



DIRECTIA ACHIZITII PROIECTE EUROPENE Tel: 021/319.95.28 Fax: 021/315.85.49, Tel. CFR: 122204
Serviciul Achiziții Publice Proiecte Europene
Nr.18/1/1033 / 11. 04. 2014

DECIZIE DE ANULARE

a procedurii de achiziție publică privind atribuirea contractelor de lucrări:

Lotul 1: „Reabilitarea liniei de cale ferată Frontieră – Curtici – Simeria, parte componentă a Coridorului IV Pan - European pentru circulația trenurilor cu viteza maximă de 160 km/h: Tronsonul 2: Km 614 – Gurasada, subtronsonul 2a: Km 614 - Cap Y Barzava”

Lotul 2: „Reabilitarea liniei de cale ferată Frontieră – Curtici – Simeria, parte componentă a Coridorului IV Pan - European pentru circulația trenurilor cu viteza maximă de 160 km/h: Tronsonul 2: Km 614 – Gurasada, subtronsonul 2b: Cap Y Barzava – Cap Y Ilteu”

CPV: 45234100-7 - Lucrări de construcții căi ferate(Rev.2)
45213321-9 - Lucrari de constructii de gari feroviare (Rev.2)
45221112-0 - Lucrari de constructii de poduri feroviare (Rev.2)
45234115-5 - Lucrari de semnalizare feroviara (Rev.2)
45315300-1 - Instalatii de distributie de energie electrica (Rev.2)

- Procedura de atribuire este: **Licitație restrânsă**
- Număr anunț de participare în S.E.A.P. nr. 149450/22.02.2014
- Număr anunț de participare în JOUE 2014/S040-066884/26.02.2014
- Erate la anunțul de participare: 3 (51542/11.03.2014, 51910/19.03.2014, 52235/26.03.2014)
- Valoare estimată totală: 3.801.716.939 lei (fără TVA)
- Sursa de finanțare: Contribuție nerambursabilă de la Comisia Europeană (fondul de coeziune) și Bugetul de stat.

CUPRINS

Capitolul 1 - Informații generale

- 1.1 Legislația aplicabilă
- 1.2 Calendarul procedurii de atribuire
- 1.3 Observatori UCVAP

Capitolul 2 - Modul de desfășurare a procedurii de achiziție publică

- 2.1. Solicitări/răspunsuri la clarificări înainte de termenul limită de depunere
- 2.2. Contestații

Capitolul 3 - Concluzii și semnături

CAPITOLUL 1 Informații generale

1.1. Legislația aplicabilă

Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare;

1. **Hotărârea Guvernului nr. 925/2006** pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare;
2. **Legea nr. 346/2004** privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 681/29.07.2004, modificată și completată;
3. **Ordinul ANRMAP nr. 314/2010** privind punerea în aplicare a certificatului de participare la licitații cu oferta independentă;
4. **Ordinul ANRMAP nr. 509/2011** privind criteriile de calificare;
5. **Ordinul ANRMAP nr. 302/2011**;
6. **OUG nr.66/2011** – art.15;
7. **HG nr. 1405/2010** pentru aprobarea utilizării unor condiții contractuale FIDIC pentru obiective de investiții din domeniul infrastructurii de transport de interes național, finanțate din fonduri publice, Anexa 2;
8. **OMT nr.774/2013**, pentru aprobarea condițiilor contractuale speciale privind contractele pentru echipamente și construcții, inclusiv proiectare, și cele privind contractele pentru construcții clădiri și lucrări ingineresti proiectate de către beneficiar ale FIDIC pentru obiective de investiții din domeniul infrastructurii de transport feroviar, finanțate din fonduri publice, Anexa 2;
9. **OMT 290/2000** modificata si completata;
10. **Ordine ANRMAP nr.302/2011**
11. site-ul www.anrmap.ro.

