



ROMÂNIA

CONSILIUL CONCURENȚEI

RG5838/18.03.2015
CP1/1073/18.03.2015



DPES/275/19.03.2015

Piața Presei Libere nr.1, Sector 1, București, Cod poștal: 013701 • Tel.: (021) 318 1198, (021) 318 1199 • Fax: (021) 318 4908
E-mail: office@consiliulconcurentei.ro • Web: www.competition.ro ; www.consiliulconcurentei.ro

Domnului Klaus Werner IOHANNIS, ROMÂNIA
Președintele României, CONSILIUL CONCURENȚEI
REGISTRATURA GENERALĂ

Nr. Legere 2652
20 15 Luna 03 Ziua 17

În atenția:

Domnului Cosmin MARINESCU, Consilier prezidențial

Tema: *Legea pentru modificarea și completarea Legii nr.46/2008 privind Codul silvic (PL-x 436/2014), adoptată de Camera Deputaților în data de 25.02.2015*

Stimate domnule Președinte Klaus Werner IOHANNIS,

Vă rugăm să primiți opinia Consiliului Concurenței privind unele aspecte semnalate în mod repetat în cadrul procesului de avizare a modificărilor aduse Codului silvic, respectiv poziția autorității de concurență cu privire la dispozițiile art. 10 - 13 privind ocoalele silvice de regim, dispozițiile art. 37 privind o posibilă derogare de la regimul general aplicabil în cazul scoaterii definitive a unor terenuri din fondul forestier național și dispozițiile art. 60 alin. (5) privind valorificarea masei lemnoase din fondul forestier.

Consiliul Concurenței și-a exprimat opinia cu privire la *proiectul de Ordonanță de Urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 46/2008 privind Codul silvic*, la solicitarea Departamentului pentru Ape, Păduri și Piscicultură¹ și la solicitarea Asociației Forestierilor din România (ASFOR)².

De asemenea, Consiliul Concurenței a transmis poziția sa³ cu privire la *proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.46/2008 privind Codul silvic* și comisiilor parlamentare: Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice, Comisia pentru mediu și echilibru ecologic, Comisia juridică, de disciplină și imunități.

În cadrul procesului legislativ, Comisia pentru Agricultură, Silvicultură, Industrie Alimentară și Servicii Specifice și Comisia Juridică, de Disciplină și Imunități, prin Raportul Comun, au solicitat plenului Camerei Deputaților adoptarea proiectului de lege, cu amendamente.

¹ Prin adresa înregistrată cu nr. RG 7136/26.06.2014.

² Prin adresa înregistrată cu nr. RG 6514/09.07.2014.

³ Prin adresa înregistrată cu nr. RG 11811/01.10.2014.

Menționăm că, în data de 25.02.2015, *proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.46/2008 privind Codul silvic (PL-x 436/2014)*, inițiat de un număr de 125 deputați și senatori PSD, a fost adoptat de Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională, cu modificări față de forma aprobată de Guvern și fără a lua în considerare observațiile formulate de Consiliul Concurenței. Astfel, forma *Legii pentru modificarea și completarea Legii nr.46/2008 privind Codul silvic* transmisă spre promulgare de către Camera Deputaților conține în continuare prevederi de natură să contravină legislației în domeniul concurenței, inclusiv al ajutorului de stat.

Față de propunerea legislativă adoptată de Camera Deputaților, vă comunicăm punctul de vedere al autorității de concurență:

Referitor la prevederile **art. 10-13** privind înființarea ocoalelor silvice de regim, care oferă proprietarilor de fond forestier anumite servicii remunerate, considerăm că, pentru încredințarea acestor servicii trebuie organizată o procedură de selecție deschisă, transparentă și necondiționată. În caz contrar, respectiva măsură poate institui un avantaj în favoarea ocoalelor silvice, avantaj care poate reprezenta ajutor de stat. Astfel, **propunem introducerea unor dispoziții** la art. 10-13 prin care **să se instituie obligativitatea organizării de licitații pentru încredințarea acestor servicii.**

De asemenea, prin prevederile **art. 37** se instituie o derogare de la regimul general aplicabil în cazul scoaterii definitive a unor suprafețe din fondul forestier național, existând posibilitatea ca instituirea unei astfel de excepții să confere un avantaj anumitor beneficiari (cum ar fi: proprietarii de rețele de energie din surse regenerabile, proprietarii de parcuri recreative, tematice și/sau educaționale etc.), caz în care aceasta poate să implice elemente de natura ajutorului de stat.

