



membra



Anexa 1 – Solicitari de modificare pt. Ghidul Solicitantului – Conditii Specifice – 6.1 Dezvoltarea economiei sociale

Propuneri transmise de catre:

- Coalitia ONG-urilor pentru fonduri structurale;
- Institutul de Economie Sociala – Fundatia pentru Dezvoltarea Societatii Civile
- RISE

Pagina Ghid	Prevedere Ghid	Propunere de modificare
6	Anexa 3 – Planul de afaceri	Anexa 3 – Schița planului de afaceri (practica arata ca un plan de afaceri simplu, in adevaratul sens al cuvantului are o intindere mult mai mare – minim 25 pag., decat cea solicitata de AM). Va fi transformată în plan de afaceri în cursul perioadei de implementare. CFS solicită publicarea grilei de evaluare pentru schita planului de afaceri. CFS recomandă AM POSDRU sa foloseasca experienta si practica specifica din AM-urile care utilizeaza frecvent evaluarea acestui tip de instrument.
8	II Structuri cu personalitate juridica distincta	Acestea vor putea fi organizate, conform proiectului Legii economiei sociale propus de Ministerul Muncii si adoptat de Senat, ca asociatii, fundatii, case de ajutor reciproc si cooperative care respecta principiile economiei sociale prevazute in acelasi proiect de lege.
14	Categoriile de beneficiari eligibili	- De corelat beneficiarii de la pagina 14 cu cei de la pagina 34 din grila A, de unde lipseste MMFPS - Pentru tipul de beneficiar intreprinderea implicata in economie sociala in Romania nu exista definitie legala. Pentru a fi inclusa in economia sociala entitatea trebuie sa poata asigura respectarea principiilor economiei sociale asa cum sunt ele stipulate in Carta Europeana si in proiectul de lege elaborat de Ministerul Muncii. Pentru a ne asigura ca



membra



		<p>eligibilitatea poate fi verificata in faza A a selectiei propunem urmatoarele variante:</p> <p>Varianta 1. Se elimina aceasta categorie de solicitanti - in baza faptului ca nu exista o definitie legala a acestui statut si orice definire poate da nastere la contestari, sau interpretari ulterioare inclusiv ale Autoritatii de Audit</p> <p>Varianta 2. Propunem urmatoarea definitie - societati comerciale detinute si controlate integral sau partial (actionariat peste 50%) de organizatii ale economiei sociale (asociatii, fundatii, cooperative, case de ajutor reciproc ale salariatilor si pensionarilor) - sunt singurele entitati care asigura respectarea principiului prevazut la articolul 3 aliniatul a din proiectul Legii Economiei sociale si anume:</p> <p>Art.3 — Economia sociala se bazeaza pe urmatoarele principii:</p> <p>a) prioritate acordata individului si obiectivelor sociale fala de cresterea profitului; si art 11 aliniatul 1 litera b din acelasi proiect si anume</p> <p>b) reinvesteste pentru dezvoltarea intreprinderii sociale de insertie minim 60% din valoarea profitului sau, dupa caz, al excedentului financiar.</p> <p>Eligibilitatea va putea fi verificata numai pe baza statutelor si actelor constitutive ale acestora si a listelor de actionari si calcularii ponderii acestora.</p>
15	Categoriile de beneficiari eligibili	La pagina 15, paragraful 4, rand 3, se face referire la o categorie de beneficiari cu numarul 7, care nu exista la paragraful 2. Sunt de toate 6 categorii de beneficiari eligibili. Trebuie corelate.
16	Subventii (ajutoare, premii) si burse	Ordinul 1117/2010 in anexa 6, la punctul 7 prevede subventii exclusiv pentru angajati si angajatori, nu si ajutoare de minimis sub forma de subventie. Trebuie corelata urgent legislatia cu ghidul.
17	Cheltuieli aferente SES	Nu sunt prevazute cheltuieli cu auditul si expertiza contabila. Un SES poate fi atat filiala sau punct de lucru dar si entitate juridica de sine statatoare. In cazul SES-urilor persoane juridice de sine statatoare, solicitantul nu poate pune la dispozitia auditorului/expertului contabil decat documente in copie, deoarece nu este organ de control si nu are dreptul sa



