



Ad Astra

Asociație a cercetătorilor români din întreaga lume

www.ad-astra.ro • office@ad-astra.ro

Str. Mihai Bravu, Nr. 136, Ap. 7, Sector 2, București

Catre **MINISTERUL EDUCATIEI NATIONALE**
Cabinetul Ministrului Delegat Pentru Inavatamant Superior, Cercetare Stiintifica Si
Dezvoltare Tehnologica

Str. Gen. Berthelot 28-30, Sector 1, 010168, București

Data: 08.01.2015

Stimate domnule/Stimată doamnă,

Prin prezenta, subscrisa **Asociația Ad Astra**, formulez o reclamație administrativă, conform art 32 al Hotararii 123/2002 de aprobare a Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, întrucât la cererea depusă la registratura Ministerului Educației Naționale cu numărul 64.495/I/21.11/2014 nu am primit informațiile solicitate în termenul legal, stabilit de lege.

Documentul de interes public solicitat era următorul:

1. Bugetul total alocat subprogramului care face obiectul competiției "Proiecte de cercetare pentru stimularea constituirii de tinere echipe de cercetare independente- tip TE", din programul Resurse Umane, din Planul Național de Cercetare-Dezvoltare și Inovare, aprobat prin Ordinul nr. 631 din 10.11.2014 al Ministrului delegat pentru învățământ superior, cercetare științifică și dezvoltare tehnologică.

Documentul solicitat se încadrează în categoria informațiilor de interes public, din următoarele considerente:

Mai multe prevederi legislative din **Hotărârea de Guvern 1265/2007 de aprobare a normelor metodologice privind contractarea, finanțarea, monitorizarea și evaluarea programelor, proiectelor de cercetare-dezvoltare și inovare și a acțiunilor cuprinse în Planul național de cercetare-dezvoltare și inovare** impun ca anunțul public făcut pentru competițiile de proiecte trebuie să conțină informații despre bugetul total alocat competiției.

Art. 41 din Hotărâre menționează

Art. 41 În cazul evaluării propunerilor de proiecte, conform prevederilor art. 8, anunțul public are următoarea structură-cadru:[...]

2. prezentarea programului:

a) scopul și obiectivele programului, durata și fondurile publice alocate cu această destinație; [...]

Anexa 1 a aceleiași hotărâri definește la punctul 2 noțiunea de buget

2. bugetul proiectelor - valoarea totală și, după caz, defalcată pe proiecte a contractelor de finanțare subsidiare pe care conducătorul de program se angajează, prin contractul de finanțare principal, să le încheie pentru atribuirea conducerii respectivelor proiecte. Bugetul proiectelor este prevăzut sub acest titlu în specificația financiară a contractului de finanțare principal, în care conducătorul de program/proiect are calitatea de contractor;

Articolul 57 din HG 1265/2004 se referă și el la bugetul alocat, care trebuie cunoscut în cuantumul său total, astfel încât să poate fi făcută negocierea contractelor de finanțare câștigătoare până la concurența valorii fondurilor publice alocate

Art. 57 Pe baza listei elaborate, avizate și aprobate potrivit prevederilor art. 53-55 și în limita fondurilor publice alocate cu această destinație programului sau, după caz, subprogramului care face obiectul competiției, autoritatea contractantă desfășoară negocierea contractului de finanțare pentru fiecare proiect, în ordinea din listă, până la concurența valorii fondurilor publice alocate cu această destinație. Negocierea fiecărui contract de finanțare urmărește structura bugetului solicitat, în măsura în care acesta este justificat, precum și recomandările făcute de experții evaluatori.

Prin urmare, toate prevederile citate impun cunoașterea bugetului total alocat pentru competiție. Anexa la Ordinul nr. 631/10.11.2014 prevede la secțiunea 6 intitulată Buget doar cuantumul finanțării maxime alocate pe fiecare proiect, prin urmare informația pe care subscrisa o cerem lipsește, deci cererea noastră este întemeiată.

Prin prezenta, subscrisa, solicit revenirea asupra deciziei de a nu primi informațiile de interes public solicitate în scris/în format electronic, considerând că dreptul subscrisei la informație, conform legii, a fost lezat.

