

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la Proiectul de Hotărâre privind înființarea regiei autonome „Administrația Canalului Siret - Bărăgan”

Secțiunea 1

Titlul proiectului act normativ

Hotărâre

privind înființarea regiei autonome „Administrația Canalului Siret - Bărăgan”

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale:

Romania dispune de o suprafață arabila de peste 10,00 mil. ha, potențial ce face posibilă satisfacerea necesităților de alimentare cu hrană a circa 130 mil. locuitori.

Una dintre cele mai fertile zone este cuprinsă între râurile Siret și Ialomita, dar, deși terenurile agricole au o fertilitate deosebită, producțiile agricole care se obțin în prezent sunt mici.

Soluția problemei constă în irigarea acestor suprafețe însumând cca. 500.000 ha. În acest scop Statul Român a dispus realizarea în 1984 a proiectului Canal Magistral Siret - Bărăgan, proiect care s-a aprobat prin Decretul 398 în anul 1986, iar din 1987 a început executia unui prim tronson de canal de 50 Km lungime, până la limita de sud a județului Vrancea. Acest tronson, cuprins între priza din lacul Calimanești și o secțiune la cca. 4 Km aval de subtraversarea râului Ramna, poate deservi o suprafață de 154.283 ha. Executia s-a desfășurat într-un ritm alert, din etapa I fiind realizat până în anul 1990 un procent de cca. 36% din lucrare.

După 1990 finanțarea lucrărilor de execuție a continuat, dar cu alocatii anuale infime, obiectivul fiind în derulare și în prezent.

Această zonă este străbătută de mai multe cursuri de apă: Putna, Milcov, Ramna, Ramnic, Buzău, Prahova și Ialomita. Stocul acestor râuri este variabil în decursul anului, fiind numeroase perioadele când acestea au debite deosebit de scăzute, unele râuri secând complet.

Pentru a asigura apa necesară irigației terenurilor din spațiul menționat, singura soluție economică este o derivație din râul Siret care să străbată această zonă.

În bazinul hidrografic al râului Siret există lacuri de acumulare în funcțiune (Izvorul Muntelui, Galbeni, Racaciuni, Beresti și Calimanești), ce pot asigura apa pentru irigarea unei suprafețe de cca. 360.000 ha.

Restul suprafeței până la 500.000 ha va putea beneficia de rezerva de apă numai printr-o

regularizare suplimentara a stocurilor din b.h. Siret si Buzau.

In anii medii si ploiosi, din Canalul Siret - Baragan se vor putea iriga suplimentar, gravitational, inca 200.000 ha suprafete amenajate anterior pentru irigatii avand ca sursa apa adusa prin pompare din Dunare.

Realizarea Canalului Siret - Baragan va permite irigarea cu cheltuieli minime a suprafetelor agricole, deoarece aductiunea de apa este gravitationala.

In investitie mai sunt prevazute devieri de retele electrice de inalta si medie tensiune (10 km), retele de telecomunicatii (17 km), conducte de gaze si titei si refacerea obiectivelor dezafectate.

2.2. Schema de ansamblu a amenajării Canalului magistral Siret-Bărăgan, are 190 km lungime. Etapa I a făcut posibilă asigurarea sursei de apă pentru irigații pe o suprafață de cca. 120.000 ha terenuri agricole, situată în zona aferentă canalului.

2.3. Până în prezent s-au executat integral și au fost puse în funcțiune lucrările pentru priza de apă din lacul Călimănești și o lungime a canalului totalizând cca. 5,7 km; de asemenea, s-a realizat execuția parțială, fără punere în funcțiune, a excavației și betonării unor tronsoane de canal și a unor subtraversări.

2.4. Urmează ca execuția lucrărilor să fie concentrată în continuarea tronsonului de canal dat în exploatare, astfel încât sursele financiare alocate pentru acest obiectiv de investiție să permită continuarea tronsonului de canal activ.