membra



		<p>solicite documente in original. Cheltuielile cu auditul/expertul contabil trebuie prevazute si la SES-uri, acestia sa intocmeasca aceleasi documente si sa le transmita Auditorului/expertului contabil al solicitantului.</p> <p>Daca aplicantul, in viziunea AM, are sarcina de a asigura acelasi nivel de raportare a cheltuielilor si pentru SES, atunci costurile cu auditul si expertiza contabila trebuie mentionate expres.</p> <p>CFS recomanda insa folosirea practicii de lucru in cazul subventiei, respectiv ca aceasta sa fie raportata ca atare, de catre aplicant, fara a mai anexa documentele SES. Va ramane in sarcina aplicantului sa impuna reguli de buna folosire a fondurilor prin contractul de acordare a subventiei (in cazul SES de sine statatoare).</p>
17	B1, pct. 2.3 Materiale consumabile si materii prime aferente functionarii structurilor de economie sociala	<p>In conditiile in care o structura de economie sociala are ca obiect de activitate vanzarea de produse, marfurile achizitionate trebuie sa fie eligibile la aceasta linie. Este restrictiv si discriminatoriu sa fie eligibile materii prime iar achizitia de marfuri sa nu fie eligibila. CFS solicita ca marfurile achizitionate in vederea revanzarii sa fie adaugate in descrierea liniei bugetare drept costuri eligibile.</p>
19	SES-uri minime infiintate in mediul rural. Vezi tabel	<ul style="list-style-type: none"> - Nu exista nici o ratiune pentru a acorda o pondere atat de mare structurilor de economie sociala dezvoltate in mediul rural. Din punct de vedere demografic mediul rural reprezinta aproximativ 45%, adica mai putin de jumatate din populatia Romaniei. In ceea ce priveste saracia si excluziunea sociala, conform INS diferenta intre ponderea nr. de gospodarii care fac fata cu dificultate cheltuielilor curente – unul din indicatorii de saracie –intre mediul rural si cel urban este foarte mica, mai mult in mediul rural este in scadere in timp ce in mediul urban este in crestere. - Se propune reducerea ponderii mediului rural la 50% si includerea sa in criteriile de evaluare si nu de eligibilitate; - Este necesar sa se clarifice notiunea de mediu rural avand in vedere ca in prezent se afla in dezbateri un proiect de lege la Senat pe aceasta tema. Se propune sa fie incluse



membra



		<p>in aceasta definitie si orasele cu mai putin de 25.000 de locuitori precum si satele aflate pe teritoriul administrativ al unor orase. Este cunoscut ca orasele mici sunt afectate in mod deosebit de saracie si excluziune.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Trebuie precizat in ghid care este dovada ca SES este infiintata in mediul rural: Ex. 1. sediul juridic; 2. derularea activitatii in sine in mediul rural; 3. domiciliul in mediul rural al angajatilor. - Solicitam crearea unui echilibru de 50%-50% intre SES infiintate in mediul urban si rural.
19	Nr minim locuri de munca	<ul style="list-style-type: none"> - 8 angajati pe un SES este un numar nesustenabil de angajati, mai ales pentru o intreprindere la inceput de drum. - Este o crestere nejustificata fata de numarul de locuri de munca propus in Ghidul lansat spre consultare. - Solicitam sa ramana numarul propus initial, cel de 4 locuri de munca create /1 SES. - Sa se completeze tabelul si cu numarul 9, 10, etc.
20-21	Bugetul cuprinde foaia – cheltuieli generale de proiect, ajutor de minimis (1...n) si buget sintetic. Se explica pe larg cum se completeaza cheltuieli generale de proiect, ajutor de minimis (1...n)	<p>Nu se explica cum se completeaza foaia – Buget sintetic. Foaia de buget sintetic creeaza confuzii si trebuie specificat clar care sunt liniile care se aduna la fiecare capitol si in mod special la capitolul 3.</p> <p>Bugetul cuprinde coloane pentru anul 1 si anul 2 de implementare. Care este scopul anului 2, atata vreme cat proiectul se deruleaza pe o perioada maxima de 12 luni?</p> <p>Solicitam furnizarea unui model de buget cu titlu de exemplu, completat atat pe bugetul general, buget SES si buget sintetic. Acest lucru, va ajuta atat beneficiarul cat si evaluatorul sa verifice incadrarea corecta a cheltuielilor.</p>
22	Numar minim de locuri de munca pe proiect – 8 angajati	CFS solicita scaderea acestui numar la 4, asa cum a fost initial in ghidul supus dezbaterii.
25	SES-ul nou creat cu personalitate juridica va	Solicitam clarificarea cu privire la faptul daca achizițiile pe SES trebuie sa respecte