1.2. Calendarul procedurii de atribuire:

Calendarul derulării procedurii de atribuire	DATA / ORA/ Informații	LOCUL
Anunț de participare în S.E.A.P. nr. 149450	22.02.2014	SEAP
Anunț de participare în JOUE: 2014/S040-066884	26.02.2014	JOUE
Solicitări de clarificări / răspunsuri	35 solicitări de clarificări; s-a răspuns	SEAP

	la un număr de 29 solicitări	
Termen de depunere candidaturi	10.04. 2014, ora 11 ⁰⁰	CNCF CFR SA Etaj 3 sala 40
Ședința de deschidere a candidaturilor	10.04. 2014, ora 13 ⁰⁰	CNCF CFR SA Etaj 3 sala 40
Prelungire termen de depunere candidaturi (1)	24.04. 2014, ora 11 ⁰⁰	SEAP
Prelungire termen de depunere candidaturi (2)	13.05. 2014, ora 11 ⁰⁰	SEAP

1.3. Observatori UCVAP

Pentru această procedură au fost desemnați, conform deciziei de verificare nr. 177/149450/24.02.2014, următorii observatori UCVAP: Păducel Teodora, Gutău Monica, Mosoia Ștefan.

CAPITOLUL 2

Modul de desfășurare a procedurii de achiziție publică

2.1. Solicitări/răspunsuri la clarificări până la termenul limită de depunere a candidaturilor

Documentația de atribuire a fost publicată în S.E.A.P. și s-au solicitat clarificări privind documentația de atribuire astfel:

Nr. crt	Operator economic	Nr. ieșire	Nr. intrare CFR	Nr. pag.	Răspuns CFR
1	STRACO GRUP SRL	4535/25.02.2014	18/1/383/25.02.2014	1	Nr.1 18/1/397/26.02.2014
2	Wiebe Romania	e-mail/26.02.2014	18/1/387/26.02.2014	1	
3	Impresa Pizzarotti & C SpA	PZ41/26.02.2014	18/1/388/26.02.2014	1	
4	Kapsch Carrier Com AG	fn/27.02.2014	18/1/405/27.02.2014	1	Nr.2 18/1/528/10.03.2014
5	Construcciones Lujan SA	444/26.02.2014	18/1/411/28.02.2014	4	
6	Sinohydro Corporation Ltd	e-mail/28.02.2014	18/1/412/28.02.2014	1	
7	FCC Construcción SA	3228/28.02.2014	18/1/413/28.02.2014	4	
8	Construcciones Lujan SA	447/28.02.2014	18/1/420/28.02.2014	2	
9	TEAM DELTA PROIECT	20/03.03.2014	18/1/432/03.03.2014	1	Nr.3 18/1/571/13.03.2014
10	AKTOR SA	173/03.03.2014	18/1/434/03.03.2014	1	
11	TELOXIM CON SRL	411TC/05.03.2014	18/1/464/05.03.2014	1	
12	CONSTRUCTORA SAN JOSE SA	167/05.03.2014	18/1/485/05.03.2014	1	
13	COPISA CONSTRUCTORA PIRENAICA SA	97/04.03.2014	18/1/457/05.03.2014	1	
14	ASTALDI SpA	0023-14/MR/OF-CD/06.03.2014	18/1/509/10.03.2014	1	
15	Societa Italiana per	2462/06.03.2014	18/1/510/10.03.2014	1	

	Condotte D'Aqua SpA				
16	CCCF – Drumuri si Poduri Timisoara SRL	116/10.03.2014	18/1/523/10.03.2014	3	
17	Impresa Pizzarotti & C SpA	PZ49/11.03.2014	18/1/531/11.03.2014	1	
18	FCC Construccion SA	3238/11.03.2014	18/1/537/11.03.2014	2	Nr.4 18/1/668/19.03.2014
19	Thales Systems Romania SRL	151/13.03.2014	18/1/575/13.03.2014	1	
20	Kapsch Carrier Com AG	87/13.03.2014	18/1/600/14.03.2014	1	Nr.5 18/1/714/24.03.2014
21	Societa Italiana per Condotte D'Aqua SpA	2853/14.03.2014	18/1/606/17.03.2014	2	
22	Impresa Pizzarotti & C SpA	PZ53/17.03.2014	18/1/616/17.03.2014	1	Nr.6 18/1/762/26.03.2014
23	FCC Construccion SA	3248/17.03.2014	18/1/627/17.03.2014	1	
24	SC ISAF SA	369/17.03.2014	18/1/645/18.03.2014	6	
25	Salini Impregilo	IGLBUC/058/21.03.2014	18/1/739/25.03.2014	2	Nr.7 18/1/825/28.03.2014
26	Impresa Pizzarotti & C SpA	PZ60/25.03.2014	18/1/745/25.03.2014	1	
27	Impresa Pizzarotti & C SpA	PZ64/26.03.2014	18/1/772/26.03.2014	1	
28	Kapsch Carrier Com AG	fn/28.03.2014	18/1/835/04.03.2014	1	Notă remediere Nr. 18/1/870/01.04.20
29	Thales Systems Romania SRL	210/28.03.2014	18/1/837/31.03.2014	1	Nr.8 18/1/867/01.04.2014
30.	Thales Systems Romania SRL	224/02.04.2014	18/1/894/02.04.2014	2	-
31.	FCC Construccion SA	3279/08.04.2014	18/1/973/09.04.2014	2	-
32.	Salini Impregilo	IGLBUC/072/07.04.2014	18/1/974/09.04.2014	2	-
33.	Societa Italiana per Condotte D'Aqua SpA	3777/09.04.2014	18/1/1005/09.04.2014	1	-
34.	STRABAG AG	169/09.04.2014	18/1/1006/09.04.2014	5	-
35.	COPIA CONSTRUCTORA PIRENAICA SA	163/09.04.2014	18/1/1015/10.04.2014	2	-

