

**COMPANIA NAȚIONALĂ DE AUTOSTRĂZI ȘI
DRUMURI NAȚIONALE DIN ROMÂNIA S.A.**

Bdul Dinicu Golescu 38, sector 1, Bucuresti, Romania, 010873
Tel.: (+4 021) 264 32 00 Fax: (+4 021) 312 09 04
Email: office@andnet.ro
CUI 16054368; J40/552/1.5.01.2004; Capital social 16.377 920 Lei
Operator de date cu caracter personal nr. 16562



DIRECTIA ACHIZITII CU FINANTAREA EXTERNA

Ha: 18/1478/13.09.2012

**APROBAT,
DIRECTOR GENERAL**

MIRCEA ROȘU

RAPORT

**privind anularea procedurii de achiziție publică pentru contractul:
„Revizuirea Studiului de Fezabilitate Autostrada Sibiu - Pitesti”**

Compania Nationala de Autostrazi si Drumuri Nationale din Romania SA, in calitate de Autoritate Contractanta, **a initiat in data 31.03.2012**, prin publicarea in SEAP si pe site-ul CNADNR S.A. a Anuntului de participare nr. 134436, procedura de **Licitatie deschisa**, in conformitate cu prevederile din O.U.G. nr. 34/2006, privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii, cu modificarile si completarile ulterioare, pentru atribuirea contractului precizat mai sus.

Ofertele pentru aceasta procedura de achiziție au fost depuse in data de 27.06.2012, iar sedinta de deschidere a acestora a avut loc in data 27.06.2012, orele 14:30.

In prezent, Comisia de evaluare numita pentru aceasta procedura de achiziție publică isi desfasoara activitatea de evaluare a ofertelor depuse.

In data de 30.07.2012 Ministerul Transporturilor si Infrastructurii (MTI) – Autoritatea de Management POS Transport, prin Directia Generala Relatii Financiare Externe, a transmis adresa nr. 40DP/MA/28887 inregistrata la CNADNR S.A. sub nr. 92/50173/30.07.2012 (anexata in copie), referitoare la *Evaluarea Cererii de finantare pentru proiectul – „Asistenta tehnica pentru revizuirea studiului de fezabilitate pentru constructia autostrazii Sibiu - Pitesti”*, prin care se arata ca:

- inca de la aceasta etapa au fost observate anumite probleme in ceea ce priveste continutul Caietului de sarcini. Problemele vor fi analizate in detaliu in etapa de analiza tehnico – economica a cererii de finantare si ulterior vor fi transmise observatiile AM POS-T, ceea ce probabil va duce la necesitatea modificarii Caietului de sarcini;
- Caietul de sarcini a fost trimis spre analiza si comentarii la JASPERS, observatiile acestuia urmand sa fie transmise spre CNADNR S.A. imediat ce acestea vor fi transmise MTI, respectiv AM POS-T.

CNADNR S.A., cu adresa nr. 92/55091/20.08.2012 (anexata in copie), a solicitat MTI – Directiei Generale Relatii Financiare Externe, comunicarea observatiilor AM POS-T si ale JASPERS referitoare la necesitatea modificarii continutului Caietului de sarcini.

Urmare solicitarii CNADNR S.A., precizata mai sus, in data de 29.08.2012 MTI – Autoritatea de Management POS Transport, prin Directia Generala Relatii Financiare Externe, a transmis adresa nr. 40DP/MA/36529 inregistrata la CNADNR S.A. sub nr. 92/56704/30.08.2012 (anexata in

(copie), prin care a transmis atasat acestei adrese observatiile JASPERS cu privire la Caietul de sarcini, *cu precizarea ca AM POS-T este de acord cu observatiile JASPERS, observatii in baza carora CNADNR S.A. este rugat sa revizuiasca Caietul de sarcini.* In aceeași adresa s-au mai facut observatii cu privire la Cererea de finantare pentru proiectul – „Asistenta tehnica pentru revizuirea studiului de fezabilitate pentru constructia autostrazii Sibiu - Pitesti”, care se afla in prezent in etapa de verificare a eligibilitatii, respectiv observatii ca urmare a analizei adresei nr. 92/38050/03.07.2012 transmise de CNADNR.