Vă mulțumesc pentru sollicitudine,
Asociația Ad Astra,
Mihai Miclaus, Membru în Consiliul Director al Asociației



AUTORITATEA NAȚIONALĂ PENTRU CERCETARE ȘTIINȚIFICĂ ȘI INOVARE

Domnului **Mihai Miclăuș**

Membru în Consiliul Director al Asociației Ad Astra

Stimate domnule Miclăuș,

Urmare adresei transmise de dumneavoastră în numele Asociației Ad Astra, înregistrată la MEN-Relații cu publicul cu nr. 15047-II/13.01.2015, cu privire la bugetul total alocat subprogramului care face obiectul competiției “Proiecte de cercetare pentru stimularea constituirii de tinere echipe de cercetare independente - tip TE”, desfășurată în anul 2014 în cadrul programului Resurse umane din Planul Național CDI 2007-2014, vă comunicăm următoarele:

- i) În conformitate cu prevederile art. 57 din HG 1265/2004, menționat și în adresa transmisă de dumneavoastră, negocierea contractelor de finanțare pentru proiectele câștigătoare se face în următoarele condiții:
- pe baza clasificării propunerilor de proiecte, respectiv a listelor elaborate, avizate și aprobate potrivit prevederilor art. 53-55 din HG-ul menționat;
 - în limita fondurilor publice alocate cu această destinație subprogramului respectiv.

Referitor la cele două procese menționate mai sus, respectiv clasificarea propunerilor de proiecte și alocarea detaliată a fondurilor publice pe programele Planului Național CDI, inclusiv pentru subprogramul “Stimularea constituirii de tinere echipe de cercetare independente” din programul Resurse umane, precizăm:

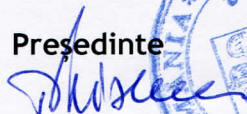
- procesul de evaluare a propunerilor de proiecte admise în competiție se află în curs de desfășurare;
 - volumul fondurilor publice alocate pentru finanțarea proiectelor câștigătoare, respectiv valoarea totală a bugetului alocat proiectelor respective, urmează să fie stabilită în funcție de:
 - rezultatele clasificării finale a propunerilor de proiecte;
 - în strictă corelare cu disponibilul care va fi determinat în funcție de limitele de cheltuieli bugetare pe capitole, subcapitole și titluri, distribuite în **regim multianual** pe perioada 2015-2018, așa cum au fost prevăzute prin Legea nr. 186/2014 a bugetului de stat pe anul 2015.
- ii) Așa cum s-a menționat și în adresa transmisă de dumneavoastră, valoarea totală a bugetului alocat proiectelor, termen definit la pct. 2

din Anexa 1 a HG 1265/2004, face obiectul contractului de finanțare principal, încheiat de autoritatea de stat pentru cercetare cu conducătorul de program în calitate de contractor. Acest buget urmează să fie defalcat ulterior prin contractele de finanțare subsidiare pe care conducătorul de program se angajează, prin contractul de finanțare principal, să le negocieze și să le încheie pentru atribuirea conducerii respectivelor proiecte.

Cu stimă,

Tudor PRISECARU

Președinte





Ad Astra

Asociație a cercetătorilor români din întreaga lume

www.ad-astra.ro • office@ad-astra.ro

Str. Mihai Bravu, Nr. 136, Ap. 7, Sector 2, București

București 6.02.2015

Stimate domnule Tudor Prisecaru,

Apreciem promptitudinea cu care ne-ați răspuns la reclamația administrativă cu nr. 15047-II formulată de Asociația Ad Astra în data de 13.01.2015. Față de răspunsul având nr. 197/T.P. din 2.02.2015 pe care ni l-ați transmis, avem în continuare unele comentarii și nelămuriri pe care sperăm să ni le rezolvați în cel mai scurt timp posibil.