Trebuie menționat că execuția în continuare, pe tronsonul situat în zona localității Mărășești și la nord de aceasta, este condiționată strict de definitivarea intersecțiilor canalului cu drumul național Focșani-Bacău și cu calea ferată Mărășești-Panciu.

Podurile noi de traversare a canalului sunt executate, însă nu sunt realizate lucrările de racordare convenite, avizate și aprobate anterior.

Investițiile necesare pentru execuția acestor lucrări de racordare au fost cuprinse în devizul general aprobat ca investiții colaterale în sarcina Ministerului Transporturilor.

Pentru asigurarea frontului de lucru pentru execuția Canalului magistral Siret - Bărăgan în anul 2011 și următorii, în condițiile impuse de necesitatea prelungirii tronsonului activ actual al canalului, este strict necesar să se facă intervenții corespunzătoare la Ministerul Transporturilor, în vederea realizării și definitivării căilor de comunicații (drum național și cale ferată) la intersecția cu canalul magistral, în zona localității Mărășești.

Oportunitate. Prin spatiul Siret - Ialomita in sensul amenajarii acestuia pentru irigatii, se intelege teritoriul cuprins intre zona de confluenta a raului Trotus cu raul Siret — la nord; raul Ialomita la sud, limita economica de extindere a irigatiilor spre vest si raul Siret, respectiv limita sistemelor de irigatii alimentate cu apa din Dunare — spre est (teritoriu apartinand judetelor Vrancea, Braila, Buzau si Ialomita).

Terenurile agricole reprezinta 87,5% din suprafata globala a spatiului, din care arabil 86,2%, păsuni si fanete 8,5%, vii si livezi 5,3%.

Necesitatea creșterii producției agricole, ca urmare a reducerii suprafeței agricole pe cap de locuitor, va conduce nemijlocit la obligativitatea irigației spațiului Siret - Ialomita în anii următori.

Spațiul Siret - Ialomita, parte componentă a Câmpiei Române, cu o suprafață agricolă de peste 700.000 ha este deficitar în resurse de apă. Din acest motiv realizarea lucrărilor hidroameliorative în acest spațiu este un imperativ social ce derivă și din strategia României de asigurare a securității alimentare în condițiile unor factori climatici din ce în ce mai nefavorabili. În acest sens se pot remarca următoarele:

- majoritatea terenurilor se încadrează în clasa I-a de fertilitate (68% din suprafața agricolă);
- producțiile agricole care se obțin în prezent pe terenurile agricole din acest spațiu sunt mici și mijlocii;
- cauzele recoltelor reduse sunt generate în principal de condițiile naturale: seceta, eroziunea solului, exces temporar de umiditate, terenuri sărurate, mlăștinoase, nisipoase etc;
- regimul termic al zonei asigură condițiile necesare de creștere și dezvoltare pentru majoritatea culturilor agricole;
- experiența existentă atât în zona cât și în alte părți ale României, a demonstrat că prin irigații aplicate corespunzător, în corelare cu alte lucrări și măsuri agrotehnice (desecări, drenaje, combaterea eroziunii solului, nivelări - modelări și altele, în funcție de condițiile locale ale fiecărui perimetru abordat) se pot obține producții mari și stabile.

Stadiul actual de realizare a proiectului:

Sisteme de irigații EXECUTATE ce se pot alimenta din Canalul Magistral Siret – Bărăgan	
Ruginești – Pufești – Panciu (parțial)	
Suprafața totală	23.295 ha
din care: executată	2.100 ha
Mărășești	
Suprafața totală	3.595 ha
din care: executată	3.595 ha
Biliești – Slobozia – Ciorăști	
Suprafața totală	20.255 ha
din care: executată	20.255 ha

Sisteme de irigații NEEEXECUTATE ce se pot alimenta din Canalul Magistral Siret – Bărăgan	
Ruginești – Pufești – Panciu	
Suprafața totală	23.295 ha
din care: neexecutată	21.195 ha
Stații de pompare:	
- stații de pompare alimentare	3 buc

