

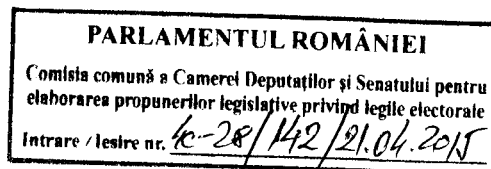


Parlamentul României

Senat

Comisia comună a Camerei Deputaților și Senatului pentru elaborarea propunerii legislative privind alegerea Camerei Deputaților și a Senatului, a Președintelui României, alegerile autorităților administrației publice locale, finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale

Nr. 4C128/142/21.04.2015



RAPORT

asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale

Comisia comună a Camerei Deputaților și Senatului pentru elaborarea propunerii legislative privind alegerea Camerei Deputaților și a Senatului, a Președintelui României, alegerile autorităților administrației publice locale, finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale a fost sesizată prin adresa nr. **Plx 95/2014 din data de 21.10.2013, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale**, inițiată de domnii deputați Drăghici Mircea-Gheorghe și Neacșu Marian din partea Grupului Parlamentar al PSD – Camera Deputaților, domnul deputat Gereș Andrei Dominic și domnul senator Puiu Hașotti din partea Grupurilor Parlamentare ale PNL și de domnul senator Ilie Sârbu, de doamnele senator Firea Gabriela și Federovici Doina-Elena din partea Grupului Parlamentar al PSD - Senat.**

Legea a fost retrimisă la comisie în virtutea prerogativelor constituționale ale Președintelui României de retrimiteri a legii în Parlament spre reexaminare, care își găsesc temeiul juridic în art.77 alin.(2) din Constituția României.

Întrunită în ședința din 21.04.2014, comisia a analizat cererea de reexaminare și a hotărât cu unanimitate de voturi întocmirea unui raport de admitere, cu amendamente admise cuprinse în anexa la raport.

Precizăm că în **data de 09 Februarie 2015** propunerea legislativă a fost trimisă spre dezbateri comisiei comune înființate pentru analizarea și armonizarea legilor electorale.

Ca urmare a celor două ședințe comune din data de **cinci martie 2015** și **nouă martie 2015** s-a hotărât întocmirea unui **raport de admitere cu amendamente admise și respinse care a fost adoptat de Plenul Camerei Deputaților și trimis spre examinare și promulgare Președintelui României.**

În cererea de reexaminare s-au ridicat și aspecte procedurale. Cităm din cererea de reexaminare: „**practic modificările și completările aduse ca urmare a acceptării amendamentelor depuse în Comisia comună au schimbat însăși substanța inițiativei legislative în forma adoptată de Camera Deputaților față de cea dezbătută de Senat**”.

Pentru a se respecta procedura parlamentară acest proiect de lege va fi dezbătut de Senat ca Primă Cameră sesizată și de Camera Deputaților, Cameră Decizională.

Comisia comună în ședința din 21.04.2015 a analizat **cererea de reexaminare** și a hotărât cu **unanimitate de voturi** întocmirea unui **raport de admitere** cu amendamente admise cuprinse în anexa la raport.

Comisia comună a Camerei Deputaților și Senatului pentru elaborarea propunerii legislative privind alegerea Camerei Deputaților și a Senatului, a Președintelui României, alegerile autorităților administrației publice locale, finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale supune spre dezbateri și adoptare, **Plenului Senatului, raportul de admitere cu amendamente admise și proiectul de lege.**

Cererea de reexaminare la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale urmează a fi adoptată potrivit art.76 alin. (1) din Constituția României.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

Președinte,
Voicu Mihai Alexandru



Secretar,
Márton Árpád-Francis



Secretar,
Varujan Pambuccian



Anexă Amendamente admise cu privire la Cererea de reexaminare a Legii nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale

Nr. Crt.	Legea nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale	Amendamente cerere de reexaminare	Observații
1.	<p><i>1. Articolul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:</i> Art. 1. - (1) Prezenta lege reglementează finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și controlul finanțării activității partidelor politice și a campaniilor electorale. (2) Principiile finanțării activității partidelor politice și a campaniilor electorale sunt următoarele: a) principiul legalității; b) principiul egalității de șanse; c) principiul transparenței veniturilor și a cheltuielilor; d) principiul independenței partidelor politice și a candidaților; e) principiul integrității competiției politice și electorale.</p>	<p>1. Litera d) a articolului 1 se modifică și va avea următorul conținut: d) principiul independenței partidelor politice și a candidaților față de finanțatori;</p>	<p>Amendament adoptat în ședința din 21.04 de către membrii Comisiei comune.</p>
2.	<p><i>2. Articolul 3 se modifică și va avea următorul cuprins:</i> Art. 3. – (1) Sursele de finanțare a activității unui partid politic sunt: a) cotizații ale membrilor de partid; b) donații, legate și alte liberalități; c) venituri provenite din activități proprii, conform art. 12; d) subvenții de la bugetul de stat. e) împrumuturi în bani de la persoane fizice și juridice. (2) Partidele politice pot contracta împrumuturi în bani</p>	<p>2. După alin (2) se introduc trei noi alineate după cum urmează:</p>	<p>Amendament adoptat în ședința din 21.04 de către membrii Comisiei comune.</p>

	<p>numai prin acte autentice notariale, sub sancțiunea nulității absolute, însoțite de documente de predare-primire, în contract prevăzându-se modul și termenul de restituire al acestora.</p> <p>(3) Împrumuturile care au o valoare mai mare de 100 de salarii de bază minime brute pe țară se supun condițiilor de publicitate prevăzute la art. 9.</p> <p>(4) Acordarea de împrumuturi de către partide politice, alianțe politice sau electorale și candidați independenți către persoane fizice sau juridice este interzisă.</p> <p>(5) Partidele politice și organizațiile teritoriale ale acestora, inclusiv cele constituite la nivelul sectoarelor municipiului București, au obligația de a-și organiza contabilitate proprie, conform reglementărilor contabile aplicabile.</p> <p>(6) Operațiunile de încasări și plăți ale partidelor politice și ale organizațiilor teritoriale ale acestora se efectuează prin conturi bancare, în lei și în valută, deschise la bănci cu sediul în România și în numerar potrivit legii.”</p> <p>(7) Veniturile realizate din activitățile prevăzute la alin. (1) lit. c) sunt scutite de impozite și taxe.</p>	<p>(2)¹ termenul de restituire prevăzut la alin. (2) nu poate fi mai mare de 3 ani.</p> <p>(2)² Împrumuturile în bani și restituirea acestora se pot face numai prin virament bancar.</p> <p>(2)³ Împrumuturile în bani care nu sunt restituite în termenul prevăzut la alin. (2)¹ se constituie în donații cu respectarea prevederilor referitoare la acestea.</p>	
3.	<p>3. După art.5 se introduc trei noi articole art. 5¹-5³ cu următorul conținut:</p> <p>Art. 5². – (1) Donațiile care au ca obiect imobile cu destinația de sedii ale partidelor politice sunt exceptate de la condițiile prevăzute la art. 5 alin.(2), (3), (4) și (5).</p> <p>(2) Donațiile în bani cu sarcina de a achiziționa clădiri cu destinația de sediu al partidului politic sunt exceptate de la condițiile prevăzute la art. 5 alin.(2), (3), (4) și (5).</p> <p>(3) Partidul politic are obligația de a îndeplini sarcina prevăzută la alin. (2) în termenul și condițiile prevăzute de contractul de donație.</p>	<p>3. După alin (3) al art. 5² se introduc două noi alineate după cum urmează:</p> <p>(3)¹ termenul de îndeplinire al sarcinii prevăzut la alin. (3) nu poate fi mai mare de 2 ani.</p> <p>(3)² neîndeplinirea termenului prevăzut la alin (3)¹ atrage după sine anularea excepțiilor prevăzute la alin (1) și (2).</p>	Amendament adoptat în ședința din 21.04 de către membrii Comisiei comune.
4.	4. Articolul 9 se modifică și va avea următorul	4. La articolul 9 alineatul (2) se modifică și va avea	Amendament