Răspunsurile la solicitările clarificări au fost publicate în Sistemul electronic de achiziții publice (S.E.A.P.) la Secțiunea “Documentație și clarificări” atașate anunțului de participare nr. 149450/22.02.2014, până la data de 01.04.2014.

2.2. Notificări transmise de operatorii economici până la termenul limită de depunere a candidaturilor

Au fost transmise de către operatorii economici următoarele notificări la care autoritatea contractantă a răspuns/a luat măsuri de remediere, după cum urmează:

1. FCC CONSTRUCCION S.A. 3236/11.03.2014 - 18/1/536/11.03.2014
Notă remediere nr. 18/1/624/17.03.2014



2. FCC CONSTRUCCION S.A. 3251/19.03.2014 - 18/1/685/20.03.2014
Notă remediere nr. 18/1/746/25.03.2014
3. Kapsch CarrierCom AG 1078/28.03.2014 – 18/1/835/31.03.2014
Notă remediere nr. 18/1/870/01.04.2014

2.3. Contestații depuse la CNSC până la termenul limită de depunere a candidaturilor

Au fost depuse 4 contestații (Kapsch CarrierCom AG – 2 contestații, S.C. Siemens S.R.L. - 1 contestație, Porr Construct S.R.L – 1 contestație) la documentația de atribuire, conform Anexei. Obiectul contestațiilor este prezentat în Anexa 1.

Pentru soluționarea contestațiilor Autoritatea Contractantă a decalat termenul limită de depunere și deschidere a candidaturilor de două ori: până la data de 24.04.2014 ora 1300 (conform anunțului de tip erată nr. 51542/11.03.2014, publicat pe SEAP la anunțul de participare nr. 149450/24.02.2014) și respectiv până la data de 13.05.2014 ora 1300 (conform anunțului de tip erată nr. 52235/26.03.2014, publicat pe SEAP la anunțul de participare nr. 149450/24.02.2014).

CAPITOLUL 3 Concluzii și semnături

Din analiza celor 4 contestații primite de la operatorii economici interesați de prezenta procedură de achiziție publică, s-au constatat următoarele motive de contestare (în opinia contestatoarelor):

1. Obligarea Autorității Contractante să precizeze în mod clar și fără echivoc, faptul ca fișele tehnice publicate în documentul LOT 4 și LOT 5 sunt doar informative
2. Indicarea versiunii documentului “CFR cerințe beneficiar GSM-R” ce se aplică, având în vedere existența în documentația de atribuire a unor trimiteri de versiuni diferite;
3. Solicitarea îndeplinirii experienței similare atât prin impunerea unui nivel valoric cât și a unui nivel cantitativ;
4. Eliminarea în mod nelegal a posibilității pe care ofertantul o are de a se baza pe susținerea mai multor terți susținători care să îndeplinească, fiecare în totalitate, câte una dintre cerințele solicitate pentru demonstrarea experienței de la subpunctele 1.1-1.6 din fișa de date;
5. Incălcarea de către CFR a prevederilor din documentația de atribuire;
6. Cele 6 categorii enumerate la experiența similară (1.1-1.6) sunt 6 cerințe distincte;
7. Interpretarea inconsecventă a CFR privind cerințele enumerate la experiența similară;
8. Autoritatea contractantă face o interpretare restrictivă a Ordinului ANRMAP 509/2011 care generează restricționarea abuzivă, deci nelegală a participării operatorilor la procedură;
9. Nerespectarea integrității procesului de achiziție publică;
10. Modificarea prin clarificări a criteriilor de selecție