- stații de repompare	11 buc
- stații de punere sub presiune	53 buc
Lungime canale	70 km
Conducte principale	35 km
Antene	546 km
Nivelare teren	8.804 ha
Combaterea eroziunii solului	6.559 ha
Drenaje	317 ha
Desecare	2.200 ha
Betoane	79.234 mc
Cotești – Râmnicu Sărat	
Suprafața totală	24.075 ha
din care: neexecutată	24.075 ha
Stații de pompare:	
- stații de pompare alimentare	3 buc
- stații de repompare	13 buc
- stații de punere sub presiune	60 buc
Lungime canale	80 km
Conducte principale	40 km
Antene	620 km
Nivelare teren	10.000 ha
Combaterea eroziunii solului	7.450 ha
Drenaje	360 ha
Desecare	2.500 ha
Betoane	90.000 mc
Râmnicu Sărat Sud	
Suprafața totală	34.720 ha
din care: neexecutată	34.720 ha
Stații de pompare:	
- stații de pompare alimentare	4 buc
- stații de repompare	19 buc
- stații de punere sub presiune	87 buc
Lungime canale	115 km
Conducte principale	58 km
Antene	894 km
Nivelare teren	14.422 ha
Combaterea eroziunii solului	10.744 ha
Drenaje	519 ha
Desecare	3.605 ha
Betoane	129.795 mc
Buzău – Sărata	
Suprafața totală	107.000 ha
din care: neexecutată	107.000 ha
Stații de pompare:	
- stații de pompare alimentare	13 buc
- stații de repompare	58 uc
-stații de punere sub presiune	267 buc
Lungime canale	356 km

Conducte principale	178 km
Antene	2.756 km
Nivelare teren	44.444 ha
Combaterea eroziunii solului	33.111 ha
Drenaje	1.600 ha
Desecare	11.111 ha
Betoane	400.000 mc
Gologanu – Nănești	
Suprafața totală	50.995 ha
din care: neexecutată	50.995 ha
Stații de pompare:	
- stații de pompare alimentare	6 buc
- stații de repompare	28 buc
- stații de punere sub presiune	127 buc
Lungime canale	169 km
Conducte principale	85 km
Antene	1.313 km
Nivelare teren	21.182 ha
Combaterea eroziunii solului	15.780 ha
Drenaje	763 ha
Desecare	5.295 ha
Betoane	79.234 mc
Bogza – Balta - Alba	
Suprafața totală	87.815 ha
din care: neexecutată	87.815 ha
Stații de pompare:	
- stații de pompare alimentare	11 buc
- stații de repompare	47 buc
- stații de punere sub presiune	218 buc
Lungime canale	292 km
Conducte principale	146 km
Antene	2.261 km
Nivelare teren	36.476 ha
Combaterea eroziunii solului	27.174 ha
Drenaje	1.313 ha
Desecare	9.119 ha
Betoane	328.280 mc
Pogoanele - Fundata	
Suprafața totală	148.250 ha
din care: neexecutată	148.250 ha
Stații de pompare:	
stații de pompare alimentare	18 buc
- stații de repompare	80 buc
- stații de punere sub presiune	369 buc
Lungime canale	493 km
Conducte principale	246 km
Antene	3.818 km
Nivelare teren	61.578 ha

Combaterea eroziunii solului	45.876 ha
Drenaje	2.217 ha
Desecare	15.395 ha
Betoane	554.205 mc

Sisteme de irigații EXISTENTE ce se pot racorda la Canalul Magistral Siret – Bărăgan	
Ciorăști – Măicănești	
Suprafața totală	11.813 ha
din care: executată	11.813 ha
Nămoloasa – Măxineni – Grădiștea	
Suprafața totală	34.010 ha
din care: executată	34.010 ha
Grădiștea – Făurei - Jirlău	
Suprafața totală	10.140 ha
din care: executată	10.140 ha

Sisteme de irigații EXECUTATE ce se pot alimenta din Canalul Magistral Siret – Bărăgan
- centralizator costuri -

