

Expunere de motive

SECȚIUNEA 1 TITLUL ACTULUI NORMATIV LEGE PENTRU COMPLETAREA ORDONANȚEI DE URGENȚĂ A GUVERNULUI NR. 111/2011 PRIVIND COMUNICAȚIILE ELECTRONICE, APROBATĂ, CU MODIFICĂRI ȘI COMPLETĂRI, PRIN LEGEA NR. 140/2012, CU MODIFICĂRILE ȘI COMPLETĂRILE ULTERIOARE

SECȚIUNEA a 2-a MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV
--

1. Descrierea situației actuale	Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, reprezintă cadrul legislativ ce stă la baza furnizării rețelelor și serviciilor de comunicații electronice de către orice persoană interesată, stabilind, în același timp, și etapele necesare autorizării acestor tipuri de activități. Actul normativ amintit la alineatul precedent, pe lângă faptul că transpune, în legislația națională, directivele¹ adoptate în domeniul comunicațiilor electronice, dispune și cu privire la administrarea și gestionarea resurselor limitate necesare pentru furnizarea de rețele și servicii de comunicații electronice, precum frecvențele radio, resursele de
---	---

¹ Directiva 2002/20/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 martie 2002 privind autorizarea rețelelor și serviciilor de comunicații electronice, Directiva 2002/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 martie 2002 privind cadrul comun de reglementare pentru rețelele și serviciile de comunicații electronice, Directiva 2002/19/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 martie 2002 privind accesul la rețelele de comunicații electronice și la infrastructura asociată, precum și interconectarea acestora, Directiva 2002/22/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 martie 2002 privind serviciul universal și drepturile utilizatorilor cu privire la rețelele și serviciile de comunicații electronice, Directiva 2009/136/CE a Parlamentului European și a Consiliului și Directiva 2009/140/CE a Parlamentului European și a Consiliului.

numerotație și alte resurse tehnice asociate.

Administrarea frecvențelor radio și a resurselor de numerotație presupune, din partea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM), realizarea acelor acțiuni și activități prin care aceste resurse să fie acordate spre utilizare acelor utilizatori ce le valorifică cât mai mult și cât mai eficient, urmărindu-se, totodată, atingerea unor beneficii de bunăstare asupra societății în ansamblu. Pe de altă parte, din punctul de vedere al titularilor drepturilor de utilizare, resursele limitate sunt privite ca un mijloc prin intermediul căruia sunt furnizate rețelele sau serviciile de comunicații electronice către utilizatori.

Totodată, având în vedere cadrul legislativ în vigoare, ANCOM urmărește ca titularii drepturilor să utilizeze resursele alocate în mod rațional, să elimine risipa sau utilizarea suboptimă, în detrimentul unor utilizări efective. În plus, cu privire la frecvențele radio este necesar a se lua în considerare și modelele adecvate de alocare/asignare a frecvențelor radio, tehnologiile existente și/sau viitoare, nivelul tehnic și eficiența rețelelor, reglementările adoptate la nivel internațional și/sau european etc.

În acest context, cadrul legislativ din domeniul comunicațiilor electronice dispune că titularul licenței de utilizare a frecvențelor radio are obligația achitării unui tarif, cuantumul acestuia urmând a fi obiectiv justificat, transparent, nediscriminatoriu și proporțional cu scopul pentru care este destinat, cerințe ce reflectă și abordarea legislativă

	menționată în Directiva 2002/20/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 martie 2002 privind autorizarea rețelelor și serviciilor de comunicații electronice. În mod simetric, obligația de plată a unui tarif revine și titularului licenței de utilizare a resurselor de numerotație. Pe lângă principiul recunoscut în legislația din domeniul comunicațiilor electronice - plata unui tarif de utilizare de către titularii licențelor - utilizarea efectivă a frecvențelor radio depinde, dincolo de condițiile ce sunt în grija titularului de drepturi, și de liniștita folosință a drepturilor acordate prin licențe. Acest lucru presupune ca drepturile ce sunt acordate prin licență să fie utilizabile în întregime de către titular fără ca acesta să fie tulburat prin acțiunea, voită sau nu, a unui terț. În situația în care însă, frecvențele radio alocate prin licență sunt interferate prejudiciabil de către alte stații de radiocomunicații, fapt ce conduce la afectarea sau întreruperea în mod grav și repetat a serviciului de radiocomunicații, titularul drepturilor de utilizare astfel interferate se vede pus în situația de a nu-și putea pune în valoare frecvențele radio acordate prin licență. Drept urmare, în această ipoteză nici beneficiile ce ar fi putut fi obținute urmare a valorizării resursei de spectru radio nu sunt la un nivel ce ar fi putut fi atins în situația inexistenței interferențelor prejudiciabile.
2. Schimbări preconizate	Proiectul de act normativ are ca finalitate asigurarea cadrului legislativ prin care tariful de utilizare a spectrului, stabilit în condițiile legii, să fie diminuat, în funcție de îndeplinirea anumitor cerințe, în situația în care frecvențele radio acordate prin

licență sunt interferate prejudiciabil stabilite prin lege.