Astfel, Ordinul 631/10.11.2014, care face obiectul cererii noastre de informații publice, aprobă lansarea competiției pentru Subprogramul “Proiecte de cercetare pentru stimularea constituirii de tinere echipe de cercetare independente” și trebuie să conțină toate informațiile necesare în vederea desfășurării competiției. Articolul care ne-a atras atenția este articolul 6 referitor la bugetul competiției, care prevede

6. Buget. *Finanțarea maximă acordată pentru un proiect cu o durată de 24 luni este de 550.000 lei.*

După cum știți, Subprogramul “Proiecte de cercetare pentru stimularea constituirii de tinere echipe de cercetare independente” a fost lansat în modalitatea atribuirii unui contract de finanțare în sistem competițional, modalitate reglementată de art. 41 și următoarele din Hotărârea 1265/2004.

Însuși articolul 41 al acestei hotărâri prevede faptul că informațiile competiției trebuie să includă și fondurile alocate pentru competiție

Art. 41 În cazul evaluării propunerilor de proiecte, conform prevederilor art. 8, anunțul public are următoarea structură-cadru:

1. denumirea și, după caz, acronimul programului pentru care se pot depune propuneri de proiecte;

2. prezentarea programului:

a) scopul și obiectivele programului, durata și fondurile publice alocate cu această destinație;

b) condițiile de eligibilitate a participanților; [...]

Articolul 41 pct. 2 lit. a) este obligatoriu, iar sintagma “fondurile publice alocate” nu este echivalentă cu sintagma “finanțarea maximă” care se regăsește în pachetul de informații aferent competiției aprobate. Din răspunsul pe care ni l-ați dat și din faptul că nu ați contraargumentat această susținere, deducem faptul că instituția dumneavoastră are aceeași interpretare față de art. 41 din Hotărârea 1265/2004.

Mai departe, pentru a întări faptul că legiuitorul a intenționat să includă în pachetul de informații și bugetul total aferent competiției de subprogram, am citat art. 57 din Hotărârea 1265/2004, care spune că, după ce este întocmită lista cu propunerile de proiecte și punctajul

obținut de fiecare dintre acestea, autoritatea trece la negocierea contractelor în limita fondurilor alocate.

Art. 57 Pe baza listei elaborate, avizate și aprobate potrivit prevederilor art. 53-55 și în limita fondurilor publice alocate cu această destinație programului sau, după caz, subprogramului care face obiectul competiției, autoritatea contractantă desfășoară negocierea contractului de finanțare pentru fiecare proiect, în ordinea din listă, până la concurența valorii fondurilor publice alocate cu această destinație. Negocierea fiecărui contract de finanțare urmărește structura bugetului solicitat, în măsura în care acesta este justificat, precum și recomandările făcute de experții evaluatori.

Este evident că autoritatea nu ar putea să facă aplicarea acestui articol dacă nu ar cunoaște cuantumul total al “fondurilor publice alocate”, aceleași fonduri publice alocate despre care am arătat că trebuie să fie continute în pachetul de informații.

Față de acest argument, în răspunsul dumneavoastră ne-ați comunicat că: Volumul fondurilor publice alocate pentru finanțarea proiectelor câștigătoare, respectiv valoarea totală a bugetului alocat proiectelor respective, urmează să fie stabilită în funcție de:

- Rezultatele clasificării finale a propunerilor de proiecte;
- În strictă corelare cu disponibilul care va fi determinat în funcție de limitele de cheltuieli bugetare pe capitole, subcapitole și titluri, distribuite în regimul multianual pe perioada 2015-2018, așa cum au fost prevăzute prin Legea nr. 186/2014 a bugetului de stat pe anul 2015.

În primul rând, în răspunsul dumneavoastră nu contraziceți faptul că pachetul de informații trebuie să conțină bugeul total al competiției, ci admiteți că acest buget urmează să fie prevăzut.

În al doilea rând, nu ne-ați argumentat de ce modalitatea de stabilire a volumului fondurilor publice se va face cu încălcarea Hotărârii 1265/2004, adică ulterior publicării pachetului de informații. Trimiterea pe care o faceți la Legea 186/2014 a bugetului de stat este irelevantă, deoarece această lege nu conține bugetul total al competiției¹, deci nu acoperă viciul care se regăsește în Ordinul de aprobare a competiției pentru Subprogramul “Proiecte de cercetare pentru stimularea constituirii de tinere echipe de cercetare independente”.