Nr. sistem legendă plan de situație Denumire	Suprafața (ha)	Cost modernizare	
		Unitar (euro/ha)	Total (euro)
1. Ruginești – Pufești – Panciu (parțial)	2.100	2.600	5.540.000
2. Mărășești	3.595	1.600	5.752.000
3. Biliști – Slobozia – Ciorăști	20.255	1.700	34.434.000
TOTAL GENERAL	25.950		45.726.000

Sisteme de irigații NEEEXECUTATE ce se pot alimenta din Canalul Magistral Siret – Bărăgan
- centralizator costuri -

Nr. sistem legendă plan de situație Denumire	Suprafața (ha)	Cost execuție	
		Unitar (euro/ha)	Total (euro)
1. Ruginești – Pufești – Panciu	21.195	3.500	74.183.000
4. Cotești – Râmnicu Sărat	24.075	5.500	132.413.000
5. Râmnicu Sărat Sud	34.720	5.700	197.900.000
6. – Sărata	107.000	8.400	898.800.000
7. Gologanu – Nănești	50.995	4.100	209.080.000
8. Bogza – Balta – Alba	87.815	2.100	184.412.000
9. Pogoanele - Fundata	148.250	5.600	830.200.000
TOTAL GENERAL	474.010		2.526.988.000

Sisteme de irigații EXISTENTE ce se pot racorda la Canalul Magistral Siret – Bărăgan
- centralizator costuri -

Nr. sistem legendă plan de situație Denumire	Suprafața (ha)	Cost modernizare	
		Unitar (euro/ha)	Total (euro)
10. Ciorăști – Măicănești	11.813	1.650	19.500.000

11. Nămolosa – Măxineni – Grădiștea	34.010	1.600	54.416.000
12. Grădiștea – Făurei - Jirlău	10.140	1.600	16.224.000
TOTAL GENERAL	55.963		90.140.000

*NOTĂ:*Sistemele de irigații existente nu au funcționat în ultimii 3 ani. Pentru modernizarea acestora și stabilirea gradului de degradare este necesar a se efectua o expertiză.

În urma culegerii de date din teren rezultă că numai un procent de 15 – 20% din suprafață poate fi considerată funcționabilă.

2.Schimbări preconizate.

În conformitate cu prevederile legislației aplicabile, etapele de implementare a proiectului sunt următoarele:

- a. selectia unui consultant tehnic și financiar cu experienta internationala in proiecte similare implementate in tari ale Uniunii Europene,
- b. actualizarea documentatiilor tehnico-economice si alegerea structurii optime de realizare care sa permita atragerea investitiilor din surse private necesare,
- c. aprobarea metodei de realizare a investitiei si a etapelor componente, stabilirea necesarului de investitii si a calendarului de implementare,
- d. demararea procedurii de selectie a investitorului privat,
- e. demararea procedurii de obtinere a avizelor si autorizatiilor necesare,
- f. definitivarea solutiei tehnice,
- g. demararea procedurilor de expropriere a terenurilor necesare realizarii proiectului,
- h. negocierea contractului cu investitorul privat si a celorlalte documente necesare demararii proiectului,
- i. demararea implementarii proiectului.

NECESAR INVESTIȚII

Luând în considerare complexitatea proiectului și amploarea efortului financiar, s-a propus realizarea investiției astfel:

I. Etapa I, în lungime de 50 km

Total investiție la 31.05.2011: 475.883.618 Euro
Realizat la 31.05.2011: 132.000.000 Euro
Rest de executat la 31.05.2011: 343.883.618 Euro
Rest de realizat investiții colaterale (drumuri, poduri etc.) la 31.05.2011: 332.603 Euro
Rest de executat (I) la 31.05.2011: 344.216.221 Euro

II. Etapa II-a, în lungime de 140 km

Total investiție la 31.05.2011: 2.250.701.366 Euro
Realizat la 31.05.2011: 0 Euro
Rest de executat (II)la 31.05.2011: 2.250.701.366 Euro