Coalitia
ONGuri
pentru Fonduri
structurale



Fundația pentru
Dezvoltarea
Societății
Civile



IES
Institutul de Economie Socială



Rețeaua Română a Intreprinderilor Sociale
de Inserție prin Activitate Economică

membra



EUROPEAN NETWORK OF SOCIAL ENTERPRISES



Social Economy

Europe

	primi ajutorul de minimis de la Beneficiar/Partener si isi va acoperi costurile in mod direct	prevederile instructiunilor AMPOSDRU si daca se cumuleaza codurile CPV per total proiect si SES dezvoltate / infiintate, respectiv se tine cont de pragurile financiare pt stabilirea procedurii de achizitie. Solutia ar fi, ca achizițiile pe SES sa nu fie cumulate, fiecare aplicant /partener sa aiba propria metodologie de realizare a achizițiilor, avand in vedere ca ajutorul de minimis este incadrat la categoria de buget subventie.
26	Cerinte de raportare – Beneficiarii ajutorului de minimis respectiv SES-urile infiintate	Reprezentantii legali ai SES-urilor infiintate vor da o declaratie pe proprie raspundere, absolvind Solicitantul, deoarece dpdv juridic, Solicitantul nu are niciun drept juridic asupra SES si nu poate sa raspunda pentru o terta parte juridica. Solutia ar fi o declaratie data de aplicant/partener, iar aplicantul/partenerul sa solicite aceeasi declaratie de la SES infiintata
26-27	Sustenabilitatea – solicitantul descrie argumentat in planul de afaceri pentru fiecare SES:.....	La momentul infiintarii SES, reprezentantul legal al SES va da o declaratie pe proprie raspundere ca va respecta Studiul de fezabilitate/planul de afaceri . Vezi si propunerea pentru pagina 6 din ghid
32	Documente pentru contractare: la bullet-ul 5 sunt furnizorii de servicii sociale....	De eliminat acest bullet si de corelat cu Beneficiarii eligibili de la pagina 14
33	Bullet 1 – declaratia beneficiarului pe proprie raspundere pentru respectarea regulii de minimis	Nicio persoana juridica nu poate da declaratie pe proprie raspundere pentru o alta persoana juridica. Solutia ar fi o declaratie data de aplicant/partener in sensul asumarii tuturor diligentei pentru ca in cadrul proiectului regulile de minimis sa fie respectate, iar aplicantul/partenerul sa solicite aceeasi declaratie de la SES infiintata
34	17- ES-2 beneficiari eligibili	Trebuie corelat cu pagina 14
36	1.8 nr de locuri de munca create	X + 7 locuri de munca pentru 4 puncte este nesustenabil oriunde in lume, in orice economie si in orice business care este la inceput. Pentru un SES putem avea 8 angajati (nr minim) + 7 angajati pentru puncte in grila. 15 angajati intr-un SES nu inseamna decat creare de locuri de munca artificial si fara sustenabilitate. CFS solicita modificare grilei in sensul eliminarii punctajului suplimentar pentru



