată, potrivit art.10 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2012. Agenția s-a înființat ca urmare a fuziunii prin contopire a Centrului Național de Management al Societății Informaționale, a Centrului Național „România Digitală” și a Centrului National de Supercomputing, instituții aflate în subordinea Ministerului pentru Societatea Informațională și finanțate integral de la bugetul de stat.

AADR este finanțată integral din venituri proprii și se află în subordinea Ministerului pentru Societatea Informațională, având printre obiective:

- a) implementarea la nivel național de sisteme informatice ce furnizează servicii de eGuvernare;
- b) operarea de sisteme informatice ce furnizează servicii de eGuvernare;
- c) implementarea reglementărilor privind activitățile specifice guvernării prin mijloace electronice în conformitate cu Strategia Agenda Digitală pentru România.

Printre sistemele informatice care furnizează servicii de e-guvernare și care sunt dezvoltate și operate de AADR se numără și Sistemul electronic de achiziții publice din cadrul Sistemului Electronic Național, accesibil la adresa www.e-licitatie.ro.

Aplicarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică prin utilizarea mijloacelor electronice reprezintă o componentă importantă în cadrul prevederilor pachetului legislativ european reprezentat de Directivele europene în domeniul achizițiilor publice - D 2004/17/CE și D 2004/18/CE.

Potențialul tehnologiilor IT&C pentru a contribui la realizarea obiectivului de la Lisabona, respectiv ca economia europeană să devină, cea mai dinamică și competitivă economie la nivel mondial, bazată pe cunoaștere și având capacitatea de a îmbunătăți calitatea vieții cetățenilor UE, a fost reafirmat la nivelul UE, cu ocazia conferinței intitulată „Transformarea serviciilor publice”, care a avut loc la Manchester în noiembrie 2005.

În conformitate cu declarația de la Manchester sectorul privat și guvernele din UE pot economisi sume semnificative de bani și pot deveni mult mai eficiente cu condiția transformării serviciilor publice în servicii preponderant electronice, on-line și utilizării acestora la întreaga lor capacitate. Din acest punct de vedere, serviciile publice cu impact crescut cum ar fi achizițiile electronice

sunt tratate cu o atenție deosebită prin stabilirea unor obiective precise. Mai concret, toate administrațiile publice din Europa ar trebui să dispună de capacitatea de a realiza 100% din achizițiile publice prin mijloace electronice și cel puțin 50% din achizițiile publice aflate peste pragurile valorice europene vor trebui realizate prin aceste mijloace.

Tinând cont de dezvoltările permanente pe care Sistemul Electronic de Achiziții Publice (SEAP) este absolut necesar a le realiza pentru a răspunde cât mai bine necesităților și modificărilor legislative din domeniul achizițiilor publice, este important ca operatorul SEAP - Agenția pentru Agenda Digitală a României, să poată să susțină toate aceste dezvoltări.

În conformitate cu HG 1132/2013 AADR „poate realiza venituri din prestări de servicii, după cum urmează: 1)tarife aferente sistemelor informatice pe care le administrează și le operează, încasate potrivit legii”

Dezvoltarea și operarea SEAP până la înființarea AADR era susținută financiar de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului pentru Societatea Informațională. Aceasta implica, printre altele, cheltuieli privind extinderea sistemului, în conformitate cu legislația în vigoare, mentenanța sistemului informatic și a echipamentelor aferente, cheltuieli salariale pentru administrarea și operarea sistemului, cheltuieli cu utilitățile aferente funcționării sistemului. Având în vedere faptul că ultima evaluare a costurilor aferente asigurării serviciului de achiziții publice online în vederea stabilirii tarifului de utilizare a fost realizată la nivelul anului 2006, în urma reevaluării acestor costuri s-a ajuns la concluzia că este necesară o reșezare a tarifelor orientate pe costurile actuale.

Tinând cont de dezvoltările permanente pe care Sistemul Electronic de Achiziții Publice SEAP este absolut necesar a le realiza pentru a răspunde cât mai bine necesităților și modificărilor legislative din domeniul achizițiilor publice, este important ca operatorul SEAP - Agenția pentru Agenda Digitală a României, să poată să susțină toate aceste dezvoltări.

Conform OUG 34/2006 art. 21 alin 2) „Aplicarea procedurilor de atribuire prin utilizarea mijloacelor electronice se realizează prin intermediul SEAP” și alin 3) „Guvernul are dreptul de a stabili prin hotărâre obligația anumitor autorități contractante de a aplica procedurile de atribuire a unor contracte de achiziție publică numai prin utilizarea mijloacelor electronice.”

