

Expunere de motive

Sectiunea I

Titlul actului normativ

Lege,

de modificare a O.U.G. 77 / 2009 actualizată de L. 246/ 2010, cu privire la organizarea și exploatarea jocurilor de noroc.

Sectiunea II

Motivele emiterii proiectului de act normativ

Ludomania sau dependența patologică de jocuri de noroc, este o boală psihică cu urmări dintre cele mai grave, ajungându-se în situații limită, de la pierderea familiei, a locuinței până la sinucidere.

Supervizorul Asociației pentru Prevenirea și Tratarea Adicției, Cristian Noaghi, susține că în urma studiilor efectuate, aproximativ 150.000 de persoane din România care participă la slot, sunt dependenți de aceste jocuri de noroc. Mai mult, într-un studiu al Asociației Române pentru Studiul Jocurilor de noroc a rezultat că, în România, procentul tinerilor față de jocurile de noroc este cel mai mare din Europa. Astfel, 3,48% din românii cu vârstele cuprinse între 11 și 18 ani dezvoltă dependență, iar 23% dintre aceștia sunt predispuși la dependență.

Dintre tinerii care sunt dependenți patologic de sloturi, 66 % consumă alcool, 14% au apelat la droguri ilegale, iar 16,66% fumează, toate acestea, consumul de alcool, țigări și droguri fiind consecință a practicării jocurilor de noroc. Ca să facem o comparație, în Germania, doar 0,55% din tineri dezvoltă adicții de acest gen.

Ceea ce este îngrijorător este faptul că cel puțin 50% dintre tineri practică ocazional jocurile de noroc, conform aceluiași studiu, însă granița dintre ocazional și practica regulată a acestora este foarte sensibilă.

Marea Britanie a înăsprit legislația națională în ceea ce privește jocurile de noroc, după ce a constatat într-un raport al Asociației Medicale Britanice că 25% din copiii cu vârste cuprinse

între 12 și 15 ani practică jocul la "aparatele cu fisă", iar 5% manifestă dependență față de acest gen de jocuri de noroc.

Deși dependența de jocuri de noroc este la fel de gravă ca orice altă dependență, nu există prevederi legale care să protejeze "victimele ludomaniei"; mai mult, jocurile sunt acceptate și tolerate din punct de vedere social. Fostul manager al Spitalului Universitar de Psihiatrie Iași, domnul Cătălin Scripcaru, spunea că "Jocurile de noroc sunt un factor de dependență alături de alcool și de droguri; 20% din cei care intră într-o sală de jocuri devin dependenți."

Mai mult, în contrapartidă cu acest flagel periculos, numărul persoanelor care apelează la ajutor de specialitate este foarte scăzut, probabil din cauza rușinii. Astfel, conform declarației doctorului Nicolae Vlad, medic șef în cadrul secției de Psihiatrie a Spitalului de psihiatrie din Botoșani "în 2012 au fost tratați doar un număr de aproximativ 50 de dependenți de jocuri de noroc. Pacienții nu doresc să recunoască că se confruntă cu o asemenea problemă. Nu trebuie să uităm că omul sănătos este doar un bolnav care se ignoră."

Psihologii ridică nenumărate semne de alarmă cu privire la agresivitatea cu care ludomania câștigă din ce în ce mai mult teren. Consecințele sunt groaznice: "Dependentul încearcă să facă rost de bani în felurite moduri. Fiind atât de prins de dependența lui, adesea îi ignoră pe cei din jur, neglijează alte activități, nimic altceva nu-l atrage sau nu-i face plăcere. Poate ajunge ușor la izolare și la o preocupare continuă pentru joc și pentru a face rost de sumele necesare. Comportamentul dependentului de jocuri duce în mod inerent la pierderi... Dependentul resimte dorința de a repara mereu pierderea anterioară. Jocul pare să aducă satisfacția pe care nici o altă activitate nu o poate aduce... jocul devine singura lor lume, în afara ei nu mai există nimic" - declarau psihologii Claudiu Găgiu și Anca Munteanu, încercând să realizeze un raport al dependentului de jocuri de noroc.

