



Către

**TRIBUNALUL BUCUREȘTI**  
**SECȚIA A II-A CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI FISCAL**

**DOMNULE PREȘEDINTE,**

T. me. 16.04.15  
C. 24 Fondlea

Subscrisa, **Asociația Ad Astra**, înregistrată în Registrul Special al Asociațiilor și Fundațiilor sub nr. 3089/A/2002, acordat la 29.07. 2002. cu sediul în str. Mihai Bravu sector 2, București, telefon e-mail: office@ad-astra.ro, cont bancar nr.

deschis la ING Bank N.V. Amsterdam - Sucursala București Bd. Iancu de Hunedoara nr. 48, Sector 1, 011745, București, România, CIF reprezentată legal de Mihai Miclăuș, membru în Consiliul Director al Asociației, și convențional de Anca Vlăduță – Cabinet de avocat, având **sediul ales pentru comunicarea actelor de procedură la Anca Vlăduță – Cabinet de avocat, cu sediul în** persoana împuternicită cu primirea actelor de procedură fiind Anca Vlăduță

În contradictoriu cu **Ministerul Educației și Cercetării Științifice - Autoritatea Națională pentru Cercetare Științifică și Inovare**, cu sediul în str. Mendeleev, nr. 21-25, cod 010362, sector 1, București, telefoane: +40-21-319.23.26 / +40-21-319.23.27 / +40-21-319.23.28, fax: +40-21-312.66.17, e-mail: media@ancs.ro<sup>2</sup>

În temeiul art. 22 din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, formulăm prezenta

### PLÂNGERE

**Prin care solicităm**

1. **Constatarea caracterului public al informației solicitate de subscrisa și obligarea pârâtei să comunice în scris către subscrisa, în termenul fixat de instanță, următoarea informație de interes public:**

**Bugetul total alocat subprogramului care face obiectul competiției *Proiecte de cercetare pentru stimularea constituirii de tinere echipe de cercetare independente - tip TE*, din programul Resurse Umane, din Planul Național de Cercetare-Dezvoltare și Inovare**

<sup>1</sup> Subscrisa nu avem număr de fax

<sup>2</sup> Datele de contact ale pârâtei, la care subscrisa are acces, sunt cele disponibile la adresa <http://www.research.ro/ro/content/contact>

**2007-30 iunie 2014-PNII, aprobat prin Ordinul nr. 631 din 10.11.2014 al Ministrului delegat pentru învățământ superior, cercetare științifică și dezvoltare tehnologică;**

## **2. Obligarea pârâtei la plata cheltuielilor de judecată**

Pentru următoarele motive:

### **I. Prezentarea situației de fapt. Subscrisa am solicitat informația de interes public pârâtei autorități publice. Pârâta nu a furnizat subscrisei informația de interes public solicitată**

Subscrisa am formulat către Ministerul Educației Naționale – Cabinetul Ministerului Delegat pentru Învățământ Superior, Cercetare Științifică și Dezvoltare Tehnologică<sup>3</sup> o cerere de acces la informații de interes public, prin care am solicitat să ni se pună la dispoziție informația de interes public privind Bugetul total alocat subprogramului care face obiectul competiției *Proiecte de cercetare pentru stimularea constituirii de tinere echipe de cercetare independente - tip TE*, din programul Resurse Umane, din Planul Național de Cercetare-Dezvoltare și Inovare 2007-30 iunie 2014-PNII, aprobat prin Ordinul nr. 631 din 10.11.2014 al Ministrului delegat pentru învățământ superior, cercetare științifică și dezvoltare tehnologică.

Având în vedere lipsa vreunui răspuns din partea Ministerului, subscrisa am formulat, la data de 12.01.2015, o reclamație administrativă, înregistrată la MECS – ANCSI sub nr. 15047-II/13.01.2015.

MECS – ANCSI a formulat, față de reclamația administrativă depusă de subscrisa, răspunsul tardiv înregistrat la Minister sub nr. 197/TP/02.02.2015, fără însă a comunica subscrisei informația de interes public solicitată.