Facilitățile electronice disponibile în cadrul SEAP pentru autorități contractante sunt următoarele: import automat de PAAP, anunțuri pentru consultarea pietei, formulare electronice cu date structurate, compatibilizări tehnice cu stațiile de lucru ale utilizatorilor, etc.

Tarifele propuse sunt orientate pe costuri fiind identificate ținându-se cont de analiza pe costuri generată de funcționare, operarea și dezvoltarea SEAP.

Astfel costurile operationale minime de funcționare, reprezentate de energie electrică, utilități sunt estimate la o cota de 380 mii lei/an la care se adaugă costurile aferente personalului ce întreține sistemul SEAP (personal callcenter, personal suport

	<p>operational si personal tehnic - 16 persoane) in cuantum de aproximativ 880 mii lei (salarii si contributi aferente). Modificarile legislative permanente si necesitatea de a adapta permanent sistemul genereaza necesitatea dezvoltarilor anual; din estimarile anilor precedenti rezulta un necesar financiar pentru dezvoltari anuale in cuantum de aproximativ 3500 mii lei/an. La aceste cheltuieli se adauga cheltuielile aferente intretinerii hardware ce necesita atat operatiuni de intretinere periodica cat si schimbari totale de echipament, costurile estimate fiind in cuantum de 2000 mii lei/an. Cheltuielile aferente climatizarii, intretinerii acestora sunt in cuantum de aproximativ 40 mii lei/an. Total cheltuieli aferente intretinerii si operarii SEAP sunt in cuantum de aproximativ 6000 mii lei/an.</p> <p>Veniturile estimate a se realiza ca urmare a modificarilor tarifare sunt in cuantum de aproximativ 5600 mii lei/an.</p> <p>În acest sens, a fost inițiată prezenta ordonanta, care are drept scop asigurarea unei parti din resursele financiare necesare pentru administrarea și operarea, de către AADR, a sistemului electronic de achiziții publice, în condițiile în care AADR funcționează în regim de autofinanțare.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prin prezentul act normativ se propun următoarele:</p> <p>1- introducerea tarifului anual de acces la facilități electronice aplicabil autoritatilor contractante în cuantum de 800 lei. Plata tarifului de acces la facilitati electronice se va efectua în baza deciziei titlu de creanță emis de operatorul SEAP.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	<p>Prin modificarea acestui tarif se urmărește creșterea calității, eficienței și a gradului de securitate a acestor servicii, contribuind astfel la atingerea țintelor stabilite în declarația de la Manchester. Prin atingerea acestor ținte se va obține un efect macroeconomic cuantificat într-o reducere de cel puțin 5% a costurilor totale cu achizițiile publice - adică aproximativ 1% din PIB-ul UE, adică 100 miliarde de euro - datorită existenței unui număr crescut de oferte pe piață, la care administrațiile publice vor avea acces prin prisma asigurării unui grad ridicat de transparență a procedurilor de atribuire și, implicit, datorită unei competiții ridicate între operatorii economici.</p>
1¹ Impactul asupra mediului concurențial si domeniul ajutoarelor de stat.	<p>Modificarea legislativă propusă nu are impact în domeniul ajutoarelor de stat și are un efect benefic asupra mediului concurențial transparent și echitabil.</p>
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<p>Asigurarea funcționării în condiții optime a SEAP va duce la o participare ridicată a mediului de afaceri prin prisma accesului mult mai facil la piața achizițiilor publice.</p>
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,	

pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ are implicații financiare pozitive asupra bugetului general consolidat.

Impact pozitiv asupra bugetului general consolidat.

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu are impact asupra bugetului general consolidat					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					

<p>pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	
<p>1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Proiectul de act normativ este corelat cu implementarea noilor Directive în legislația națională și este perfect compatibil cu acestea.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p> <p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile</p>	<p>Au fost realizate consultări cu autoritățile administrației publice locale.</p>

Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul necesită avizul Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate s-a intocmit proiectul de Ordonanță a Guvernului privind modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, pe care va rugăm să-l aprobați.

**Ministrul pentru Societatea Informațională,
Sorin Mihai Grindeanu**

**Avizează,
Președintele Autorității Naționale pentru Reglementarea
și Monitorizarea Achizițiilor Publice
Bogdan Paul Dobrin**

**Ministrul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice
Sevil Shhaideh**

**Ministrul Afacerilor Externe
Bogdan AURESCU**

**Ministrul Finanțelor Publice
Eugen Orlando Teodorovici**

**Ministrul Justiției
Robert - Marius Cazanciuc**