Prin urmare, **propunem introducerea în cadrul dispozițiilor finale ale legii a unei prevederi cu următorul cuprins: „Punerea în practică a măsurilor de sprijin instituite în prezenta lege se va face cu respectarea procedurilor naționale și comunitare în domeniul ajutorului de stat”.**

În ceea ce privește dispozițiile **art. 60 alin. (5) lit. f) și g)** prin care au fost introduse pragul maxim de 30% la achiziția/procesarea de masă lemnoasă din fondul forestier național, respectiv dreptul de preempțiune pentru producătorii din industria mobilei la cumpărarea de masă lemnoasă, Consiliul Concurenței apreciază că aceste prevederi pot fi de natură a afecta concurența și propune **eliminarea** acestora din următoarele motive:

1. În *Expunerea de motive*, introducerea acestor noi dispoziții prin care se intervine în operațiuni de piață, respectiv vânzarea masei lemnoase din fondul forestier național, **nu este motivată** de apărarea unui interes public major (ca de exemplu: considerente de protecția mediului înconjurător), astfel încât aceste măsuri să poată beneficia de o derogare de la reglementările legale în domeniul concurenței.
2. Analizată prin prisma prevederilor legale în materia concurenței, această limitare a cantității de masă lemnoasă (30% din volumul dintr-un sortiment industrial de masă lemnoasă din fiecare specie achiziționat de către un operator/grup de operatori) **reprezintă o barieră** pe piața comercializării masei lemnoase, fiind de natură să limiteze posibilitatea operatorilor economici/grupurilor de operatori economici de a achiziționa sau procesa masă lemnoasă, ceea ce poate afecta concurența care trebuie să se exercite cu ocazia licitațiilor pentru vânzarea masei

lemnoase din fondul forestier național. Totodată, limitarea cantității de masă lemnoasă care poate fi achiziționată de către un operator/grup de operatori din fondul forestier proprietate publică ar putea reprezenta un avantaj pentru unii operatori, în condițiile în care se poate demonstra că statul renunță la niște venituri pe care le-ar fi obținut în absența acestui prag. Pe de altă parte, atragem atenția asupra faptului că menținerea unei limitări la achiziția/procesarea de masă lemnoasă din fondul forestier național ar putea reprezenta o încălcare a Tratatului de Funcționare a Uniunii Europene în ceea ce privește libera circulație a mărfurilor, ce poate avea ca posibilă consecință declanșarea procedurii de infringement împotriva României.

3. De asemenea, favorizarea sectorului producției de mobilă în detrimentul altor sectoare care achiziționează/procesează masă lemnoasă sub formă de lemn fasonat poate avea **impact anticoncurențial prin limitarea libertății comerțului sau stabilirea unor condiții discriminatorii** pentru activitatea întreprinderilor pe piața valorificării masei lemnoase din fondul forestier proprietate publică.

Totodată, vă informăm că autoritatea de concurență a solicitat Departamentului pentru Ape, Păduri și Piscicultură să fie consultată cu privire la legislația secundară ce urmează a fi elaborată în aplicarea Codului silvic, pentru evitarea apariției ulterioare a unor probleme de natură să contravină legislației în domeniul concurenței, inclusiv al ajutorului de stat.

Față de cele prezentate mai sus, autoritatea de concurență își exprimă îngrijorarea față de efectele intrării în vigoare a Legii, în forma adoptată în data de 25.02.2015.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. Chiritoiu
Președinte