Rest de executat (I+II) la 31.05.2011: 2.594.917.587 Euro

Spre comparatie, bugetul multianual alocat de MMP pentru realizarea proiectului in regim de finantare bugetara a fost dupa cum urmeaza:

Realizări 2011	3.822 mii lei (3.821.950 lei, executie bugetara 2011)
Program 2012	850 mii lei
Estimari 2013	5.000 mii lei
Estimari 2014	5.000 mii lei
Estimari 2015	5.000 mii lei

EFICIENȚA REALIZĂRII CANALULUI MAGISTRAL SIRET - BĂRĂGAN

• Prin realizarea canalului și a amenajărilor pentru irigații se pot obține următoarele sporuri anuale de recoltă:

- soia 32.000 tone
- floarea soarelui 60.000 tone
- furaje 1.800.000 tone
- fructe, struguri 133.000 tone

Echivalentul acestor sporuri de recoltă la prețul mondial al pieții este de circa 120.000.000 €/an, ceea ce va conduce la eliminarea importurilor de cereale și se pot crea chiar disponibilități pentru export.

• Ca urmare a amenajărilor pentru irigații, se apreciază că zootehnia va cunoaște o creștere semnificativă, ceea ce va conduce la creșterea efectivelor de animale din zonă și implicit la mărirea gradului de folosire a capacităților de industrializare a producției agricole animaliere.

• O puternică dezvoltare va cunoaște industria viei și vinului, a prelucrării fructelor, având în vedere că spațiul amenajat constituie una din cele mai importante zone viticole și pomicole din țară, podgoriile din Vrancea fiind renumite și peste hotare.

• Prin realizarea canalului se poate asigura un debit de 5 mc/s pentru alimentarea cu apă potabilă a localităților (urbane și rurale) aflate în vecinătatea traseului.

• Dezvoltarea social - economică a zonei va conduce implicit și la dezvoltarea turismului, deoarece zona de nord și nord - vest a spațiului Siret-Ialomița oferă un cadru natural cu un potențial turistic deosebit.

Avand in vedere toate aceste consideratii si gradul ridicat de complexitate al proiectului care face ca gestionarea acestuia sa presupuna o noua abordare institutionala pentru accelerarea implementarii acestuia cu respectarea corespunzatoare a interesului public, se impune desprinderea activitatii de gestionare a proiectului din patrimoniul Administratiei Apele Romanepriintr-o operatiune de infiintare a unei entități noi, regie autonomă, prin transferul tuturor activelor legate de proiectul canalului magistral Siret-Baragan, desemnarea proiectului Canalului Siret – Bărăgan ca proiect de infrastructură de interes

național, precum și transferul atribuției de coordonare a activității noii entități la Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură și Investiții Străine – organ de specialitate al administrației publice centrale înființat exact în scopul pregătirii, execuției și implementării acelor proiecte de infrastructură de complexitate deosebită ce sunt desemnate în competența sa prin hotărâre a Guvernului.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a *Impactul socio-economic al proiectului de act normativ*

1. Impact macro-economic:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impact asupra mediului:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații:

Secțiunea a 4-a *Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)*

mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						

(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor de act normativ:

a. Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

b. acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a *Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ*

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate:

Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6. Alte informații:

Secțiunea a 7-a *Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ*

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații:

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații:
Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de hotărâre privind înființarea regiei autonome „Administrația Canalului Siret - Bărăgan”, pe care vă rugăm să-l avizați.

INIȚIATORI:

Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură și Investiții Străine

**Ministru delegat,
Dan – Coman Șova**

Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice

Ministru, Ministrul delegat
pentru ape, păduri și piscicultură,
Rovana Plumb Lucia Ana Varga

AVIZĂM FAVORABIL:

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale

Ministru,
Daniel Constantin

Ministerul Finanțelor Publice

**Viceprim - ministru
Ministrul finanțelor publice,
Daniel Chițoiu**

**Ministrul delegat pentru buget,
Liviu Voinea**

Ministerul Justiției

Ministru,
Robert Cazanciuc