Subscrisa, în încercarea de a primi un răspuns la solicitarea privind informația de interes public, am transmis, la data de 06.02.2015 un e-mail către MECS – ANCSI, prin care am oferit din nou argumentele legale pentru care se impune comunicarea informației solicitate. Subscrisa am primit pe e-mailul asociației, la data de 10.02.2015, un nou răspuns nesatisfăcător de la autoritate, înregistrat la MECS sub nr. 10104/10.02.2015. Urmare a acestui răspuns, am comunicat pe e-mail cu dna consilier XXXXXXXXXXXX, însă nici dumneaei nu ne-a oferit informația de interes public solicitată.

Astfel, subscrisa am primit de la autoritate răspunsuri tardive, prin care însă nu ni s-a comunicat informația de interes public solicitată.

---

<sup>3</sup> Începând cu data de 17 decembrie 2014, denumirea oficială a Ministerului s-a schimbat din Ministerul Educației Naționale în Ministerul Educației și Cercetării Științifice, conform art. 4 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 86/2014 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicat în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 920 din 17 decembrie 2014. Totodată, conform art. 4 alin. (2) din OUG 86/2014, Ministerul Educației și Cercetării Științifice își realizează, în calitate de autoritate de stat pentru cercetare-dezvoltare și inovare, atribuțiile în domeniul cercetării științifice prin Autoritatea Națională pentru Cercetare Științifică și Inovare, care se înființează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea ministerului.



## **II. Informația solicitată de subscrisa este de interes public**

Informația pe care subscrisa o solicităm – respectiv Bugetul total alocat subprogramului care face obiectul competiției *Proiecte de cercetare pentru stimularea constituirii de tinere echipe de cercetare independente - tip TE*, din programul Resurse Umane, din Planul Național de Cercetare-Dezvoltare și Inovare 2007-30 iunie 2014-PNII – vizează lansarea competiției 2014 pentru Subprogramul antemenționat, lansare aprobată prin Ordinul nr. 631 din 10.11.2014 emis de Ministrului Delegat pentru Învățământ Superior, Cercetare Științifică și Dezvoltare Tehnologică.

Potrivit art. 6 din Anexa la OMEN 631/10.11.2014

### ***6. Buget***

***Finanțarea maximă acordată pentru un proiect cu o durată de 24 luni este de 550.000 lei.***

Subprogramul *Proiecte de cercetare pentru stimularea constituirii de tinere echipe de cercetare independente* a fost lansat în modalitatea atribuirii unui contract de finanțare în sistem competițional, modalitate reglementată de art. 41 și următoarele din Normele metodologice privind contractarea, finanțarea, monitorizarea și evaluarea programelor, proiectelor de cercetare-dezvoltare și inovare și a acțiunilor cuprinse în Planul național de cercetare-dezvoltare și inovare aprobate de HG nr. 1265/2004.

### **A. Potrivit Legii 544/2001, informația solicitată este de interes public, întrucât nu este încadrată în categoria informațiilor exceptate de la accesul liber al cetățenilor**

Informația solicitată de subscrisa nu se încadrează printre cele prevăzute de art. 12 alin. 1 din Legea nr. 544/2001, articol ce enumeră tipurile de informații care nu sunt supuse regimului de acces liber la informații.

Potrivit art. 12 alin. 1 din Legea 544/2001

*(1) Se exceptează de la accesul liber al cetățenilor, prevăzut la art. 1 și, respectiv, la art. 11<sup>1</sup>, următoarele informații::*