Din aceste motive, considerăm în continuare că nu am primit răspunsul la solicitarea subscrisei de informații publice, în speță nu ni s-a comunicat bugetul total al competiției pentru Subprogramul “Proiecte de cercetare pentru stimularea constituirii de tinere echipe de cercetare independente”, deși legislația citată impune în mod obligatoriu prevederea acestui buget.

Așteptăm răspunsul dvs. într-un termen pe care îl considerăm rezonabil, de cinci zile lucrătoare. În lipsa acestuia, vom recurge la căile legale pe care le avem la dispoziție pentru aflarea informației solicitate.

Cu considerație,

Asociația Ad Astra,

Mihai Miclăuș, Membru în Consiliul Director al Asociației

¹ Bugetul de stat aprobat prin Legea 186/2014 conține o linie bugetară globală pentru întreg anul 2015, de tipul “Finanțarea proiectelor de cercetare-dezvoltare și inovare”



MINISTERUL EDUCAȚIEI ȘI
CERCETĂRII ȘTIINȚIFICE

AUTORITATEA NAȚIONALĂ PENTRU CERCETARE ȘTIINȚIFICĂ ȘI INOVARE

Direcția generală politici și programe de cercetare, dezvoltare și inovare

10104/10.02.2015

Domnului Mihai Miclăuș

Membru în Consiliul Director al Asociației Ad Astra

Stimate domnule Miclăuș,

Referitor la adresa înaintată de dumneavoastră în numele Ad Astra în data de 6.02.2015 prin care ne transmiteți următoarele:

" considerăm în continuare că nu am primit răspunsul la solicitarea subscrisei de informații publice, în speță nu ni s-a comunicat bugetul total al competiției pentru Subprogramul "Proiecte de cercetare pentru stimularea constituirii de tinere echipe de cercetare independente", deși legislația citată impune în mod obligatoriu prevederea acestui buget",

subliniem referirea la volumul fondurilor publice alocate pentru finanțarea proiectelor câștigătoare, așa cum este prezentată în art. 57 din HG 1265/2004 menționat în adresa dumneavoastră. Articolul respectiv prevede faptul că finanțarea proiectelor câștigătoare se face *pe baza listelor aprobate "în limita fondurilor bugetare alocate"*.

Volumul efectiv al bugetului care se alocă se stabilește în urma aprobării listelor de proiecte clasificate pe baza punctajului obținut și în raport cu disponibilul existent pe perioada de derulare efectivă a subprogramului (2015-2016), în acord cu prevederile multianuale ale legii 186/2014 a bugetului de stat pe anul 2015.

În acest context precizăm în mod special faptul că atât procesul de evaluare a propunerilor de proiecte, cât și cel de alocare efectivă a fondurilor pe programele Planului Național CDI pentru anul 2015, sunt procese aflate în curs.

În sensul celor menționate anterior, reluăm următorul fragment din răspunsul transmis anterior la dumneavoastră de către domnul Tudor Prisecaru, Președintele Autorității Naționale pentru Cercetare Științifică și Inovare - ANCSI, cu numărul 197/T.P. din 02.02.2015,

prin care se precizează:

"Volumul fondurilor publice alocate pentru finanțarea proiectelor câștigătoare, respectiv *valoarea totală a bugetului alocat proiectelor respective*, urmează să fie stabilită în funcție de:

- rezultatele clasificării finale a propunerilor de proiecte;
- în strictă corelare cu disponibilul care va fi determinat în funcție de limitele de cheltuieli bugetare pe capitole, subcapitole și titluri, distribuite în **regim multianual** pe perioada 2015-2018, așa cum au fost prevăzute prin Legea nr. 186/2014 a bugetului de stat pe anul 2015."

În cazul în care considerați că mai sunt necesare alte clarificări și detalii puteți lua legătura cu:

- Doamna Director General Rolanda Predescu (tel. 0213183067, email rolanda.predescu@ancs.ro)
- Doamna consilier Maria Caloian (tel. 0213102709, email maria.caloian@ancs.ro)

Cu deosebită considerație,

p. Director General
Rolanda PREDESCU