Mentionam faptul ca, prin adresa nr. 40DP/MA/36529/29.08.2012 precizata mai sus, AM POS-T *atrage atentia CNADNR S.A. asupra faptului ca acest proiect este considerat, la acest moment, singurul potential proiect rutier care urmeaza sa fie finantat in cadrul POS-T 2014 – 2020, de calitatea actualei consultante (SF si EIA) depinzând aprobarea proiectului de catre Comisia Europeana.*

Directia Achizitiei cu Finantare Externa, cu adresa nr. 18/4352/03.09.2012 (anexata in copie), a transmis Directiei Proiecte DN Fonduri Externe Nerambursabile adresa MTI nr. 40DP/MA/36529/29.08.2012, insotita de observatiile JASPERS la Caietul de sarcini. Prin aceeași adresa s-a solicitat un punct de vedere referitor la necesitatea modificarii Caietului de sarcini precizandu-se ca, având in vedere ca procedura de achiziție se afla in prezent in faza de evaluare a ofertelor, in situatia confirmarii necesitatii modificarii Caietului de sarcini, Autoritatea Contractanta va fi pusa in stuatia de a anula procedura de achiziție publica ca urmare a prevederilor art. 209, alin. 1 lit. c), coroborat cu art. 209 alin. 4 lit. b) din OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii, cu modificarile si completarile ulterioare.

Ca raspuns la adresa mentionata mai sus, Directia Proiecte DN Fonduri Externe Nerambursabile (DPFEN) a transmis cu adresa nr. 16/2600/05.09.2012 (anexata in copie) punctul sau de vedere din care rezulta urmatoarele:

- Modificarea Caietului de sarcini, pentru a raspunde observatiilor JASPERS, *nu este o optiune ci o necesitate*, având in vedere ca prin adresa MTI nr. 40DP/MA/36529/29.08.2012 AM POS-T a solicitat imperativ revizuirea Caietului de sarcini, *conditionand indirect aprobarea Cererii de finantare pentru acest proiect;*
- DPFEN este de acord ca acest proiect trebuie foarte bine pregatit, *fiind singurul proiect major in cadrul POS-T 2014 – 2020;*
- DPFEN considera adresa nr. 40DP/MA/36529/29.08.2012 ca pe o instructiune a AM POS-T si *urmeaza sa modifice Caietul de sarcini corespunzator acestei instructiuni;*

Avand in vedere cele mentionate mai sus, CNADNR SA nu are posibilitatea legala de a corecta Caietul de sarcini in acest stadiu al procedurii de achizitie publica, iar continuarea procedurii de achiziție publica fara modificarea Caietului de sarcini ar avea ca si consecinte atat imposibilitatea finantarii contractului in baza Cererii de finantare, care se afla in prezent in analiza la AM POS-T, cat si pericolul refuzului aprobarii finantarii acestui proiect de catre Comisia Europeana, asa cum rezulta din adresa MTI nr. 40DP/MA/36529/29.08.2012.

In consecinta, singura posibilitate de a elimina pericolul ca singurul potential proiect rutier, care ar putea sa fie finantat in cadrul POS-T 2014 – 2020, sa nu fie aprobat de catre Comisia Europeana, ca urmare a calitatii necorespunzatoare a actualei consultante (SF si EIA), care nu a tinut cont de observatiile formulate la Caietul de sarcini, este aceea de a anula

aplicarea procedurii de achizitie publica pentru acest contract, prin aplicarea prevederilor OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii, cu modificarile si completarile ulterioare, de la Art. 209, alin. (1), lit. c) („abateri grave de la prevederile legislative afectează procedura de atribuire sau daca este imposibilă semnarea contractului”).

Astfel, avand in vedere faptul ca procedura de achizitie publica „Revizuirea Studiului de Fezabilitate Autostrada Sibiu - Pitesti”:

- A fost lansata si s-a derulat in baza unei Documentatii de atribuire in cadrul careia Caietul de sarcini nu corespunde actualelor cerinte ale AM POS-T si nici celor ale consultantului JASPER;
- Finantarea Contractului - Revizuirea Studiului de Fezabilitate Autostrada Sibiu – Pitesti nu va putea fi posibila in baza Cererii de finantare care se afla in prezent in analiza la AM POS-T, intrucat aceasta nu va fi aprobata daca nu se tine cont de modificările solicitate, precizate mai sus;
- Procedura se afla in etapa de evaluare a ofertelor depuse si, prin urmare, nu se mai pot face corectii ale cerintelor Caietului de Sarcini, care s-ar fi putut face, conform OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii, cu modificarile si completarile ulterioare, numai anterior datei de depunere a ofertelor;
- Procedura se afla in etapa de evaluare a ofertelor depuse si, prin urmare, nu se mai pot face corectii ale Propunerilor Finaciare (intrucat acestea trebuie sa urmareasca toate cerintele caietului de sarcini) depuse de catre ofertanti, care s-ar fi putut face, conform OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii, cu modificarile si completarile ulterioare, numai anterior datei de depunere a ofertelor,

precum si faptul ca :

- In Caietul de sarcini nu se regasesc observatiile MTI – AM POS-T si cele ale consultantului JASPER, fapt care ar conduce la imposibilitatea finantarii Contractului „Revizuirea Studiului de Fezabilitate Autostrada Sibiu - Pitesti” si ar periclita aprobarea finantarii acestui proiect de catre Comisia Europeana, cu atat mai mult cu cat acest proiect este considerat, la acest moment, singurul potential proiect rutier care ar putea sa fie aprobat pentru finantare in cadrul POS-T 2014 – 2020, de calitatea actualei consultante (SF si EIA) depinzând aprobarea proiectului de catre Comisia Europeana;
- Modificarile propuse la Caietul de Sarcini influenteaza in mod direct Propunerile Finaciare depuse de catre ofertanti conducand la o alterare a procedurii de achizitie publica si la incalcarea principiilor de achizitie publica prevazute la art. 2 din OUG nr. 34/2006 cu modificarile si completarile ulterioare
- Corectarea Caietului de sarcini, prin introducerea observatiilor AM POS-T si ale JASPER la acesta, numai in cadrul contractului semnat cu un eventual ofertant castigator ar insemna incalcarea principiilor prevazute la art. 2 alin. (2) lit. a), b), si d) din OUG nr. 34/2006 cu modificarile si completarile ulterioare, si anume :

- a) nediscriminarea - deoarece doar unul dintre ofertantii care au depus oferte ar fi afectat,
- b) tratamentul egal - deoarece doar unul dintre ofertantii care au depus oferte ar fi afectat,
- d) transparența - deoarece doar unul dintre ofertantii care au depus oferte ar avea la cunostinta acest fapt,

rezulta ca sunt indeplinite conditiile mentionate la art 209, lit c) („abateri grave de la prevederile legislative afectează procedura de atribuire sau dacă este imposibilă semnarea contractului”), coroborat cu art. 209 alin. 4 lit. b) din OUG nr. 34/2006 cu modificările și completările ulterioare, și anume:

„(4) În sensul prevederilor alin. (1) lit. c), prin abateri grave de la prevederile legislative se înțelege:

a) criteriile de calificare și selecție, precum și criteriul de atribuire sau factorii de evaluare prevăzuți în cadrul invitației/anunțului de participare, precum și în documentația de atribuire au fost modificate;

b) pe parcursul analizei, evaluării și/sau finalizării procedurii de atribuire se constată erori sau omisiuni, iar autoritatea contractantă se află în imposibilitatea de a adopta măsuri corective fără ca acestea să conducă la încălcarea principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2) lit. a) - f).”.

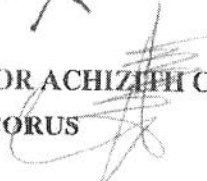
In concluzie, avand in vedere cele de mai sus, supunem aprobarii anularii procedurii de achizitie publica pentru „Revizuirea Studiului de Fezabilitate Autostrada Sibiu - Pitesti” si instiintarea ofertantilor si a UCVAP, cu privire la decizia Autoritatii contractante.

Precizam faptul ca ofertantii au la dispozitie, conform OUG 34 cu modificarile si completările ulterioare, 10 zile pentru a depune contestatii.

Cu stima,


DIRECTOR GENERAL ADJUNCT PROIECTE CU FINANTARE EXTERNA,

Bogdan PASCU


DIRECTOR ACHIZITII CU FINANTARE EXTERNA,

Stefan SCORUS


DIRECTOR ADJUNCT ACHIZITII CU FINANTARE EXTERNA,

Horia NICOLAE

Sef Serviciu Licitatii Coeziune/IFI: Curculescu Marius