membra



		numar de angajati mai mare de 8.
38	2.11 Proiectul este implementat in parteneriat cu o unitate protejata	Daca acest apel de proiecte se adresa exclusiv persoanelor cu dizabilitati, avea sens aceasta conditie care costa 3 puncte, insa acest apel de proiecte se adreseaza persoanelor vulnerabile, care nu sunt in totalitate persoane cu dizabilitati. In plus, sunt servicii care nu pot fi realizate de catre toate persoanele cu dizabilitati, plus infrastructura pentru aceste persoane pe care nu multi o cunosc. Deci, conditia e abuziva CFS solicita eliminarea acestui punctaj suplimentar din grila de evaluare.
Clarificari generale		
	Modificari buget	Realocarile bugetare pentru SES-uri nu sunt reglementate. Orice buget inseamna previzionare si previzionarea nu este 100% identica cu cheltuiala efectiva. CFS solicita introducerea unei reguli de maxima simplitate si celeritate pentru aprobarea de catre AM/OI a acestor modificari, in cazul in care sunt solicitate.
	Prefinantare actuala	Prefinantarea actuala in cazul acestui apel de proiecte este nerealista si insuficienta. Pentru ca un SES sa functioneze trebuie sa deruleze rapid activitati si sa isi achizitioneze echipamentele de lucru. Experiența ultimilor ani arată că proiectele derulate pe baza de avansuri mici sufera frecvent de blocaje financiare, iar termenul scurt de finalizare a proiectelor si nivelul de birocratie aferent rambursarilor reprezinta factori semnificativi de risc de nefinalizare a proiectelor. Solutia propusa – acordarea unei prefinantari de 80%.
	Modificari contract de finantare prin AA si prin Notificare	Reglementari pentru SES Solutia propusa – modificarile pe SES sa fie reglementate intern pe proiect pe baza unei metodologii de acordare a subventiilor, altfel in timpul foarte scurt de implementare si numarul mare de proiecte care vor exista pe acest call vor duce la blocaj financiar si operational atat la nivel de beneficiar cat si AM/OI. Pana la urma, interesul este de a crea locuri de munca si a le mentine si mai putin verificarea procesului in detaliu pe un domeniu in care nu prea exista expertiza pe piata si erorile / abuzurile pot fi



membra



		mari.
34	Grila de evaluare Faza A, item 12-EP-11	Daca se mentine acest item, atunci trebuie mentionat in ghidul conditii specifice obligativitatea de parteneriat transnational sau activitati transnationale, pentru ca altfel, cei care nu le vom avea, vor fi descalificati pentru ca primesc NU la acest punct. Solutia propusa ar fi sa fie scos acest item si sa ramana la latitudinea celor care aplica daca au nevoie sau nu de partener transnational sau activitati transnationale, care sa fie evaluate in faza B la punctul 2.10.
	Action web	Pt. sectiunile din action web – descrierea activitatilor si justificarea bugetului, trebuie neaparat marit spatiul de scriere , mai ales ca sunt sectiuni care se puncteaza in grila de evaluare, iar apelul vizeaza infiintarea unui numar deosebit de mare de SES pe proiectele strategice.
	Altele	Trebuie mentionat OIR-rul care se va ocupa de acest call. In buget trebuie incluse distantele pentru cheltuielile de transport pe care nu le putem estima in cazul deplasarii la OIR pentru ridicare contract, clarificari, instruire sau alte situatii aparute in implementare proiectului. Iar daca sunt trecute cu caracter general, beneficiarul este depunctat in grila de evaluare.

Schema de minimis

Art 2 c) Ordinul pentru stabilirea regulilor de eligibilitate si a listei cheltuielilor eligibile în cadrul operațiunilor finanțate prin Programul operațional sectorial "Dezvoltarea resurselor umane 2007 - 2013";	Necorelat. Ordinul 1117/2010 nu prevede tipul acesta de subventie. Trebuie modificata urgent legislatia, inainte de inceperea derularii proiectelor.
6.1.Ajutorul de minimis pentru structura de economie	De corelat cu legislatia in domeniul achizițiilor si principiile care se aplica unui buget