	<p>cuprins: Art. 9. - (1) Partidele politice au obligația de a publica în Monitorul Oficial al României, Partea I, lista persoanelor fizice și juridice care au făcut în anul fiscal precedent donații a căror valoare cumulată depășește 10 salarii de bază minime brute pe țară, lista persoanelor fizice și juridice care au acordat împrumuturi a căror valoare depășește 100 de salarii de bază minime brute de țară, precum și suma totală a donațiilor confidentiale, respectiv suma totală a împrumuturilor cu o valoare de sub 100 de salarii de bază minime pe țară primite, până la data de 30 aprilie a anului următor.</p> <p>(2) Lista prevăzută la alin. (1) trebuie să conțină următoarele elemente:</p> <p>a) pentru persoanele fizice: numele și prenumele donatorului, cetățenia, valoarea, felul donației și data la care a fost efectuată;</p> <p>b) pentru persoanele juridice: denumirea, sediul, naționalitatea, codul unic de înregistrare, valoarea, felul donației și data la care a fost efectuată donația.”</p>	<p>următorul cuprins: Art. 9. –</p> <p>(2) Lista prevăzută la alin. (1) trebuie să conțină următoarele elemente:</p> <p>a) pentru persoanele fizice: numele și prenumele donatorului sau împrumutătorului, cetățenia, valoarea, felul donației sau împrumutului și data la care a fost efectuată donația sau împrumutul. În cazul împrumutului se va menționa și termenul de restituire al acestuia;</p> <p>b) pentru persoanele juridice: denumirea, sediul, naționalitatea, codul unic de înregistrare, valoarea, felul donației sau a împrumutului și data la care a fost efectuată donația sau împrumutul. În cazul împrumutului se va menționa și termenul de restituire al acestuia.”</p>	<p>adoptat în ședința din 21.04 de către membrii Comisiei comune.</p>
5.	<p>5. La articolul 11, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) Acceptarea donațiilor din partea altor state ori a organizațiilor din străinătate, precum și din partea persoanelor fizice care nu au cetățenia română sau de către persoane juridice de altă naționalitate decât cea</p>	<p>5. La articolului 11 alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(3) Donațiile prevăzute la alin. (2) se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, până la data de 30 aprilie a anului următor.</p>	<p>Amendament adoptat în ședința din 21.04 de către membrii Comisiei comune.</p>

	română este interzisă, cu excepția celor permise de la cetățenii statelor membre ale Uniunii Europene care au domiciliul în România și dețin calitatea de membru al partidului politic căruia i-a acordat donația.”		
6.		6. La articolul 13 alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins: (4) Partidele politice au obligația de a publica în Monitorul Oficial al României, Partea I, cuantumul total al sumelor ce fac obiectul alin. (1), până la data de 30 aprilie a anului următor.	Amendament adoptat în ședința din 21.04 de către membrii Comisiei comune.
7.	7. Articolul 18 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 18 –(1) Subvenția de la bugetul de stat se varsă lunar, prin bugetul Autorității Electorale Permanente, într-un cont special deschis de către fiecare partid politic. Veniturile din subvenții de la bugetul de stat se reflectă distinct în evidența contabilă a partidelor politice. (2) La nivelul Autorității Electorale Permanente se constituie un compartiment specializat pentru alocarea subvenției de la bugetul de stat. (3) Subvențiile de la bugetul de stat acordate partidelor politice nu sunt supuse executării silite prin poprire.”	7. La articolul 18 alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 18 – (3) Subvențiile de la bugetul de stat acordate partidelor politice au statut de afecțiune specială și nu sunt supuse executării silite prin poprire.	Amendament adoptat în ședința din 21.04 de către membrii Comisiei comune.
8.		8. Articolul 27 se abrogă.	Amendament adoptat în ședința din 21.04 de către membrii Comisiei comune.
9.	9. Alineatul (2) al articolului 35 se abrogă.	9. La articolul 35 alineatul (2) va avea următorul cuprins: (2) Controlul privind subvențiile de la bugetul de stat	Amendament adoptat în ședința din 21.04 de către