De asemenea, nu putem uita cazul tragic al tânărului Dragoș din Iași care a mărturisit că viciul care i-a distrus toată viața este dependența de păcănele: "Nu mai pot, m-au distrus aparatele, am pierdut mai mult decât vă puteți imagina, am pierdut totul la păcănele, mi-am făcut de râs părinții", țipa deznădăjduit tânărul, tăvălindu-se prin noroi și amenințând că se sinucide.

În cazul său s-a intervenit la timp, însă sunt tineri care și-au curmat viața, deoarece singura soluție găsită pentru a scăpa de ghearele puternice ale ludomaniei a fost sinuciderea.

Nu putem uita tragedia din satul Galbeni, comuna Nicolae Bălcescu, Bacău, unde un tânăr de 21 de ani a fost găsit spânjurat de clanța ușii de la dormitor cu un șiret de la gheată. În

biletul de adio putea fi citit: "Mamă, trăiam de azi pe mâine. Nu mai aveam pentru ce trăi.... mi-au mâncat aparatele tot."

OUG nr. 77/2009 și HG nr. 870/2009 trebuie urgent amendate pentru protejarea populației tinere, cea mai predispusă la această afecțiune cronică, dependența. Actuala legislație nu oferă destule garanții în ceea ce privește protejarea minorului, care este pur și simplu invitat în sălile de jocuri, de reclame sugestive prezente la fiecare colț de stradă, în apropierea unităților de învățământ sau a așezămintelor religioase și culturale.

Nu în ultimul rând prezența sloturilor în spații comerciale nu încurajează sub nici o formă consumul, ademenind pur și simplu populația către soluția cea mai scurtă de câștig fără muncă, anume jocul de noroc, care până la urmă se dovedește doar o sursă eficientă de pierdere a resurselor financiare de către populație, în detrimentul "coșului zilnic de cumpărături"

Având în vedere toate acestea considerăm că exploatarea acestui tip de jocuri doar în Cazinouri sau agențiile aparținând Companiei Naționale Loteria Română, ar oferi garanțiile necesare de exploatare conform legislației în vigoare a acestui tip de jocuri de noroc – slot machine, fără să pună în pericol populația României, indiferent de aspectul incident.

Sectiunea III

Alte informații

A) Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

-Impactul asupra mediului economic și a mediului de afaceri: Diferențele negative rezultate ca urmare a intrării în vigoare a prezentului proiect de lege, în ceea ce privește colectarea la bugetul statului a obligațiilor financiare datorate de operatorii economici care au avut drept de exploatare a jocurilor de noroc tip slot-machine și care nu mai pot fi autorizați de la expirarea autorizației în curs, vor fi ajustate printr-un nou proiect de lege care va viza impozitarea mai exactă a jocurilor de noroc online.

-Impactul social: Prin modificările vizate de actualul proiect de lege se urmărește reducerea drastică a cazurilor de dependență patologică față de jocurile de tip slot-machine, precum și crearea unui climat mai sănătos de educație pentru populația de minori din România. De asemenea inițiatorii se așteaptă la scăderea importantă a numărului de cazuri de violența

domestică datorate lipsei mijloacelor financiare și, în perspectivă la o stabilitate mai mare a celei de bază a societății, familia.

-Impactul asupra mediului: Nu este cazul

-Alte informații: Nu este cazul

B) Impactul final asupra Bugetului

Impactul final asupra bugetului general consolidat, pe termen scurt și lung (5 ani) va fi determinat cu ocazia modificării ulterioare a legislației având ca obiect impozitarea jocurilor de noroc online.

C) Efecte asupra legislației în vigoare

-Acte normative ce vor fi modificate ca urmare a intrării în vigoare a prezentului proiect de lege : O.U.G. 77 / 2009 actualizată de L. 246/ 2010 și H.G. 870/2009

-Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții legale:

Se va modifica legislația cu privire la impozitarea jocurilor de noroc online pentru a se asigura diferența de colectare a obligațiilor financiare a celor care nu mai pot fi autorizați să exploateze jocurile de tip slot machine, conform prezentului proiect de lege. Apariția acestui nou act normativ însă, nu are efect suspensiv față de actualul proiect de lege.

-Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare: Nu este cazul

-Hotărâri ale Curții de Justiție ale Uniunii Europene: Nu este cazul

-Acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente: Nu este cazul

Deputat PSD Iacoban Sorin Avram



Tabel cu inițiatorii propunerii legislative

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc

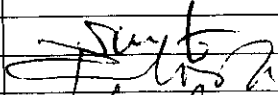
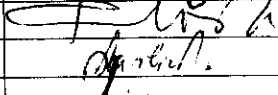
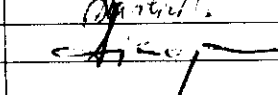
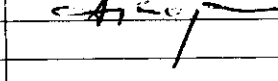
Nr. Crt.	Nume / Prenume	Deputat / Senator	Grupul Parlamentar	Semnătura
1	IACOBAN JORJAN AURELIU	DEPUTAT	P.S.D	
2	NIEHITA CRISTINA	DEPUTAT	PSD	
3	TUDORIE, VIOLETA	DEPUTAT	PSD	
4	UZDOVICI AUREL	DEPUTAT	PSD	
5	MICHAEL BOBULE	deputat	PSD	
6	Babuş Rada	deputat	PSD	
7	Stancu Bogdan	deputat	PSD	
8	Peter Nevelor	deputat	PSD	
9	Nico Ciprian	deputat	PSD	
10	Tudor Mihai	deputat	PSD	
11	SICIU TAMARA JELINCA	DEPUTAT	PSD	
12	BALTA MIHAI	DEPUTAT	PSD	
13	PASARU FREDAN	DEPUTAT	PSD	
14	MIRZA GAVRIL	deputat	PSD	
15	MURGU NEAGU	DEPUTAT	UNPR	
16	SNARANDACHE MIREN ALEX.	DEPUTAT	PSD	
17	ELIGA VASILE	DEPUTAT	PSD	
18	VIVICH CATALIN	DEPUTAT	PSD	
19	CATANA JORJAN	DEPUTAT	PSD	
20	Udrii Iosif	DEPUTAT	PSD	
21	BIRCHALL ANA	DEPUTAT	PSD	
22	Soleau Adrian	dep.	PSD	
23	Cristea Victor	dep	PSD	
24	Avram Vasile	deputat	PSD	
25	Vioara Stefan	deputat	PSD	
26	BOICA LUERDIA	deputat	PSD	
27	Jiu Cosmin	deputat	PSD	
28	Aurelia Cristea	deputat	PSD	
29	PETRIC OCTAVIAN	deputat	PSD	
30	TATARU FLORIN	deputat	PSD	
31	IANE OVIDIU	dep.	PSD	

32	RĂDULESCU CONSTANTIN	DEPUTAT	PSD	
33	ARABOMIR VIOREL MARIAN	DEPUTAT	PSD	
34	BUCU FLOPIN	DEPUTAT	PSD	
35	Brucău Claudiu	deputat	PSD	
36	Tabaryan Ion	dep	UNPR	
37	TUDORACHE DANIEL	DEP	PSD	
	NICOLAE FLOREAN	DEPUTAT	PSD	
	Emacu Gheorghe	deputat	UNPR	
40	RĂDUCANU GHEORGHE	DEPUTAT	UNPR	
41	ȘTIPOREȘ ȘTEFAN	deputat	PSD	
42	STĂNESCU ALEXANDRU	deputat	PSP	
43	CÎRȘĂȘ ȘTEFAN	deputat	PSD	
44	ȘPARU ION	deputat	PSD	
45	NITA EMIL	DEP.	PSD	
46	FRĂȚIU GHEORGHE	DEP	PSD	
47	HOUBOURZ LIVIU	DEP	PSD	
48	Măruș - OVIDIU SIMON	DEP	PSD	
49	Reumenciă Claudiu	dep	PSD	
50	Ghiveciș Marian	dep	PSD	
51	ROMAN IONEL ȘTEFAN	dep	PSD	
52	Avram Marian	dep	PSD	
53	Zăchărescu Nicolae	dep	PSD	
54	Bălan Ion	deputat	PSD	
55	CORVIN HEDELA	DEPUTAT	PSD	
56	SAVOIU IONUT	DEPUTAT	PSD	
57	Bumbu Octavian Liviu	Senator	UNPR	
58	ROMA ION	senator	UNPR	
59	DANILAM DĂBĂLIȚĂ	SENATOR	UNPR	
60	MĂHEȘ ȘTEFAN ION	SENATOR	PSD	
61	BURLEA MARIAN	senator	PSD	
62	MIRCEA ȘTEFAN	senator	PSD	
63	Costofanescu Florin	senator	PSD	
64	LĂZĂR ȘTEFAN ION	senator	PSD	
65	FEDEROVICI DINA-ELENA	SENATOR	PSD	
66	TIREA GABRIELA	senator	PSD	
67	DUMITRESCU FLORINEL	SENATOR	PSD	
68	BUCU DANIEL	DEPUTAT	PSD	