Prin mecanismul propus se creează o pârghie legislativă menită să asigure un balans între drepturile de utilizare a frecvențelor radio acordate prin licență și utilizarea efectivă a acestora, textul propus vizând numai clarificarea acelor situații de excepție în care titularul drepturilor este pus în situația de a nu-și putea utiliza resursele acordate prin licență ca urmare a unor acțiuni din partea unor terți.

Proiectul de act normativ stabilește principiile ce trebuie urmărite de autoritatea de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice în situația în care sunt reclamate interferențe prejudiciabile și pentru care se solicită o diminuare a tarifului de utilizare a spectrului.

Propunerea legislativă stabilește și condițiile în funcție de care se poate lua în considerare o solicitare de diminuare a tarifului de utilizare a spectrului fiind identificate o serie de criterii precum procentul de zonă sau teritoriu afectat de interferențe prejudiciabile, durata interferențelor prejudiciabile și interdicția utilizării frecvențelor radio astfel interferate.

Pe de altă parte, ANCOM, în realizarea atribuțiilor și funcțiilor sale este în măsură să identifice acele măsuri necesare pentru eliminarea interferențelor prejudiciabile ce afectează stații de radiocomunicații amplasate pe teritoriul României. În aceste condiții, autoritatea de reglementare, conform proiectului de act normativ, trebuie să confirme existența

	interferențelor prejudiciabile invocate de titularul drepturilor, în conformitate cu normele și practica internațională.		
Secțiunea a 3-a			
IMPACTUL SOCIOECONOMIC AL ACTULUI NORMATIV			
1.Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.		
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.		
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prin proiectul de act normativ se adoptă o măsură ce are efecte asupra titularilor licențelor de utilizare a frecvențelor radio (operatori economici), persoane ce vor avea posibilitatea de a solicita, în anumite condiții, diminuarea tarifului de utilizare a spectrului în situația în care frecvențele radio sunt interferate prejudiciabil de către alte stații de radiocomunicații. Urmare aplicării criteriilor stabilite prin lege, titularii licențelor ce reclamă existența unor interferențe prejudiciabile, confirmate de către ANCOM, pot avea cheltuieli diminuate generate utilizarea resurselor acordate prin licențe.		
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.		
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.		
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.		
Secțiunea a 4-a			
IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT, ATÂT PE TERMEN SCURT, PENTRU ANUL CURENT, CÂT ȘI PE TERMEN LUNG (PE 5 ANI)			
- mii lei -			
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani

1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit; ii) impozit pe venit. b) bugete locale: i) impozit pe profit. c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta i) cheltuieli de personal; ii) bunuri și servicii. b) bugete locale: i) cheltuieli de personal; ii) bunuri și servicii. c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) cheltuieli de personal; ii) bunuri și servicii.						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat; b) bugete locale.						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor						

bugetare						
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 5-a EFECTELE ACTULUI NORMATIV ASUPRA LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ dispune ca ANCOM să adopte, prin decizie a Președintelui, măsurile necesare pentru punerea în aplicare a principiilor adoptate prin lege, actul normativ urmând să se publice în Monitorul Oficial al României, Partea I.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: a) tipul, titlul, numărul și data actului comunitar ale cărui cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ; b) obiectivele actului comunitar; c) tipul de transpunere a prevederilor comunitare în cauză, precizându-se dacă	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

transpunerea este totală sau parțială; în situația transpunerii parțiale, se vor preciza termenul și modalitatea de transpunere totală; d) termenele-limită pentru transpunerea actelor comunitare vizate - termenul-limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen.	
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare: a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului comunitar; b) tipul, titlul, numărul și data actului normativ comunitar pentru care se creează cadrul de aplicare directă.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a CONSULTĂRILE EFECTUATE ÎN VEDEREA ELABORĂRII ACTULUI NORMATIV	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare	Proiectul de lege necesită avizul Consiliului Legislativ.

a Țării	
c) Consiliul Economic și Social	
d) Consiliul Concurenței	
e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a ACTIVITĂȚI DE INFORMARE PUBLICĂ PRIVIND ELABORAREA ȘI IMPLEMENTAREA	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Conținutul proiectului de lege a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului pentru Societatea Informațională în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a MĂSURI DE IMPLEMENTARE A ACTULUI NORMATIV	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competentelor instituțiilor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de **Lege pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare**, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

Ministrul pentru Societatea Informațională

Sorin Mihai GRINDEANU

AVIZEAZĂ,

**Președintele Autorității Naționale pentru
Administrare și Reglementare în
Comunicații
Marius Cătălin MARINESCU**

**Ministrul Afacerilor Externe
Bogdan Lucian AURESCU**

**Ministrul Finanțelor Publice
Eugen Orlando TEODOROVICI**

**Ministrul Justiției
Robert Marius CAZANCIUC**

**Avizat,
Secretar de Stat
Bebe Viorel IONICĂ**

**Avizat,
Secretar General
Adrian KALAPIS**

**Avizat,
Director General Adjunct,
Direcția Generală Societatea Informațională
Corneliu MĂNESCU**

**Avizat,
Șef Serviciu
Serviciul Juridic și Contencios Administrativ,
Mirela TUDOSE**

**Întocmit,
Consilier Juridic
Alexandra SAVU**