Coalitia
ONGuri
pentru Fonduri
structurale



Fundația pentru
Dezvoltarea
Societății
Civile



IES
Institutul de Economie Socială



Rețeaua Română a Întreprinderilor Sociale
de Inserție prin Activitate Economică

membra



ENSIE
REȚEAUA ROMÂNĂ DE SOCIETĂȚI DE ÎNTERZESIT



Social Economy
Europe

<p>sociale nou creată cu personalitate juridică este cheltuielă eligibilă. Aceasta va fi inclus de solicitant sau partenerul respectiv în bugetul său, asigurând astfel finanțarea structurii nou create – astfel beneficiarul finanțării nerambursabile va putea transfera fonduri către structura economiei sociale cu personalitate juridică distinctă nou creată, aceasta putând să-și acopere costurile în mod direct.</p>	<p>unitar al unui proiect in materia achizițiilor publice</p>
<p>Art. 12, alin1. beneficiarul proiectului finanțat din POSDRU, AP 6, DMI 6.1 va da o declarație privind ajutoarele de minimis primite în acel an fiscal și în ultimii doi ani fiscali (fie din surse ale statului sau ale autorităților locale, fie din surse comunitare) de către structura/structurile de economie socială/e sprijinită/e..</p>	<p>O persoana juridica nu poate da declaratie pentru o alta persoana juridica. Este ilegal si nu are nicio sustinere juridica. Textul trebuie modificat in lumina observatiilor de mai sus.</p>
<p>Art. 14. Prezenta schemă se aplică de la data lansării până la 31.12.2014 în limita fondurilor alocate pentru această schemă, urmând ca plățile să fie efectuate până la 31.12.2015.</p>	<p>Din acest art. rezulta ca toate cheltuielile vor fi angajate pana pe 31 dec 2014. Termenul trebuie modificat.</p>



Clarificari Ghidul Solicitantului – Conditii Generale 2014

Pagina Ghid	Prevedere Ghid	Propunere de modificare
18	Conflictul de interese	Precizarile de la pagina 18 cu privire la conflictul de interese sunt confuze si pot permite AM/OIR/AA ca in perioada de implementare sa invoce cu foarte mare usurinta existenta unui conflict de interese atat timp cat exista formularea "...impiedica solicitantul....de a avea o atitudine profesionista, obiectiva si impartiala, sau care le impiedica sa execute activitatile prevazute in cererea de finantare...intr-o maniera profesionista, obiectiva si impartiala, din motive legate de familie, viata personala, afinitati politice sau nationale....Altfel spus, daca AM/OIR considera necesar, ne putem afla in situatia unui conflict de interese, daca intr-un proiect sunt implicati sotul si sotia sau 2 frati sau 2 prieteni, unul dintre ei fiind subalternul celui/celuilat conform fisei de post. CFS solicita reformularea paragrafelor legate de conflictul de interese pentru a fi dezincriminate situatiile expuse mai sus
22	Nivelul de remunerare pentru expertiza internationala	Se fac diferente de remunerare pentru aceiasi ani de experienta, intre un expert roman si unul strain. Deci, ca experienta sunt egali, ca remunerare nu mai sunt egali. Conditie discriminatorie pentru expertii romani. CFS solicita ca la munca egala nivelul de reumunerare trebuie sa fie egal.
44	B. Cheltuieli pentru inchiriere si leasing	Plafonul de 75 lei/mp impus pentru inchirierea spatiilor nu va permite desfasurarea normala a activitatii unui SES infiintat intr-un oras mare care doreste sa inchirieze un spatiu in care sa isi vanda produsele/serviciile. CFS solicita introducerea unor limite diferite pentru activitati urbane vs. rurale
45	2. Achiziția de clădiri este eligibilă doar pentru beneficiarii/partenerii instituții publice.	Discriminatorie aceasta prevedere... Solicitam eliminarea sa.



57	În urma procesului de evaluare, aveți posibilitatea de a contesta, o singură dată pentru fiecare Fază.	Solicitam fundamentarea și baza legală a acestor prevederi și evidențierea posibilității legale de a contesta decizia comitetului de soluționare a contestațiilor
63	Achizițiile proiectului (ouă 34/2006 și ordinul 1120/2013)	De corelat legislația cu schema de minimis, după cum s-a arătat anterior.
	Cheltuielile de informare și publicitate se vor încadra în plafonul de 10% din totalul cheltuielilor directe. În cazul acestei scheme de ajutor de minimis, raportăm acest procent de 10% la cei 25% cheltuieli aferente implementării proiectului (conform ghidului condiții specifice) sau la valoarea totală cheltuieli directe proiect?	Soluție propusă: - raportarea de 10% cheltuieli de informare și publicitate să se facă la cei 25% cheltuieli aferente implementării proiectului din ghidul condiții specifice și nu la total proiect.



Coaliția
ONGuri
pentru Fonduri
structurale



Fundația pentru
Dezvoltarea
Societății
Civile



Instituția de Economie Socială



Rețeaua Română a Întreprinderilor Sociale
de Inserție prin Activitate Economică

membra



EUROPEAN NETWORK OF SOCIAL ENTERPRISES



Europe

Anexa 2 - Solicitare de clarificari

Aspecte generale:

1. Poate o organizație non-profit, care **nu a avut în ultimii 5 ani activități economice** (însă a avut astfel de activități de la înființarea sa) să înființeze o structură de economie socială în cadrul organizației (conform Punctului I.2 – pag. 9)?