- a) informațiile din domeniul apărării naționale, siguranței și ordinii publice, dacă fac parte din categoriile informațiilor clasificate, potrivit legii;*
- b) informațiile privind deliberările autorităților, precum și cele care privesc interesele economice și politice ale României, dacă fac parte din categoria informațiilor clasificate, potrivit legii;*
- c) informațiile privind activitățile comerciale sau financiare, dacă publicitatea acestora aduce atingere principiului concurenței loiale, potrivit legii;*
- d) informațiile cu privire la datele personale, potrivit legii;*
- e) informațiile privind procedura în timpul anchetei penale sau disciplinare, dacă se periclitează rezultatul anchetei, se dezvăluie surse confidențiale ori se pun în pericol viața, integritatea corporală, sănătatea unei persoane în urma anchetei efectuate sau în curs de desfășurare;*
- f) informațiile privind procedurile judiciare, dacă publicitatea acestora aduce atingere asigurării unui proces echitabil ori interesului legitim al oricărui dintre părțile implicate în proces;*

*g) informațiile a caror publicare prejudiciază măsurile de protecție a tinerilor.*

Prin urmare, informația solicitată de subscrisa aparține categoriei informațiilor supuse regimului accesului liber.

Mai mult, Legea nr. 544/2001 prevede în mod expres, la art. 5 alin. (1), ce informații de interes public trebuie comunicate din oficiu, iar *bugetul* se încadrează în această categorie a informațiilor asupra cărora autoritatea are obligația de a le comunica din oficiu. Astfel, potrivit art. 5 alin. (1) din Legea 544/2001:

*Art. 5 (1) e) sursele financiare, bugetul și bilanțul contabil*

## **B. Normele metodologice aprobate de HG 1265/2004 prevăd caracterul public al informației solicitate de subscrisa**

Normelor metodologice privind contractarea, finanțarea, monitorizarea și evaluarea programelor, proiectelor de cercetare-dezvoltare și inovare și a acțiunilor cuprinse în Planul național de cercetare-dezvoltare și inovare, aprobate de HG 1265/2004, impun condiția ca anunțul public realizat pentru competițiile de proiecte să conțină informații despre bugetul total alocat competiției.

Potrivit art. 41 alin. (1) pct. 2 lit. a) din Normele metodologice aprobate de HG 1265/2004

*Art. 41 În cazul evaluării propunerilor de proiecte, conform prevederilor art. 8, anunțul public are următoarea structură-cadru:[...]*

*2. prezentarea programului:*

*a) scopul și obiectivele programului, durata și fondurile publice alocate cu această destinație; [...]*

Precum am arătat în secțiunea II), la art. 6 din Anexa la OMEN 631/10.11.2014 este indicată finanțarea maximă pentru proiectul în cauză:

*6. Buget*

*Finanțarea maximă acordată pentru un proiect cu o durată de 24 luni este de 550.000 lei.*

La Anexa 1 a Normelor metodologice aprobate de HG 1265/2004 se definește, la punctul 2, noțiunea de *bugetul proiectelor*

*2. bugetul proiectelor - valoarea totală și, după caz, defalcată pe proiecte a contractelor de finanțare subsidiare pe care conducătorul de program se angajează, prin contractul de finanțare principal, să le încheie pentru atribuirea conducerii respectivelor proiecte. Bugetul proiectelor este prevăzut sub acest titlu în specificația financiară a contractului de finanțare principal, în care conducătorul de program/proiect are calitatea de contractor;*

Conform art. 57 din Normele metodologice aprobate de HG 1265/2004, bugetul alocat trebuie cunoscut în quantumul său total, astfel încât să poată fi făcută negocierea contractelor de finanțare câștigătoare până la concurența valorii fondurilor publice alocate

*Art. 57 Pe baza listei elaborate, avizate și aprobate potrivit prevederilor art. 53-55 și în limita fondurilor publice alocate cu această destinație programului sau, după caz,*



*subprogramului care face obiectul competiției, autoritatea contractantă desfășoară negocierea contractului de finanțare pentru fiecare proiect, în ordinea din listă, până la concurența valorii fondurilor publice alocate cu această destinație. Negocierea fiecărui contract de finanțare urmărește structura bugetului solicitat, în măsura în care acesta este justificat, precum și recomandările făcute de experții evaluatori.*

Prin urmare, toate prevederile mai sus citate impun cunoașterea bugetului total alocat pentru competiție încă de la momentul formulării anunțului public.