Tabel cu inițiatorii propunerii legislative

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc

Nr. Crt.	Nume / Prenume	Deputat / Senator	Grupul Parlamentar	Semnătura
	IACOBAN JORJAN AURELIU	DEPUTAT	A.D.	Jacoban
69	SUPRANU TINCETEI	Senator	P.S.D	[Signature]
70	MCHANU NICOLAE	Senator	PSD	[Signature]
71	PAVEL HAZIAN	SENATOR	PSD	[Signature]
72	BADALAI HIRUZAE	SENATOR	PSD	[Signature]
73	CRISTACHE IULIAN	SENATOR	UNPR	[Signature]
74	BUTUNOI DANIEL	SENATOR	PSD	[Signature]
75	DOP LIVIU MARIAN	SENATOR	PSD	[Signature]
76	TATARU DAN	SENATOR	PSD	[Signature]
77	BUCUR MARCEL	SENATOR	UNPR	[Signature]
78	COSTE MARIUS	SENATOR	PSD	[Signature]
79	BUTNARU FLORINEL	SENATOR	PSD	[Signature]
80	COCA LAURENTIU	SENATOR	PSD	[Signature]
81	IONITA IANU	SENATOR	PSD	[Signature]
82	TUDOR CIRIHOADARU	DEPUTAT	UDD	[Signature]
83	VLINER ARTEL	DEPUTAT	PRK	[Signature]
84	NOVAC DUCU	DEPUTAT	Minoritati	[Signature]
85	PETRESCU PETER	DEPUTAT	PSD	[Signature]
86	FIORE MIHAI	SENATOR	PSD	[Signature]
87	FLOREA DANIEL	DEPUTAT	PSD	[Signature]
88	DOBRE MIRCEA-TITUS	DEPUTAT	PSD	[Signature]
89	STERIU VALERIU	DEPUTAT	PSD	[Signature]
90	NISTOR LAURENTIU	DEPUTAT	PSD	[Signature]
91	Tututaru Natalia Elena	deputat	PSD	[Signature]
92	PODASCA GABRIELA	DEPUTAT	PSD	[Signature]
93	STURZU MIHAI	deputat	PSD	[Signature]
94	ADĂNCĂLITEI CONSTANTIN	deputat	PSD	[Signature]
95	CLAVANU MANA	deputat	PSD	[Signature]
96	VILPESCU IOAN	DEPUTAT	PSD	[Signature]
97	MIHAILESCU ION SOGHIU	DEPUTAT	PSD	[Signature]
98	TUDORACHE DANIEL	DEP	PSD	[Signature]
99	Petru Lupu	deputat	PSD	[Signature]
100	Dimitrie Clusca	deputat	PSD	[Signature]
101	Andrei Constantin	deputat	PSD	[Signature]

Nr. Crt.	Nume si prenume	Formatiune politica	Semnatura
102	Dinu SORGILU	UNPR DEPUTAT	
103	Petru MANTA	PNM indep dep	
104	VASILICA Radu Costin	deputat PSD	
105	ZISOPOL DRAGOS	deputat PNL	
106			
107			
108			
109			
110			
111			
112			
113			
114			
115			
116			
117			
118			
119			
120			
121			
122			
123			
124			
125			
126			
127			
128			
129			
130			
131			
132			
133			
134			
135			
136			
137			
138			
139			
140			
141			
142			
143			
144			