2. În ceea ce privește persoanele angajate în cadrul SES, vă rugăm să specificați care este procedura acceptată de finanțator privind **gestionarea unui loc de muncă vacant**, atât prin demisie, acordul părților, cât și prin concediere, până în momentul angajării unui înlocuitor, atât pe durata proiectului, cât și în perioada de sustenabilitate.

3. Vă rugăm să specificați dacă nivelul fondului de salarii al SES din anul 2 (comparativ cu anul 1) este o condiție de evaluare a sustenabilității și între ce parametri poate varia acesta.

4. Vă rugăm să clarificați care este forma de justificare pentru recunoașterea unei structuri de economie socială înființată în mediu **rural**:

- a) adresa sediului social al SES să fie în mediul rural
- b) faptul că SES își desfășoară activitatea în mediul rural
- c) a angajat persoane din mediul rural

Vă rugăm de asemenea să clarificați dacă în cadrul proiectului este eligibilă o SES care se află în următoarele situații:

- a) are sediul în mediul rural, dar angajații și activitățile derulate aparțin mediului urban
- b) angajații sunt persoane cu domiciliul în mediul rural, dar activitățile și sediul SES aparțin mediului urban
- c) activitățile SES se desfășoară în mediul rural, însă sediul și angajații aparțin mediului urban

5. Cum garantează Autoritatea de Management a POSDRU **expertiza evaluatorilor** în economie socială și în analiza planurilor de afaceri?

6. Poate o întreprindere socială să își schimbe structura de acționariat după finalizarea proiectului (anul 1), menținând obligațiile stabilite prin contractul de finanțare și prin documentele de statut? Cum afectează această modificare finanțarea proiectului și ajutorul de minimis primit?

7. Un expert implementare care preia managementul SES după înființarea SES și are contract individual de muncă pe această nouă structură, se consideră loc de muncă creat în proiect?

Aspecte ce țin de grupul țintă:

8. În prezentul ghid au fost eliminate o serie de categorii ale grupului țintă, precum persoane aflate în detenție sau anterior aflate în detenție, persoane dependente de droguri sau alcool, imigranți și refugiați. Vă rugăm să ne spuneți de ce au fost eliminate aceste categorii din ghid? Vă rugăm să clarificați dacă aceste categorii sunt eligibile în cadrul proiectului, și dacă da, care sunt documentele prin care se justifică apartenența acestor tipuri de beneficiari la un anumit grup țintă?

9. În lista persoanelor vulnerabile aparținând grupului țintă se regăsesc și „persoane care trăiesc în comunități izolate”. Vă rugăm să definiți comunitățile izolate.

10. Vă rugăm să specificați care este norma minimă de lucru obligatorie eligibilă acceptată de finanțator pentru angajații SES, inclusiv persoane vulnerabile.

11. Care este numărul minim de angajați/SES, în condițiile înființării mai multor SES în cadrul proiectului (în condițiile în care numărul total solicitat/proiect este respectat)?

12. În cazul SES care, în cadrul activităților tehnologice specifice, desfășoară și activități cu caracter sezonier, vă rugăm să specificați în ce condiții angajatul sezonier este eligibil în cadrul proiectului, și dacă da, în ce măsură. Cum se va calcula/raporta norma de lucru a personalului angajat sezonier?

Aspecte ce țin de buget:

13. Sunt eligibile costurile de participare la târguri și expoziții, în cadrul activității Nr. 6, subcap. 4.2.2, pag.14 din Ghidul – condiții specifice?

14. După finalizarea celor 12 de luni de implementare a proiectului, în perioada de sustenabilitate, pot fluctua salariile pentru angajații din cadrul SES sau ele trebuie să rămână la cotele specificate în proiect?

15. Unde sunt incluse costurile de FEDR aferente SES, în linia de buget 3.1 - FEDR sau 3.2 – Ajutoare de minimis (în condițiile în care și bugetul detaliat de proiect și bugetul pentru SES includ FEDR, dar cel sintetic cere această separare a cheltuielilor)?