		va fi efectuat în mod simultan și de Curtea de Conturi, conform dispozițiilor Legii nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, cu modificările ulterioare.	membrii Comisiei comune.
10.	<p>10. La articolului 35 după alineatul (3) se introduc două noi alineate, alineatele (3¹) și (3²) cu următorul cuprins:</p> <p>(3¹) Personalul Autorității Electorale Permanente cu atribuții în materia finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale, conform fișei postului, beneficiază de un spor de 30% din salariul de bază.</p> <p>(3²) În exercitarea atribuțiilor de serviciu, personalul cu atribuții de control din cadrul Departamentului de control al finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale este investit cu exercițiul autorității publice și beneficiază de protecție potrivit legii.</p>	<p>10. La articolului 35 alineatul (3¹) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(3¹) Întreg personalul Autorității Electorale Permanente beneficiază de un spor pentru complexitate a muncii de 30%, aplicat la salariul de bază brut lunar. Prevederile art.22 alin.(1) din Legea 284 din 2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice cu modificările și completările ulterioare nu se aplică Autorității Electorale Permanente.</p>	Amendament adoptat în ședința din 21.04 de către membrii Comisiei comune.
11.	<p>11. După articolul 35 se introduce un nou articol, art. 35¹ cu următorul cuprins:</p> <p>Art. 35¹. - (1) Pentru a verifica legalitatea veniturilor și cheltuielilor partidelor politice, Autoritatea Electorală Permanentă poate solicita documente și informații de la persoanele fizice și juridice care au prestat servicii, gratuit sau contra cost partidelor politice, precum și de la orice instituție publică.</p> <p>(2) Persoanele fizice și juridice prevăzute la alin. (1) au obligația să pună la dispoziția reprezentanților Autorității Electorale Permanente documentele și informațiile solicitate.</p> <p>(3) Partidele politice au obligația de a permite</p>	<p>11. La articolul 35 alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 35¹. –</p>	Amendament adoptat în ședința din 21.04 de către membrii Comisiei comune.

	<p>accesul organelor de control ale Autorității Electorale Permanente în sediile lor.</p> <p>(4) Partidele politice și persoanele prevăzute la alin. (1) au obligația de a prezenta Autorității Electorale Permanente toate documentele și informațiile solicitate în termen de cel mult 15 zile de la data solicitării.</p>	<p>(4) Documentele și informațiile pe care le poate solicita Autoritatea Electorală Permanentă pot fi în legătură exclusiv cu activitățile partidelor politice care privesc obținerea de venituri și realizarea de cheltuieli.</p>	
12.	<p>12. Articolul 36 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 36 .- „(1) Anual și ori de câte ori este sesizată, Autoritatea Electorală Permanentă verifică pentru fiecare partid respectarea prevederilor legale referitoare la veniturile și cheltuielile partidelor politice.</p> <p>(2) Autoritatea Electorală Permanentă poate fi sesizată de către orice persoană care prezintă dovezi cu privire la nerespectarea prevederilor legale referitoare la finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale.</p> <p>(3) Raportul anual se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, și pe pagina de internet a Autorității Electorale Permanente, până la data de 31 martie a anului următor.</p> <p>(4) Autoritatea Electorală Permanentă poate controla respectarea prevederilor legale referitoare la finanțarea partidelor politice și atunci când există suspiciuni de încălcare a prevederilor legale privitoare la finanțarea partidelor, la sesizarea oricăror persoane interesate sau din oficiu.</p> <p>(5) În cazul în care în cadrul controlului efectuat de către Autoritatea Electorală Permanentă privind respectarea prevederilor legale referitoare la finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale apar</p>	<p>12. La articolul 36 alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 36 - (3) Raportul anual se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, și pe pagina de internet a Autorității Electorale Permanente, până la data de 30 aprilie a anului următor.</p>	<p>Amendament adoptat în ședința din 21.04 de către membrii Comisiei comune.</p>

<p>suspiciuni privind săvârșirea unor fapte de natură penală, Autoritatea Electorală Permanentă sesizează organele de urmărire penală.</p> <p>(6) Rezultatele fiecărui control efectuat se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, și pe pagina de internet a Autorității Electorale Permanente, în termen de 45 zile de la efectuare.</p>		
---	--	--

Președinte,