Autoritatea contractantă a elaborat criteriile de selecție din fișa de date a achiziției pe baza informațiilor din Nota de estimare a valorii contractelor, referitoare la valorile lucrărilor pe specialități și anume:

- Infra și suprastructură
- Poduri, podețe, pasaje, viaducte
- Electrificare și energoalimentare
- Centralizare electronica
- "Radio Block Center" (RBC) pentru o aplicație ERTMS cu ETCS nivel 2
- Lucrări civile în stații
- Tuneluri feroviare

La lucrările pentru specialitățile "Infra și suprastructură" și respectiv, "Poduri, podețe, pasaje" nu a fost menționat domeniul "**feroviar**".

A fost primită solicitarea de clarificare de la operatorul economic STRABAG AG, cu adresa nr.169/09.04.2014, înregistrată la autoritatea contractantă cu nr.18/1/1006/09.04.2014. Solicitățile se referă la criteriile de selecție menționate în fișa de date, în sensul de a accepta faptul că în vederea îndeplinirii cerinței 2 *Poduri, podețe, pasaje*, ofertantul să poată prezenta lucrări de execuție poduri rutiere/poduri de autostrăzi.

Având în vedere răspunsul dat de autoritatea contractantă la aceeași solicitare de clarificare în cadrul procedurii de licitație având Anunțul de Participare nr.149336/15.02.2014, autoritatea contractantă **nu** poate accepta pentru criteriile de selecție experiență similară pentru alte domenii decât cel feroviar deoarece proiectul este în domeniul feroviar.

Prin urmare, considerăm că procedura de licitație publică în cauză intră sub incidența prevederilor art. ART. 209 din OUG nr.34/2006:

"(1) Autoritatea contractantă are obligația de a anula aplicarea procedurii pentru atribuirea contractului de achiziție publică în următoarele cazuri:

.....

c) dacă abateri grave de la prevederile legislative afectează procedura de atribuire sau dacă este imposibilă încheierea contractului.

.....

(4) În sensul prevederilor alin. (1) lit. c), prin abateri grave de la prevederile legislative se înțelege:

b) pe parcursul analizei, evaluării și/sau finalizării procedurii de atribuire se constată erori sau omisiuni, iar autoritatea contractantă se află în imposibilitatea de a adopta măsuri corective fără ca acestea să conducă la încălcarea principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2) lit. a)-f)"

Având în vedere faptul că proiectul este finanțat din fonduri europene POS T 2007-2013 și 2014-2020, autoritatea contractantă la acest moment fiind în imposibilitatea de a adopta măsuri corective fără ca acestea să conducă la încălcarea principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2) lit.a) - f) din OUG nr. 34/2006, pentru evitarea aplicării de corecții financiare datorate nerespectării reglementărilor naționale privind achizițiile publice, în conformitate cu prevederile art. 209 alin. (1) lit. c); alin. (4) lit. b) din

OUG nr. 34/2006 cu modificările și completările ulterioare, propunem anularea aplicării procedurii pentru atribuirea contractelor de achiziție publică:

Lotul 1: „Reabilitarea liniei de cale ferată Frontieră – Curtici – Simeria, parte componentă a Coridorului IV Pan - European pentru circulația trenurilor cu viteza maximă de 160 km/h: Tronsonul 2: Km 614 – Gurasada, subtronsonul 2a: Km 614 - Cap Y Barzava”

Lotul 2: „Reabilitarea liniei de cale ferată Frontieră – Curtici – Simeria, parte componentă a Coridorului IV Pan - European pentru circulația trenurilor cu viteza maximă de 160 km/h: Tronsonul 2: Km 614 – Gurasada, subtronsonul 2b: Cap Y Barzava – Cap Y Ilteu”

Pentru DIRECTOR GENERAL
DIRECTOR GENERAL ADJUNCT PROIECTE EUROPENE
Valentin-Florin TRIFAN