Învederăm instanței că Anexa la Ordinul nr. 631/10.11.2014 prevede la art. 6 – ce are denumirea marginală *Buget* - doar cuantumul finanțării maxime alocate pentru fiecare proiect.

Prin urmare, informația pe care subscrisa o cerem lipsește, cererea noastră fiind astfel întemeiată.

### **III. Informația de interes public solicitată de subscrisa nu a fost furnizată de pârâta autoritate publică**

Subscrisa nu am primit în termenul legal niciun răspuns față de reclamația administrativă înregistrată la pârâta sub nr. 15047-II/13.01.2015, iar, prin răspunsurile comunicate ulterior termenului legal, pârâta MECS – ANCSI nu ne-a furnizat informația solicitată.

Contrar afirmațiilor pârâtei din Răspunsul nr. 197/TP/02.02.2015, art. 41 pct. 2 lit. a) din Normele metodologice aprobate de HG 1265/2004 prevede obligativitatea furnizării prin anunț public a fondurilor publice alocate programului, iar sintagma *fondurile publice alocate* nu este echivalentă cu sintagma *finanțarea maximă* care se regăsește în pachetul de informații aferent competiției aprobate – respectiv în Ordinul 631/10.11.2014.

Mai mult, din prevederile art. 57 din Normele metodologice aprobate de HG 1265/2004 reiese intenția legiuitorului de a include în pachetul de informații și bugetul total aferent competiției de proiecte. Astfel, conform art. 57, după ce este întocmită lista cu propunerile de proiecte și punctajul obținut de fiecare dintre acestea, autoritatea trece la negocierea contractelor în limita fondurilor alocate.

Este evident că autoritatea nu ar putea face aplicarea art. 57 din Normele metodologice aprobate de HG 1265/2004 dacă nu ar cunoaște cuantumul total al *fondurilor publice alocate*, aceleași fonduri publice alocate despre care am arătat că trebuie să fie conținute în pachetul de informații.

Totodată, din răspunsurile furnizate de autoritatea pârâtă rezultă că aceasta nu contrazice faptul că pachetul de informații trebuie să conțină bugetul total al competiției, ci se mulțumește doar să menționeze că acest buget urmează să fie prevăzut.

În egală măsură, trimiterea pe care pârâta o face la Legea 186/2014 a bugetului de stat pe anul 2015 este irelevantă, deoarece această lege nu conține bugetul total al competiției<sup>4</sup>, deci nu

---

<sup>4</sup> Bugetul de stat aprobat prin Legea 186/2014 conține o linie bugetară globală pentru întreg anul 2015, de tipul *Finanțarea proiectelor de cercetare-dezvoltare și inovare*.

acoperă viciul care se regăsește în Ordinul de aprobare a competiției pentru Subprogramul *Proiecte de cercetare pentru stimularea constituirii de tinere echipe de cercetare independente*.

Prin urmare, considerăm că nu am primit răspunsul la solicitarea subscrisei de informații publice, în speță nu ni s-a comunicat bugetul total al competiției pentru Subprogramul *Proiecte de cercetare pentru stimularea constituirii de tinere echipe de cercetare independente*, deși legislația indicată în secțiunea II) impune în mod obligatoriu prevederea acestui buget.

#### **IV. Prin nefurnizarea informației de interes public solicitate de subscrisa, autoritatea a încălcat dreptul subscrisei la informațiile de interes public**

Am arătat în secțiunea II) că informația solicitată de subscrisa este de interes public. Potrivit art. 7 din Legea nr. 544/2001, autoritatea este obligată să comunice un răspuns în termen de 10 zile. Pentru că nu am primit niciun răspuns, subscrisa am formulat reclamație administrativă. Prin răspunsurile primite de la autoritate, tardive raportat la data formulării reclamației administrative, subscrisa nu am primit informația de interes public solicitată.

În temeiul art. 453 din Codul procedură civilă, solicităm obligarea pârâtei la plata cheltuielilor de judecată.