CONTESTAȚII - DECIZII CNSC

Nr. Crt.	Contestator	Obiectul contestației	Mod de soluționare	CNSC
1.	Kapsch CarrierCom AG, sediul în Viena 18/1/563/12.03.2014	- <u>Suspendarea</u> procedurii de atribuire în temeiul art. 275 ¹ alin. (1) (2) din OUG 34/2006. -Obligarea Autorității Contractante să precizeze în mod clar și fără echivoc, faptul ca fișele tehnice publicate în documentul LOT 4 și LOT 5 sunt doar informative. -Să se indice care versiune a documentului “CFR cerințe beneficiar GSM-R” se aplică, având în vedere existența în documentația de atribuire a unor trimeri de versiuni diferite. Versiunea 3.4.1 august 2011 Versiunea 3.3.1 2012 Versiunea 3.5.3 2012	Punct de vedere nr.18/1/568/13.03.2014 + completare PDV nr.18/1/601/14.03.2014	Decizia nr. 734/C1/761/13.03.2014 - respinge ca rămasă fără obiect contestația - dispune continuarea procedurii
2.	S.C. Construcciones Lujan S.A., sediul în București 18/1/602/14.03.2014	-Anularea parțială a răspunsului 2 la clarificări, înregistrat la Autoritatea Contractantă cu nr. 18/1/528/10.03.2014, ca fiind nelegal și obligarea Autorității Contractante la emiterea unui nou răspuns prin care se permite acordarea susținerii privind experiența similară și doar pentru unele dintre specializările identificate la punctul 1.1-1.6 din fișa de date a achiziției. - In subsidiar, in cazul respingerii primului capat de cerere, <u>anularea</u> procedurii de achizitie ca fiind discriminatorie.	Punct de vedere nr.18/1/659/18.03.2014	Decizia nr. 796/C3/851,853,856/19.03.2014 -admite contestatiile formulate de Lujan, Siemens si PORR - dispune continuarea procedurii prin modificarea pct.3 din raspunsul nr.2 (18/1/528/10.03.2014) -respinge ca ramase fara obiect cererile de suspendare ale Siemens si PORR - respinge ca nedovedita cererea PORR privind
3.	S.C. Siemens S.R.L., sediul în București 18/1/680/19.03.2014	-Anularea pct. 3 si 4 din raspunsul nr.2. -Stabilirea faptului ca indeplinirea in intregime a fiecăreia dintre cerintele din experiența similară prevăzute la capitolul III 2.3 a) Capacitatea tehnică și/sau profesională, punctul 1 subpunctele 1.1-1.6 în Fișa de Date a procedurii poate fi realizată de câte un singur terț susținător distinct și, ca urmare, menținerea în forma inițială a documentației de atribuire.	Punct de vedere nr.18/1/659/18.03.2014	

4.	<p>Porr Construct S.R.L. sediul în București 18/1/623/17.03.2014</p>	<p>-<u>Suspendarea</u> procedurii de atribuire în temeiul art. 275¹ alin. (1) (2) din OUG 34/2006, - Obligarea Autoritatii Contractante *să revoce (prin clarificări) clarificarea 3 din raspunsul 2 care interzice indeplinirea cerinței experienței similare prin cumul de mai mulți terți susținători și respectiv prin cumul de candidat/membrii unei asocieri și unul sau mai mulți terți susținători; *să confirme, prin clarificări ce urmează a se publica în SEAP următoarele aspecte: a) Dovedirea experienței similare pentru fiecare dintre cerințele de la 1.1 la 1.6, în parte (din secțiunea III.2.3) Capacitatea tehnică din anunțul de participare, respectiv secțiunea III.2.3.a) Capacitatea tehnică și/sau profesională punctul 1 din fișa de date se poate face în mod distinct pe fiecare dintre specialități, de către oricare dintre membrii asocierii sau de către un terț susținător diferit pentru fiecare specialitate/categorie de lucrări în parte, b) Dovedirea experienței similare se poate face inclusiv prin cumul între mai mulți susținători sau prin cumul între candidat/unul sau mai mulți membri ai unei asocieri și mai mulți terți susținători.</p>	<p>Punct de vedere nr.18/1/659/18.03.2014</p>	<p>plata cheltuielilor. Ca urmare a fost publicata în SEAP Nota de remediere nr.18/1/810/27.03.2014</p>
----	---	---	--	---