**Pentru toate motivele arătate mai sus, solicităm**

- 1. Constatarea caracterului public al informației solicitate de subscrisa și obligarea pârâtei să comunice în scris către subscrisa, în termenul fixat de instanță, următoarea informație de interes public:**

**Bugetul total alocat subprogramului care face obiectul competiției *Proiecte de cercetare pentru stimularea constituirii de tinere echipe de cercetare independente - tip TE*, din programul Resurse Umane, din Planul Național de Cercetare-Dezvoltare și Inovare 2007-30 iunie 2014-PNII, aprobat prin Ordinul nr. 631 din 10.11.2014 al Ministrului delegat pentru învățământ superior, cercetare științifică și dezvoltare tehnologică;**

- 2. Obligarea pârâtei la plata cheltuielilor de judecată**

**În drept**, invocăm prevederile art. 22, art. 12 alin. 1, art. 5 alin. 1 din Legea 554/2004; art. 31 lit. a), art. 51 și art. 52 din Constituția României; art. 41 alin. (1) pct. 2 lit. a) și art. 57 din Normele metodologie aprobate de HG 1265/2004.

Potrivit art. 22 alin. 5 din Legea 544/2001, plângerea formulată de subscrisa este scutită de taxa de timbru.

Precizăm că pe rolul instanțelor de judecată nu există o altă cerere formulată de subscrisa reclamantă împotriva pârâtei, având același obiect și aceeași cauză.



**În probațiune**, solicităm admiterea probei cu înscrisuri, sens în care anexăm prezentei, în copie certificată pentru conformitate cu originalul, următoarele documente:

1. Cererea de acces la informații de interes public formulată de Ad Astra;
2. Reclamație administrativă înregistrată la MECS – ANCSI sub nr. 15047-II/13.01.2015, transmisă poștal de subscrisa, inclusiv chitanța care atestă data transmiterii plicului poștal și confirmarea de primire;
3. Răspunsul MECS – ANCSI față de reclamația administrativă, înregistrat la autoritate sub nr. 197/TP/02.02.2015, inclusiv e-mailul prin care a fost comunicat acest răspuns;
4. Răspunsul Ad Astra către MECS – ANCSI din data de 06.02.2015, inclusiv e-mailul prin care a fost comunicat acest răspuns către autoritate;
5. Răspunsul MECS înregistrat sub nr. 10104/10.02.2015, inclusiv e-mailul prin care a fost comunicat acest răspuns către Ad Astra;
6. Corespondența purtată între dna consilier i Ad Astra;
7. Extras din Registrul național al persoanelor juridice fără scop patrimonial înregistrat la Ministerul Justiției sub nr. 41250/20.05.2014, din care rezultă, conform pct. 10, calitatea de reprezentant al asociației a dlui Mihai Miclăuș;
8. Încheierea civilă nr. 2789/CC/2014 pronunțată la 13.03.2014 în cauza 4888/211/2014, inclusiv anexele acesteia: Cererea pentru înscrierea modificărilor Actului constitutiv și/sau statutului, Procesul-verbal al AGA a Asociației Ad Astra nr.2/20.02.2014, Tabelul semnături anexă la Procesul-verbal nr. 2/20.02.2014;
9. Certificat de înscriere a persoanei juridice fără scop patrimonial nr. 74/2002 din 27.04.2002 emis de Judecătoria Cluj-Napoca pentru Asociația Ad Astra;
10. Statutul Asociației Ad Astra;
11. Certificatul de înregistrare fiscală seria A nr. 1026054 emis de Ministerul Finanțelor Publice – ANAF;

Anexăm prezentei, în original, împuternicirea avocațială seria B nr. 2040911/2015.

Depunem prezenta acțiune, inclusiv anexele acesteia, în două exemplare, unul pentru instanță și unul în vederea comunicării către pârâtă.

Cu considerație,

**Asociația Ad Astra**  
prin avocat, Anca Vlăduță

